



Rada
Európskej únie

V Bruseli 26. júna 2023
(OR. en)

11088/23

CYBER 172
COPS 349
POLMIL 172
RELEX 796
JAIEX 39
TELECOM 214
CFSP/PESC 928
POLCOM 138
HYBRID 44
DISINFO 51

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od: Generálny sekretariát Rady

Dátum: 26. júna 2023

Komu: Delegácie

Č. predch. dok.: 10526/23

Predmet: Závery Rady o digitálnej diplomacii EÚ
– závery Rady, ktoré Rada schválila na svojom zasadnutí 26. júna 2023

Delegáciám v prílohe zasielame uvedené závery Rady v znení, ktoré Rada schválila na svojom zasadnutí 26. júna 2023.

ZÁVERY RADY

o digitálnej diplomacii EÚ

1. Úvod

1. V čoraz náročnejšom geopolitickom kontexte, ktorý zhoršuje rozsiahla nezákonná invázia a útočná vojna Ruska voči Ukrajine, čelí model digitálnej transformácie EÚ založený na ľudských právach a zameraný na človeka stále naliehavjším hrozbám; dôležitosť vedúceho postavenia EÚ a jej členských štátov v oblasti medzinárodnej elektronickej správy vecí verejných rastie. Vývoj technológií, ktoré majú transformačný vplyv na naše hospodárstvo a spoločnosť, ako je umelá inteligencia, sa významne zrýchľuje, zatiaľ čo dvojaká digitálna a zelená transformácia ponúkajú obrovskú príležitosť pre udržateľný rozvoj na celom svete. Rada preto zdôrazňuje potrebu silnejšej, strategickejšej, súdržnejšej a účinnejšej politiky a činnosti EÚ v globálnych digitálnych záležitostiach s cieľom potvrdiť angažovanosť a vedúce postavenie EÚ. Je to nevyhnutné na posilnenie strategickej autonómie EÚ a zároveň na zachovanie otvoreného hospodárstva. Je potrebné, aby EÚ a jej členské štáty ešte viac rozvíjali spoluprácu s partnermi na celom svete, združovali a využívali všetky diplomatické a politické nástroje a zabezpečili komplementaritu a súdržnosť medzi vnútornými a vonkajšími politikami. Na dosiahnutie týchto cieľov je potrebné, aby EÚ a jej členské štáty zvýšili synergie medzi politikami a činnosťami EÚ, najmä v oblasti ľudských práv a v kybernetickej, hybridnej a digitálnej oblasti. Znamená to aj hľadanie synergií s politikami a opatreniami v oblasti vedy a výskumu, technológií, obchodu, hospodárskej bezpečnosti a dodávateľských reťazcov. Rada tiež zdôrazňuje potrebu podporovať digitálne zručnosti a zapojenie mladých ľudí a posilniť spoluprácu so zainteresovanými stranami občianskej spoločnosti, ako sú akademická obec, kultúrne a vedecké inštitúcie, ako aj súkromný sektor a profesijné združenia.

2. Na základe pokroku dosiahnutého pri vykonávaní záverov Rady z roku 2022¹, v ktorých sa špecifikovali zásady, ciele a nástroje digitálnej diplomacie EÚ založenej na všeobecných ľudských právach, základných slobodách, právnom štáte a demokratických zásadách, Rada zdôrazňuje potrebu posilniť vykonávanie a súdržnosť všetkých aspektov digitálnej diplomacie vykonávaním súboru **prioritných opatrení**.

