



Brüsszel, 2026. június 24.
(OR. en)

11076/26

COPEN 241
JAI 877
EJUSTICE 32
DROIPEN 116
IXIM 144

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. június 19.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 284 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK a bünygyi nyilvántartásból származó információk tagállamok közötti, az Európai Bünygyi Nyilvántartási Információs Rendszeren (ECRIS) keresztül történő cseréjéről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 284 final.

Melléklet: COM(2026) 284 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.6.19.
COM(2026) 284 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

**a bűnügyi nyilvántartásból származó információk tagállamok közötti, az Európai
Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszeren (ECRIS) keresztül történő cseréjéről**

{SWD(2026) 152 final}

1. Bevezetés

Az Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszer (a továbbiakban: ECRIS) célja a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló európai térség biztonságának javítása azáltal, hogy lehetővé teszi az EU-n belüli büntetőbíróságok által korábban hozott, büntetőjogi felelősséget megállapító ítéletekre vonatkozó hatékony információcserét a tagállamok között. Az ECRIS 2012 áprilisában kezdte meg működését. Tevékenységét a bűnügyi nyilvántartásból származó információk tagállamok közötti cseréjének megszervezéséről és azok tartalmáról szóló, 2009. február 26-i 2009/315/IB tanácsi kerethatározat¹ szabályozza. Az Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszer létrehozásáról szóló, 2009. április 6-i 2009/316/IB tanácsi határozatot felváltotta az (EU) 2019/884 irányelv, de Dániára és Írországra nézve továbbra is kötelező².

A Bizottság 2017. június 29-én a 2009/316/IB tanácsi kerethatározat 7. cikkével összhangban fogadta el első, a 2012 áprilisától 2016. december 31-ig tartó időszakot lefedő statisztikai jelentését³. A Bizottság 2020. december 21-én elfogadott második statisztikai jelentése a 2017. január 1. és 2019. december 31. közötti időszakra⁴ terjedt ki.

Ez a jelentés⁵ a Bizottság harmadik, a bűnügyi nyilvántartásból származó információknak az ECRIS-en keresztül történő tagállamok közötti cseréjéről szóló statisztikai jelentése. A jelentés célja, hogy értékelje a tagállami információcserének az ECRIS jogi keretével való összeegyeztethetőségét, valamint feltárja a rendszer hatékonyságával kapcsolatos problémákat a helyzet orvoslása érdekében. A Bizottság fenntartja a jogot arra, hogy megtegyen minden szükséges intézkedést annak biztosítása érdekében, hogy a tagállamok teljesítsék a 2009/315/IB tanácsi kerethatározatban foglalt jogi kötelezettségeiket.

Ezt a jelentést az ECRIS-TCN rendszer működésbe lépése előtt fogadták el, amely az ECRIS-t az elítélt harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó információcsere hatékony mechanizmusával fogja kiegészíteni⁶ annak érdekében, hogy az új rendszer működésbe lépése előtt számba lehessen venni a tagállamok közötti információcserét.

1.1. Az ECRIS-statisztikák

Ez a jelentés áttekintést nyújt az ECRIS **2020. január 1. és 2024. december 31. közötti** ötéves időszakban történő használatáról. A jelentéshez kapcsolódik az SWD(2026)152 bizottsági szolgálati munkadokumentum (a továbbiakban: bizottsági szolgálati munkadokumentum). A jelentésben szereplő egyes statisztikák általános áttekintést adnak az ECRIS 2012 áprilisa óta, azaz 13 éve tartó működéséről. Az összes tagállamra vonatkozó összehasonlítható statisztikai adatok és az egyes tagállamoknak a bizottsági szolgálati munkadokumentum 3. pontjában megtalálható statisztikai táblázatai azonban csak a 2020 és 2024 közötti ECRIS-információcserére terjednek ki. A releváns esetekben az előző évek

¹ HL L 93., 2009.4.7., 23. o., az (EU) 2019/884 irányelvvel (HL L 151., 2019.6.7., 143. o.) módosított szövegváltozatában.

² HL L 93., 2009.4.7., 33. o. A határozatot 2022. június 28-án az irányelv hatálya alá tartozó tagállamok tekintetében felváltja az (EU) 2019/884 irányelv.

³ COM/2017/341 final; SWD/2017/242 final.

⁴ COM/2020/778 final; SWD/2020/378 final.

⁵ A 2009/315/IB kerethatározat 13a. cikkének (3) bekezdése alapján.

⁶ Lásd a 2.9. pontot.

statisztikai szolgáltatók referenciapontként. A jelentés az **Egyesült Királysággal 2020. december 31-ig folytatott adatcserére vonatkozó adatokat**⁷ is tartalmaz.

A jelentés a rendszer által automatikusan generált és azt követően a tagállamok által a Bizottságnak megküldött statisztikákra alapul. A Bizottság úgy döntött, hogy az ECRIS számára létrehozott 233 statisztikai mutató közül csak a legfontosabb és érdemi adatokat teszi közzé. Felkérte továbbá a tagállamokat arra, hogy közöljék a területükön más tagállamok állampolgáraival szemben hozott, büntetőjogi felelősséget megállapító ítéletek számára vonatkozó statisztikákat, hogy a Bizottság áttekintést készíthessen az értesítési eljárás végrehajtásáról. A jelentés tartalmazza a büntetőítéletekre vonatkozóan mind a 27 tagállamtól és 2020-ra az Egyesült Királyságtól kapott adatokat.

1.2. Az ECRIS általános elvei

A decentralizált felépítésű ECRIS-ben a bünygyi nyilvántartásokban szereplő információk cseréje elektronikus úton, kizárólag a tagállamok központi hatóságai között zajlik.

Minden, egy másik tagállam állampolgárával szemben büntetőítéletet hozó tagállam köteles az ECRIS-en keresztül a lehető legrövidebb időn belül értesítést küldeni az adott tagállamnak (a továbbiakban: az adott személy állampolgársága szerinti tagállam) a bűnösséget megállapító ítéletre vonatkozó minden információról (a továbbiakban: **új ítéletekről szóló értesítések**), valamint minden későbbi frissítést (a továbbiakban: **frissítésekről szóló értesítések**) is köteles megküldeni.

Az állampolgárság szerinti tagállam tehát központi adatbázist tart fenn, amely az adott tagállam által hozott ítéletek mellett tartalmazza a saját állampolgáraival szemben más uniós tagállamok büntetőbírószágai által hozott valamennyi, büntetőjogi felelősséget megállapító ítéletet is. Az állampolgárság szerinti tagállam ilyenkor köteles az ECRIS-en keresztül kapott valamennyi információt megőrizni és frissíteni, és egy másik tagállam megkeresésére (a továbbiakban: **információ iránti megkeresés**) **rövid, 10 vagy 20 napos határidőn belül**⁸ rendelkezésre bocsátani a bünygyi nyilvántartásban szereplő adatokat (a továbbiakban: **megkeresésre adott válasz**).

⁷ Az Egyesült Királyság 2020. január 31-ig volt uniós tagállam, de a kilépésről rendelkező megállapodás 127. cikkének (1) bekezdése alapján a 2020. december 31-én lezárult átmeneti időszakban folytatta az ECRIS-en keresztül történő információcserét. Jelenleg az Egyesült Királyság a kereskedelmi és együttműködési megállapodás alapján cserél információkat az uniós tagállamokkal a bünygyi nyilvántartásról.

⁸ Az ECRIS-ben zajló információcserére vonatkozó általános alapelvekkel kapcsolatos részletes információk a bizottsági szolgálati munkadokumentum 1. szakaszában találhatók.

1.3. Rövid összefoglalás

Több mint 10 évvel elindítása után az ECRIS **2022-ben jelentős mérföldkövet ért el, amikor mind a 27 tagállam teljes mértékben összekapcsolódott**, és a lehető legnagyobb számú, 702 összekapcsolást hozták létre és stabilizálták. Ez biztosítja, hogy a bűnügyi nyilvántartásban szereplő adatok technikai akadályok nélkül kicserélhetők legyenek az egész EU-ban.

A világjárvány és a brexit okozta csökkenést követően az információcsere volumene ismét növekedni kezdett, és 2024-ben elérte a csaknem 4,8 millió üzenetet, havonta átlagosan 400 000 üzenettel. 2017 óta az információcsere szerkezete jelentősen megváltozott – az információ iránti megkeresések száma jelenleg közel ötszöröse a bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések számának.

A más tagállamok állampolgáraival szemben hozott, bűnösséget megállapító ítéletek száma 2020-ban jelentősen, évente mintegy 250 000-re **csökkent**, és azóta is ezen a szinten maradt, ami **az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések számának csökkenéséhez vezetett**. 2024-ben az értesítések száma 260 000-ra csökkent, ami hasonló a 2014. évi szinthez. **Mostanra valamennyi tagállam értesítést küld az új, bűnösséget megállapító ítéletekről**, és sok tagállam ledolgozta az **ügyhátralékát**, mégsem minden ítéletről érkezik értesítés, nevezetesen Dániától, Írországtól, Luxemburgtól, Szlovákiától és Romániától.

Az információ iránti megkeresések száma folyamatosan növekedett, és 2024-ben elérte az 1,2 milliót. 2019 **teljes változást hozott az ECRIS használatában: egyre gyakrabban használják a büntetőeljárástól eltérő célokra**. 2024-ben az ilyen megkeresések **az összes megkeresés 56 %-át** tették ki, és főként a gyermekekkel való kapcsolattal járó állásokhoz szükséges felvételi ellenőrzésére vonatkoztak, vagy magánszemélyek kértek információt a saját büntetett előéletükre vonatkozó adatokról.

Mindazonáltal **több tagállam** – többek között Görögország, Bulgária, Észtország, Magyarország, Írország, Olaszország, Lettország, Málta és Szlovénia – továbbra is **csak korlátozott mértékben használja az ECRIS-t bűnügyi nyilvántartási adatok kérelmezésére**. Míg egyes tagállamok (Belgium, Horvátország, Magyarország, Írország, Olaszország, Luxemburg, Szlovénia és Szlovákia) **kizárólag vagy szinte kizárólag büntetőeljárás céljára használják az ECRIS-t**, mások **szinte kizárólag más célból kérnek adatokat** (Csehország, Ciprus, Görögország és Spanyolország).

2024-ben a válaszoknak csupán 16,6 %-a tartalmazott korábbi bűnösséget megállapító ítéletekre vonatkozó információkat, ami a büntetőeljárástól eltérő célokra irányuló megkeresések növekvő arányát tükrözi. Ennek ellenére több mint 197 000 válasz tárt fel korábbi büntetőítéleteket.

A válaszadási arány 2019-hez képest jelentősen javult: a késedelmes válaszok száma a felére, a határidő lejártával benyújtott megkeresések száma pedig több mint ötödére csökkent. A válaszok 9,7 %-át azonban még mindig a jogszabályban előírt határidő után küldték el, és 38 000 megkeresés anélkül járt le, hogy választ kaptak volna rá.

Annak ellenére, hogy **a frissítések száma pozitív tendenciát mutat** (2024-ben 254 000), néhány tagállam még mindig csak néhány frissítést küld (Bulgária, Görögország, Írország és Málta), vagy egyáltalán nem küld frissítést (Észtország és Szlovénia).

Aggasztóan **nőtt a megválaszolatlan megkeresések száma**: 2020–2024-ben 317 000 megkeresésre (az összes megkeresés 5,8 %-ára) nem érkezett válasz, főként Ciprusról, Bulgáriából, Horvátországból, Spanyolországból és Görögországból. Az információ iránti megkeresésre való válaszadási kötelezettség megsértésének növekvő tendenciája riasztó, tekintettel annak potenciálisan tragikus következményeire.

A harmadik országbeli állampolgárokkal kapcsolatos információcserék száma továbbra is korlátozott (88 000 – az összes megkeresés 7 %-a), bár ez a szám az ECRIS-TCN 2027-es működésbe lépésével várhatóan növekedni fog.

