

Bruselj, 26. junij 2023
(OR. en)

11088/23

CYBER 172
COPS 349
POLMIL 172
RELEX 796
JAIEX 39
TELECOM 214
CFSP/PESC 928
POLCOM 138
HYBRID 44
DISINFO 51

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	26. junij 2023
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	10526/23
Zadeva:	Sklepi Sveta o digitalni diplomaciji EU – sklepi Sveta, ki jih je Svet odobril na seji 26. junija 2023

V prilogi vam pošiljamo navedene sklepe Sveta, ki jih je Svet odobril na seji 26. junija 2023.

SKLEPI SVETA

o digitalni diplomaciji EU

1. Uvod

1. V vse bolj zahtevnih geopolitičnih razmerah, ki jih še poslabšujeta obsežna nezakonita invazija in vojna agresija Rusije v Ukrajini, so grožnje za model digitalne preobrazbe EU, ki temelji na človekovih pravicah in je osredotočen na človeka, vse bolj pereče, vse večji pa je tudi pomen vodilne vloge EU in njenih držav članic pri mednarodnem digitalnem upravljanju. Razvoj tehnologij, ki imajo preobrazbeni učinek na naše gospodarstvo in družbo, kot je umetna inteligenca, se je hitro pospešil, dvojni digitalni in zeleni prehod pa ponuja ogromno priložnost za trajnostni razvoj po vsem svetu. Svet zato poudarja potrebo po močnejši, bolj strateški, skladni in učinkoviti politiki in ukrepanju EU na področju svetovnih digitalnih zadev, da bi potrdili delovanje in vodilno vlogo EU. To je ključnega pomena za krepitev strateške avtonomije EU ob hkratnem ohranjanju odprtega gospodarstva. Od EU in njenih držav članic se zahteva, naj še naprej razvijajo sodelovanje s partnerji po vsem svetu, pri tem pa združujejo in spodbujajo vsa diplomatska in politična orodja ter zagotavljajo dopolnjevanje in skladnost med notranjimi in zunanjimi politikami. EU in njene države članice morajo za doseg teh ciljev povečati sinergije med politikami in ukrepi EU, zlasti na področju človekovih pravic ter kibernetkega, hibridnega in digitalnega področja. To vključuje tudi iskanje sinergij s politikami in ukrepi na področju znanosti in raziskav, tehnologije, trgovine, gospodarske varnosti in dobavnih verig. Svet izpostavlja tudi, da je treba spodbujati digitalne spretnosti in vključevanje mladih ter okrepiti sodelovanje z deležniki civilne družbe, kot so akademski krogi, kulturne in znanstvene ustanove ter zasebni sektor in poklicna združenja.

2. Svet na podlagi napredka, doseženega pri izvajanju sklepov Sveta iz leta 2022¹, v katerih so določeni načela, cilji in orodja digitalne diplomacije EU, ki temeljijo na univerzalnih človekovih pravicah, temeljnih svoboščinah, vladavini prava in demokratičnih načelih, poudarja, da je treba z izvajanjem sklopa **prednostnih ukrepov** izboljšati izvajanje in skladnost vseh vidikov digitalne diplomacije.

2. PREDNOSTNI UKREPI

3. Svet poziva visokega predstavnika, Komisijo in države članice, naj še naprej spoštujejo, varujejo in spodbujajo človekove pravice, demokratične procese in vladavino prava tako na spletu kot zunaj njega, zlasti s spodbujanjem digitalne pismenosti, pa tudi, naj v celotnem življenjskem ciklu spodbujajo na človeka osredotočen in na človekovih pravicah temelječ pristop k digitalnim tehnologijam, kot je umetna inteligenca. V zvezi s tem so potrebni pristop, ki temelji na tveganju, in prakse potrebne skrbnosti na področju človekovih pravic, vključno z rednimi in celovitimi ocenami učinka na človekove pravice, da se zagotovi usklajenost zasnove, razvoja in uporabe digitalnih tehnologij z veljavnimi standardi človekovih pravic v skladu z vizijo digitalnega humanizma in ohranjanjem človekovega dostojanstva.