2. PRIORITNÉ OPATRENIA

3. Rada vyzýva vysokého predstaviteľa, Komisiu a členské štáty, aby naďalej dodržiavali, chránili a podporovali ľudské práva, demokratické procesy a právny štát online rovnako ako offline, a to najmä podporou digitálnej gramotnosti, a aby presadzovali prístup k digitálnym technológiám, ako je umelá inteligencia, ktorý je zameraný na človeka a založený na ľudských právach, a to počas celého životného cyklu takýchto technológií. V tejto súvislosti je potrebný prístup založený na riziku a postupy náležitej starostlivosti v oblasti ľudských práv vrátane pravidelných a komplexných posúdení vplyvu na ľudské práva, aby sa zabezpečilo zosúladenie navrhovania, vývoja a používania digitálnych technológií s uplatniteľnými normami v oblasti ľudských práv v súlade s víziou digitálneho humanizmu a zachovaním ľudskej dôstojnosti.

V súlade s akčným plánom EÚ pre ľudské práva a demokraciu budú EÚ a jej členské štáty venovať osobitnú pozornosť ochrane práv osôb v zraniteľných a/alebo marginalizovaných situáciách vrátane žien, mládeže, detí, starších ľudí a osôb so zdravotným postihnutím, budú naďalej riešiť nerovnosti, ako sú digitálne rodové rozdiely, a zintenzívnia opatrenia na rázny protest a boj proti všetkým formám diskriminácie z akéhokoľvek dôvodu s osobitným dôrazom na viacnásobné a prelínajúce sa formy diskriminácie vrátane diskriminácie na základe pohlavia, rasy, etnického alebo sociálneho pôvodu, náboženstva alebo viery, politického alebo iného zmýšľania, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie a rodovej identity. Prioritné oblasti činnosti sa budú naďalej zameriavať na podporu otvoreného, slobodného, neutrálneho, globálneho, interoperabilného, spoľahlivého a bezpečného internetu, na online ochranu obhajcov ľudských práv a bezpečnosť novinárov, boj proti vypínaniu internetu, cenzúru online a nezákonné sledovanie online.

¹ [Závery Rady o digitálnej diplomacii EÚ](#), 18. júla 2022.

4. Rada vyzýva vysokého predstaviteľa, Komisiu a členské štáty, aby ďalej posilňovali spoluprácu na príslušných **multilaterálnych fórach a fórach viacerých zainteresovaných strán**, ako aj spoluprácu s nimi tým, že budú pracovať prístupom Tímu Európa a preskúmajú možnosti rozdelenia záťaže v záujme lepšej koordinácie v digitálnych otázkach. Na tento účel bude EÚ:
- a) posilňovať svoju schopnosť poskytovať vecné a koordinované usmernenia v oblasti digitálnych otázok organizáciám so sídlom v Ženeve, ako sú **Medzinárodná telekomunikačná únia (ITU)** a **Svetová obchodná organizácia (WTO)**, a posilňovať koordináciu na iných dôležitých fórach, na ktorých Tím Európa čoraz viac upevňuje svoju úlohu v diskusiách o rozvoji digitálnej politiky, vrátane **Organizácie Spojených národov, Úradu vysokého komisára OSN pre ľudské práva (OHCHR), osobitných postupov OSN, UNESCO, Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj v Európe (OECD), Organizácie pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe (OBSE) a Rady Európy**. EÚ pritom zabezpečí úzku koordináciu medzi diplomatmi v teréne a odborníkmi v Bruseli a hlavných mestách členských štátov s cieľom zabezpečiť uplatňovanie prístupu k digitalizácii a novým technológiám, ktorý je založený na ľudských právach a zameraný na človeka;
 - b) tlmočiť spoločné pozície s cieľom zabezpečiť väčší vplyv na procesy pod vedením OSN, ktoré sa uskutočnia počas nasledujúcich dvoch rokov a ktoré budú formovať spôsob globálneho riadenia digitálnych záležitostí, najmä rokovania o **globálnom digitálnom pakte (GDC)** a úzka spolupráca s **technologickým vyslancom OSN**, najmä v otázkach týkajúcich sa ľudských práv a modelu správy internetu s viacerými zainteresovanými stranami, ktorý je otvorený, inkluzívny a decentralizovaný. Príspevky EÚ do GDC musia byť dôsledne dopĺňané kontaktmi s partnermi z komunit viacerých zainteresovaných strán;

