



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 юни 2023 г.
(OR. en)

11088/23

CYBER 172
COPS 349
POLMIL 172
RELEX 796
JAIEX 39
TELECOM 214
CFSP/PESC 928
POLCOM 138
HYBRID 44
DISINFO 51

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 26 юни 2023 г.

До: Делегациите

№ предх. док.: 10526/23

Относно: Заключение на Съвета относно цифровата дипломация на ЕС
– Заключение на Съвета, одобрени от Съвета на заседанието му от
26 юни 2023 г.

Приложено се изпращат на делегациите посочените по-горе заключения на Съвета, одобрени от Съвета на заседанието му от 26 юни 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

относно цифровата дипломация на ЕС

1. ВЪВЕДЕНИЕ

1. В един все по-напрегнат геополитически контекст, утежнен от масираното незаконно нахлуване на Русия в Украйна и агресивната ѝ война, заплахите за основания на правата на човека и антропоцентричен модел на ЕС за цифрова трансформация стават все по-изразени, а значението на водещата роля на ЕС и неговите държави членки в областта на международното цифрово управление все повече нараства. Разработването на технологии с преобразяващо въздействие върху икономиката и обществото ни като изкуствения интелект се ускорява с бързи темпове, а двойният цифров и екологичен преход предлага огромна възможност за устойчиво развитие в целия свят. Поради това Съветът подчертава необходимостта от по-силна, по-стратегическа, съгласувана и ефективна политика и действия на ЕС в областта на цифровизацията в световен план, които да затвърдят ангажираността и водещата роля на ЕС. Това е от съществено значение за укрепване на стратегическата автономност на ЕС, като в същото време се запази отвореният характер на икономиката. Това налага ЕС и неговите държави членки да развият все повече сътрудничеството с партньори по света, като обединяват максимално всички дипломатически и политически инструменти и като осигуряват взаимно допълване и съгласуваност между вътрешните и външните политики. За постигането на тези цели ЕС и неговите държави членки трябва да засилят полезните взаимодействия между политиките и действията на ЕС, по-специално в областта на правата на човека, киберпространството, хибридните действия и цифровите технологии. Това предполага и търсене на такива взаимодействия с политиките и действията в областта на науката и научните изследвания, технологиите, търговията, икономическата сигурност и веригите на доставки. Съветът изтъква и необходимостта от насърчаване на цифровите умения и ангажираността на младите хора, както и от засилване на сътрудничеството със заинтересованите страни от гражданското общество като академичните среди, културните и научните институции, както и с частния сектор и професионалните сдружения.

2. Въз основа на напредъка, постигнат в изпълнението на заключенията на Съвета от 2022 г.¹, където подробно са описани принципите, целите и инструментите на цифровата дипломация на ЕС, основаващи се на универсалните права на човека, основните свободи, принципите на правовата държава и демократичните принципи, Съветът изтъква необходимостта от подобряване на прилагането и съгласуваността на всички аспекти на цифровата дипломация чрез провеждането на серия **приоритетни действия**.

2. ПРИОРИТЕТНИ ДЕЙСТВИЯ

3. Съветът призовава върховния представител, Комисията и държавите членки да продължат да зачитат, защитават и утвърждават правата на човека, демократичните процеси и принципите на правовата държава онлайн по същия начин, както в материалния свят, по-специално като се насърчава цифровата грамотност, и да застъпват антропоцентричния, основан на правата на човека подход към цифровите технологии, например изкуствения интелект, през целия им жизнен цикъл. Във връзка с това са необходими основани на риска подход и практики за надлежна проверка в областта на правата на човека, включително редовни и всеобхватни оценки на въздействието върху тези права, за да се гарантира съгласуваността на проектирането, разработването и използването на цифрови технологии с приложимите стандарти в областта на правата на човека в съответствие с визията за цифров хуманизъм и опазване на човешкото достойнство.