EU in njene države članice bodo v skladu z Akcijskim načrtom EU za človekove pravice in demokracijo posebno pozornost namenile varstvu pravic ranljivih in/ali marginaliziranih oseb, vključno z ženskami, mladimi, otroki, starejšimi in invalidi, še naprej obravnavale neenakosti, kot je digitalni razkorak po spolu, ter okrepile ukrepe za odločno nasprotovanje vsem oblikam diskriminacije na kateri koli podlagi in boj proti njim, pri čemer bodo posebno pozornost namenile večplastnim in presečnim oblikam diskriminacije, tudi na podlagi spola, rase, etničnega ali socialnega porekla, vere ali prepričanja, političnega ali drugega mnenja, invalidnosti, starosti, spolne usmerjenosti in spolne identitete. Prednostna področja ukrepanja bodo še naprej osredotočena na spodbujanje odprtega, svobodnega, nevtralnega, globalnega, interoperabilnega, zanesljivega in varnega interneta, zaščito zagovornikov človekovih pravic na spletu in varnost novinarjev ter boj proti blokiranju dostopa do interneta, spletni cenzuri in nezakonitemu spletnemu nadzoru.

¹ [Sklepi Sveta o digitalni diplomaciji EU](#), 18. julij 2022

4. Svet poziva visokega predstavnika, Komisijo in države članice, naj še okrepijo sodelovanje v ustreznih **večstranskih forumih in forumih z več deležniki** ter z njimi, in sicer z delom v okviru pristopa Ekipe Evropa, pri čemer naj preučijo možnosti za porazdelitev bremena za boljše usklajevanje glede digitalnih vprašanj. V ta namen bo EU:
- a) okrepila svojo zmogljivost zagotavljanja vsebinskih in usklajenih smernic glede digitalnih vprašanj v odnosu do organizacij s sedežem v Ženevi, kot sta **Mednarodna telekomunikacijska zveza (ITU)** in **Svetovna trgovinska organizacija (STO)**, ter okrepila usklajevanje v drugih pomembnih forumih, v katerih Ekipa Evropa vse bolj utrjuje svojo vlogo pri razpravah o razvoju digitalne politike, vključno z **Združenimi narodi**, uradom **visokega komisarja za človekove pravice (OHCHR)**, **posebnimi postopki OZN**, **Unescom**, **Organizacijo za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD)**, **Organizacijo za varnost in sodelovanje v Evropi (OVSE)** ter **Svetom Evrope**. EU bo pri tem zagotovila tesno usklajevanje med diplomati na terenu, strokovnjaki v Bruslju in prestolnicah držav članic, da se omogoči izvajanje pristopa k digitalizaciji in nastajajočim tehnologijam, ki temelji na človekovih pravicah in je osredotočen na človeka;
 - b) izrazila skupna stališča, da bi zagotovili večji učinek v procesih pod vodstvom ZN, ki bodo potekali v naslednjih dveh letih in bodo oblikovali način upravljanja digitalnih vprašanj na svetovni ravni, zlasti v okviru pogajanj o **globalnem digitalnem dogovoru (GDC)** in ob tesnem sodelovanju z **odposlancem ZN za tehnologijo**, zlasti pri vprašanjih v zvezi s človekovimi pravicami in modelom upravljanja interneta, pri katerem sodeluje več deležnikov ter je odprt, vključujoč in decentraliziran. Prispevke EU h GDC je treba dosledno dopolnjevati z ozaveščanjem s partnerji v okviru skupnosti z več deležniki;

- c) okrepila vlogo EU v **Mednarodni telekomunikacijski zvezi (ITU)** s pojasnjevanjem strateških ciljev, zlasti glede na konferenco pooblaščenih predstavnikov leta 2026, oblikovanjem usklajenih stališč, po potrebi tudi z drugimi partnerji v okviru Evropske konference poštnih in telekomunikacijskih uprav (CEPT), zlasti glede standardizacije telekomunikacij, vključno s prihodnjo generacijo, kot je 6G, radijske komunikacije in razvoja, medregionalnim ozaveščanjem in spodbujanjem – kot strateškega cilja – zavezanosti ITU k doseganju univerzalne in smiselne povezljivosti, ki spoštuje človekove pravice in temeljne svoboščine, ter krepila sodelovanje med državami članicami EU, ki so zastopane v Svetu ITU. EU bi si morala prizadevati tudi za okrepitev usklajevanja v okviru **Mednarodne organizacije za standardizacijo (ISO)** in drugih forumov za določanje standardov, da se zagotovi razvoj novih tehnologij na podlagi interoperabilnih in/ali odprtih standardov;
- d) si prizadevala za usklajena stališča EU o **kandidaturah** na volitvah za strateške funkcije v ustreznih mednarodnih forumih;
- e) sodelovala s partnerji v skupini **G7** za krepitev varnosti kritičnih digitalnih infrastruktur, spodbujanje prostega pretoka podatkov na podlagi zaupanja in povečanje odpornosti svetovnih dobavnih verig IKT; nadalje prispevala k ciljem skupine **G20** glede izmenjave tehničnih zmogljivosti z državami v razvoju;
- f) dejavno sodelovala pri ambicioznem sporazumu o e-trgovanju v okviru **Svetovne trgovinske organizacije (STO)** in zagotovila znaten napredek v zvezi z njim, vključno s pravili o prostem pretoku podatkov na podlagi zaupanja; skupaj z drugimi članicami dejavno sodelovala v delovnem programu STO za e-trgovanje in trajno uvedla moratorij na carine na elektronske prenose;