- c) posilňovať úlohu EÚ v **Medzinárodnej telekomunikačnej únii** (ITU) spresňovaním strategických cieľov, najmä so zreteľom na konferenciu splnomocnených zástupcov v roku 2026, vypracúvaním koordinovaných pozícií, v prípade potreby aj s ďalšími partnermi v rámci Európskej konferencie poštových a telekomunikačných administratív (CEPT), najmä v oblasti normalizácie telekomunikácií vrátane budúcej generácie, ako je 6G, rádiokomunikácie a rozvoja, vykonávaním medziregionálnej osvetovej činnosti, podporou strategického cieľa, ktorým je záväzok ITU dosiahnuť univerzálnu a zmysluplnú prepojenosť, ktorá rešpektuje ľudské práva a základné slobody, a zintenzívňovaním spolupráce medzi členskými štátmi EÚ zastúpenými v Rade ITU. EÚ by sa mala zamerať aj na posilnenie koordinácie v **Medzinárodnej organizácii pre normalizáciu** (ISO) a na iných fórach, na ktorých sa stanovujú normy, aby sa zabezpečilo, že nové technológie sa budú vyvíjať na základe interoperabilných a/alebo otvorených noriem;
- d) usilovať sa o koordinované pozície EÚ, pokiaľ ide o **kandidatúry** vo voľbách do strategických pozícií v relevantných medzinárodných fórach;
- e) spolupracovať s partnermi v skupine **G7** na posilňovaní bezpečnosti kritických digitálnych infraštruktúr, podpore spoľahlivého voľného toku údajov a zvyšovaní odolnosti globálnych dodávateľských reťazcov IKT; ďalej prispievať k cieľom **G20** týkajúcim sa spoločného využívania technických spôsobilostí s rozvojovými krajinami;
- f) aktívne sa angažovať a dosiahnuť podstatný pokrok smerom k ambicióznej dohode o elektronickom obchode v kontexte **Svetovej obchodnej organizácie (WTO)** vrátane pravidiel týkajúcich sa spoľahlivého voľného toku údajov; aktívne sa spolu s ostatnými členmi zúčastňovať na pracovnom programe WTO pre elektronický obchod a zmeniť moratórium na clá z elektronických prenosov na trvalé;

- g) zaoberať sa multilaterálnymi otázkami ako neoddeliteľnou súčasťou **digitálnych partnerstiev a iných relevantných dialógov** s krajinami na celom svete s cieľom dosiahnuť konsenzus na základe pozícií EÚ a presadzovať kľúčové zásady, o ktoré sa opiera regulačný rámec EÚ;
- h) vypracúvať koordinované stanoviská **týkajúce sa architektúry správy internetu**. Uznávajúc význam tejto otázky a kritický harmonogram nadchádzajúcich procesov súvisiacich so **správou internetu** Rada vyzýva vysokého predstaviteľa, Komisiu (s pomocou expertných fór, ako je skupina na vysokej úrovni pre správu internetu) a členské štáty (prostredníctvom príslušných prípravných orgánov a prípadne svojich delegácií), aby sa zamerali na kľúčové fóra viacerých zainteresovaných strán uvedené nižšie. Ide napríklad o aktívnu podporu **Internetovej korporácie pre pridelenie mien a čísel (ICANN)** v otázkach strategického významu, ako je zabezpečenie stability, bezpečnosti a interoperability internetu; posilnenú koordináciu na **Svetovom samite o informačnej spoločnosti (WSIS+ 20)** v roku 2025 a koordináciu s cieľom zabezpečiť, aby hlavnou globálnou platformou pre digitálny dialóg viacerých zainteresovaných strán po roku 2025 ostalo vylepšené **Fórum pre správu internetu (IGF)** s cieľom zachovať podporu otvoreného, globálneho, slobodného, interoperabilného a decentralizovaného internetu, a to aj v kontexte rokovaní o **globálnom digitálnom pakte**. Mali by sa hlbšie preskúmať možnosti spolupráce s **Koalicou za slobodu online (FOC)**.

