

Bruxelles, den 26. juni 2023
(OR. en)

11088/23

CYBER 172
COPS 349
POLMIL 172
RELEX 796
JAIEX 39
TELECOM 214
CFSP/PESC 928
POLCOM 138
HYBRID 44
DISINFO 51

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	26. juni 2023
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	10526/23
Vedr.:	Rådets konklusioner om EU's digitale diplomati – Rådets konklusioner som godkendt af Rådet på samlingen den 26. juni 2023

Vedlagt følger til delegationerne ovennævnte rådskonklusioner som godkendt af Rådet på samlingen den 26. juni 2023.

RÅDETS KONKLUSIONER**om EU's digitale diplomati****1. INDLEDNING**

1. I en stadig mere udfordrende geopolitisk kontekst, som forværres af Ruslands omfattende ulovlige invasion og angrebskrig mod Ukraine, er truslerne mod EU's menneskerettighedsbaserede og menneskecentrerede model for digital omstilling blevet mere akutte, og vigtigheden af EU's og dets medlemsstaters lederskab med hensyn til international digital forvaltning er voksende. Udviklingen af teknologier med en forandringskabende indvirkning på vores økonomi og samfund såsom kunstig intelligens har taget hurtig fart, mens den dobbelte digitale og grønne omstilling giver en enorm mulighed for bæredygtig udvikling på verdensplan. Rådet understreger derfor, at der er behov for en stærkere, mere strategisk, sammenhængende og effektiv EU-politik og -indsats inden for globale digitale anliggender for at bekræfte EU's engagement og lederskab. Dette er afgørende for at styrke EU's strategiske autonomi og samtidig bevare en åben økonomi. Det kræver, at EU og dets medlemsstater videreudvikler samarbejdet med partnere i hele verden ved at samle og udnytte alle diplomatiske og politiske værktøjer og ved at sikre komplementaritet og sammenhæng mellem interne og eksterne politikker. For at nå disse mål er EU og dets medlemsstater nødt til at øge synergierne mellem EU's politikker og tiltag, navnlig på menneskerettighedsområdet, cyberområdet, det hybride område og det digitale område. Det indebærer også, at der skal søges synergier med politikker og tiltag vedrørende videnskab og forskning, teknologi, handel, økonomisk sikkerhed og forsyningskæder. Rådet fremhæver også behovet for at fremme unges digitale færdigheder og engagement og for at styrke samarbejdet med civilsamfundsaktører såsom den akademiske verden, kulturelle og videnskabelige institutioner samt den private sektor og faglige organisationer.

2. På grundlag af de fremskridt, der er gjort med at gennemføre Rådets konklusioner fra 2022¹, som fastlagde principperne, målene og værktøjerne for EU's digitale diplomati, der bygger på universelle menneskerettigheder, grundlæggende frihedsrettigheder, retsstatsprincippet og de demokratiske principper, understreger Rådet, at der er behov for at styrke gennemførelsen af og sammenhængen i alle aspekter af digitalt diplomati ved at gennemføre en række **prioriterede tiltag**.

2. **PRIORITEREDE TILTAG**

3. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant, Kommissionen og medlemsstaterne til fortsat at respektere, beskytte og fremme menneskerettighederne, de demokratiske processer og retsstatsprincippet online, ligesom vi gør offline, navnlig ved at fremme digitale færdigheder, og til at fremme den menneskecentrede og menneskerettighedsbaserede tilgang til digitale teknologier som kunstig intelligens i hele deres livscyklus. I den forbindelse er der behov for en risikobaseret tilgang og due diligence-praksisser på menneskerettighedsområdet, herunder regelmæssige og omfattende konsekvensanalyser vedrørende menneskerettigheder for at sikre, at udformning, udvikling og anvendelse af digitale teknologier tilpasses gældende menneskerettighedsstandarder i overensstemmelse med visionen om digital humanisme og beskyttelse af den menneskelige værdighed.