A tagállamok között **tevékenységek és munkateher tekintetében jelentős különbségek** állnak fenn.

2. Az ECRIS-információcsere számokban

2.1. Kapcsolódott tagállamok

Az ECRIS egy decentralizált rendszer, amelyben valamennyi tagállamnak kapcsolódnia kell egymáshoz. Egy tagállam akkor minősül az ECRIS-hez kapcsolódott tagállamnak, ha legalább egy másik kapcsolódott tagállammal bűnügyi nyilvántartási információkat cserél.

Az ECRIS történetében egy **másik mérföldkő** is elérkezett: **jelenleg valamennyi tagállam kapcsolódik az ECRIS-hez, és az összes többi tagállammal cserél bűnügyi nyilvántartásokkal kapcsolatos információkat.**⁹

Az ECRIS 2012-ben (27 tagállam kapcsolódását feltételezve) 702 lehetséges összekapcsolásból 173 összekapcsolással kezdte meg működését. 2019 végére 670 összekapcsolás jött létre (ez a akkor lehetséges 756 összekapcsolás 90 %-a). Csak 2022-ben, az ECRIS 10 éves működését követően **hozták létre mind a 702 lehetséges összekapcsolást**¹⁰ a tagállamok között, ezek azóta is stabilak.

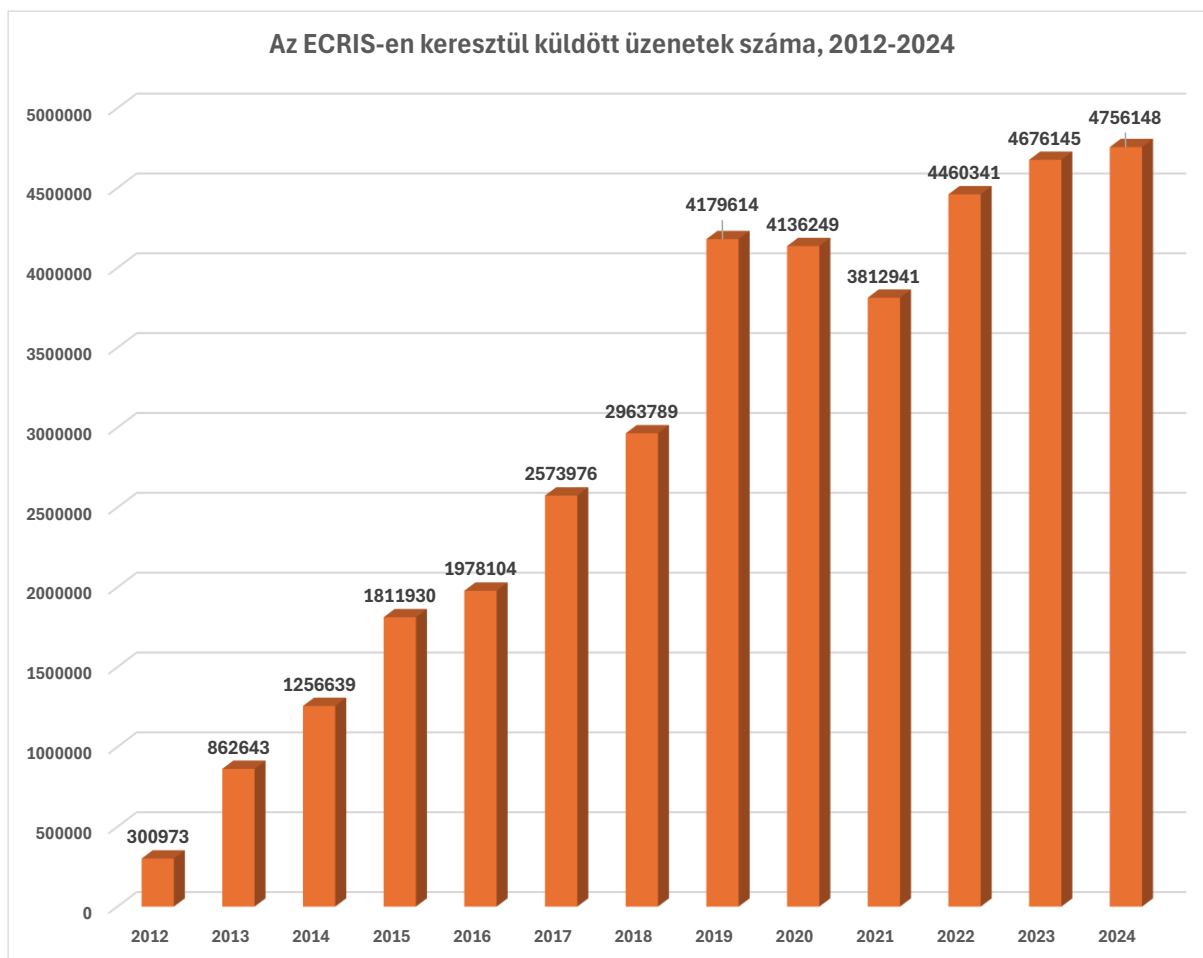
➤ **Mind a 27 tagállam csatlakozott az ECRIS-hez, és bűnügyi nyilvántartási adatokat cserélt az összes többi tagállammal**
10 éves működést követően **újabb mérföldkövet** sikerült elérni az ECRIS történetében – **2022-ben mind a 702 lehetséges összekapcsolást létrehozták a tagállamok között, és ezek azóta is stabilak.**

2.2. Az üzenetváltások teljes száma

Az alábbi grafikon bemutatja az összes kapcsolattal rendelkező tagállam által az ECRIS működésének 2012. áprilisi kezdete és 2024. december 31. között váltott üzenetek éves számának növekedését. Megjegyzendő, hogy 2012-ben csak 8 hónap tevékenység volt. A fenti számokba minden típusú üzenet beletartozik: az értesítések, a frissítések, a megkeresések, a válaszok, az elutasítások, az egyéb válaszok és a kiegészítő információk cseréje.

⁹ Az ECRIS-hálózathoz való kapcsolódás alakulásáról lásd a bizottsági szolgálati munkadokumentum 2.1. szakaszát.

¹⁰ Ez a szám figyelembe veszi a tagállamok jelenlegi számát a brexit után, azaz 27 tagállamot (27 × 26).

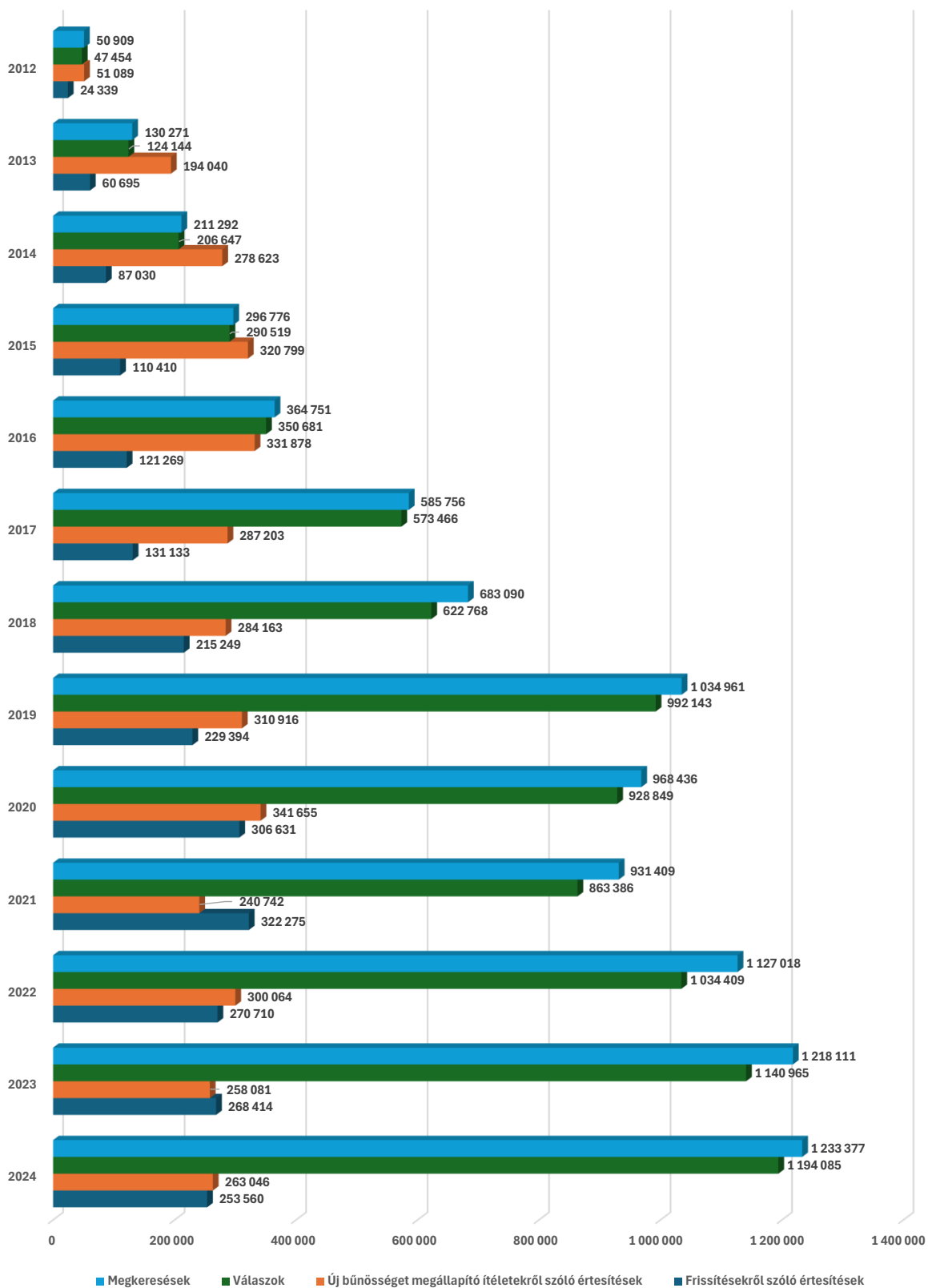


Az üzenetek éves mennyisége **2019-ig gyorsan nőtt**, amikor is havonta átlagosan 348 000 üzenettel **elérte a közel 4,2 milliót**. A **világjárvány időszaka** és az abból eredő utazási korlátozások **2020-ban stabilizálták** ezt a számot, majd a **2021-ben meredeken, 3,8 millió üzenetre esett vissza**. Ehhez a visszaeséshez az is hozzájárult, hogy az Egyesült Királyság 2021. január 1-jén kilépett az ECRIS-ből. 2022-ben az üzenetek mennyisége ismét folyamatosan növekedni kezdett, és **2024-ben elérte a közel 4,8 milliót, ami havonta átlagosan 400 000 üzenetet jelent**.

Az alábbi grafikon az elküldött megkeresések, a megkeresésekre adott válaszok, az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések és a frissítésekről szóló értesítések tendenciáját mutatja be az ECRIS működésének 13 éves időszaka alatt. A válaszok magukban foglalják a megkeresésekre adott válaszokat, a megkeresések teljesítésének megtagadását és az egyéb válaszokat¹¹ is.

¹¹ Egyéb válasznak minősül például az olyan válasz, amely több megtalált személyre, vagy olyan személyre vonatkozik, aki nem a megkeresett tagállam állampolgára stb.

**A megkeresések, a válaszok és az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló
értesítések száma összesen**



Az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló **értesítések**, a **megkeresések** és a megkeresésekre adott **válaszok** száma **közötti arányok 2017 óta gyökeresen megváltoztak**. Az **információ iránti megkeresések** és a megkeresésekre adott **válaszok száma** az e három kategóriára vonatkozó 2016. évi közel azonos számhoz képest – amely kategóriánként évente nagyjából 350 000 volt – háromszor magasabb volt, mint a 2019. és 2020. évi értesítések száma, és végül **2023-ban és 2024-ben közel ötszörösen meghaladta az értesítések számát**.