5. Rada vyzýva Komisiu, vysokého predstaviteľa a členské štáty, aby využívali pákový efekt siete strategicky významných **dvojstranných a regionálnych partnerstiev** prostredníctvom posilnených partnerstiev a spolupráce (Rada pre obchod a technológie EÚ – USA a EÚ – India; digitálne partnerstvá s Japonskom, Kórejskou republikou, Singapurom, budúce partnerstvo s Kanadou a Digitálna aliancia EÚ – Latinská Amerika a Karibik) a aby pokračovali v identifikácii a rozvoji nových partnerstiev, ak sú strategicky relevantné. Kľúčovými prvkami úsilia EÚ o podporu **spoločného voľného toku údajov** sú presadzovanie spoločných pravidiel digitálneho obchodu s Austráliou, Indiou, Indonéziou, Thajskom a prípadné rokovania o digitálnom obchode s Kórejskou republikou a Singapurom, ako aj rokovania o záväzkoch týkajúcich sa cezhraničných tokov údajov s Japonskom. Plným využitím potenciálu týchto partnerstiev sa EÚ môže stať lídrom a uprednostňovaným partnerom v oblasti globálneho technologického rozvoja, normalizácie a správy a bezpečného zavádzania **kritických a vznikajúcich technológií**, ako sú polovodiče, umelá inteligencia, 5G a 6G, podmorské dátové káble, online platformy a kvantové technológie.
6. Rada víta pokrok, ktorý sa dosiahol v Rade EÚ – USA pre obchod a technológie v oblasti noriem pre vývoj a používanie kritických a vznikajúcich technológií. Ako sa uviedlo na štvrtom zasadnutí ministrov v švédskom meste Luleå, vzhľadom na rýchle tempo technologického vývoja sú EÚ a USA odhodlané prehĺbiť svoju spoluprácu v otázkach technológií vrátane umelej inteligencie, 6G, online platforiem a kvantových technológií.

7. EÚ je pripravená zintenzívniť svoju angažovanosť a spoluprácu s cieľom riešiť spoločné výzvy tým, že zatriktívni svoju ponuku a zvýši jej relevantnosť z hľadiska potrieb našich partnerov. To si vyžaduje, aby sa premostovali digitálne priepasti, podporovala a poskytovala **kyberneticky bezpečná digitálna verejná infraštruktúra**, ako aj **digitálne spoločné statky**, ktoré prispievajú k zvyšovaniu použiteľnosti nových technológií a údajov v prospech spoločnosti ako celku, aby sa ponúkala dôveryhodná a bezpečná medzinárodná pripojiteľnosť, ako sú podmorské a pozemné káble alebo bezdrôtové siete, a zohľadňovala bezpečnosť dodávateľského reťazca IKT ako dôležitého prvku budovania odolného digitálneho ekosystému². Prostredníctvom stratégie **Global Gateway** má EÚ prostriedky na zabezpečenie konkurencieschopnej ponuky investícií do najmodernejšej digitálnej infraštruktúry v kombinácii so strategickou podporou našich technologických riešení a noriem a s dialógom o regulačných a legislatívnych aspektoch s cieľom čo najlepšie využiť digitálnu transformáciu a zároveň sa zaoberať rizikami, ktoré prináša. Spolu s budovaním kapacít a cieleňou regulačnou pomocou v kľúčových oblastiach, ako je kybernetická bezpečnosť, platformy, údaje, umelá inteligencia a digitálna identita, by EÚ mala podporovať digitálnu transformáciu založenú na ľudských právach a zameranú na človeka. Centrum **digitalizácie pre rozvoj (D4D)** je dobrým príkladom prístupu Tímu Európa k digitálnej spolupráci s partnerskými regiónmi na celom svete. Rada víta **balíky opatrení v oblasti digitálneho hospodárstva** ohlásené s Nigériou, Konžskou demokratickou republikou a Kolumbiou, ako aj digitálne iniciatívy v rámci stratégie Global Gateway, a vyzýva vysokého predstaviteľa, Komisiu, členské štáty a finančné inštitúcie, aby pracovali **prístupom Tímu Európa** s cieľom zvýšiť počet digitálnych projektov stratégie **Global Gateway**³. Vyzýva najmä **Európsku investičnú banku**, aby zvažila posilnenie svojho portfólia investícií do bezpečnej digitálnej pripojiteľnosti, a to aj do mobilných sietí a podmorských káblov, a vyzýva Komisiu, aby pokračovala v práci na rozvoji koordinácie prostriedkov úverovania vývozu pre projekty v oblasti pripojiteľnosti, a to aj spolu s podobnými finančnými nástrojmi podobne zmýšľajúcich partnerov.