I overensstemmelse med EU's handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati vil EU og dets medlemsstater lægge særlig vægt på at beskytte rettighederne for personer i sårbare og/eller marginaliserede situationer, herunder kvinder, unge, børn, ældre og personer med handicap, fortsætte med at håndtere ulighed såsom den digitale kløft mellem kønnene og intensivere indsatsen for kraftigt at stå op imod og bekæmpe alle former for forskelsbehandling med særlig vægt på multiple og intersektionelle former for forskelsbehandling på ethvert grundlag, herunder på grund af køn, race, etnisk eller social oprindelse, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, handicap, alder, seksuel orientering og kønsidentitet. Prioriterede indsatsområder vil fortsat fokusere på at fremme et åbent, frit, neutralt, globalt, interoperabelt, pålideligt og sikkert internet, på onlinebeskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere og journalisters sikkerhed, bekæmpelse af internetnedlukninger, onlinecensur og ulovlig onlineovervågning.

¹ [Rådets konklusioner om EU's digitale diplomati](#), 18. juli 2022.

4. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant, Kommissionen og medlemsstaterne til at styrke samarbejdet yderligere i og med relevante **multilaterale fora og multiinteressentfora** ved at arbejde i en Team Europe-tilgang, hvor mulighederne for byrdefordeling undersøges med henblik på bedre koordinering af digitale spørgsmål. EU vil derfor:
- a) styrke sin kapacitet til at yde væsentlig og koordineret vejledning i digitale spørgsmål til organisationer med hovedsæde i Genève, f.eks. Den **Internationale Telekommunikations Union** (ITU) og **Verdenshandelsorganisationen** (WTO) og styrke koordineringen i andre vigtige fora, hvor Team Europe i stigende grad konsoliderer sin rolle i drøftelser om udvikling af digitale politikker, herunder **De Forenede Nationer**, **FN's Højkommissariat for Menneskerettigheder** (OHCHR), **FN's særlige procedurer**, **UNESCO**, **Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling** (OECD), **Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa** (OSCE) og **Europarådet**. I den forbindelse vil EU sikre tæt koordinering mellem diplomater på stedet, eksperter i Bruxelles og medlemsstaternes hovedstæder for at sikre virkeliggørelsen af en menneskerettighedsbaseret og menneskecentreret tilgang til digitalisering og nye teknologier
 - b) formidle fælles holdninger for at sikre større indvirkning inden for rammerne af de kommende to års FN-ledede processer, som vil præge den måde, hvorpå digitale anliggender forvaltes globalt, navnlig forhandlingerne om **den globale digitale aftale** og det tætte samarbejde med **FN's udsending for teknologi**, især om spørgsmål vedrørende menneskerettigheder og multiinteressentmodellen for internetforvaltning, som er åben, inklusiv og decentraliseret. EU's bidrag til den globale digitale aftale skal konsekvent suppleres af opsøgende arbejde med partnere fra multiinteressentsamfundene

- c) styrke EU's rolle i **Den Internationale Telekommunikationsunion (ITU)** ved at præcisere de strategiske mål, navnlig med henblik på plenipotentærkonferencen i 2026, udvikle koordinerede holdninger, herunder, hvis det er relevant, med andre partnere i Den Europæiske Konference af Post- og Teleadministrationer (CEPT), særlig vedrørende standardisering af telekommunikation, bl.a. den fremtidige generation såsom 6G, radiokommunikation og udvikling, udføre tværregionalt opsøgende arbejde og som et strategisk mål fremme ITU's engagement i at opnå universel, meningsfuld konnektivitet, der respekterer menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, samt øge samarbejdet mellem de EU-medlemsstater, der er repræsenteret i ITU-Rådet. EU bør også sigte mod at styrke koordineringen i **Den Internationale Standardiseringsorganisation (ISO)** og andre standardfastsættelsesfora for at sikre, at nye teknologier udvikles på grundlag af interoperable og/eller åbne standarder
- d) tilstræbe koordinerede EU-holdninger til **kandidaturer** i forbindelse med valg til strategiske poster i relevante internationale fora
- e) samarbejde med partnere i **G7** om at styrke sikkerheden i kritiske digitale infrastrukturer, fremme Data Free Flow with Trust og styrke modstandsdygtigheden i de globale IKT-forsyningskæder, bidrage yderligere til **G20**-målene om at dele teknisk kapacitet med udviklingslandene
- f) aktivt engagere sig i og gøre væsentlige fremskridt hen imod en ambitiøs aftale om e-handel inden for rammerne af **Verdenshandelsorganisationen (WTO)** med regler om Data Free Flow with Trust, sammen med andre medlemmer deltage aktivt i WTO's arbejdsprogram for e-handel og gøre moratoriet for told på elektroniske overførsler permanent