Съгласно Плана за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията ЕС и неговите държави членки ще обръщат специално внимание на защитата на правата на хората в уязвимо и/или маргинализирано положение, включително жените, младите хора, децата, възрастните хора и хората с увреждания, ще продължат да се борят с неравенствата, като например неравенството на половете в областта на цифровите технологии, и ще засилват действията за решително противопоставяне на всички форми на дискриминация на всякаква основа и за борба с тях, като обръщат специално внимание на многобройните и наслагващи се форми на дискриминация, включително въз основа на пол, раса, етнически или социален произход, религия или убеждения, политически или други възгледи, увреждания, възраст, сексуална ориентация и полова идентичност. Приоритетните области на действие ще продължат да са съсредоточени върху насърчаването на отворен, свободен, неутрален, глобален, оперативно съвместим, надежден и сигурен интернет, върху онлайн закрилата на защитниците на правата на човека и върху безопасността на журналистите, борбата срещу спирането на интернет, цензурата онлайн и незаконното онлайн наблюдение.

¹ [Заключения на Съвета относно цифровата дипломация на ЕС](#), 18 юли 2022 г.

4. Съветът призовава върховния представител, Комисията и държавите членки да продължат да укрепват сътрудничеството в рамките на и със съответните **многостранни форуми и такива с участието на множество заинтересовани страни**, като прилагат в работата си подхода на „Екип Европа“ и проучват възможностите за споделяне на тежестта с цел по-добра координация по цифровите въпроси. За тази цел ЕС:
- а) Ще укрепва капацитета си за представянето на съществени и координирани насоки по цифровите въпроси на организации със седалища в Женева като **Международния съюз по далекосъобщения (МСД) и Световната търговска организация (СТО)**, и ще засилва координацията в други важни форуми, където „Екип Европа“ все повече затвърждава ролята си в дискусиите по въпросите за развитието на цифровата политика, включително **Организацията на обединените нации, Службата на Върховния комисар по правата на човека (СВКПЧ), специалните процедури на ООН, ЮНЕСКО, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) и Съвета на Европа**. По този начин ЕС ще осигури тясна координация между дипломатите на място, експертите в Брюксел и властите в държавите членки, за да се гарантира прилагането на основан на правата на човека и антропоцентричен подход към цифровизацията и нововъзникващите технологии.
- б) Ще прокарава съвместни позиции за осигуряване на по-голямо въздействие в процесите, ръководени от ООН, които ще се провеждат през следващите две години и които ще структурират начина, по който се управляват цифровите въпроси в световен мащаб, по-конкретно преговорите по **Глобалния цифров пакт** и тясното сътрудничество с **пратеника на ООН по технологичните въпроси**, и по-специално по въпроси на правата на човека и модела на управление на интернет с участието на множество заинтересовани страни, който да бъде отворен, приобщаващ и децентрализиран. Приносът на ЕС към Глобалния цифров пакт трябва да бъде последователно допълван чрез контакти с партньори от общностите на многостранните заинтересовани страни.

- в) Ще засилва ролята на ЕС в **Международния съюз по далекосъобщения (МСД)** чрез: изясняване на стратегическите цели, по-специално с оглед на конференцията на пълномощните представители през 2026 г.; разработване на координирани позиции, в т.ч. по целесъобразност с други партньори в рамките на Европейската конференция по пощи и далекосъобщения (СЕРТ), по-специално относно стандартизацията в областта на телекомуникациите; в т.ч. бъдещи поколения като 6G, радиокомуникация и развитие; провеждане на междурегионални контакти и насърчаване като стратегическа цел на ангажимента на МСД за постигане на всеобща и съдържателна свързаност, зачитаща правата на човека и основните свободи; и засилване на сътрудничеството между държавите – членки на ЕС, представени в Съвета на МСД. ЕС следва да се стреми също и към укрепване на координацията в рамките на **Международната организация по стандартизация (ISO)** и други форуми за утвърждаване на стандарти, за да се гарантира, че разработването на нови технологии се основава на оперативно съвместими и/или отворени стандарти.
- г) Ще се стреми към координирани позиции на ЕС относно **кандидатурите** при изборите за стратегически позиции в съответните международни форуми.
- д) Ще работи с партньорите от **Г-7** за укрепване на сигурността на критичните цифрови инфраструктури, за насърчаване на основаното на доверие свободно движение на данни и повишаване на устойчивостта на сътресения на световните вериги за доставки на ИКТ; ще продължи да допринася за постигането на целите на **Г-20** за споделяне на технически способности с развиващите се страни.
- е) Ще се ангажира активно и ще реализира съществен напредък за постигането на амбициозно споразумение за електронната търговия в контекста на **Световната търговска организация (СТО)**, включително за правила относно основаното на доверие свободно движение на данни; ще вземе активно участие, заедно с други членове, в работната програма на СТО в областта на електронната търговия, за да се наложи траен мораториум за митата върху предаването по електронен път.