- g) obravnavala večstranska vprašanja kot sestavni del **digitalnih partnerstev in drugih ustreznih dialogov** z državami po svetu, da bi dosegli soglasje o stališčih EU in spodbujali ključna načela, na katerih temelji regulativni okvir EU;
- h) razvijala usklajena stališča **v zvezi s strukturo upravljanja interneta**. Svet priznava pomen vprašanja in ključnega časovnega razporeda prihodnjih procesov, povezanih z **upravljanjem interneta**, zato poziva visokega predstavnika, Komisijo (ob pomoči strokovnih forumov, kot je skupina na visoki ravni za upravljanje interneta) in države članice, naj se prek ustreznih pripravljalnih teles in po potrebi svojih delegacij osredotočijo na naslednje ključne forume z več deležniki. To vključuje dejavno podporo **Organizaciji za dodeljevanje spletnih imen in števil** (ICANN) pri vprašanjih strateškega pomena, kot so zagotavljanje stabilnosti, varnosti in interoperabilnosti interneta; okrepljeno usklajevanje na **Svetovnem vrhu o informacijski družbi** (WSIS+20) leta 2025 ter usklajevanje za zagotovitev, da izboljšani **Forum o upravljanju interneta** (IGF) ostane glavna svetovna platforma za digitalni dialog več deležnikov po letu 2025, da se ohrani podpora odprtemu, globalnemu, brezplačnemu, interoperabilnemu in decentraliziranemu internetu, tudi v okviru pogajanj o **globalnem digitalnem dogovoru**. Nadalje bi bilo treba preučiti možnosti za sodelovanje s **Koalicijo za svobodo na spletu** (FOC).

5. Svet poziva Komisijo, visokega predstavnika in države članice, naj izkoristijo mrežo strateško pomembnih **dvostranskih in regionalnih partnerstev** z okrepljenim partnerstvom in sodelovanjem, in sicer sveta za trgovino in tehnologijo med EU in ZDA ter EU in Indijo, digitalna partnerstva z Japonsko, Republiko Korejo, Singapurjem in prihodnje partnerstvo s Kanado ter digitalno zavezništvo EU-Latinska Amerika in Karibi, ter še naprej še naprej prepoznavajo, kdaj in kje so nova partnerstva strateško pomembna, in jih razvijajo. Prizadevanja za skupna pravila o digitalni trgovini z Avstralijo, Indijo, Indonezijo, Tajsko in morebitna pogajanja o digitalni trgovini z Republiko Korejo in Singapurjem ter pogajanja o zavezah glede čezmejnega pretoka podatkov z Japonsko so ključni elementi prizadevanj EU za spodbujanje **prostega pretoka podatkov na podlagi zaupanja**. EU lahko z izkoriščanjem celotnega potenciala teh partnerstev postane vodilna in zaželena partnerica na področju globalnega tehnološkega razvoja, standardizacije in upravljanja ter varne uporabe **kritičnih in nastajajočih tehnologij**, kot so polprevodniki, umetna inteligenca, 5G in 6G, podmorski podatkovni kabli, spletne platforme in kvantne tehnologije.
6. Svet pozdravlja napredek, dosežen v Svetu za trgovino in tehnologijo med EU in ZDA na področju standardov za razvoj in uporabo kritičnih in nastajajočih tehnologij. Kot je bilo navedeno na četrtem ministrskem srečanju v Luleåju na Švedskem, sta se EU in ZDA zaradi hitrega tehnološkega razvoja zavezali, da bosta poglobili sodelovanje pri tehnoloških vprašanjih, vključno z umetno inteligenco, 6G, spletnimi platformami in kvantno tehnologijo.