- g) behandle multilaterale spørgsmål som en integreret del af de **digitale partnerskaber og andre relevante dialoger** med lande rundt om i verden med henblik på at skabe konsensus om EU's holdninger og fremme centrale principper, der ligger til grund for EU's egne rammebestemmelser
- h) udvikle koordinerede holdninger **vedrørende internetforvaltningens arkitektur**. I erkendelse af betydningen af spørgsmålet og den kritiske tidsplan for de kommende processer vedrørende **internetforvaltning** opfordrer Rådet den højtstående repræsentant, Kommissionen (bistået af ekspertfora som Gruppen på Højt Plan vedrørende Forvaltning af Internettet) og medlemsstaterne – gennem de relevante forberedende organer og, hvis det er relevant, deres delegationer – til at fokusere på de centrale multiinteressentfora, der er nævnt i det følgende. Dette omfatter aktiv støtte fra **Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN)** i spørgsmål af strategisk betydning, f.eks. sikring af internettets stabilitet, sikkerhed og interoperabilitet, øget koordinering på **verdenstopmødet om informationssamfundet (WSIS+20)** i 2025 samt koordinering for at sørge for, at et forbedret **Internet Governance Forum (IGF)** fortsat er den vigtigste globale platform for digital multiinteressentdialog efter 2025 med henblik på at opretholde støtten til det åbne, globale, gratis, interoperable og decentraliserede internet, herunder i forbindelse med forhandlingerne om en **global digital aftale**. Mulighederne for at samarbejde med **Freedom Online Coalition** bør undersøges nærmere.

5. Rådet opfordrer Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til at udnytte netværket af strategisk vigtige **bilaterale og regionale partnerskaber** gennem udvidet partnerskab og samarbejde: handels- og teknologirådene EU-USA og EU-Indien, de digitale partnerskaber med Japan, Republikken Korea, Singapore og det fremtidige partnerskab med Canada, den digitale alliance mellem EU og Latinamerika og Caribien, og til fortsat at finde frem til og udvikle nye partnerskaber, når og hvor disse er strategisk relevante. Tilstræbelser af fælles digitale handelsregler med Australien, Indien, Indonesien, Thailand og eventuelle forhandlinger om digital handel med Republikken Korea og Singapore samt forhandlingerne om tilsagn vedrørende grænseoverskridende datastrømme med Japan er centrale elementer i EU's bestræbelser på at fremme **Data Free Flow with Trust**. Ved at udnytte potentialet i disse partnerskaber fuldt ud kan EU positionere sig som leder og foretrukken partner inden for global teknologisk udvikling, standardisering, forvaltning og sikker udrulning af **kritiske og nye teknologier** som halvledere, kunstig intelligens, 5G og 6G, undersøiske datakabler, onlineplatforme og kvanteteknologier.
6. Rådet ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort i EU-USA-Handels- og Teknologirådet med standarder for udvikling og anvendelse af kritiske og nye teknologier. Som anført på det fjerde ministtermøde i Luleå i Sverige er EU og USA, i betragtning af den hurtige teknologiske udvikling, fast besluttet på at uddybe deres samarbejde om teknologiske spørgsmål, herunder om kunstig intelligens, 6G, onlineplatforme og kvanteteknologier.