- ж) Ще разглежда многостранните въпроси като неразделна част от **цифровите партньорства и други съответни диалози** с държавите по света, за да изгражда консенсус по позициите на ЕС и да насърчава основните принципи, залегнали в основата на регулаторната рамка на ЕС.
- з) Ще разработва координирани позиции, **свързани с архитектурата на управлението на интернет**. Като отчита значението на въпроса и критичния график на предстоящите процеси, свързани с **управлението на интернет**, Съветът приканва върховния представител, Комисията (с помощта на експертни форуми като Групата на високо равнище за управлението на интернет) и държавите членки (чрез съответните подготвителни органи и по целесъобразност техните делегации) да съсредоточат вниманието си върху следните най-значими форуми с участието на множество заинтересовани страни. Това включва: активна подкрепа на **Интернет корпорацията за присвоени имена и адреси (ICANN)** по въпроси от стратегическо значение като гарантирането на стабилност, сигурност и оперативна съвместимост на интернет; засилена координация в рамките на **Световната среща на върха по въпросите на информационното общество (WSIS+20)** през 2025 г.; координация, за да се гарантира, че **Форумът за управление на интернет (IGF)** ще продължава да бъде и след 2025 г. основната глобална платформа за цифров диалог с участието на много заинтересовани страни, така че да се запази подкрепата за отворения, глобален, свободен, оперативно съвместим и децентрализиран интернет, включително в контекста на преговорите за **Глобален цифров пакт**. Допълнително следва да се проучат възможностите за сътрудничество с **коалицията „Свобода онлайн“**.

5. Съветът приканва Комисията, върховния представител и държавите членки да използват максимално мрежата от стратегически значими **двустранни и регионални партньорства** чрез засилено партньорство и сътрудничество: съветите по търговия и технологии ЕС – САЩ и ЕС – Индия, цифровото партньорство с Япония, Република Корея и Сингапур и бъдещото партньорство с Канада, цифровия алианс ЕС – Латинска Америка и Карибския басейн, както и да продължат да набелязват и развиват нови партньорства, когато и където те са от стратегическо значение. Преследването на общи правила за цифрова търговия с Австралия, Индия, Индонезия и Тайланд и евентуалните преговори за цифрова търговия с Република Корея и Сингапур, както и преговорите по ангажиментите относно трансграничните потоци от данни с Япония са ключови елементи от усилията на ЕС за насърчаване на **основаното на доверие свободно движение на данни**. Използвайки пълноценно потенциала на тези партньорства, ЕС може да се позиционира като водещ фактор и предпочитан партньор в глобалното технологично развитие, стандартизацията и управлението и сигурното внедряване на **критични и нововъзникващи технологии** като полупроводниците, изкуствения интелект, 5G и 6G, подводните кабели за данни, онлайн платформите и квантовите технологии.
6. Съветът приветства осъществения в рамките на Съвета по търговия и технологии ЕС – САЩ напредък по стандартите за разработването и използването на критични и нововъзникващи технологии. Както беше изтъкнато на четвъртата среща на министрите в Люлео, Швеция, предвид бързия темп на технологичното развитие ЕС и САЩ са поели ангажимент да задълбочат сътрудничеството си по технологични въпроси, включително ИИ, 6G, онлайн платформите и квантовите технологии.

