

Brussel, 25 juni 2026  
(OR. en)

11080/26

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2026/0173 (COD)

---

---

**DATAPROTECT 219**  
**JAI 879**  
**COPEN 244**  
**IXIM 146**  
**ENFOPOL 241**

## VOORSTEL

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:         | de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| ingekomen:   | 23 juni 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| aan:         | mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| nr. Comdoc.: | COM(2026) 314 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Betreft:     | Voorstel voor een<br>VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD<br>tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens |

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 314 final.

Bijlage: COM(2026) 314 final



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 23.6.2026  
COM(2026) 314 final

2026/0173 (COD)

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens**

## **TOELICHTING**

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **• Motivering en doel van het voorstel**

Verordening (EU) 2018/1725 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de EU (EUVG) had tot doel om een coherente en gemoderniseerde gegevensbeschermingsregeling voor alle EU-instellingen, -organen en -instanties tot stand te brengen. Hoofdstuk IX van Verordening (EU) 2018/1725 had specifiek betrekking op de verwerking van “operationele persoonsgegevens” (d.w.z. persoonsgegevens die worden verwerkt voor de uitvoering van activiteiten die onder het toepassingsgebied van hoofdstuk 4 of hoofdstuk 5 van titel V van het derde deel van het VWEU vallen) door EU-instanties en -organen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken (JBZ), waaronder Europol, Eurojust, het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en, in beperkte mate, Frontex.

Ondanks de vaststelling van de EUVG blijft het gegevensbeschermingskader dat van toepassing is op de Europese JBZ-instanties en -organen versnipperd. Met name is hoofdstuk IX niet van toepassing op het EOM, waarvan de oprichtingsverordening dateert van vóór de EUVG. Als gevolg daarvan wijken sommige bepalingen van de EOM-verordening inhoudelijk af van, of zijn ze anders geformuleerd dan de overeenkomstige bepalingen van hoofdstuk IX van de EUVG. Voorts is in de EUVG bepaald dat alleen artikel 3 (definities) en hoofdstuk IX van toepassing zijn op de verwerking van operationele persoonsgegevens. Enerzijds heeft dit ertoe geleid dat de oprichtingshandelingen van de respectieve organen of instanties nog steeds bepalingen bevatten die bepaalde aspecten in verband met de verwerking van operationele persoonsgegevens regelen. Anderzijds is hierdoor rechtsonzekerheid ontstaan over de vraag of, en in hoeverre, de bepalingen van de hoofdstukken II tot en met VIII, zoals die betreffende registers van verwerkingsactiviteiten of de taken van de functionaris voor gegevensbescherming, van toepassing zijn in situaties waarin noch in hoofdstuk IX noch in de oprichtingshandelingen van de betrokken organen of instanties analoge bepalingen zijn opgenomen. Deze versnippering ondermijnt niet alleen de rechtszekerheid, maar creëert ook praktische belemmeringen voor een doeltreffende samenwerking tussen de EU-organen en -instanties bij het delen van gegevens. In haar eerste verslag over de toepassing van de EUVG van 2022 erkende de Commissie deze tekortkomingen en overwoog zij wetgevende maatregelen om deze aan te pakken.

In dit verband wordt met dit voorstel gestreefd naar vereenvoudiging en consistentie van het toepasselijke gegevensbeschermingskader, met name door de desbetreffende regels voor alle EU-organen en -instanties op elkaar af te stemmen. Deze afstemming zal naar verwachting de administratieve lasten verlichten en de onderlinge uitwisseling van gegevens vergemakkelijken, en tegelijkertijd de rechtszekerheid vergroten. Met het oog op consistentie en in overeenstemming met de algemene doelstelling om de versnippering van gegevensbeschermingsregels tot een minimum te beperken, berust het voorstel op vier hoofddoelstellingen:

#### **Zorgen voor een consistente toepassing van gegevensbescherming in alle EU-instellingen, -organen en -instanties**

Het toepassingsgebied van hoofdstuk IX moet worden uitgebreid om ervoor te zorgen dat het consistent wordt toegepast in alle EU-instanties en -organen in de sector van het strafrecht en de rechtshandhaving. Het EOM zal in het EUVG-kader worden geïntegreerd. Dit zal gebeuren zonder afbreuk te doen aan de mogelijkheid om in de EOM-verordening de specifieke gegevensbeschermingsregels te behouden die nodig zijn om recht te doen aan het unieke

karakter van het EOM als onafhankelijk openbaar ministerie van de Unie. De regels in hoofdstuk IX zijn reeds afgestemd op de overeenkomstige regels van Richtlijn (EU) 2016/680 inzake gegevensbescherming bij rechtshandhaving en zullen resulteren in één geharmoniseerd geheel van regels voor alle betrokken partijen, teneinde versnippering tegen te gaan en de samenhang van de toegepaste regels te waarborgen.

### **Meer rechtszekerheid**

Hoofdstuk IX bevat momenteel geen bepalingen over een aantal belangrijke aspecten, zoals de rol van functionarissen voor gegevensbescherming (DPO's), het bijhouden van registers van verwerkingsactiviteiten, samenwerking tussen toezichthoudende autoriteiten en de internationale doorgifte van operationele persoonsgegevens. Het voorstel heeft tot doel de regels op één plaats te consolideren, waardoor de naleving wordt gestroomlijnd zonder dat dit aanzienlijke operationele gevolgen heeft. Dit zal ook meer duidelijkheid bieden voor verwerkingsverantwoordelijken, verwerkers en betrokkenen.

### **De bevoegdheden van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming stroomlijnen**

Momenteel zijn de toezichthoudende bevoegdheden van de EDPS geregeld in de oprichtingshandelingen van Europol, Eurojust en het EOM, die elk uiteenlopende bepalingen bevatten, wat leidt tot onzekerheid en inefficiëntie. De oprichtingshandeling van Frontex bevat zelfs geen regeling voor het toezicht van de EDPS op de verwerking van operationele gegevens, wat tot een belangrijke asymmetrie heeft geleid.

Met het voorstel wordt beoogd te verduidelijken dat de EDPS toezichthoudende bevoegdheden krijgt die in overeenstemming zijn met die van artikel 58 van de EUVG, maar die ook zijn aangepast aan de context van de verwerking van operationele gegevens, met name voor het EOM in het kader van onderzoeks- en vervolgingsactiviteiten. In dit opzicht volgt het voorstel het model voor de bevoegdheden van de EDPS uit de Europol-hervorming van 2022, waarbij tegelijkertijd wordt gezorgd voor samenhang met hoofdstuk VI van de EUVG en de richtlijn gegevensbescherming bij rechtshandhaving. Met het voorstel worden agentschapspecifieke bepalingen over de taken en bevoegdheden van de EDPS geschrapt uit de oprichtingshandelingen.

### **Algemene stroomlijning**

Tot slot heeft het voorstel tot doel bepalingen te stroomlijnen teneinde redundanties, overlappingsen en inconsistenties op het gebied van gegevensbescherming weg te nemen voor Europese JBZ-organen en -instanties bij de uitvoering van activiteiten die onder het toepassingsgebied van de hoofdstukken 4 en 5 van titel V van het derde deel van het VWEU vallen. Het voorstel brengt, waar nodig, ook de bepalingen inzake de verwerking van operationele gegevens in overeenstemming met het voorstel voor een digitale omnibus<sup>(1)</sup>.