² Pozri: Závery Rady o bezpečnosti dodávateľského reťazca IKT ([12930/22](#))

³ Pozri zoznam hlavných projektov stratégie Global Gateway v roku 2023 https://international-partnerships.ec.europa.eu/publications/global-gateway-2023-flagship-projects-infographics_en

8. Rada zdôrazňuje význam posilnenia spolupráce v boji proti manipulácii s informáciami a zasahovaniu zo zahraničia (FIMI) vrátane dezinformácií zo strany zahraničných aktérov hrozieb, najmä Ruskej federácie, a to aj v kontexte jej útočnej vojny proti Ukrajine v digitálnom priestore, a zdôrazňuje, že je dôležité zintenzívniť spoluprácu v EÚ, ako aj s partnermi, tretími krajinami a inými zainteresovanými stranami, najmä online platformami.
9. Rada vyzýva vysokého predstaviteľa, Komisiu, členské štáty a finančné inštitúcie, aby posilnili vzájomnú odolnosť zintenzívnením budovania digitálnych kapacít a spolupráce, najmä prostredníctvom hospodárskych a investičných plánov s partnermi na **západnom Balkáne** a vo **Východnom partnerstve**, najmä s partnermi s perspektívou členstva v EÚ, ako aj v regióne **južného susedstva**, a to v súlade s Digitálnou agendou pre západný Balkán, iniciatívou Východného partnerstva EU4Digital a novým programom pre Stredozemie.
10. Digitálna transformácia Ukrajiny je kľúčovým prvkom odolnosti jej hospodárstva a spoločnosti pri jej obrane proti ruskej agresii a bude kľúčovým pilierom jej obnovy. Rada zdôrazňuje, že je potrebné posilniť odolnosť ekosystému IKT Ukrajiny, a opätovne jej vyjadruje neochvejnú podporu, ktorú jej bude EÚ poskytovať dovtedy, kým to bude potrebné.
11. V súlade so záväzkami prijatými na samite EÚ – AÚ v roku 2022 Rada vyzýva vysokého predstaviteľa, Komisiu a členské štáty, aby posilnili budovanie digitálnych kapacít a spoluprácu s **Afrikou**, ako aj zabezpečili koordináciu investícií EÚ do bezpečnej digitálnej infraštruktúry v Afrike, aby sa v spolupráci s Africkou úniou a partnermi, ako je Inteligentná Afrika, pripravilo budovanie kapacít a podpora rozvoja vhodných politických a regulačných rámcov s cieľom dosiahnuť vyššiu úroveň partnerstva na celom kontinente, ktorá bude v súlade s významom vzťahu medzi EÚ a Afrikou.