7. ЕС има готовност да засили ангажимента и сътрудничеството си за справяне с общите предизвикателства, като предлага по-привлекателни и съобразени с нуждите на нашите партньори решения. Това предполага преодоляване на цифровото разделение, насърчаване и осигуряване на **цифрова публична инфраструктура**, подсигурана откъм киберсигурност, както и **общии цифрови ресурси**, допринасящи за увеличаване на използваемостта на новите технологии и данни в полза на обществото като цяло, предлагане на надеждна и сигурна международна свързаност, като подводни и наземни кабели или безжични мрежи, и отчитане на сигурността на веригата на доставки на ИКТ като важен елемент от изграждането на устойчива цифрова екосистема².

Благодарение на стратегията **Global Gateway** ЕС разполага със средствата да осигури конкурентно предлагане на инвестиции в най-съвременна цифрова инфраструктура, в съчетание със стратегическо насърчаване на нашите технологични решения и стандарти, чрез регулаторен и законодателен диалог, така че да се извлече максимална полза от цифровата трансформация, без да се пренебрегват съответните рискове. Наред с изграждането на капацитет и целенасочената регулаторна помощ в ключови области като киберсигурността, платформите, данните, ИИ и цифровата идентичност, ЕС следва да насърчава основана на правата на човека и антропоцентрична цифрова трансформация. **Центърът „Цифрови технологии за развитие“ (D4D)** е добър пример за подхода на „Екип Европа“ към цифровото сътрудничество с партниращите региони от целия свят. Съветът приветства обявените съвместно с Нигерия, Демократична република Конго и Колумбия **пакети за цифрова икономика**, както и цифровите инициативи по Global Gateway, и призовава върховния представител, Комисията, държавите членки и финансовите институции да работят чрез **подхода на „Екип Европа“** за увеличаване на броя на цифровите проекти по **Global Gateway**³. По-специално той призовава **Европейската инвестиционна банка** да обмисли укрепването на своя портфейл от инвестиции в сигурна цифрова свързаност, включително в мобилни мрежи и подводни кабели, и приканва Комисията да продължи работата по развиването на координация на механизмите за експортно кредитиране за проекти за свързаност, включително заедно със сходни финансови инструменти на единомислещи партньори.

² Вж.: Заключение на Съвета относно сигурността на веригата за доставки на ИКТ ([12930/22](#)).

³ Вж. списък с водещите проекти по Global Gateway през 2023 г. https://international-partnerships.ec.europa.eu/publications/global-gateway-2023-flagship-projects-infographics_en.

8. Съветът изтъква, че е важно да се засили сътрудничеството в борбата с чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, включително дезинформацията, от страна на чуждестранни участници – източници на заплахи, и особено Руската федерация, включително в контекста на агресивната ѝ война срещу Украйна в цифровото пространство, и подчертава важността на това да се засили работата в рамките на ЕС, както и с партньори, трети държави и други заинтересовани страни, по-специално онлайн платформи.
9. Съветът призовава върховния представител, Комисията, държавите членки и финансовите институции да укрепят взаимната устойчивост, като засилят изграждането на цифров капацитет и сътрудничеството, по-специално чрез икономическите и инвестиционни планове с партньорите от **Западните Балкани и Източното партньорство**, и особено с тези от тях с перспектива за членство в ЕС, както и в региона на **южното съседство** и в съответствие с Програмата в областта на цифровите технологии за Западните Балкани, инициативата EU4Digital по линия на Източното партньорство и Новата програма за Средиземноморието.
10. Цифровата трансформация на Украйна е ключов елемент от устойчивостта на нейната икономика и общество с оглед на защитата ѝ срещу руската агресия и ще бъде основен стълб на нейното възстановяване. Съветът подчертава необходимостта от насърчаване на устойчивостта на екосистемата за ИКТ на Украйна и отново изтъква непоколебимата подкрепа на ЕС за страната дотогава, докато е необходимо.
11. В съответствие с ангажиментите, поети на срещата на върха между ЕС и АС през 2022 г., Съветът призовава върховния представител, Комисията и държавите членки да засилят изграждането на цифров капацитет и сътрудничеството с **Африка**, както и да гарантират координираността на инвестициите на ЕС в сигурна цифрова инфраструктура в Африка, така че изграждането на капацитет и подкрепата за разработването на подходящи политически и регулаторни рамки да се подготвят в сътрудничество с Африканския съюз и партньори като Smart Africa, за да се постигне повишено равнище на партньорство с целия континент, което да съответства на значението на отношенията между ЕС и Африка.