#### **• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorstel heeft tot doel de bepalingen van de EUVG af te stemmen op het bestaande gegevensbeschermingsbeleid, waarbij de beginselen van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en de richtlijn gegevensbescherming bij rechtshandhaving

---

<sup>(1)</sup> Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2016/679, (EU) 2018/1724, (EU) 2018/1725 en (EU) 2023/2854 en de Richtlijnen 2002/58/EG, (EU) 2022/2555 en (EU) 2022/2557 wat de vereenvoudiging van het digitale wetgevingskader betreft, en tot intrekking van de Verordeningen (EU) 2018/1807, (EU) 2019/1150 en (EU) 2022/868 en Richtlijn (EU) 2019/1024 (digitale omnibus), COM(2025) 837 final.

worden versterkt. Het zorgt, waar nodig, voor afstemming op de in het kader van de digitale omnibus voorgestelde wijzigingen van het gegevensbeschermingskader.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel maakt deel uit van een pakket initiatieven op het gebied van strafrecht, waarbij een samenhangende en complementaire doelstelling wordt nagestreefd: versterking van de capaciteit van de Unie om ernstige grensoverschrijdende criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen in een steeds complexere veiligheidsomgeving. Door de rechtskaders voor de samenwerking tussen rechtshandavings-, justitiële en andere relevante autoriteiten te moderniseren, beoogt het pakket de doeltreffendheid, samenhang en interoperabiliteit van de interne veiligheidsarchitectuur van de Unie te versterken.

De voorgestelde herzieningen van de Europol- en Eurojust-verordeningen vormen de kern van deze inspanning. Europol en Eurojust vervullen afzonderlijke maar complementaire functies binnen de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht: terwijl Europol de preventie, opsporing en het onderzoek van criminele activiteiten ondersteunt, bevordert Eurojust de justitiële samenwerking en zorgt het voor een doeltreffende vervolging en justitiële follow-up. Het pakket heeft daarom tot doel de samenwerking en complementariteit tussen beide agentschappen te versterken, evenals die met andere relevante actoren van de Unie op het gebied van justitie en binnenlandse zaken en binnen de fraudebestrijdingsarchitectuur (AFA), met het oog op een naadloze continuïteit tussen rechtshandavingsmaatregelen en justitiële follow-up in alle fasen van de strafrechtelijke keten.

In dit verband dragen de wijzigingen van het kader voor het Europees onderzoeksbevel en dit voorstel verder bij aan deze doelstelling door doeltreffende grensoverschrijdende samenwerking te vergemakkelijken, de voorwaarden voor informatie-uitwisseling te verbeteren en te zorgen voor een samenhangend rechtskader dat is aangepast aan de operationele realiteit en de technologische ontwikkelingen. Samen zullen de in dit pakket voorgestelde maatregelen de Unie beter in staat stellen te reageren op veranderende veiligheidsdreigingen, met volledige eerbiediging van de grondrechten, de rechtsstaat en de verdeling van verantwoordelijkheden tussen de verschillende betrokken actoren.

In dit voorstel worden met name alle gemeenschappelijke kenmerken van de gegevensbeschermingsregels die van toepassing zijn op Europol en Eurojust, in kaart gebracht en worden deze samengebracht in de EUVG, waardoor versnippering en dubbel werk worden tegengegaan. Hierdoor kunnen in de oprichtingshandelingen van EU-organen en -instanties die actief zijn op het gebied van rechtshandhaving en strafrecht uitsluitend de gegevensbeschermingsregels worden behouden die specifiek zijn ontwikkeld om recht te doen aan hun respectieve specifieke operationele behoeften en aard.

Het voorstel wordt aangenomen parallel aan de herzieningen van de Europol- en Eurojust-verordeningen, waardoor de samenhang en afstemming tussen de respectieve rechtskaders worden gewaarborgd. Met het voorstel wordt ook geanticipeerd op de aanstaande herziening van de oprichtingshandeling van het EOM (Verordening (EU) 2017/1939<sup>(2)</sup>), waarbij rekening wordt gehouden met toekomstige ontwikkelingen en er niet wordt vooruitgelopen op de beoordeling van de mogelijke beleidsopties voor de herziening van de EOM-verordening. Deze gecoördineerde aanpak draagt bij tot een alomvattend en consistent kader voor de verwerking van operationele gegevens door organen en instanties van de Unie.

---

<sup>(2)</sup> Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

De bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van hun persoonsgegevens is een grondrecht dat is neergelegd in artikel 8, lid 1, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Dit voorstel is gebaseerd op artikel 16 VWEU, dat de rechtsgrondslag vormt voor de vaststelling van regels inzake gegevensbescherming. Op grond van dat artikel kunnen er regels worden vastgesteld betreffende de bescherming van personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de EU-instellingen, -organen en -instanties bij de uitvoering van activiteiten die onder het toepassingsgebied van het Unierecht vallen. Dat artikel maakt het ook mogelijk regels vast te stellen met betrekking tot het vrije verkeer van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens die door die instellingen, organen en instanties worden verwerkt.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Niet van toepassing.

- **Keuze van het instrument**

Niet van toepassing.

## **3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING**

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In het eerste verslag van de Commissie van 2022 over de toepassing van de EUVG werd geconcludeerd dat de EUVG over het algemeen goed functioneert en geschikt is voor het beoogde doel. Tegelijkertijd werd gewezen op de noodzaak van wetgevende maatregelen teneinde de versnippering van de gegevensbeschermingsregels voor EU-instellingen en -organen die operationele persoonsgegevens verwerken bij de uitvoering van activiteiten in het kader van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken tot een minimum te beperken (hoofdstuk IX van de EUVG, het “hoofdstuk rechtshandhaving”).

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Er zijn gerichte raadplegingen van belanghebbenden gehouden met alle entiteiten die momenteel onder hoofdstuk IX van de EUVG vallen of daar in de toekomst onder zullen vallen (d.w.z. Europol, Eurojust, het EOM en Frontex) en met de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, die belast is met het toezicht op de naleving.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Een effectbeoordeling wordt voor dit initiatief niet passend geacht vanwege de beperkte reikwijdte ervan en het grotendeels technische karakter van de voorgestelde wijzigingen. Het voorstel is gericht op specifieke bepalingen van de EUVG en heeft slechts gevolgen voor een kleine groep EU-entiteiten op het gebied van justitiële samenwerking in strafzaken en