2020-ban az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló **értesítések száma** 340 000-ra nőtt¹², majd 2021-ben ismét csökkent, és **2024 végére meglehetősen alacsony, évi 260 000 körüli szinten stabilizálódott**, ami megegyezik a 2014-es értesítések szintjével. Tekintettel a tagállamok közötti összekapcsolások növekvő hálózatára, valamint arra, hogy az előző adatszolgáltatási időszakhoz képest kevesebb tagállamnak okozott problémát az összes új, bűnösséget megállapító ítélet bejelentése¹³, a változás arra utal, hogy **csökken a más tagállamok állampolgáraival szemben hozott bűnösséget megállapító ítéletek száma**.

Ezzel szemben az **információ iránti megkeresések** és a kapcsolódó válaszok **száma folyamatosan növekszik – 2020 óta 25 %-kal –, és 2024-ben e kategóriák mindegyikében elérte az 1,2 milliót**. Ez a növekedés nem annyira drámai, mint az előző referencia-időszakban¹⁴, amikor az ECRIS használatában a **büntetőeljárástól eltérő célok tekintetében következett be jelentős változás, és azok a büntetőeljáráshoz kapcsolódó célok háromszorosára nőttek** (további részletekért lásd a 2.8. szakaszt). Az ECRIS működésének 13 éve alatt a megkeresések számának folyamatos növekedése szintén pozitív jele annak, hogy a tagállamok egyre inkább tudatában vannak, hogy a büntetőeljárások során használni kell az információkérésre szolgáló rendszert annak érdekében, hogy a 2008/675/IB kerethatározattal összhangban figyelembe lehessen venni a korábbi bűnösséget megállapító ítéleteket¹⁵.

➤ **Az üzenetváltások száma a világjárványt követően ismét nőtt, és 2024-ben elérte a 4,8 milliót**

A világjárvány időszaka, a kapcsolódó utazási korlátozások és a brexit **következtében 2021-ben jelentősen, 3,8 millióra csökkent a váltott üzenetek száma**. 2022-ben az üzenetek mennyisége ismét folyamatosan növekedni kezdett, és **2024-ben elérte a közel 4,8 milliót, ez havonta átlagosan 400 000 üzenetet jelent**. A bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések, a megkeresések és a megkeresésekre adott **válaszok aránya 2017 óta radikálisan megváltozott, és az információ iránti megkeresések száma 2024-ben közel ötszöröse volt az értesítések számának**.

¹² Ezt a növekedést elsősorban az okozta, hogy az Egyesült Királyság 2020-ban, mielőtt kilépett volna az ECRIS-ből 95 000 hátralékos értesítést küldött (ez az Egyesült Királyság által évente küldött értesítések szokásos számának háromszorosa).

¹³ Lásd az alábbi 2.4. szakaszt.

¹⁴ A második statisztikai jelentés által lefedett 2017–2019-es időszak.

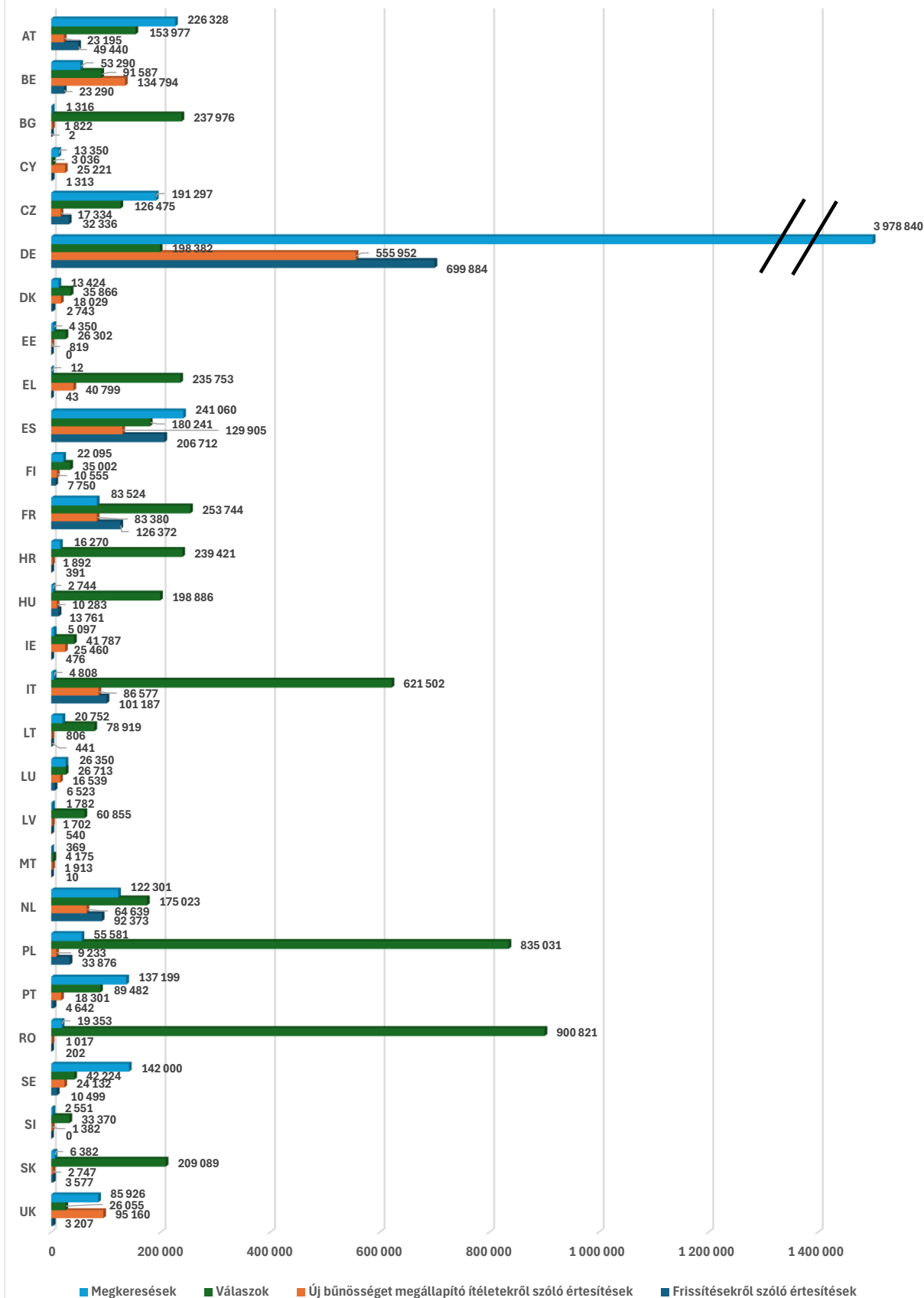
¹⁵ HL L 220., 2008.8.15., 32. o.

2.3. Értesítések, megkeresések és válaszok száma tagállamonként

Az alábbi grafikon tagállamonként mutatja az elküldött megkeresések, a megkeresésekre adott válaszok, az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések és a frissítésekről szóló értesítések teljes számát a 2020 és 2024 közötti öt évben¹⁶.

¹⁶ Az erre az időszakra vonatkozó éves adatokat lásd a bizottsági szolgálati munkadokumentum 2.2. szakaszában.

A megkeresések, a válaszok és az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések száma összesen tagállamonként, 2020–2024



A korábbi évekhez hasonlóan e négy üzenettípus teljes mennyiségét tekintve a legaktívabb tagállamok Németország (az összes ilyen üzenet 25 %-a), Lengyelország (4,2 %), Románia (4,2 %), Olaszország (3,7 %) és Spanyolország (3,5 %) voltak.

Az adatok **jelentős különbségeket mutatnak a tagállamok között az ECRIS használata és a munkaterhelés tekintetében**. Egyes tagállamok **sokkal többször kérnek információt, mint ahány megkeresés hozzájuk érkezik** más tagállamok részéről. Németország például 2020–2024-ben közel 4 millió megkeresést nyújtott be, de csak 198 000 megkeresést kapott, Svédország pedig 142 000 megkeresést küldött, szemben a beérkezett 42 200 megkereséssel¹⁷. Számos tagállamnak ezzel szemben jelentős munkateherrel kell szembenéznük a **kapott megkeresések jelentős száma** miatt, miközben ők maguk kevesebb megkeresést küldenek: például Románia (901 000 válasz és 19 400 elküldött megkeresés), Lengyelország (835 000 és 55 600), Olaszország (622 000 és 4 800)¹⁸. Más tagállamok **nagy mennyiségű értesítést küldenek** az elkövetők állampolgársága szerinti tagállamoknak az új, bűnösséget megállapító ítéletekről, míg kevesebb információ iránti megkeresést küldenek, köztük Belgium (135 000 elküldött értesítés, 53 300 megkeresés), Olaszország (86 600 és 4 800) és Görögország (40 800 és 12).

➤ **Jelentős különbségek a tagállamok között az ECRIS-szel kapcsolatos tevékenységek és munkateher tekintetében**
Egyes tagállamok lényegesen **több információ iránti megkeresést küldenek, mint amennyit kapnak** (Németország, Svédország és Ausztria), míg más tagállamoknak **jelentős munkateherrel kell szembenéznük a megkeresések megválaszolása tekintetében** (Románia, Lengyelország, Olaszország, Franciaország, Horvátország, Bulgária és Görögország). Más tagállamok (Belgium, Olaszország és Görögország) számára főként az okozza a munkaterhet, hogy **jelentős számú értesítést küldenek az elkövetők állampolgársága szerinti tagállamoknak a bűnösséget megállapító új ítéletekről**.

2.4. Értesítések

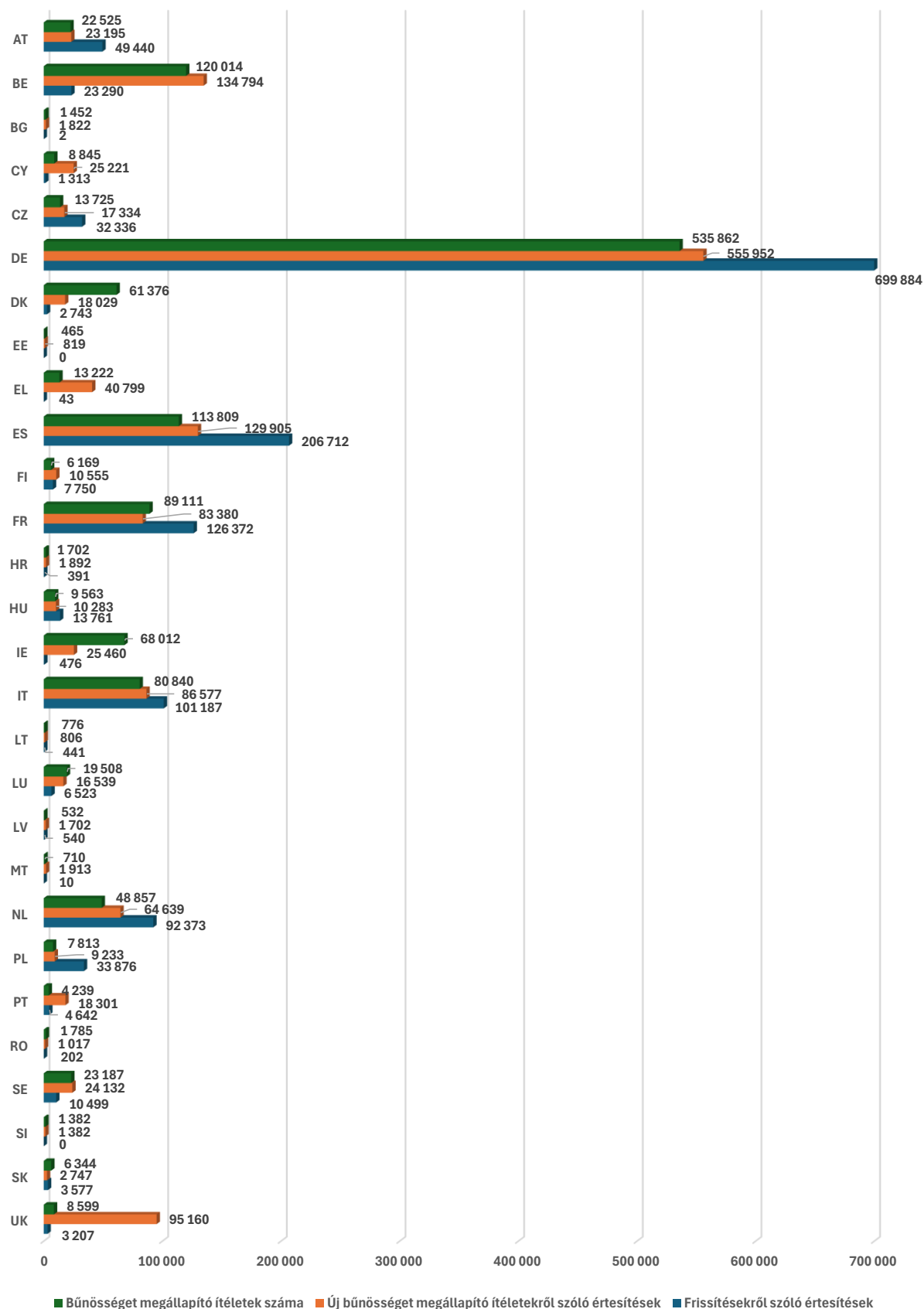
Az alábbi grafikon a más tagállamok állampolgáraival szemben hozott bűnösséget megállapító ítéletek teljes számát, az egyes tagállamok által küldött, ezen ítéletekről szóló megfelelő értesítéseket és a frissítésekről szóló értesítéseket mutatja be a 2020 és 2024 közötti öt évben¹⁹.