7. EU je pripravljena okrepiti svoja prizadevanja in sodelovanje pri reševanju skupnih izzivov s tem, da poveča privlačnost svoje ponudbe in jo prilagodi potrebam naših partnerjev. To pomeni, da je treba odpraviti digitalne vrzeli, spodbujati in zagotavljati kibernetško varno **digitalno javno infrastrukturo** ter **skupno digitalno lastnino**, ki prispevata k večji uporabnosti novih tehnologij in podatkov v korist družbe kot celote, zagotavljati zaupanja vredno in varno mednarodno povezljivost, npr. s podmorskimi in zemeljskimi kabli ali brezžičnimi omrežji, ter upoštevati varnost dobavne verige IKT kot pomemben element izgradnje odpornega digitalnega ekosistema². EU ima v okviru strategije **Global Gateway** na voljo sredstva za zagotavljanje konkurenčne ponudbe naložb v najsodobnejšo digitalno infrastrukturo v povezavi s strateškim spodbujanjem naših tehnoloških rešitev in standardov ter regulativni in zakonodajni dialog, da bi čim boljše izkoristili digitalno preobrazbo in hkrati obravnavali njena tveganja. EU bi morala skupaj s krepitvijo zmogljivosti in ciljno usmerjeno regulativno pomočjo na ključnih področjih, kot so kibernetška varnost, platforme, podatki, umetna inteligenca in digitalna identiteta, spodbujati digitalno preobrazbo, ki temelji na človekovih pravicah in je osredotočena na človeka. **Vozlišče Digital4Development (D4D)** je dober primer pristopa Ekipe Evropa k digitalnemu sodelovanju s partnerskimi regijami po svetu. Svet pozdravlja **svežnje za digitalno gospodarstvo**, napovedane skupaj z Nigerijo, Demokratično republiko Kongo in Kolumbijo, pa tudi digitalne pobude Global Gateway, ter poziva visokega predstavnika, Komisijo, države članice in finančne institucije, naj si v okviru **pristopa Ekipe Evropa** prizadevajo za povečanje števila digitalnih projektov **Global Gateway**³. Zlasti poziva **Evropsko investicijsko banko**, naj razmisli o prihodnji okrepitvi portfelja naložb v varno digitalno povezljivost, vključno z mobilnimi omrežji in podmorskimi kabli, Komisijo pa poziva, naj si še naprej prizadeva za razvoj usklajevanja instrumentov za izvozne kredite za projekte povezljivosti, vključno s podobnimi instrumenti financiranja podobno mislečih partnerjev.

² Glej: Sklepi Sveta o varnosti dobavne verige informacijskih in komunikacijskih tehnologij ([12930/22](#))

³ Glej seznam vodilnih projektov strategije Global Gateway za leto 2023 https://international-partnerships.ec.europa.eu/publications/global-gateway-2023-flagship-projects-infographics_en.

8. Svet poudarja, da je treba okrepiti sodelovanje v boju proti tujemu manipuliranju z informacijami in vmešavanju, vključno z dezinformacijami, s strani tujih akterjev groženj, zlasti Ruske federacije, tudi v okviru njene vojne agresije proti Ukrajini v digitalnem prostoru, ter poudarja, da je treba okrepiti delo v EU, pa tudi s partnerji, tretjimi državami in drugimi deležniki, zlasti spletnimi platformami.
9. Svet poziva visokega predstavnika, Komisijo, države članice in finančne institucije, naj okrepijo vzajemno odpornost s pospešitvijo izgradnje digitalnih zmogljivosti in sodelovanja, zlasti prek gospodarskih in naložbenih načrtov s partnericami z **Zahodnega Balkana in vzhodnim partnerstvom**, še posebej s tistimi partnericami, ki imajo perspektivo članstva v EU, pa tudi v regiji **južnega sosedstva**, ter v skladu z digitalno agendo za Zahodni Balkan, pobudo vzhodnega partnerstva EU4Digital in novo agendo za Sredozemlje.
10. Digitalna preobrazba Ukrajine je eden od ključnih elementov odpornosti njenega gospodarstva in družbe pri obrambi pred rusko agresijo in bo tudi eden od ključnih stebrov njene obnove. Svet je trdnega mnenja, da je treba spodbujati odpornost ukrajinskega ekosistema IKT, in ponovno poudarja, da bo EU neomajno podpirala Ukrajino, dokler bo to potrebno.
11. V skladu z zavezami, sprejetimi na vrhu EU-AU leta 2022, Svet poziva visokega predstavnika, Komisijo in države članice, naj pospešijo izgradnjo digitalnih zmogljivosti in sodelovanje z **Afriko** ter zagotovijo, da bodo naložbe EU v varno digitalno infrastrukturo v Afriki usklajene, tako da se v sodelovanju z Afriško unijo in partnerji, kot je Pametna Afrika, pripravita izgradnja zmogljivosti in podpora za razvoj ustreznih političnih in regulativnih okvirov, da bi zagotovili višjo raven partnerstva po vsej celini, pri katerem se bo upoštevala pomembnost odnosov med EU in Afriko.