politiële samenwerking, zonder dat het algemene kader wordt gewijzigd. De wijzigingen hebben tot doel te zorgen voor een beter geharmoniseerde regeling en houden geen nieuwe beleidsopties in; er wordt verwacht dat ze een minimaal, niet-kwantificeerbaar effect zullen hebben op de grondrechten en dat ze geen economische, sociale of milieugevolgen zullen hebben. Bovendien worden de betrokken instanties al onderworpen aan afzonderlijke evaluaties en effectbeoordelingen, onder meer met betrekking tot de gegevensbeschermingsregels die op hen van toepassing zijn. Een afzonderlijke beoordeling in het kader van de EUVG zou een overlapping vormen met deze exercitie. Het voorstel is in overeenstemming met de eerdere toezegging van de Commissie in haar eerste verslag over de toepassing van de EUVG van 2022 en voor 2027 is er een verdere evaluatie van de EUVG gepland. Tot slot doen er zich geen subsidiariteitsproblemen voor, aangezien de EUVG uitsluitend van toepassing is op EU-organen, die niet door de lidstaten kunnen worden gereguleerd.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Met het voorstel worden de gegevensbeschermingsregels die van toepassing zijn op EU-instanties en -organen die actief zijn op het gebied van strafrechtelijke handhaving en strafrecht, geharmoniseerd en vereenvoudigd. Door de bestaande regels te stroomlijnen, worden de juridische duidelijkheid en consistentie binnen het institutionele kader vergroot, waardoor de toepassing ervan wordt vergemakkelijkt en de administratieve complexiteit wordt verminderd. Hoewel de voordelen niet direct in cijfers uit te drukken zijn, zal het voorstel naar verwachting leiden tot lagere nalevingskosten en minder administratieve lasten in verband met het wegwijs raken in uiteenlopende of overlappende voorschriften. Het voorstel ondersteunt ook de ontwikkeling van een mechanisme voor uitwisseling tussen actoren dat wordt onderzocht in het kader van de herziening van de fraudebestrijdingsarchitectuur.

- **Grondrechten**

Door de gerichte aard van de wijzigingen wordt het bestaande niveau van gegevensbescherming behouden, terwijl tegelijkertijd de samenhang van de toepasselijke regels wordt verbeterd en verdere harmonisatie wordt bevorderd.

#### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Niet van toepassing.

#### **5. OVERIGE ELEMENTEN**

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Artikel 1 heeft betrekking op wijzigingen van Verordening (EU) 2018/1725 over de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de EU-instellingen, -organen en -instanties.

Lid 1 vervangt lid 2 van artikel 2 en breidt het toepassingsgebied van de artikelen 43, 44 en 45 en van de hoofdstukken VII en VIII van Verordening (EU) 2018/1725 uit tot de verwerking van operationele persoonsgegevens door organen en instanties van de Unie, onverminderd specifieke gegevensbeschermingsregels die van toepassing zijn op organen en instanties van

de Unie. Ook wordt lid 3 van artikel 2 geschrapt, waardoor de toepassing van de EUVG wordt uitgebreid tot het EOM, zonder echter afbreuk te doen aan de noodzaak om in de EOM-verordening specifieke gegevensbeschermingsregels te behouden die recht doen aan het specifieke karakter van het EOM als de onafhankelijke onderzoeks- en vervolgingsautoriteit van de Unie.

Lid 2 voorziet in technische aanpassingen van de formulering van artikel 45 betreffende de taken van de functionaris voor gegevensbescherming en zorgt ervoor dat deze taken ook de verwerking van operationele gegevens omvatten.

Lid 3 zorgt ervoor dat de bevoegdheid van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming uit hoofde van artikel 66 van Verordening (EU) 2018/1725 om administratieve geldboeten op te leggen, zich uitstrekt tot de verwerking van operationele persoonsgegevens door organen en instanties van de Unie.

Ingevolge lid 4 wordt artikel 70 van Verordening (EU) 2018/1725 geschrapt, dat overbodig is geworden nu de bepalingen die van toepassing zijn op de verwerking van operationele gegevens, zijn vastgelegd in artikel 2, lid 2.

Met lid 5 wordt artikel 77 van Verordening (EU) 2018/1725 gewijzigd om de afstemming op het voorstel voor een digitale omnibus te waarborgen en de rechtszekerheid te vergroten, door te specificeren dat besluiten die uitsluitend op de geautomatiseerde verwerking van operationele persoonsgegevens zijn gebaseerd, zijn toegestaan wanneer aan specifieke voorwaarden is voldaan.

Lid 6 houdt een wijziging in van artikel 78 van Verordening (EU) 2018/1725 om de afstemming op het voorstel voor een digitale omnibus te waarborgen door het begrip “misbruik van verzoeken” in het kader van het recht van toegang te verduidelijken. In het bijzonder wordt er gespecificeerd dat een verzoek als kennelijk ongegrond kan worden beschouwd wanneer de betrokkene zich op het recht op toegang beroept voor andere doeleinden dan de bescherming van zijn gegevens. In dergelijke gevallen kan de verwerkingsverantwoordelijke weigeren gevolg te geven aan het verzoek, maar blijft hij verplicht aan te tonen dat het verzoek kennelijk ongegrond of buitensporig is.

Bij lid 7 wordt een nieuw artikel 87 bis ingevoegd in Verordening (EU) 2018/1725 betreffende het bijhouden van registers voor operationele persoonsgegevens, in overeenstemming met de regels van de richtlijn gegevensbescherming bij rechtshandhaving.

Bij de leden 8 en 9 worden er aanvullende waarborgen toegevoegd aan artikel 88 van Verordening (EU) 2018/1725 inzake het bijhouden van logbestanden.

Bij lid 10 wordt artikel 92, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 gewijzigd om te zorgen voor afstemming op het voorstel voor een digitale omnibus door de termijn voor de melding van een inbreuk in verband met persoonsgegevens aan de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming te verlengen van 72 uur tot 96 uur. Ook wordt de meldingsdrempel verhoogd door te bepalen dat melding alleen vereist is wanneer de inbreuk in verband met persoonsgegevens waarschijnlijk een hoog risico inhoudt voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen.

In de leden 11 en 12 wordt het rechtskader voor de doorgifte van operationele persoonsgegevens aan derde landen en internationale organisaties gestroomlijnd door dit kader af te stemmen op het kader van Richtlijn (EU) 2016/680. De wijzigingen voorzien in een uniforme reeks regels die van toepassing zijn op EU-organen en -instanties die actief zijn op het gebied van strafrechtelijke handhaving en strafrecht, waarbij rekening wordt gehouden met hun specifieke operationele en juridische context, met inbegrip van samenwerkingsovereenkomsten. Er wordt bepaald dat doorgiften aan landen met een

adequaateitsbesluit zijn toegestaan zonder verdere toestemming; bij ontstentenis van een adequaateitsbesluit zijn doorgiften toegestaan indien er passende waarborgen voorhanden zijn op basis van een juridisch bindend instrument of een beoordeling door de verwerkingsverantwoordelijke; in specifieke scenario's waarin er noch een adequaateitsbesluit noch passende waarborgen voorhanden zijn, gelden er bepaalde afwijkingen. Tot slot voorzien de wijzigingen ook in de doorgifte van operationele persoonsgegevens aan ontvangers die geen in derde landen gevestigde bevoegde autoriteiten zijn en zulks in specifieke gevallen, mits aan de daarin genoemde voorwaarden is voldaan, onder meer wanneer het ondoeltreffend of ongeschikt zou kunnen zijn contact op te nemen met een bevoegde autoriteit in een derde land en de doorgifte strikt noodzakelijk is voor de uitvoering van de taken van de verwerkingsverantwoordelijke.

In lid 13 worden de bevoegdheden van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming met betrekking tot operationele persoonsgegevens voor alle EU-organen en instanties die actief zijn op het gebied van strafrechtelijke handhaving en strafrecht gestroomlijnd, in overeenstemming met de bevoegdheden van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming die sinds 2022 gelden ten aanzien van Europol.