12. Съветът призовава неформалната **мрежа на ЕС за цифрова дипломация** да продължи да бъде част от стратегически дискусии по ключови нововъзникващи и трудни въпроси на политиката в областта на технологиите, в т.ч. цифровите, и редовно да се събира в разширен формат, като по целесъобразност включва и други европейски и едномислещи партньори, както и други заинтересовани страни и съответни мрежи, а така също и да засили още повече координацията си с мрежата на киберпосланиците на ЕС.
13. С оглед на гарантирането на координиран подход и ефективни положителни контакти по цифрови въпроси Съветът приканва върховния представител, Комисията и държавите членки да насърчават установяването на **неформални цифрови центрове** в ключови държави партньори, където делегациите на ЕС и дипломатическите представителства на държавите членки да работят системно и координирано в тясно сътрудничество и да участват в обмен на информация и действия по междусекторни въпроси във връзка с цифровото и технологичното развитие. За ефективното използване на тези мрежи ЕС и държавите членки следва да отдадат приоритетно значение на ресурсите за цифрова дипломация в чужбина, да продължат да укрепват изграждането на капацитет и да подобрят координацията на ЕС по въпросите на цифровите технологии.
14. Като отчита важната роля, която технологичният сектор може да играе в подкрепа на целите на ЕС в областта на цифровата дипломация, Съветът призовава върховния представител, Комисията и държавите членки да разгледат възможностите за координиран **диалог и структурирано сътрудничество с технологичната промишленост** в ключови стратегически области, включително критичните и нововъзникващите технологии и сигурната свързаност, да укрепват общия подход на ЕС, както и неговите иновации и промишлен растеж, и да утвърждават европейските стандарти, регулаторните подходи и надеждните доставчици по целия свят. Усилията следва да са насочени към намиране на обща основа и съгласувани стратегически визии, основани на споделени ценности и интереси, в пресечната точка на технологичното развитие, стандартизацията и геополитиката, които са от полза както за ЕС, така и за промишлеността. Това следва да се извърши включително посредством Консултативната бизнес група, създадена с цел да се гарантира участието на частния сектор в изпълнението на Global Gateway, както и чрез други рамки за диалог в областта на промишлеността по цифрови въпроси, като например съветите по търговия и технологии, цифровите партньорства, диалози и съюзи, както и в рамките на ключови органи по стандартизация. Следва да се използва и опитът, натрупан в рамките на контактите на Службата на ЕС в Сан Франциско с **технологичния сектор**.

15. Съветът подчертава, че за да играят роля в структурирането на цифровата геополитика, ЕС и неговите държави членки трябва да разгърнат капацитета си в областта на цифровата дипломация, включително чрез по-добро сътрудничество в областта на **инструментите за обучение и обмен на информация**, предназначени за дипломатите от ЕС и държавите членки, като се търсят полезни взаимодействия и се обменят най-добри практики между ЕС, държавите членки, академичните среди, частния сектор, гражданското общество и други заинтересовани страни. Съветът приканва върховния представител и Комисията да гарантират в срок от две години, че поне едно длъжностно лице във всяка делегация на ЕС притежава съответния експертен опит по въпросите на цифровата дипломация и че командированите в делегациите на ЕС дипломати получават подходящо обучение като част от подготвителния процес по тяхното командироване.
16. Съветът ще разгледа отново този въпрос **до лятото на 2024 г.** и приканва върховния представител, Комисията и държавите членки редовно да **оценяват напредъка** и да продължат редовно да докладват на Съвета за прилагането на цифровата дипломация.
-