¹⁷ Hasonlóképpen Ausztria (226 300 elküldött megkeresés, 154 000 beérkezett megkeresés) és Csehország (191 300 elküldött megkeresés, 126 500 beérkezett megkeresés).

¹⁸ Hasonlóképpen Franciaország (254 000 elküldött válasz és 83 500 elküldött megkeresés), Horvátország (239 400 és 16 300), Bulgária (238 000 és 1 300), Görögország (236 000 és 12), Szlovákia (209 000 és 6 400) és Magyarország (199 000 és 2 700).

¹⁹ Az erre az időszakra vonatkozó éves adatokat lásd a bizottsági szolgálati munkadokumentum 2.3. szakaszában.

A bűnösséget megállapító ítéletek és (az új, bűnösséget megállapító ítéletekről és frissítésekről szóló) értesítések száma összesen tagállamonként, 2020–2024



Az adatszolgáltatási időszak alatt a tagállamokban **1 270 000 új, bűnösséget megállapító ítéletet hoztak más tagállamok állampolgáraival szemben, ez évente átlagosan 250 000 ítéletet jelent. A bűnösséget megállapító ítéletek száma 2020-ban jelentősen csökkent, és azóta is változatlan, ami az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések számának csökkenését eredményezte.**

Ebben az időszakban a tagállamok összesen mintegy **1,4 millió értesítést küldtek az új, bűnösséget megállapító ítéletekről és 1,4 millió értesítést a frissítésekről.**

A **küldött értesítések száma tagállamonként jelentősen eltért**, a Németország által küldött 556 000 új, bűnösséget megállapító ítéletről szóló értesítéstől a Litvánia és Észtország által az öt év alatt küldött 800 ilyen értesítésig. Ezeket az eltéréseket különösen két tényező magyarázza: az ország mérete, valamint a más uniós tagállamok állampolgárait (a továbbiakban: uniós külföldi állampolgár népesség) érintő ítéletek száma²⁰.

Az **új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések küldése tekintetében a legaktívabb** tagállamok Németország (az összes ilyen értesítés 40 %-a), Belgium (9,6 %) és Spanyolország (9,3 %) voltak. A rangsor hasonló a **frissítésekről szóló értesítések** esetében: Németország (49 %), Spanyolország (15 %) és Franciaország (9 %).

A 2020–2024-es adatszolgáltatási időszakban **az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések és a frissítésekről szóló értesítések aránya 50 % körül ingadozott**. 2024-ben ezek az értesítések 51 %-ot, illetve 49 %-ot tettek ki, szemben a 2019-es referenciaévben mért 58 %-kal, illetve 42 %-kal. Kiemelendő, hogy 2018 előtt a frissítések az összes értesítésnek mindössze megközelítőleg a harmadát tették ki. **A frissítések számának jelenlegi jelentős, számos tagállamban bekövetkező emelkedését** annak a biztos jeléként kell értékelni, hogy a tagállamok felismerték az eredeti értesítésekkel kapcsolatos későbbi változások közlésének fontosságát.

Az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések és a frissítésekről szóló értesítések aránya jelentősen eltért a tagállamok között: a frissítések száma négyszer akkora (Lengyelország esetében), illetve több mint kétszer akkora (Ausztria és Csehország esetében), mint az eredeti értesítések száma, a két értesítéskategória nagyjából egyenlő arányától (Olaszország, Hollandia és Magyarország esetében) az összes értesítés csekély részét kitevő frissítésekig (Bulgária, Ciprus, Görögország, Írország, Málta és Románia esetében). Németország, Spanyolország és Franciaország esetében, amelyek az adatszolgáltatási időszakban a legtöbb értesítést küldték, a frissítések körülbelül 56 %-ot, 61 %-ot, illetve 60 %-ot tettek ki.

Ami a korábbi statisztikai jelentésekben azonosított problémákat illeti: számos olyan tagállam esetében, amely nem, vagy csak kevés esetben küldött értesítést új, bűnösséget megállapító ítéletekről vagy frissítésekről, **a helyzet 2020–2024-ben jelentősen javult, mind a kötelezettségeiket teljesítő tagállamok száma, mind a bejelentett információk mennyisége tekintetében.**

Először is, **most már valamennyi tagállam küld értesítést az új, bűnösséget megállapító ítéletekről, néhány tagállam azonban még mindig nem küld értesítést valamennyi, a területén hozott bűnösséget megállapító ítéletről**, beleértve Dániát (43 300 hiányzó

²⁰ Lásd az Eurostat statisztikáit: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Non-national_population_by_group_of_citizenship,_1_January_2024.png.

értesítés; az ítéletek 70 %-áról nem küld értesítést), Írország (42 600; 63 %), Szlovákia (3 600; 57 %), Románia (800; 43 %) és Luxemburg (3 000; 15 %). Ennek eredményeként ezek a bűnösséget megállapító ítéletek nem kerülnek be az állampolgárság szerinti tagállam(ok) nyilvántartásaiba.

Másrészt a tagállamok többségében²¹ az az új jelenség figyelhető meg, hogy az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló elküldött értesítések száma jóval meghaladja az ítéletek tényleges számát. Ez annak a következménye lehet, hogy a tagállamok elküldik a korábbi évekből hátramaradt ítéletekkel kapcsolatos értesítéseket.

Másodszor, két tagállam (Észtország és Szlovénia) egyáltalán nem küldött korábbi értesítésekkel kapcsolatos frissítést, további négy tagállam pedig kevés frissítést küldött, nevezetesen Bulgária (2), Görögország (43), Írország (476) és Málta (10). Amennyiben az ítélethozatal szerinti tagállam nem küld frissítéseket, az oda vezet, hogy az állampolgárság szerinti tagállamban nem naprakész, megbízhatatlan adatokat dolgoznak fel és terjesztenek²².

➤ **A világjárvány óta kevesebb bűnösséget megállapító ítélet született az Unióban, ami az értesítések számának csökkenését eredményezte**

A más tagállamok állampolgáraival szemben hozott bűnösséget megállapító ítéletek száma 2020-ban jelentősen, az előző évekből több mint 320 000-ről évi 250 000-re csökkent, és azóta is ezen a szinten maradt, ami az új, bűnösséget megállapító ítéletekről szóló értesítések számának csökkenését eredményezte. 2024-ben a bejelentések teljes száma 260 000-re csökkent, ami a 2014-ben regisztrált számnak felel meg.

➤ **Minden tagállam küld értesítéseket új, bűnösséget megállapító ítéletekről és az ügyhátralékával kapcsolatban, de még mindig nem minden ítéletről küldenek értesítést**

A korábbi adatszolgáltatási időszakokhoz képest a helyzet 2020–2024-ben jelentősen javult, és most már valamennyi tagállam küld értesítést az új, bűnösséget megállapító ítéletekről. Ezenkívül többségük esetében az ezen időszakban hozott új, bűnösséget megállapító ítéletek tényleges számát jóval meghaladó számú ítéletről küldött értesítést, ami arra utal, hogy a korábbi évekből hátramaradt ítéletekről küldtek értesítést.

Egyes tagállamok azonban még mindig nem jelentik be a területükön hozott valamennyi bűnösséget megállapító ítéletet (Dánia, Írország, Luxemburg, Szlovákia és Románia).

²¹ Belgium, Bulgária, Ciprus, Csehország, Németország, Észtország, Görögország, Spanyolország, Finnország, Horvátország, Magyarország, Olaszország, Lettország, Málta, Hollandia, Lengyelország, Portugália, Svédország és az Egyesült Királyság.

²² Az egyes tagállamok ítéletekkel és értesítésekkel kapcsolatos statisztikáinak részletes elemzését lásd a bizottsági szolgálati munkadokumentum 3. szakaszában.

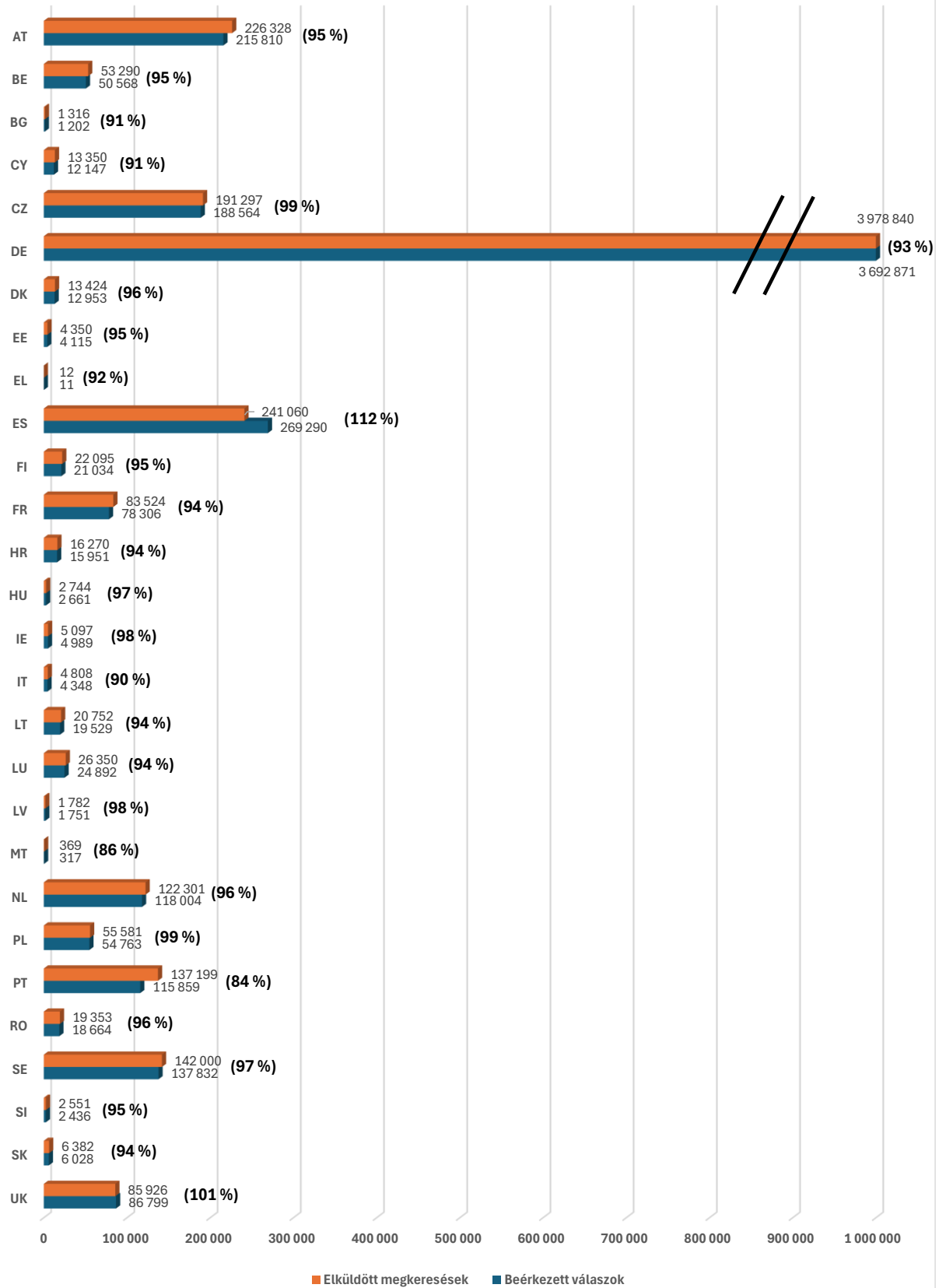
- **A frissítések növekvő számának pozitív tendenciája ellenére sokat még mindig nem jelentettek be**
A frissítésekről szóló értesítések száma 2024-ben folyamatosan nőtt, és elérte a 254 000-et. A frissítések az **összes elküldött értesítés felét tették ki**, szemben a 2019. évi 42 %-kal. Bár észrevehetően több tagállam küld frissítéseket a korábbi értesítésekkel kapcsolatban, **néhány tagállam még mindig egyáltalán nem küld frissítéseket** (Észtország és Szlovénia), vagy **csak néhányat** (Bulgária, Görögország, Írország és Málta).