7. EU er rede til at intensivere sit engagement og samarbejde for at tackle fælles udfordringer ved at gøre vores tilbud mere attraktivt og relevant for vores partners behov. Dette indebærer håndtering af digitale kløfter, fremme og tilvejebringelse af cybersikker **digital offentlig infrastruktur** samt **digitale fællesgoder**, der bidrager til at øge anvendeligheden af nye teknologier og data til gavn for samfundet som helhed, tilbud om pålidelig og sikker international konnektivitet såsom undersøiske kabler og jordkabler eller trådløse net, samt hensyntagen til IKT-forsyningskædens sikkerhed som et vigtigt element i opbygningen af et modstandsdygtigt digitalt økosystem². Med **Global Gateway** har EU midlerne til at levere et konkurrencedygtigt udbud af avancerede digitale infrastrukturinvesteringer kombineret med strategisk promotion for vores teknologiske løsninger og standarder sammen med regulerings- og lovgivningsmæssig dialog for at få mest muligt ud af den digitale omstilling og samtidig imødegå de dermed forbundne risici. Parallelt med kapacitetsopbygning og målrettet reguleringsbistand på centrale områder, f.eks. cybersikkerhed, platforme, data, kunstig intelligens og digital identitet, bør EU fremme menneskeretsbaseret og menneskecentreret digital omstilling. **Digital 4 Development-knudepunktet (D4D-Hub)** er et godt eksempel på Team Europe-tilgangen til digitalt samarbejde med partnerregioner på globalt plan. Rådet ser med tilfredshed på de **pakker vedrørende digital økonomi**, som er bebudet sammen med Nigeria, Den Demokratiske Republik Congo og Colombia, samt Global Gateway-initiativerne og opfordrer den højtstående repræsentant, Kommissionen, medlemsstaterne og de finansielle institutioner til at arbejde efter en **Team Europe-tilgang** for at udvide antallet af digitale projekter inden for rammerne af **Global Gateway**³. Det opfordrer navnlig **Den Europæiske Investeringsbank** til fremover at overveje at styrke sin portefølje af investeringer i sikker digital konnektivitet, herunder i mobilnet og undersøiske kabler, og opfordrer Kommissionen til at fortsætte arbejdet med at udvikle koordineringen af eksportkreditfaciliteter til konnektivitetsprojekter, herunder sammen med ligesindede partners tilsvarende finansieringsinstrumenter.

² Se: Rådets konklusioner om sikkerhed i IKT-forsyningskæden ([12930/22](#)).

³ Se listen over flagskibsprojekter under Global Gateway for 2023 https://international-partnerships.ec.europa.eu/publications/global-gateway-2023-flagship-projects-infographics_da

8. Rådet understreger betydningen af at styrke samarbejdet om at håndtere informationsmanipulation og indblanding fra eksterne aktører, herunder desinformation, fra eksterne trusselsaktører, navnlig Den Russiske Føderation, blandt andet i forbindelse med landets angrebskrig mod Ukraine i det digitale rum, og understreger betydningen af at intensivere arbejdet i EU og samarbejdet med partnere, tredjelande og andre interessenter, navnlig onlineplatforme.
9. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant, Kommissionen, medlemsstaterne og de finansielle institutioner til at styrke den gensidige modstandsdygtighed ved at øge opbygningen af og samarbejdet om den digitale kapacitet, navnlig gennem de økonomiske planer og investeringsplanerne med partnere på **Vestbalkan** og i **Det Østlige Partnerskab**, særlig med de partnere, der har et EU-medlemsperspektiv, samt i **det sydlige naboskab**, og i overensstemmelse med den digitale dagsorden for Vestbalkan, Det Østlige Partnerskabs EU4Digital-initiativ og den nye dagsorden for Middelhavsområdet.
10. Ukraines digitale omstilling har været et centralt element i den modstandsdygtighed, som landets økonomi og samfund har udvist i sit forsvar mod den russiske aggression, og vil være en central søjle i landets genopbygning. Rådet understreger behovet for at fremme modstandsdygtigheden i Ukraines IKT-økosystem og gentager EU's urokkelige støtte til Ukraine, så længe det er nødvendigt.
11. I overensstemmelse med de tilsagn, der blev givet på topmødet mellem EU og AU i 2022, opfordrer Rådet den højtstående repræsentant, Kommissionen og medlemsstaterne til at øge opbygningen af og samarbejdet om den digitale kapacitet med **Afrika** samt til at sikre, at EU's investeringer i sikker digital infrastruktur i Afrika koordineres, således at kapacitetsopbygning og støtte til udvikling af passende politiske og lovgivningsmæssige rammer forberedes i samarbejde med Den Afrikanske Union og partnere såsom Smart Africa, hvorved partnerskabet med hele kontinentet bringes op på et højere niveau, som modsvarer betydningen af forholdet mellem EU og Afrika.