12. Svet poziva neformalno **mrežo EU za digitalno diplomacijo**, naj še naprej sodeluje v strateških razpravah o ključnih novih in zahtevnih vprašanjih s področja tehnološke in digitalne politike ter se redno sestaja v razširjeni obliki in po potrebi vključuje druge evropske in podobno misleče partnerje, pa tudi druge deležnike in ustrezne mreže, ter naj še okrepi usklajevanje z mrežo ambasadorjev EU za kibernetiko.
13. Da bi zagotovili usklajen pristop in učinkovito pozitivno ozaveščanje o digitalnih zadevah, Svet poziva visokega predstavnika, Komisijo in države članice, naj spodbujajo vzpostavitev **neformalnih digitalnih vozlišč** v ključnih partnerskih državah, kjer delegacije EU in diplomatska predstavništva držav članic tesno sodelujejo na sistematičen in usklajen način, ter sodelujejo pri izmenjavi informacij in ukrepanju v zvezi z medsektorskimi vprašanji v povezavi z digitalnim in tehnološkim razvojem. Da bi se te mreže učinkovito izkoristile, bi morale EU in države članice dati prednost sredstvom digitalne diplomacije v tujini, še naprej krepiti izgradnjo zmogljivosti in izboljšati usklajevanje EU na področju digitalnih zadev.
14. Svet priznava, da ima lahko tehnološki sektor pomembno vlogo pri podpiranju ciljev digitalne diplomacije EU, zato poziva visokega predstavnika, Komisijo in države članice, naj preučijo možnosti za usklajen **dialog in strukturirano sodelovanje s tehnološko industrijo** na ključnih strateških področjih, vključno s kritičnimi in nastajajočimi tehnologijami ter varno povezljivostjo, da bi okrepili skupni pristop EU, pa tudi njene inovacije in industrijsko rast, ter spodbujali evropske standarde, regulativne pristope in zaupanja vredne ponudnike po vsem svetu. Prizadevati si je treba za skupno podlago in usklajene strateške vizije, ki temeljijo na skupnih vrednotah in interesih na stičišču tehnološkega razvoja, standardizacije in geopolitike ter koristijo tako EU kot industriji. To naj bi dosegli tudi z uporabo poslovne svetovalne skupine, ustanovljene za zagotovitev sodelovanja zasebnega sektorja pri izvajanju strategije Global Gateway, ter drugih okvirov industrijskega dialoga o digitalnih vprašanjih, kot so sveti za trgovino in tehnologijo, digitalna partnerstva, dialogi in zavezništva, pa tudi v okviru ključnih organov za standardizacijo. Uporabiti bi bilo treba izkušnje, pridobljene pri sodelovanju urada EU v San Franciscu s **tehnološkim sektorjem**.

15. Svet poudarja, da morajo EU in njene države članice, če želijo sodelovati pri oblikovanju digitalne geopolitike, okrepiti svoje zmogljivosti na področju digitalne diplomacije, tudi z boljšim sodelovanjem v okviru **orodij za usposabljanje in izmenjavo informacij**, namenjenih diplomatom EU in držav članic, pri čemer si morajo prizadevati za sinergije in izmenjavo najboljših praks med EU, državami članicami, akademskim svetom, zasebnim sektorjem, civilno družbo in drugimi ustreznimi deležniki. Svet poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj v dveh letih zagotovita, da bo vsaj en uradnik v vsaki delegaciji EU imel ustrezno strokovno znanje o vprašanih digitalne diplomacije in da bodo diplomati, napoteni v delegacije EU, deležni ustreznega usposabljanja v okviru postopka pred napotitvijo.
16. Svet bo to vprašanje ponovno obravnaval **do poletja 2024**, visokega predstavnika, Komisijo in države članice pa poziva, naj redno **ocenjujejo napredek** in mu še naprej redno poročajo o izvajanju digitalne diplomacije.
-