2.5. Információ iránti megkeresés

Az alábbi grafikon összehasonlítja az egyes tagállamok által 2020–2024-ben küldött információ iránti megkeresések teljes volumenét a beérkezett válaszok volumenével, és feltünteti a megválaszolt megkeresések százalékos arányát²³.

²³ Az erre az időszakra vonatkozó éves adatokat lásd a bizottsági szolgálati munkadokumentum 2.4. szakaszában.

**Az elküldött megkeresések és a beérkezett
válaszok száma összesen tagállamonként, 2020–2024**



A 2020–2024-es időszakban közel **5,5 millió információ iránti megkeresést** adtak ki. Ahogy a 2.2. szakaszban is látható, a megkeresések éves száma 2020 óta **25 %-kal nőtt**, és **2024-ben elérte az 1,2 milliót**.

Az **elküldött megkeresések száma tagállamonként jelentősen eltért**, a Németország által küldött közel 4 milliótól a Görögország által küldött mindössze 12 megkeresésig. Az eltérést magyarázó fő tényező a más tagállamok egy adott tagállamban lakóhellyel rendelkező állampolgárainak száma, valamint az erkölcsi bizonyítvány bemutatására vonatkozó kötelezettségeket előíró nemzeti jogszabályok.

A korábbi évekhez hasonlóan **az elküldött megkeresések tekintetében Németország volt a legaktívabb** tagállam (a 2020–2024-es időszakban **az összes megkeresés 73 %-a**), amelyet Spanyolország (4,4 %) és Ausztria (4,1 %) követett²⁴. A megkeresések számának legjelentősebb növekedését Svédországban és Romániában figyelték meg, ezek az országok 2024-ben ötször annyi megkeresést küldtek, mint 2019-ben, valamint Belgiumban és Spanyolországban, ahol az elküldött megkeresések száma közel megháromszorozódott.

A megkeresések számának általános növekedése ellenére a korábbi statisztikai jelentésekben megállapított probléma továbbra is fennáll: egyes **tagállamok szinte egyáltalán nem küldenek megkereséseket** (Görögország), vagy **alacsony a megkeresések száma** az uniós külföldi állampolgár népességükhöz képest (Bulgária, Észtország, Magyarország, Írország, Olaszország, Lettország, Málta és Szlovénia)²⁵. Emellett 2020–2024-ben Franciaországban, Írországban és Olaszországban **jelentősen csökkent az elküldött megkeresések száma** a 2019. évi referenciaadatokhoz képest. Ez olyan helyzetet idézhet elő, amelyben a büntetőbíróságok esetleg a más tagállamokban hozott ítéletek ismerete nélkül hoznak ítéletet, ami sérti a 2008/675/IB kerethatározatban foglalt követelményeket. Emellett akadályozza az erkölcsi bizonyítvány büntetőeljárástól eltérő célból – például foglalkoztatás előtti ellenőrzés céljából – való kötelező benyújtásával kapcsolatos megelőző hatást is.

A büntetőeljárás céljából és az egyéb célból küldött megkeresések további elemzését és bontását lásd a 2.8. szakaszban.

A fenti adatok azt is mutatják, hogy **nem minden információ iránti megkeresésre érkezik válasz** (lásd még a 2.6. szakaszt). A legtöbb megkeresést küldő tagállamok közül a német megkeresések 7 %-át (286 000), az osztrák megkeresések 5 %-át (10 500) és a portugál megkeresések 15 %-át (21 300) nem válaszolták meg az adatszolgáltatási időszakban. Spanyolország esetében ezzel szemben az ebben az időszakban beérkezett válaszok száma 11 %-kal meghaladta a megkereséseik számát, ami a más tagállamoktól korábban elmaradt válaszok beérkezéséből adódhat.

²⁴ Ezt követi Csehország (a 2020–2024-ben küldött összes megkeresés 3,5 %-a), Svédország (2,6 %), Portugália (2,5 %) és Hollandia (2,2 %).

²⁵ Bulgária 2020–2024-ben összesen 1 300 megkeresést küldött, míg Észtország 4 350-et, Magyarország 2 700-at, Írország 5 100-at, Olaszország 4 800-at, Lettország 1 800-at, Málta 370-et és Szlovénia 2 500-at.

- **Az információ iránti megkeresések száma a lassú, de folyamatos növekedéssel elérte az 1,2 milliót**

Az információ iránti megkeresések éves száma 2020 óta folyamatosan, 25 %-kal nőtt, és 2024-ben elérte az 1,2 milliót. Ez a növekedés azonban **nem volt olyan drámai**, mint az előző referencia-időszakban.

Az elküldött megkeresések száma továbbra is **jelentősen eltért a tagállamok között**: a Németország által küldött 4 millió megkereséstől (az összes megkeresés 73 %-a) a Görögország által küldött mindössze 12 megkeresésig az ötéves adatszolgáltatási időszakban.

- **Az ECRIS-t még nem mindig használják a korábbi ítéletekkel kapcsolatos információ iránti megkeresésekre**

A megkeresések teljes számának növekedése ellenére a korábbi statisztikai jelentésekben megállapított probléma – egyes tagállamok szinte egyáltalán nem küldenek megkereséseket (Görögország), vagy csak néhányat küldenek az uniós külföldi állampolgár népességükhöz képest (Bulgária, Észtország, Magyarország, Írország, Olaszország, Lettország, Málta és Szlovénia) – továbbra is fennáll, és többnyire ugyanazokat a tagállamokat érinti.

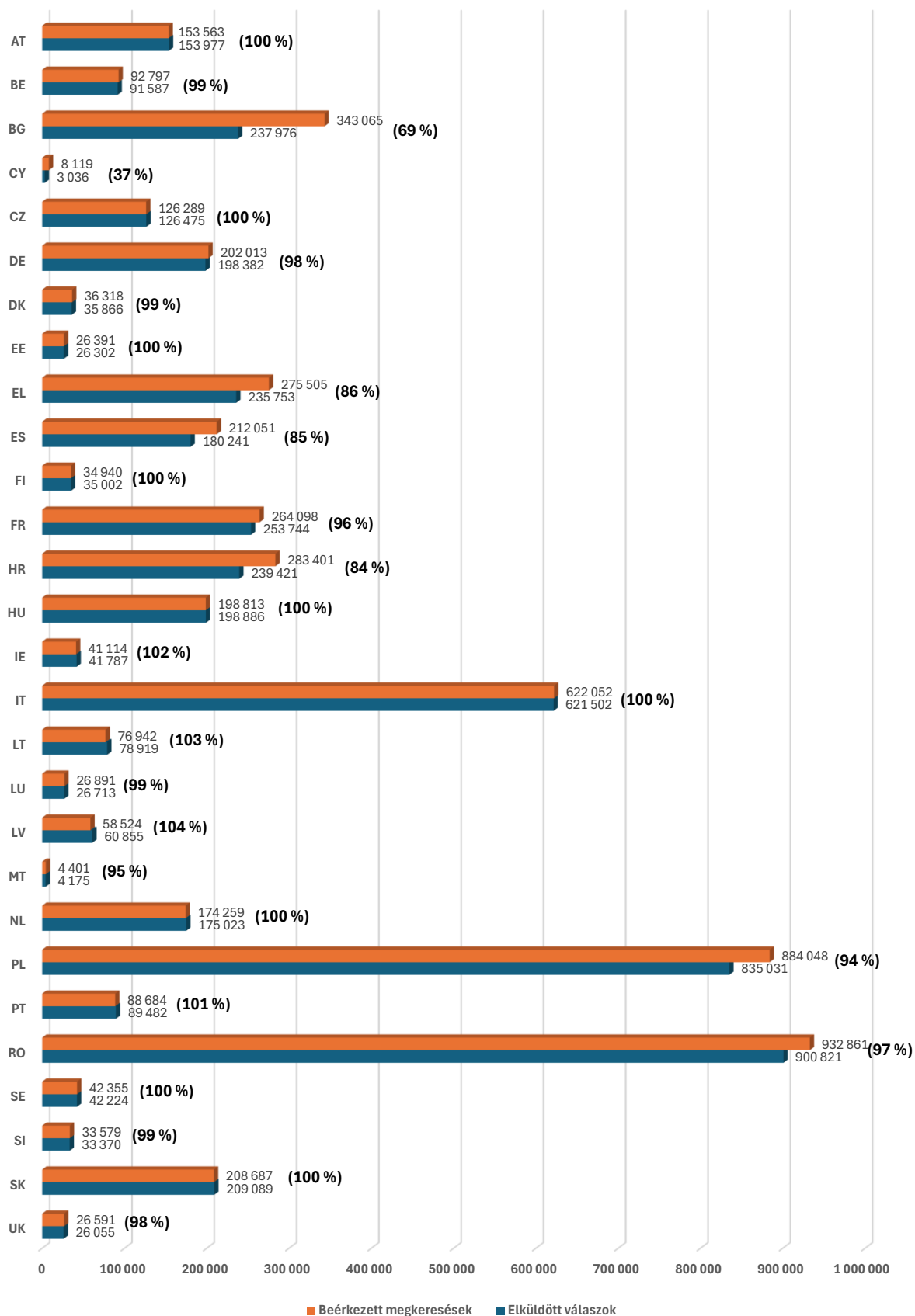
Számos tagállam kizárólag vagy szinte kizárólag büntetőeljárás céljából használja az ECRIS-t (Belgium, Horvátország, Magyarország, Írország, Olaszország, Luxemburg, Szlovénia és Szlovákia). Más tagállamok **szinte kizárólag büntetőeljárástól eltérő célból kérnek információt** (Csehország, Ciprus, Görögország és Spanyolország).

2.6. A megkeresésekre adott válaszok

Az alábbi grafikon az egyes tagállamok által 2020–2024-ben küldött válaszok teljes számát és százalékos arányát mutatja a beérkezett információ iránti megkeresések számához képest²⁶.

²⁶ Az erre az időszakra vonatkozó éves adatokat lásd a bizottsági szolgálati munkadokumentum 2.5. szakaszában.