In artikel 2 wordt verduidelijkt wanneer de nieuwe bepalingen in werking treden.

Voorstel voor een

## VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 16, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens is een grondrecht. Krachtens artikel 8, lid 1, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en artikel 16, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) heeft eenieder recht op bescherming van zijn persoonsgegevens. Dit recht wordt ook gewaarborgd door artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.
- (2) In Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad<sup>(1)</sup> wordt het rechtskader vastgesteld voor de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie. De gegevensbeschermingsregels voor de verwerking van operationele persoonsgegevens door de organen en instanties van de Unie bij de uitvoering van activiteiten die onder het toepassingsgebied van hoofdstuk 4 of hoofdstuk 5 van titel V van het derde deel van het VWEU vallen, zijn echter nog steeds verspreid over hoofdstuk IX van Verordening (EU) 2018/1725 en andere rechtshandelingen van de Unie. Krachtens artikel 98 van die verordening moet de Commissie de regels die van toepassing zijn op de verwerking van operationele persoonsgegevens, evalueren om mogelijke inconsistenties, lacunes en discrepanties op te sporen. In dat artikel wordt ook bepaald dat de Commissie, waar nodig, de vastgestelde tekortkomingen aanpakt door middel van een wetgevingsvoorstel, met name om de toepassing van hoofdstuk IX uit te breiden tot het bij Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad<sup>(2)</sup> ingestelde Europees Openbaar Ministerie

---

<sup>(1)</sup> Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

<sup>(2)</sup> Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

(EOM) en om de nodige aanpassingen in dat hoofdstuk aan te brengen. In haar eerste verslag over de toepassing van Verordening (EU) 2018/1725 bevestigde de Commissie dat de verordening over het algemeen doeltreffend is voor het waarborgen van een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens, maar wees zij tegelijkertijd op een aantal inconsistenties en discrepanties en op de juridische versnippering als gevolg van de wisselwerking tussen hoofdstuk IX en de andere bepalingen van Verordening (EU) 2018/1725, alsook op het bestaan van een op zichzelf staande gegevensbeschermingsregeling voor het EOM.

- (3) Momenteel zijn alleen artikel 3 en hoofdstuk IX van Verordening (EU) 2018/1725 van toepassing op de verwerking van operationele persoonsgegevens, samen met een aantal specifieke gegevensbeschermingsregels die zijn vastgelegd in de oprichtingshandelingen van het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust). Tegelijkertijd beschikt het EOM op grond van zijn oprichtingshandeling over een eigen, op zichzelf staande gegevensbeschermingsregeling. Verordening (EU) 2018/1725 moet dus worden gewijzigd om de toepassing van hoofdstuk IX ervan uit te breiden tot alle organen en instanties van de Unie die operationele persoonsgegevens verwerken in de sector rechtshandhaving en strafrecht en om de rechtszekerheid te waarborgen door lacunes in de huidige gegevensbeschermingsregeling aan te pakken, met name voor het Europees Grens- en kustwachtagentschap, en om de regels inzake internationale doorgiften van persoonsgegevens en de regels inzake de bevoegdheden van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming te stroomlijnen. Dit mag geen afbreuk doen aan de mogelijkheid om in Verordening (EU) 2017/1939 de specifieke gegevensbeschermingsregels te behouden die nodig zijn om recht te doen aan het unieke karakter van het EOM als onafhankelijk openbaar ministerie van de Unie.
- (4) Om een geharmoniseerd, consistent, vereenvoudigd en volledig rechtskader voor de verwerking van operationele persoonsgegevens door organen en instanties van de Unie tot stand te brengen, moeten de definities (hoofdstuk I), de regels inzake functionarissen voor gegevensbescherming (afdeling 6 van hoofdstuk IV), de regels inzake samenwerking en consistentie (hoofdstuk VII), de regels inzake beroep, aansprakelijkheid en sancties (hoofdstuk VIII) en de regels inzake de verwerking van operationele persoonsgegevens (die moeten worden afgestemd op Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad<sup>(3)</sup> — hoofdstuk IX) van Verordening (EU) 2018/1725 van toepassing zijn op organen en instanties van de Unie bij de uitvoering van activiteiten die onder het toepassingsgebied van hoofdstuk 4 of hoofdstuk 5 van titel V van het derde deel van het VWEU vallen. Die regels moeten van toepassing zijn wanneer zij dergelijke activiteiten uitoefenen met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van strafbare feiten. Die regels, en dus niet alleen hoofdstuk IX van Verordening (EU) 2018/1725, moeten ook van toepassing zijn op de verwerking van operationele persoonsgegevens door het Europees Grens- en kustwachtagentschap. De regels van Verordening (EU) 2018/1725 moeten van toepassing zijn zonder afbreuk te doen aan de specifieke regels die van toepassing zijn op de verwerking van operationele

---

<sup>(3)</sup> Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 89, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj>).

persoonsgegevens door organen en instanties van de Unie bij de uitvoering van activiteiten die onder het toepassingsgebied van hoofdstuk 4 of hoofdstuk 5 van titel V van het derde deel van het VWEU vallen, met name de regels die zijn vastgelegd in de oprichtingshandelingen van Europol, Eurojust en het EOM. Dergelijke specifieke regels moeten worden beschouwd als *lex specialis* ten opzichte van de bepalingen van Verordening (EU) 2018/1725 inzake de verwerking van operationele persoonsgegevens.

- (5) Een functionaris voor gegevensbescherming binnen alle instellingen en organen van de Unie moet ervoor zorgen dat alle gegevensbeschermingsregels, met inbegrip van Verordening (EU) 2018/1725, worden toegepast. Functionarissen moeten verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers ook adviseren over hun verplichtingen. Om consistentie te waarborgen en dubbel werk te voorkomen, mag er wat betreft de administratieve en operationele persoonsgegevens slechts één reeks regels gelden voor functionarissen voor gegevensbescherming.
- (6) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming moet, als laatste redmiddel, de bevoegdheid hebben om administratieve geldboeten op te leggen, onder meer met betrekking tot de verwerking van operationele persoonsgegevens door organen en instanties van de Unie die actief zijn op het gebied van rechtshandhaving en strafrecht.
- (7) Om overlapping in Verordening (EU) 2018/1725 te voorkomen, moet artikel 70 van die verordening worden geschrapt, aangezien het toepassingsgebied van hoofdstuk IX reeds is geregeld in artikel 2 van Verordening (EU) 2018/1725.
- (8) Om te zorgen voor afstemming op Verordening (EU) .../... [*het voorstel voor een digitale omnibus*], moet in artikel 77 van Verordening (EU) 2018/1725 worden verduidelijkt dat besluiten die uitsluitend op de geautomatiseerde verwerking van operationele persoonsgegevens zijn gebaseerd, zijn toegestaan wanneer aan specifieke voorwaarden is voldaan.
- (9) Om te zorgen voor afstemming op Verordening (EU) .../... [*het voorstel voor een digitale omnibus*], moet in artikel 78 van Verordening (EU) 2018/1725 worden verduidelijkt dat het recht van toegang, dat van meet af aan gunstig is voor betrokkenen, niet mag worden misbruikt in die zin dat betrokkenen het recht misbruiken voor andere doeleinden dan de bescherming van hun gegevens.
- (10) Om aan te tonen dat Verordening (EU) 2018/1725 wordt nageleefd, moeten de organen en instanties van de Unie die actief zijn op het gebied van rechtshandhaving en strafrecht beschikken over uniforme regels voor het bijhouden van registers van alle categorieën van verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden. Alle verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers moeten ertoe worden verplicht mee te werken met de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming en moeten de Toezichthouder desgevraagd deze registers verstrekken met het oog op het gebruik daarvan voor het toezicht op die verwerkingen.
- (11) De organen en instanties van de Unie mogen logbestanden niet kunnen wijzigen. Wanneer organen en instanties van de Unie operationele persoonsgegevens ontvangen van nationale bevoegde autoriteiten, moeten de organen en instanties van de Unie de logbestanden aan die autoriteiten meedelen wanneer deze nodig zijn voor interne onderzoeken naar de naleving van de gegevensbeschermingsregels.
- (12) Om te zorgen voor afstemming op Verordening (EU) .../... [*het voorstel voor een digitale omnibus*], moet de drempel voor de melding van een inbreuk in verband met