12. Rådet opfordrer det uformelle **EU-netværk for digitalt diplomati** til fortsat at deltage i strategiske drøftelser om centrale nye og udfordrende spørgsmål inden for teknologipolitik og digital politik og til regelmæssigt at mødes i et udvidet format med deltagelse, hvis det er relevant, af andre europæiske og ligesindede partnere samt andre interessenter og relevante netværk, og til yderligere at styrke sin koordinering med EU's netværk af cyberambassadører.
13. Med henblik på at sikre en koordineret tilgang og et effektivt, positivt opsøgende arbejde vedrørende digitale spørgsmål opfordrer Rådet den højtstående repræsentant, Kommissionen og medlemsstaterne til at fremme oprettelsen af **uformelle digitale knudepunkter** i centrale partnerlande, hvor EU-delegationerne og medlemsstaternes diplomatiske repræsentationer arbejder tæt sammen på en systematisk og koordineret måde, og til at deltage i informationsudveksling og -tiltag vedrørende tværgående spørgsmål vedrørende digital og teknologisk udvikling. For at udnytte disse netværk effektivt bør både EU og medlemsstaterne prioritere digitale diplomatiske ressourcer i udlandet, fortsætte med at styrke kapacitetsopbygningen og øge EU's koordinering med hensyn til digitale spørgsmål.
14. I erkendelse af den vigtige rolle, som teknologisektoren kan spille til støtte for EU's mål for digitalt diplomati, opfordrer Rådet den højtstående repræsentant, Kommissionen og medlemsstaterne til at undersøge mulighederne for koordineret **dialog og struktureret samarbejde med teknologiindustrien** på centrale strategiske områder, herunder kritiske og nye teknologier og sikker konnektivitet, for at styrke EU's fælles tilgang såvel som EU's innovation og industrielle vækst og fremme europæiske standarder, reguleringsmæssige tilgange og pålidelige leverandører på globalt plan. Indsatsen bør dreje sig om at finde frem til et fælles grundlag og afstemte strategiske visioner baseret på fælles værdier og interesser i skæringspunktet mellem teknologisk udvikling, standardisering og geopolitik, der er til gavn for både EU og industrien. Dette bør bl.a. ske ved hjælp af den forretningsrådgivningsgruppe, der er nedsat for at sikre den private sektors deltagelse i gennemførelsen af Global Gateway, samt andre rammer for industriel dialog på det digitale område, såsom handels- og teknologirådene, de digitale partnerskaber, dialoger og alliancer samt inden for centrale standardiseringsorganer. De erfaringer, der er opnået i kraft af, at EU-kontoret i San Francisco har skabt kontakter i teknologisektoren, bør udnyttes.

15. Rådet understreger, at EU og dets medlemsstater for at spille en rolle i udformningen af digital geopolitik er nødt til at øge deres kapacitet inden for digitalt diplomati, herunder gennem bedre samarbejde om **uddannelses- og informationsudvekslingsværktøjer** for diplomater fra EU og medlemsstaterne, idet der tilstræbes synergier og udveksling af bedste praksis mellem EU, medlemsstaterne, den akademiske verden, den private sektor, civilsamfundet og andre relevante interessenter. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til inden for to år at sikre, at mindst én tjenestemand i hver EU-delegation har relevant ekspertise i spørgsmål vedrørende digitalt diplomati, og at diplomater, der er udstationeret i EU-delegationer, modtager relevant uddannelse som led i forløbet forud for udstationeringen.
16. Rådet vil vende tilbage til dette spørgsmål **senest i sommeren 2024** og opfordrer den højtstående repræsentant, Kommissionen og medlemsstaterne til regelmæssigt at **vurdere fremskridtene** og til fortsat regelmæssigt at aflægge rapport til Rådet om virkeliggørelse af digitalt diplomati.
-