**A beérkezett megkeresések és az elküldött
válaszok száma összesen tagállamonként, 2020–2024**



A tagállamok 2020–2024-ben összesen közel **5,2 millió választ küldtek az információ iránti megkeresésekre**. Az ebben az időszakban **beérkezett megkeresések száma jelentősen eltért a tagállamok között**: a Romániához beérkezett 933 000 és a Lengyelországhoz beérkezett 884 000 megkereséstől a Máltához beérkezett 4 400 megkeresésig. Ezeket az eltéréseket különösen két tényező magyarázza: a tagállam teljes népessége, valamint a más tagállamokban tartózkodó állampolgárainak száma.

Az ötéves adatszolgáltatási időszakban abszolút értékben (azaz nem feltétlenül a beérkezett megkeresések arányában) **a legtöbb megkeresésre** Románia (901 000 válasz – az ECRIS-en keresztül küldött összes válasz 17,5 %-a), Lengyelország (835 000 – 16 %) és Olaszország (621 000 – 12 %) **válaszolt**²⁷.

Bár általánosságban az összes tagállam válaszol a megkeresésekre, 2020–2024-ben még mindig **317 000 információ iránti megkeresésre nem érkezett válasz**. A tagállamok **egyharmada** kevesebb választ küldött, mint a hozzá beérkezett megkeresések száma, és a megkeresések átlagosan mintegy **5,8 %-a maradt megválaszolatlan, szemben a 2019. évi 4,1 %-kal és a 2016. évi 3,6 %-kal**. Az információ iránti megkeresésekre való válaszadási kötelezettség elmulasztásának növekvő tendenciája riasztó, tekintettel annak potenciálisan tragikus következményeire.

Azon tagállamok közül, amelyekhez a legtöbb megkeresés érkezett, Bulgária a beérkezett megkeresések 31 %-ára (105 000), Horvátország a 15,5 %-ára (44 000), Spanyolország a 15 %-ára (39 800), Görögország a 14 %-ára (39 800), Lengyelország az 5,5 %-ára (49 000), Franciaország a 4 %-ára (10 400) és Románia a 3,4 %-ára (32 000) nem válaszolt. Olaszország, amely a harmadik legnagyobb számú megkeresést kapta, szinte mindegyiket sikeresen megválaszolta.

A tagállamok közül Ciprus esetében volt **a legmagasabb a meg nem válaszolt megkeresések aránya** (a beérkezett megkeresések 62 %-a). Ezzel szemben Lettországbán, Litvániában, Írországbán és Portugáliában ebben az időszakban az elküldött válaszok száma 1–4 %-kal meghaladta a beérkezett megkeresések számát, ami a korábban elmaradt válaszok elküldésének eredménye lehet. Az egyes tagállamok megkeresésekre adott válaszokkal kapcsolatos statisztikáinak részletes elemzését lásd a bizottsági szolgálati munkadokumentum 3. szakaszában.

➤ **A megválaszolatlan információ iránti megkeresések növekvő száma**

Bár általánosságban valamennyi tagállam válaszol a megkeresésekre, **2020–2024-ben 317 000 információ iránti megkeresés maradt megválaszolatlan**. Ez az összes megkeresés **5,8 %-át** teszi ki, szemben a 2019-es év 4,1 %-ával. Az információ iránti megkeresésekre való válaszadási kötelezettség megsértésének növekvő tendenciája riasztó, tekintettel annak potenciálisan tragikus következményeire. A beérkezett megkeresések legnagyobb hányadára Ciprus, Bulgária, Horvátország, Spanyolország és Görögország nem válaszolt.

²⁷ Őket követi több olyan tagállam, amelyek mindegyike az ECRIS-en keresztül küldött összes válasz mintegy 5 %-át adta: Franciaország (254 000 elküldött válasz), Horvátország (239 000), Bulgária (238 000) és Görögország (235 800).

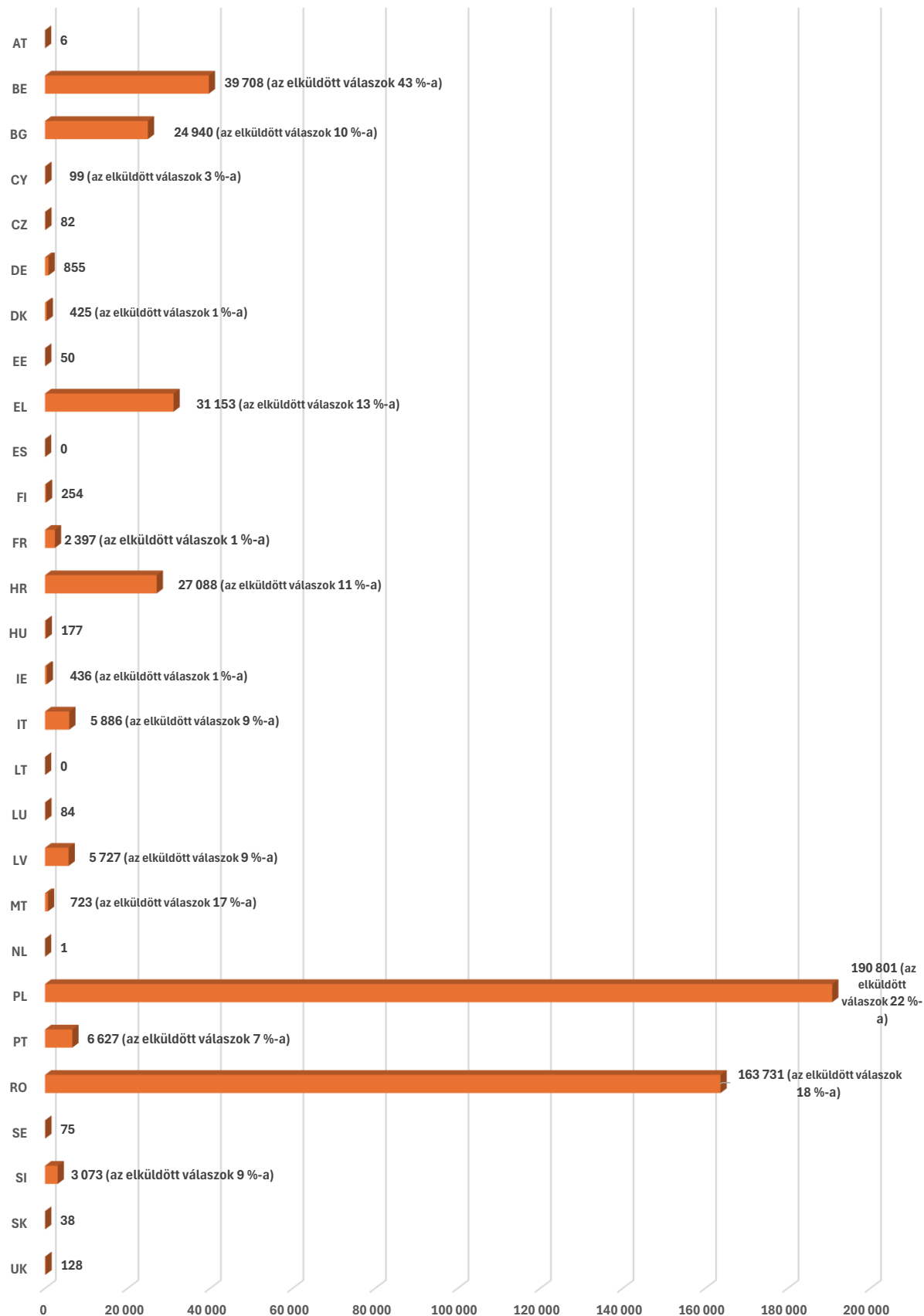
2.7. A jogszabályban előírt határidőn túl adott válaszok

Egy másik visszatérő probléma az, hogy a megkereséseket nem a jogszabályban előírt határidőn belül válaszolják meg²⁸. Az alábbi grafikonok valamennyi tagállam tekintetében áttekintést nyújtanak a jogszabályban előírt határidők után küldött válaszok teljes mennyiségéről és százalékos arányáról 2020 és 2024 között, valamint azokról a megkeresésekről, amelyek esetében a válaszadási határidő lejárt, az egyes naptári évek végén nyilvántartásba vettek szerint²⁹.

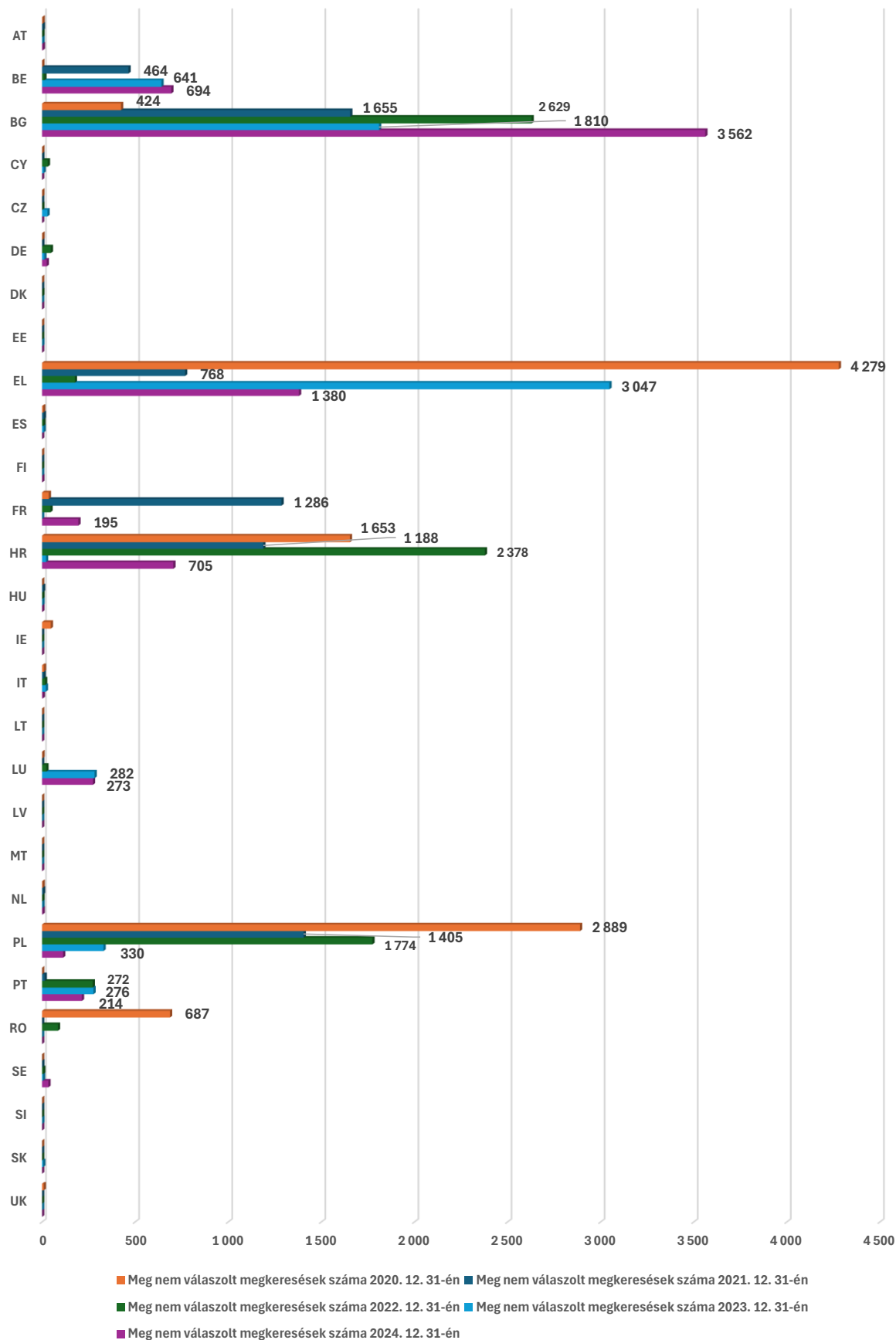
²⁸ Lásd a fenti 1.2. szakaszt.