persoonsgegevens aan de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming worden verhoogd en moet de termijn voor die melding worden verlengd.

- (13) Voor alle organen en instanties van de Unie die actief zijn op het gebied van rechtshandhaving en strafrecht zou een uniforme reeks regels moeten gelden inzake internationale doorgiften van operationele persoonsgegevens, in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2016/680.
- (14) De Commissie kan op grond van artikel 36 van Richtlijn (EU) 2016/680 besluiten dat een derde land, een gebied of een nader bepaalde sector in een derde land, of een internationale organisatie een adequaat niveau van gegevensbescherming biedt. In dergelijke gevallen mogen organen en instanties van de Unie operationele persoonsgegevens naar dat derde land of aan die internationale organisatie doorgeven zonder dat daarvoor verdere toestemming vereist is.
- (15) Doorgiften die niet plaatsvinden op grond van een adequaatheidsbesluit mogen alleen worden toegestaan indien er in een juridisch bindend instrument passende waarborgen voor de persoonsgegevensbescherming worden geboden, of indien de verwerkingsverantwoordelijke alle omstandigheden in verband met de gegevensdoorgifte heeft beoordeeld en op basis van die beoordeling van mening is dat er passende waarborgen voor de bescherming van persoonsgegevens worden geboden. Dergelijke juridisch bindende instrumenten kunnen bijvoorbeeld samenwerkingsovereenkomsten zijn tussen Eurojust en een derde land die vóór 12 december 2019 zijn gesloten overeenkomstig artikel 26 bis van Besluit 2002/187/JBZ of samenwerkingsovereenkomsten tussen Europol en een derde land die vóór 1 mei 2017 zijn gesloten overeenkomstig artikel 23 van Besluit 2009/371/JBZ of internationale overeenkomsten die tussen de Unie en een derde land zijn gesloten overeenkomstig artikel 218 VWEU.
- (16) Bij ontstentenis van een adequaatheidsbesluit of van passende waarborgen kan een doorgifte of een categorie van doorgiften alleen, bij wijze van afwijking, plaatsvinden in specifieke situaties. Afwijkingen moeten restrictief worden uitgelegd en mogen geen frequente, massale en structurele doorgifte van persoonsgegevens mogelijk maken en evenmin een grootschalige doorgifte van gegevens, maar moeten beperkt blijven tot strikt noodzakelijke gegevens. Dergelijke doorgiften moeten worden gedocumenteerd en op verzoek ter beschikking van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming worden gesteld met het oog op het toezicht op de rechtmatigheid van de doorgifte.
- (17) In specifieke individuele gevallen kunnen de normale procedures waarbij contact moet worden opgenomen met een bevoegde autoriteit in een derde land ondoeltreffend of ongeschikt zijn, met name omdat de doorgifte niet tijdig kon worden verricht of omdat die autoriteit in het derde land de rechtsstatelijkheid of de internationale mensenrechtennormen en -regels niet eerbiedigt. Dit kan het geval zijn wanneer persoonsgegevens dringend moeten worden doorgegeven aan een particuliere onderneming in een derde land om informatie te verkrijgen over een onbekende dader van een online misdrijf of om het leven van een persoon die het slachtoffer van een strafbaar feit dreigt te worden, te redden of om een op handen zijnd misdrijf, waaronder terrorisme, te voorkomen. In dergelijke gevallen kunnen de organen en instanties van de Unie besluiten om, onder specifieke voorwaarden, operationele persoonsgegevens rechtstreeks door te geven aan ontvangers die geen bevoegde autoriteiten zijn en in die derde landen zijn gevestigd.

- (18) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming moet beschikken over een uniforme reeks bevoegdheden die gelden met betrekking tot de verwerking van operationele persoonsgegevens door organen en instanties van de Unie die actief zijn op het gebied van rechtshandhaving en strafrecht. Dergelijke bevoegdheden gelden al sinds 2022 met betrekking tot Europol, bijvoorbeeld door de verwerkingsverantwoordelijke te gelasten de naleving van Verordening (EU) 2018/1725 te waarborgen, de opschorting te gelasten van gegevensstromen naar een ontvanger in een lidstaat, een derde land of een internationale organisatie, of een administratieve geldboete op te leggen in geval van niet-naleving van zijn bevel.
- (19) Overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 is de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming geraadpleegd, en op XX XX 2026 heeft hij een advies uitgebracht,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

*Artikel 1*

**Wijzigingen van Verordening (EU) 2018/1725**

Verordening (EU) 2018/1725 wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:
  - a) lid 2 wordt vervangen door:

“2. Uitsluitend de artikelen 3, 43, 44 en 45 en de hoofdstukken VII, VIII en IX van deze verordening zijn van toepassing op de verwerking van operationele persoonsgegevens door organen en instanties van de Unie bij de uitvoering van activiteiten die onder het toepassingsgebied van hoofdstuk 4 of hoofdstuk 5 van titel V van het derde deel van het VWEU vallen, onverminderd specifieke gegevensbeschermingsregels die op dat orgaan of die instantie van de Unie van toepassing zijn.”
  - b) lid 3 wordt geschrapt.
2. In artikel 45, lid 1, worden de punten d), e) en f) vervangen door:

“d) desgevraagd advies verstrekken met betrekking tot de noodzaak van een melding of mededeling inzake een inbreuk in verband met persoonsgegevens op grond van de artikelen 34 en 35 of de artikelen 92 en 93;

e) desgevraagd advies verstrekken met betrekking tot de gegevensbeschermingseffectbeoordeling en toezien op de uitvoering ervan op grond van artikel 39 of artikel 89 en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming raadplegen in geval van twijfels over de noodzaak van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling;

f) desgevraagd advies verstrekken met betrekking tot de noodzaak van voorafgaande raadpleging van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming op grond van artikel 40 of artikel 90 en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming raadplegen in geval van twijfels over de noodzaak van voorafgaande raadpleging;”
3. In artikel 66, lid 1, wordt de eerste zin vervangen door:

“1. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming kan administratieve geldboeten opleggen aan instellingen en organen van de Unie, afhankelijk van de omstandigheden van elk afzonderlijk geval, wanneer een instelling of orgaan van de Unie geen gehoor geeft aan hetgeen de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming gelast op grond van artikel 58, lid 2, onder d) tot en met h) en j), of op grond van artikel 95 bis, lid 3, onder c), e), f), j) en k).”