12. Rada vyzýva neformálnu **sieť digitálnej diplomacie EÚ**, aby sa naďalej zapájala do strategických diskusií o kľúčových vznikajúcich a náročných otázkach v oblasti technológií a digitálnej politiky a aby sa pravidelne stretávala v rozšírenom formáte, pričom by podľa potreby prizývala ďalších európskych a podobne zmýšľajúcich partnerov, ako aj ďalšie zainteresované strany a relevantné siete, a aby ďalej posilňovala svoju koordináciu so sieťou veľvyslancov EÚ v oblasti kybernetiky.
13. S cieľom zabezpečiť koordinovaný prístup a účinnú pozitívnu osvetovú činnosť v digitálnych záležitostiach Rada vyzýva vysokého predstaviteľa, Komisiu a členské štáty, aby podporovali zriadenie **neformálnych digitálnych centier** v kľúčových partnerských krajinách, v ktorých delegácie EÚ a diplomatické zastúpenia členských štátov úzko spolupracujú systematickým a koordinovaným spôsobom, a aby sa zapájali do výmeny informácií a opatrení v prierezových otázkach, ktoré súvisia s digitálnym a technologickým rozvojom. S cieľom účinne využívať tieto siete by EÚ aj členské štáty mali uprednostňovať zdroje digitálnej diplomacie v zahraničí, naďalej posilňovať budovanie kapacít a zlepšovať koordináciu EÚ v digitálnych záležitostiach.
14. Uznávajúc dôležitú úlohu, ktorú môže technologický sektor zohrávať pri podpore cieľov digitálnej diplomacie EÚ, Rada vyzýva vysokého predstaviteľa, Komisiu a členské štáty, aby preskúmali možnosti koordinovaného **dialógu a štruktúrovanej spolupráce s technologickým priemyslom** v kľúčových strategických oblastiach vrátane kritických a vznikajúcich technológií a bezpečnej pripojiteľnosti s cieľom posilniť spoločný prístup EÚ, ako aj jej inovácie a priemyselný rast a presadzovať európske normy, regulačné prístupy a dôveryhodných predajcov na celom svete. Cieľom takéhoto úsilia by malo byť nájdenie spoločného základu a zosúladených strategických vízií založených na spoločných hodnotách a záujmoch v oblastiach, kde sa pretína technologický rozvoj, normalizácia a geopolitika, z ktorých bude mať prospech EÚ aj priemysel. Malo by sa to dosiahnuť aj využitím poradnej skupiny podnikov zriadenej na zabezpečenie zapojenia súkromného sektora do vykonávania stratégie Global Gateway, ako aj iných rámcov dialógu tohto priemyselného odvetvia o digitálnych záležitostiach, ako sú rady pre obchod a technológie, digitálne partnerstvá, dialógy a aliancie, a aj v rámci kľúčových normalizačných orgánov. Mali by sa využiť skúsenosti, ktoré získal úrad EÚ v San Franciscu počas svojich kontaktov s technologickým sektorom.

15. Rada zdôrazňuje, že na to, aby EÚ a jej členské štáty mohli zohrávať úlohu pri formovaní digitálnej geopolitiky, musia posilniť svoje kapacity v oblasti digitálnej diplomacie, a to aj prostredníctvom lepšej spolupráce v oblasti **odbornej prípravy a nástrojov na výmenu informácií** určených diplomatom EÚ a členských štátov, pričom musia hľadať synergie a vymieňať si najlepšie postupy medzi EÚ, členskými štátmi, akademickou obcou, súkromným sektorom, občianskou spoločnosťou a inými relevantnými zainteresovanými stranami. Rada vyzýva vysokého predstaviteľa a Komisiu, aby do dvoch rokov zabezpečili, aby mal aspoň jeden úradník v každej delegácii EÚ príslušné odborné znalosti v otázkach digitálnej diplomacie a aby diplomati vysielaní do delegácií EÚ v rámci ich procesu pred vyslaním absolvovali príslušnú odbornú prípravu.
16. Rada sa k tejto otázke vráti do **leta 2024** a vyzýva vysokého predstaviteľa, Komisiu a členské štáty, aby pravidelne **zhodnocovali pokrok** a naďalej pravidelne podávali Rade správy o vykonávaní opatrení v oblasti digitálnej diplomacie.
-