²⁹ A további részleteket lásd a bizottsági szolgálati munkadokumentumban: a jogszabályban előírt határidő után küldött válaszokra vonatkozó éves adatokat a 2.6. szakasz, a késedelmes válaszokra vonatkozó egyedi tagállami statisztikákat pedig a 3. szakasz tartalmazza.

A határidőt követően elküldött válaszok száma összesen tagállamonként, 2020–2024



Meg nem válaszolt megkeresések száma az egyes évek utolsó napján
tagállamonként



A 2020–2024-es időszakban több mint **500 000 választ a jogszabályban előírt határidő után küldtek el**, ami az említett időszakban küldött válaszok teljes számának **9,7 %-át teszi ki**. Emellett **38 000 olyan megkeresést vettek nyilvántartásba**, amelyek esetében **lejárt a válaszadási határidő**, ami az összes megkeresés **0,7 %-át teszi ki**.

Ezek a számok a megkeresések időben történő megválaszolása tekintetében **jelentős javulást** mutatnak. A 2019. évi referenciaadatokhoz képest³⁰ **a késedelmes válaszok száma a felére csökkent, azon megkeresések száma pedig, amelyek esetében a határidő lejárt, kevesebb mint ötödére csökkent.**

A jogszabályban előírt határidőket be nem tartó válaszok számának általános csökkenése ellenére a késedelmes válaszok problémája, amelyet a korábbi statisztikai jelentések már megállapítottak, számos tagállamban továbbra is fennáll. Bár a tagállamok nagy többségében a késedelmes válaszok aránya továbbra is 0,5 % alatt van, **a határidők betartásával kapcsolatos nehézségek főként azokat a tagállamokat érintik, amelyek hatalmas mennyiségű információ iránti megkereséssel szembesültek**³¹ (PL: 2020–2024-ben a válaszok 22 %-át késedelmesen küldték el, ami 190 800 késedelmes választ jelent, RO [18 %; 163 700], EL [13 %; 31 200], HR [11 %; 27 000], BG [10 %; 24 900], IT [9 %; 5 900]), de számos más tagállamot is (BE [43 %; 39 700], MT (17 %; 700], LV [9 %; 5 700], SI [9 %; 3 000], PT [7 %; 6 600]).

Azok a megkeresések, amelyek esetében **a válaszadási határidő lejárt**, és ez vagy késedelmes válaszadáshoz vagy a válaszadás hiányához vezetett, **elhanyagolható problémát** jelentettek. Ez a görögországi megkeresések 3,5 %-át (9 600 lejárt határidejű megkeresés), a bulgáriai megkeresések 3 %-át (10 100), a horvátországi megkeresések 2 %-át (5 900), a belgiumi megkeresések 2 %-át (1 800), a luxemburgi megkeresések 2 %-át (600), a lengyelországi megkeresések 1 %-át (6 500) és a franciaországi megkeresések 1 %-át (1 600) érintette.

➤ **Jelentős javulás a megkeresések határidőn belüli megválaszolásában**

A 2019. évi referenciaadatokhoz képest **a késedelmes válaszok száma a felére csökkent a 2020–2024 közötti időszakban, azon megkeresések száma pedig, amelyek esetében a válaszadási határidő lejárt, kevesebb mint ötödére csökkent.** Ennek ellenére **500 000 választ küldtek el a jogszabályban előírt határidőn túl** (az összes válasz **9,7 %-a**), és **38 000 olyan megkeresést vettek nyilvántartásba, amelyek esetében a válaszadási határidő lejárt** (az összes megkeresés **0,7 %-a**).

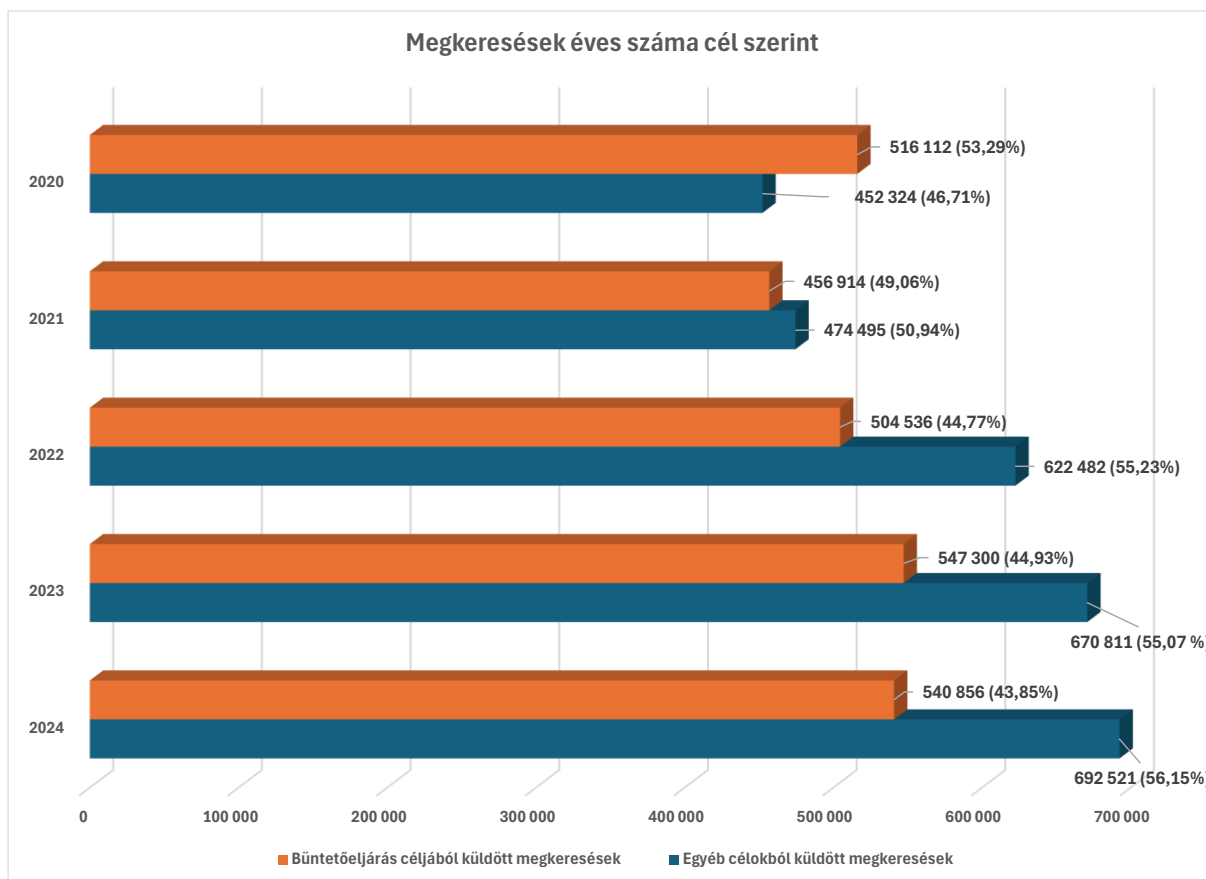
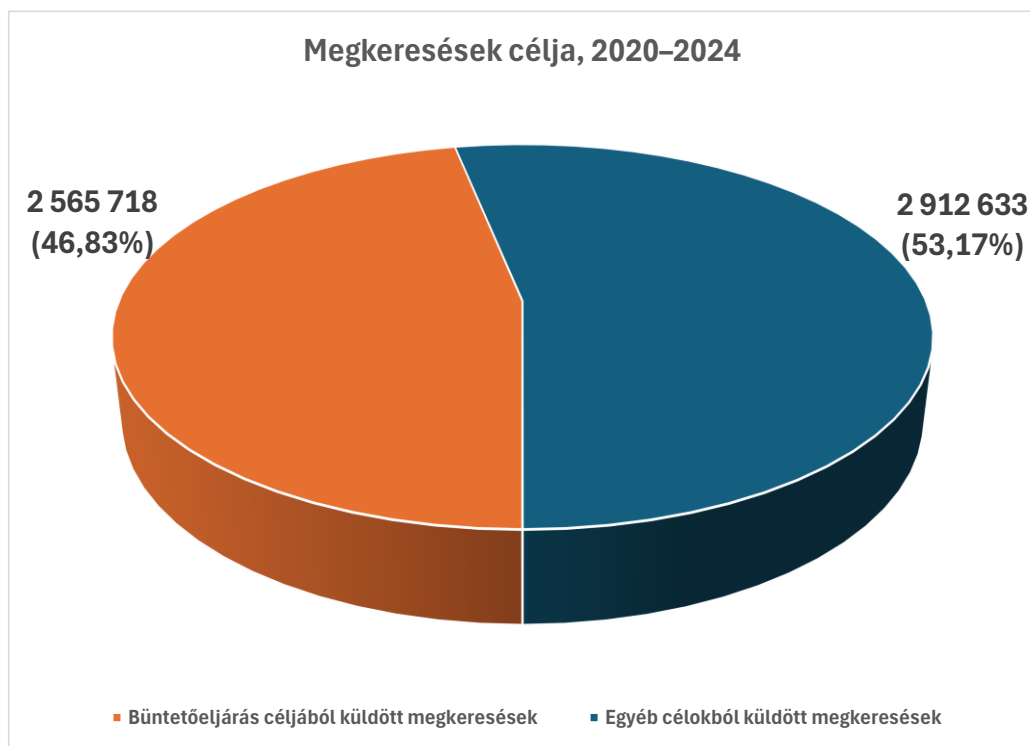
A késedelmes válaszok problémája főként azokat a tagállamokat érintette, amelyek hatalmas mennyiségű információ iránti megkereséssel szembesültek (Lengyelország, Románia, Görögország, Horvátország, Bulgária és Olaszország), de nem kizárólag (Belgium és Málta).

2.8. Büntetőeljárás céljából és egyéb célokból küldött megkeresések

Az alábbi grafikonok a büntetőeljárás céljából küldött megkeresések és az egyéb célból küldött megkeresések arányát szemléltetik a 2020–2024-es adatszolgáltatási időszak egészében és évente.

³⁰ 190 000 késedelmes válasz (az összes válasz 18,4 %-a); 42 000 megkeresés, amely esetében lejárt a válaszadási határidő.

³¹ Ez alól Franciaország kivételt képez.



A büntetőeljárástól eltérő célokból küldött megkeresések éveken keresztül az összes megkeresés átlagosan 20 %-át tették ki. A fent említettek szerint a **2019-es év alapvető változást hozott a rendszer használatában**, melynek következtében **egyenlő arányban** kezdték azt büntetőeljárás céljából és egyéb célokból használni (50-50 %).

Ez a tendencia a következő években is folytatódott, és **2024-ben a büntetőeljárástól eltérő célokból küldött megkeresések az összes megkeresés 56 %-át, azaz 692 500 megkeresést tettek ki. A büntetőeljárás céljából benyújtott megkeresések száma stabil maradt, mintegy 540 000 volt.**

A büntetőeljárástól eltérő célokból küldött megkeresések növekedését elsősorban **a gyermekekkel való közvetlen és rendszeres kapcsolattartást magában foglaló, szakmai vagy szervezett önkéntes tevékenységekre irányuló felvétel céljából, a 2011/93/EU irányelvvel³² összhangban benyújtott megkeresések számának jelentős növekedése okozta. 2024-ben összesen 233 400 ilyen megkeresést küldtek, ami jelentősen meghaladja a 2019-ben küldött 115 000 megkeresést. A második hozzájáruló tényező az volt, hogy 2019-hez képest csaknem megkétszereződött a közigazgatási célú általános megkeresések száma, ami 2024-ben 34 100 ilyen megkeresést eredményezett. Harmadszor, a foglalkoztatási célú átvilágítással kapcsolatos megkeresések száma 2024-ben hétszer magasabb volt, mint 2019-ben (14 000). A magánszemélyek által a bűnügyi nyilvántartásban rájuk vonatkozóan szereplő adatokkal kapcsolatosan benyújtott megkeresések éves száma 2019 óta közel azonos szinten maradt (380 400 megkeresés).**

A tagállamok közül elsősorban **Németország** felelős a büntetőeljárástól eltérő célokból küldött megkeresések számának növekedéséért: 2020–2024-ben közel **2 millió ilyen megkeresést** küldtek (az összes egyéb célból küldött megkeresés **68 %-át**).