4. Artikel 70 wordt geschrapt.

5. In artikel 77 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Een besluit dat voor de betrokkene rechtsgevolgen heeft of hem op vergelijkbare wijze in aanmerkelijke mate treft, mag uitsluitend op geautomatiseerde verwerking, met inbegrip van profilering, worden gebaseerd indien dat besluit is toegestaan krachtens het Unierecht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat voorziet in passende maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en gerechtvaardigde belangen van de betrokkene, waaronder ten minste het recht op menselijke tussenkomst van de verwerkingsverantwoordelijke.”

6. In artikel 78 wordt lid 4 vervangen door:

“4. De verwerkingsverantwoordelijke verstrekt de informatie uit hoofde van artikel 79 en elke communicatie of maatregel op grond van de artikelen 80 tot en met 84 en artikel 92 kosteloos. Wanneer verzoeken van een betrokkene kennelijk ongegrond of buitensporig zijn, met name vanwege hun repetitieve karakter, of, voor verzoeken uit hoofde van artikel 80 wanneer de betrokkene het recht van toegang misbruikt voor andere doeleinden dan de bescherming van zijn gegevens, kan de verwerkingsverantwoordelijke weigeren gevolg te geven aan het verzoek. Het is aan de verwerkingsverantwoordelijke om aan te tonen dat het verzoek kennelijk ongegrond is of dat er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat het verzoek buitensporig is.”

7. Het volgende artikel 87 bis wordt ingevoegd:

“Artikel 87 bis

Registers van categorieën van verwerkingsactiviteiten betreffende operationele persoonsgegevens

1. Iedere verwerkingsverantwoordelijke houdt een register bij van alle categorieën van verwerkingsactiviteiten betreffende operationele persoonsgegevens die onder zijn verantwoordelijkheid plaatsvinden. Dat register bevat alle volgende informatie:

a) de contactgegevens van de verwerkingsverantwoordelijke en de naam en de contactgegevens van de functionaris voor gegevensbescherming en, in voorkomend geval, de contactgegevens van de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke;

b) de doeleinden van de verwerking;

c) de categorieën van ontvangers aan wie de persoonsgegevens zijn of zullen worden verstrekt, onder meer particuliere partijen en ontvangers in derde landen of in internationale organisaties;

d) een beschrijving van de categorieën van betrokkenen en van de categorieën van persoonsgegevens;

e) in voorkomend geval het gebruik van profilering;

- f) in voorkomend geval de categorieën van doorgiften van persoonsgegevens aan een particuliere partij, een derde land of een internationale organisatie;
- g) een aanwijzing betreffende de rechtsgrondslag van de verwerking, met inbegrip van doorgiften, waarvoor de persoonsgegevens bestemd zijn;
- h) indien mogelijk, de beoogde termijnen waarbinnen de verschillende categorieën van gegevens moeten worden gewist;
- i) indien mogelijk, een algemene beschrijving van de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen als bedoeld in artikel 91, lid 1.

2. De verwerker houdt een register bij van alle categorieën van verwerkingsactiviteiten die hij ten behoeve van een verwerkingsverantwoordelijke heeft verricht, met daarin de volgende informatie:

- a) de contactgegevens van de verwerker(s) en van iedere verwerkingsverantwoordelijke namens wie de verwerker handelt, en van de functionaris voor gegevensbescherming;
- b) de categorieën van verwerkingen die ten behoeve van iedere verwerkingsverantwoordelijke zijn uitgevoerd;
- c) indien van toepassing, doorgiften van persoonsgegevens aan een particuliere partij, een derde land of een internationale organisatie indien daartoe door de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijke instructies zijn gegeven, onder vermelding van dat derde land of die internationale organisatie;
- d) indien mogelijk, een algemene beschrijving van de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen als bedoeld in artikel 91, lid 1.

3. De in de leden 1 en 2 bedoelde registers zijn in schriftelijke vorm, daaronder begrepen in elektronische vorm, opgesteld. De verwerkingsverantwoordelijke en de verwerker verstrekken de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming desgevraagd die registers.”

- 8. Aan artikel 88, lid 1, wordt de volgende zin toegevoegd:  
“Het mag niet mogelijk zijn de logbestanden te wijzigen.”
- 9. Aan artikel 88, lid 3, wordt de volgende zin toegevoegd:  
“Indien de nationale bevoegde autoriteit dit vereist voor een specifiek onderzoek in verband met de naleving van de gegevensbeschermingsregels, worden de in lid 1 bedoelde logbestanden aan die autoriteit meegedeeld.”
- 10. In artikel 92 wordt lid 1 vervangen door:  
“1. In het geval van een inbreuk in verband met persoonsgegevens die waarschijnlijk zal leiden tot een hoog risico voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, meldt de verwerkingsverantwoordelijke die inbreuk onverwijld en, indien mogelijk, uiterlijk 96 uur nadat hij daarvan kennis heeft gekregen, aan de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming. Indien de melding aan de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming niet binnen 96 uur plaatsvindt, gaat zij vergezeld van een motivering voor de vertraging.”
- 11. Artikel 94 wordt vervangen door:  
“Artikel 94

Algemene beginselen inzake de doorgifte van operationele persoonsgegevens aan derde landen en internationale organisaties

1. De verwerkingsverantwoordelijke mag, met inachtneming van de toepasselijke gegevensverwerkingsregels en de andere bepalingen van deze verordening, operationele persoonsgegevens slechts doorgeven aan een derde land of een internationale organisatie indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a) de doorgifte is noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de verwerkingsverantwoordelijke;
- b) de autoriteit van het derde land of de internationale organisatie waaraan de operationele persoonsgegevens zijn doorgegeven, is bevoegd op het gebied van rechtshandhaving of strafrecht;
- c) wanneer de door te geven operationele persoonsgegevens door een lidstaat dan wel door een orgaan of een instantie van de Unie aan de verwerkingsverantwoordelijke zijn doorgezonden of beschikbaar zijn gesteld, verzoekt de verwerkingsverantwoordelijke voor die doorgifte om voorafgaande toestemming van de betrokken bevoegde autoriteit van die lidstaat of van dat orgaan of die instantie van de Unie overeenkomstig het toepasselijke recht, tenzij die lidstaat of dat orgaan of die instantie van de Unie de toestemming voor die doorgifte in algemene zin dan wel onder specifieke voorwaarden heeft verleend;
- d) in het geval van een verdere doorgifte aan een ander derde land of een andere internationale organisatie door een derde land of een internationale organisatie, verlangt de verwerkingsverantwoordelijke dat het doorgevendende derde land of de doorgevendende internationale organisatie de voorafgaande toestemming van de verwerkingsverantwoordelijke verkrijgt voor deze verdere doorgifte;
- e) de verwerkingsverantwoordelijke kan de onder d) bedoelde toestemming slechts verlenen met voorafgaande toestemming van, in voorkomend geval, de lidstaat of het orgaan of de instantie van de Unie waarvan de gegevens afkomstig zijn en nadat hij alle relevante factoren terdege in aanmerking heeft genomen, waaronder de ernst van het strafbare feit, het doel waarvoor de operationele persoonsgegevens oorspronkelijk waren doorgegeven en het niveau van persoonsgegevensbescherming in het derde land of de internationale organisatie waaraan de operationele persoonsgegevens verder worden doorgegeven.

2. Onder de voorwaarden van lid 1 van dit artikel mag de verwerkingsverantwoordelijke operationele persoonsgegevens doorgeven aan een derde land of een internationale organisatie, mits is voldaan aan de voorwaarden van artikel 94 bis, 94 ter, 94 quater of 94 quinquies.

3. Onverminderd artikel 94 quater mag de verwerkingsverantwoordelijke operationele persoonsgegevens doorgeven aan een bevoegde autoriteit van een land dat is betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis en dat de bepalingen van Richtlijn (EU) 2016/680 en de bepalingen betreffende de uitwisseling van informatie van Richtlijn (EU) 2023/977 ten uitvoer heeft gelegd en daadwerkelijk toepast.

4. De verwerkingsverantwoordelijke mag in spoedeisende gevallen operationele persoonsgegevens doorgeven zonder voorafgaande toestemming van een lidstaat of een orgaan of instantie van de Unie overeenkomstig lid 1, onder c). De

verwerkingsverantwoordelijke mag dit enkel doen indien de doorgifte van operationele persoonsgegevens noodzakelijk is met het oog op de voorkoming van een acute en ernstige bedreiging van de openbare veiligheid van een lidstaat of van een derde land of voor de wezenlijke belangen van een lidstaat, en wanneer de voorafgaande toestemming niet tijdig kan worden verkregen. De voor het geven van voorafgaande toestemming verantwoordelijke autoriteit wordt hiervan onverwijld in kennis gesteld.

5. Alle bepalingen van dit hoofdstuk inzake internationale doorgiften worden toegepast opdat het door deze verordening voor natuurlijke personen gewaarborgde beschermingsniveau niet wordt ondermijnd.”

12. De volgende artikelen worden ingevoegd:

“Artikel 94 bis

Doorgiften op basis van adequaatheidsbesluiten

De verwerkingsverantwoordelijke kan operationele persoonsgegevens doorgeven aan een derde land of een internationale organisatie wanneer de Commissie overeenkomstig [artikel 36 van Richtlijn \(EU\) 2016/680](#) heeft besloten dat het derde land, een gebied of één of meer nader bepaalde sectoren in dat derde land, of de internationale organisatie in kwestie een adequaat beschermingsniveau waarborgt.

Artikel 94 ter

Doorgiften op basis van passende waarborgen

1. Bij ontstentenis van een adequaatheidsbesluit kan de verwerkingsverantwoordelijke operationele persoonsgegevens doorgeven aan een derde land of een internationale organisatie:

- a) indien er in een juridisch bindend instrument wordt voorzien in passende waarborgen voor de bescherming van operationele persoonsgegevens,
- b) of indien de verwerkingsverantwoordelijke alle omstandigheden in verband met de doorgifte van operationele persoonsgegevens heeft beoordeeld en tot de conclusie is gekomen dat er passende waarborgen bestaan voor de bescherming van operationele persoonsgegevens.

2. Het in lid 1, onder a), bedoelde juridisch bindende instrument is:

- a) een internationale overeenkomst tussen de Unie en het derde land of de internationale organisatie overeenkomstig [artikel 218 VWEU](#) die voorziet in adequate waarborgen betreffende de bescherming van het privéleven, de gegevensbescherming en andere grondrechten en fundamentele vrijheden van personen;
- b) een samenwerkingsovereenkomst die de uitwisseling van operationele persoonsgegevens toestaat en die vóór 12 december 2019 is gesloten tussen Eurojust en dat derde land of die internationale organisatie, overeenkomstig [artikel 26 bis van Besluit 2002/187/JBZ](#), of
- c) een samenwerkingsovereenkomst die de uitwisseling van operationele persoonsgegevens toestaat en die vóór 1 mei 2017 is gesloten tussen Europol en dat derde land of die internationale organisatie, overeenkomstig [artikel 23 van Besluit 2009/371/JBZ](#).

3. Organen en instanties van de Unie kunnen werkafspraken maken om de regelingen voor de uitvoering van de in lid 2 bedoelde overeenkomsten vast te stellen.
4. De verwerkingsverantwoordelijke stelt de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming in kennis van de categorieën van doorgiften uit hoofde van lid 1, onder b).
5. Indien een doorgifte op lid 1, onder b), is gebaseerd, wordt deze doorgifte gedocumenteerd en wordt de documentatie desgevraagd ter beschikking gesteld van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming. Die documentatie bevat een vermelding van de datum en het tijdstip van doorgifte, en informatie over de ontvangende bevoegde autoriteit, over de reden voor de doorgifte en over de doorgegeven operationele persoonsgegevens zelf.

#### Artikel 94 quater

##### Afwijkingen voor specifieke situaties

1. Bij ontstentenis van een adequaatheidsbesluit of van passende waarborgen uit hoofde van artikel 94 ter, kan de verwerkingsverantwoordelijke operationele persoonsgegevens slechts doorgeven aan een derde land of een internationale organisatie indien de doorgifte noodzakelijk is:

- a) om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere persoon te beschermen;
- b) om de legitieme belangen van de betrokkene te waarborgen;
- c) om een acute en ernstige bedreiging van de openbare veiligheid van een lidstaat of een derde land te voorkomen;
- d) of in individuele gevallen voor de uitvoering van de taken van de verwerkingsverantwoordelijke, tenzij de verwerkingsverantwoordelijke bepaalt dat de grondrechten en fundamentele vrijheden van de betrokkene zwaarder wegen dan het algemeen belang van de doorgifte.

2. Indien een doorgifte op lid 1 is gebaseerd, wordt deze doorgifte gedocumenteerd en wordt de documentatie desgevraagd ter beschikking gesteld van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming. Die documentatie bevat een vermelding van de datum en het tijdstip van doorgifte, en informatie over de ontvangende bevoegde autoriteit, over de reden voor de doorgifte en over de doorgegeven operationele persoonsgegevens zelf.

#### Artikel 94 quinquies

##### Doorgifte van operationele persoonsgegevens aan in derde landen gevestigde ontvangers

1. In afwijking van artikel 94, lid 1, onder b), en onverminderd internationale overeenkomsten als bedoeld in lid 2 van dit artikel, kan de verwerkingsverantwoordelijke, in afzonderlijke en specifieke gevallen, slechts operationele persoonsgegevens rechtstreeks aan in derde landen gevestigde ontvangers doorgeven indien aan alle onderstaande voorwaarden is voldaan:

- a) de doorgifte is strikt noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de verwerkingsverantwoordelijke, ten behoeve van de doeleinden waarvoor de verwerking van operationele persoonsgegevens is toegestaan;

- b) de verwerkingsverantwoordelijke bepaalt dat er geen grondrechten en fundamentele vrijheden van de betrokkene zijn die zwaarder wegen dan het openbaar belang dat de doorgifte in dat specifieke geval noodzakelijk maakt;
- c) de verwerkingsverantwoordelijke is van oordeel dat de doorgifte aan een bevoegde autoriteit in het derde land ondoeltreffend of ongeschikt is, met name omdat de gegevens niet tijdig kunnen worden doorgegeven;
- d) de bevoegde autoriteit in het derde land wordt zonder onnodige vertraging op de hoogte gebracht, tenzij dit ondoeltreffend of ongeschikt is;
- e) de verwerkingsverantwoordelijke licht de ontvanger in over het nader bepaalde doeleinde of de nader bepaalde doeleinden waarvoor de operationele persoonsgegevens bij uitsluiting door laatstgenoemde mogen worden verwerkt, op voorwaarde dat een dergelijke verwerking noodzakelijk is.

2. Een internationale overeenkomst als bedoeld in lid 1 is een van kracht zijnde bilaterale of multilaterale internationale overeenkomst tussen de Unie en derde landen op het gebied van justitiële samenwerking in strafzaken en politieke samenwerking.

3. Indien een doorgifte op lid 1 is gebaseerd, wordt deze doorgifte gedocumenteerd en wordt de documentatie desgevraagd ter beschikking van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming gesteld, met inbegrip van de datum en het tijdstip van doorgifte, en informatie over de ontvangende bevoegde autoriteit, over de reden voor de doorgifte en over de doorgegeven operationele persoonsgegevens zelf.”

13. Het volgende artikel 95 bis wordt ingevoegd:

“Artikel 95 bis

Toezicht door de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming

1. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is verantwoordelijk voor het toezicht op en het verzekeren van de toepassing van de bepalingen betreffende de bescherming van de grondrechten en fundamentele vrijheden van natuurlijke personen in verband met de verwerking van operationele persoonsgegevens door de organen en instanties van de Unie, alsook voor het adviseren van deze organen en instanties en van de betrokkenen inzake de verwerking van operationele persoonsgegevens. Daartoe vervult de Toezichthouder de bij lid 2 opgedragen taken en oefent hij de bij lid 3 verleende bevoegdheden uit, in nauwe samenwerking met de nationale toezichthoudende autoriteiten.

2. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming heeft de volgende taken:

- a) kennis nemen en onderzoeken van klachten, en de betrokkene binnen een redelijke termijn in kennis stellen van het resultaat; een onderzoek uitvoeren op eigen initiatief of naar aanleiding van een klacht, en de betrokkene binnen een redelijke termijn in kennis stellen van het resultaat;
- b) toezien op en zorgen voor de toepassing van deze verordening en elke andere handeling van de Unie betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van operationele persoonsgegevens door organen en instanties van de Unie;
- c) adviseren, op eigen initiatief of in het kader van een raadpleging, van organen en instanties van de Unie in verband met alle aangelegenheden betreffende de

verwerking van operationele persoonsgegevens, met name alvorens ze interne regels betreffende de bescherming van grondrechten en fundamentele vrijheden met het oog op de verwerking van operationele persoonsgegevens opstellen;

d) bijhouden van een register van nieuwe soorten verwerkingen waarvan hij in kennis is gesteld;

e) een voorafgaande raadpleging uitvoeren over aan hem ter kennis gebrachte verwerkingen.

3. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming kan uit hoofde van deze verordening:

a) betrokkenen adviseren bij de uitoefening van hun rechten;

b) in het geval van een vermeende inbreuk op de bepalingen betreffende de verwerking van operationele persoonsgegevens, de zaak voorleggen aan het orgaan of de instantie van de Unie en, in voorkomend geval, voorstellen doen om een einde te maken aan de inbreuk en de betrokkenen beter te beschermen;

c) gelasten dat verzoeken tot uitoefening van bepaalde rechten met betrekking tot operationele persoonsgegevens worden ingewilligd wanneer dergelijke verzoeken in strijd met de toepasselijke regels inzake de rechten van betrokkenen zijn afgewezen;

d) het orgaan of de instantie van de Unie waarschuwen of aanmanen;

e) het orgaan of de instantie van de Unie gelasten persoonsgegevens die in strijd met de bepalingen inzake de verwerking van operationele persoonsgegevens zijn verwerkt, te corrigeren, aan beperkingen te onderwerpen, te wissen of te vernietigen, en hiervan kennis te geven aan derden aan wie die gegevens zijn bekendgemaakt;

f) een tijdelijk of definitief verbod opleggen op verwerkingen door het orgaan of de instantie van de Unie die in strijd zijn met de bepalingen inzake de verwerking van operationele persoonsgegevens;

g) een zaak voorleggen aan het orgaan of de instantie van de Unie en, zo nodig, aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie;

h) een zaak voorleggen aan het Hof van Justitie van de Europese Unie overeenkomstig de in het VWEU vastgestelde voorwaarden;

i) tussenkomen in procedures die aanhangig zijn gemaakt bij het Hof van Justitie van de Europese Unie;

j) de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker gelasten, waar passend, op een nader bepaalde manier en binnen een nader bepaalde termijn, verwerkingen in overeenstemming te brengen met deze verordening en, in voorkomend geval, met de gegevensbeschermingsregels die zijn vastgelegd in de oprichtingshandeling van het orgaan of de instantie van de Unie;

k) de opschorting van gegevensstromen naar een ontvanger in een lidstaat of een derde land of naar een internationale organisatie gelasten;

l) ingeval het orgaan of de instantie van de Unie niet voldoet aan een van de onder c), e), f), j) en k) van dit lid bedoelde maatregelen, naargelang de omstandigheden van elk individueel geval, een administratieve geldboete opleggen op grond van artikel 66.

4. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming beschikt over de bevoegdheid om:

a) van het orgaan of de instantie van de Unie toegang te verkrijgen tot alle operationele persoonsgegevens en tot alle informatie die noodzakelijk is voor zijn onderzoeken;

b) toegang te verkrijgen tot de dienst ruimten waar het orgaan of de instantie van de Unie zijn of haar activiteiten uitvoert wanneer er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat een activiteit waarop dit hoofdstuk betrekking heeft, daar wordt uitgevoerd.

5. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming stelt een jaarverslag op over zijn toezichthoudende activiteiten met betrekking tot de verwerkingsverantwoordelijken in het kader van dit hoofdstuk. Dat verslag maakt deel uit van het in artikel 60 bedoelde jaarverslag van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming.

De EDPS verzoekt de nationale toezichthoudende autoriteiten hun opmerkingen over dat deel van het jaarverslag in te dienen voordat het jaarverslag wordt vastgesteld. De EDPS houdt zo veel mogelijk rekening met die opmerkingen en maakt er melding van in het jaarverslag.

Het in de tweede alinea bedoelde deel van het jaarverslag bevat statistische informatie over klachten, navragen en onderzoeken, alsook over overdrachten van operationele persoonsgegevens aan derde landen en internationale organisaties, gevallen van voorafgaande raadpleging van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming en de uitoefening van de in lid 3 van dit artikel neergelegde bevoegdheden.

6. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming en de ambtenaren en andere personeelsleden van het secretariaat van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming zijn gebonden aan de geheimhoudingsplicht overeenkomstig artikel 95.”

## *Artikel 2*

### **Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
2. Deze verordening is echter van toepassing op de verwerking van operationele persoonsgegevens door het Europees Openbaar Ministerie met ingang van [de dag waarop de nieuwe EOM-verordening van toepassing wordt].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*  
[...]

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*  
[...]