2024-ben a büntetőeljárástól eltérő célból küldött megkeresések többségét még mindig olyan **magánszemélyek** nyújtották be, **akik a bűnügyi nyilvántartásban rájuk vonatkozóan szereplő adatokról kívántak információt szerezni: ez a büntetőeljárástól eltérő célból küldött megkeresések 55 %-a, és az összes elküldött megkeresés 31 %-a.** Az ilyen célú megkeresések aránya azonban a 2019-es referenciaévben mért 70 %-ról csökkent le. **A 2011/93/EU irányelvvel összhangban a munkaerő-felvétellel kapcsolatos megkeresések száma a második legmagasabb** (a büntetőeljárástól eltérő célokból küldött megkeresések **34 %-a³³**, szemben a 2019. évi 22 %-kal). **A közigazgatási célú általános megkeresések aránya a büntetőeljárástól eltérő célból megküldött megkeresések 2019. évi 3,8 %-áról 2024-ben 5 %-ra nőtt (és az összes megkeresés 3 %-ára), ami a harmadik legmagasabb arány. A másik állampolgárság megszerzése céljából küldött megkeresések száma 2024-ben négyszer magasabb volt, mint 2019-ben, és 2,5 %-kal (17 400) a negyedik helyre került. Végezetül a foglalkoztatási célú átvilágítással kapcsolatos megkeresések a büntetőeljárástól eltérő célokból küldött megkeresések 2 %-át tették ki³⁴.**

Mivel **a megkeresési célok kategóriáinak** az ECRIS-en keresztüli információ iránti megkeresés során történő **használata tagállamonként jelentősen eltér**, a jelenlegi statisztikákból nem lehet határozott következtetéseket levonni az egyes **alkategóriákba** tartozó megkeresések számára vonatkozóan. Egyes tagállamok a megkeresés konkrét céljának megjelölése helyett inkább csak az általános megkeresési kategóriákat használják, például a „közigazgatási célt” vagy a „foglalkoztatási átvilágítást”.

³² 2011/93/EU irányelv a gyermekek szexuális bántalmazása, szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia elleni küzdelemről, HL L 335., 2011.12.17., 1. o.

³³ Az összes benyújtott megkeresés 19 %-a.

³⁴ A különböző célkategóriákra irányuló, 2020 és 2024 között küldött megkeresések számának alakulását részletesebben a bizottsági szolgálati munkadokumentum 2.7. szakasza ismerteti.

A statisztikákból az is kiderül, hogy **számos tagállam kizárólag vagy szinte kizárólag büntetőeljárások céljából használja az ECRIS-t** (Belgium – megkeresései 100 %-a; Magyarország és Szlovénia – 99 %; Horvátország és Luxemburg – 96 %; Írország – 93 %; Olaszország – 91 %; Szlovákia – 86 %). Másrészt egyes tagállamok **szinte kizárólag büntetőeljárástól eltérő célból kérnek információt** (Spanyolország – megkeresései 97 %-a; Görögország – 93 %; Csehország – 88 %; Ciprus – 2022-ben és 2024-ben megkereséseik 97 %-a). Mindkét tendencia a létfontosságú információk hiányához vezet, ami tragikus következményekkel járhat.

➤ **Az ECRIS-t gyakrabban használják a büntetőeljárástól eltérő célokra, mint büntetőeljárás céljára!**

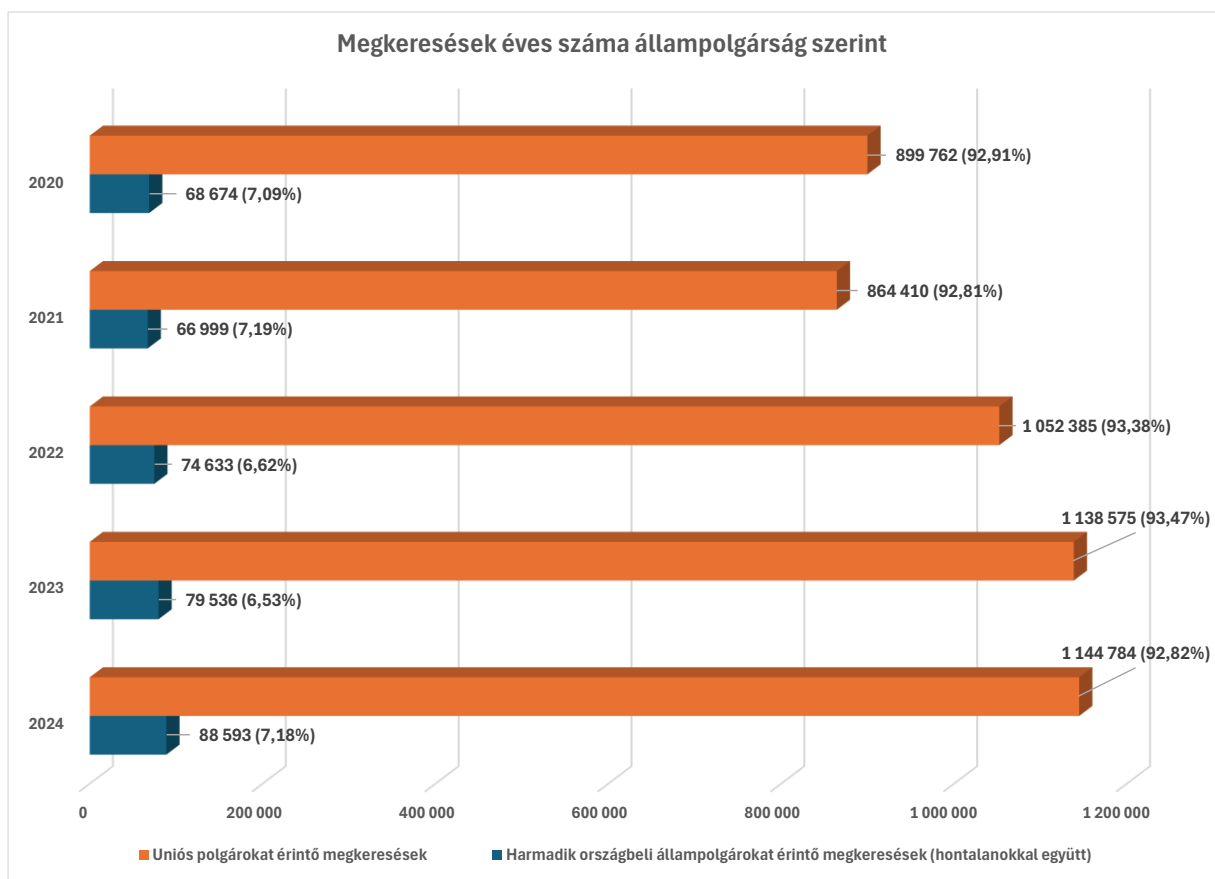
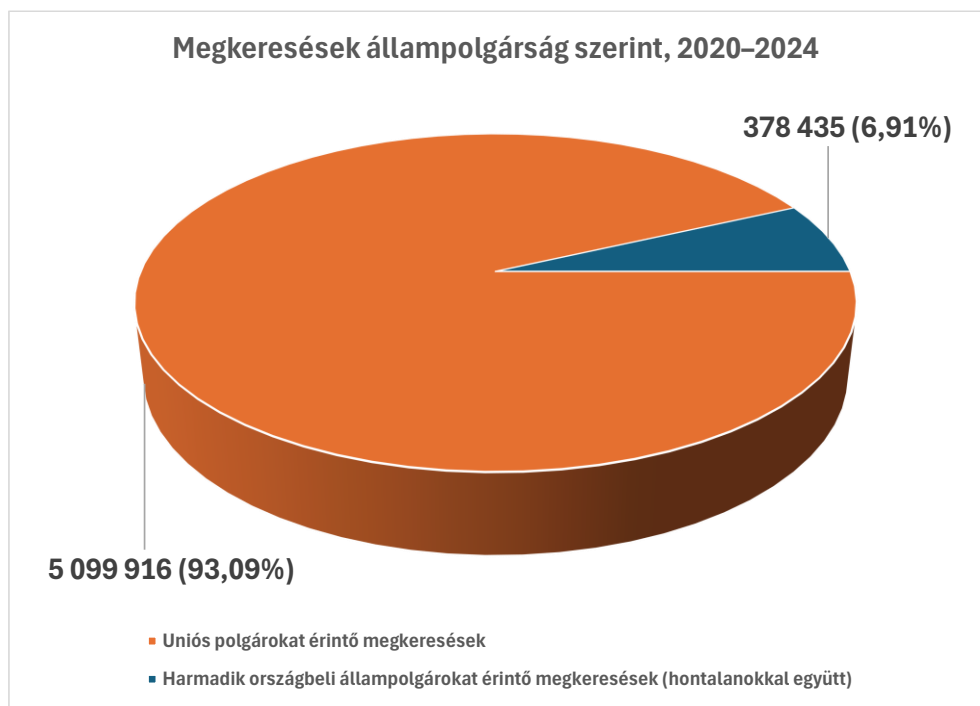
2019-ben alapvető változás kezdődött az ECRIS használatában, és a rendszert egyre gyakrabban használták a büntetőeljárástól eltérő célokból (pl. foglalkoztatás előtti ellenőrzés, valakinek a bűnügyi nyilvántartásban a magára vonatkozóan szereplő adatokkal kapcsolatos megkeresése stb.). 2024-ben ezek a megkeresések elérték **az összes elküldött megkeresés 56 %-át, ami 692 500 megkeresést jelent.**

Ez a növekedés főként három tényezőnek tudható be. Először is, 2019-hez képest **megkétszereződött a gyermekekkel való kapcsolattartást magában foglaló tevékenységekre irányuló felvétellel kapcsolatos megkeresések száma**, összhangban a 2011/93/EU irányelvvel (233 400 megkeresés, ami a büntetőeljárástól eltérő célokra irányuló megkeresések 34 %-át teszi ki). Másodszor, **a magánszemélyek által benyújtott, a bűnügyi nyilvántartásban rájuk vonatkozóan szereplő adatokkal kapcsolatos megkeresések nagy száma** (380 400 megkeresés, 55 %). Harmadszor, **a közigazgatási célú általános megkeresések csaknem megkétszereződtek** (34 100 megkeresés, 5 %).

2.9. Az uniós polgárokra és a harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó megkeresések

Az alábbi grafikonok az uniós polgárokra és a harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozóan küldött megkeresések arányát mutatják a 2020–2024-es adatszolgáltatási időszak egészében és évente³⁵.

³⁵ Lásd még a bizottsági szolgálati munkadokumentum 2.8. szakaszában szereplő táblázatot.



A 2020–2024-ben küldött megkeresések átlagosan **93 %-a uniós polgárokat**, mintegy **7 %-a** (378 400 megkeresés) pedig **harmadik országbeli állampolgárokat érintett**. A hontalan személyekre vonatkozó megkeresések aránya elhanyagolható volt (0,01 %, 550 megkeresés).

Bár a harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó információ iránti megkeresések aránya 2019 óta azonos szinten van, az ilyen megkeresések tényleges száma folyamatosan növekszik, és 2024-ben elérte a 88 600-at.

2019-ben elfogadták a központosított ECRIS-TCN rendszer létrehozásáról szóló jogszabálykiegészítést³⁶, mely rendszer lehetővé teszi azon tagállamok hatékony azonosítását, amelyek bűnügyi nyilvántartásai az Unióban elítélt harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó információkat tartalmaznak. Amint a rendszer működésbe lép, lehetővé teszi a harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó információk ECRIS-en keresztül történő hatékonyabb cseréjét, ami várhatóan az információ iránti megkeresések számának jelentős növekedéséhez fog vezetni.

➤ **Az ECRIS-t még mindig ritkán alkalmazzák a harmadik országbeli állampolgárok esetében**

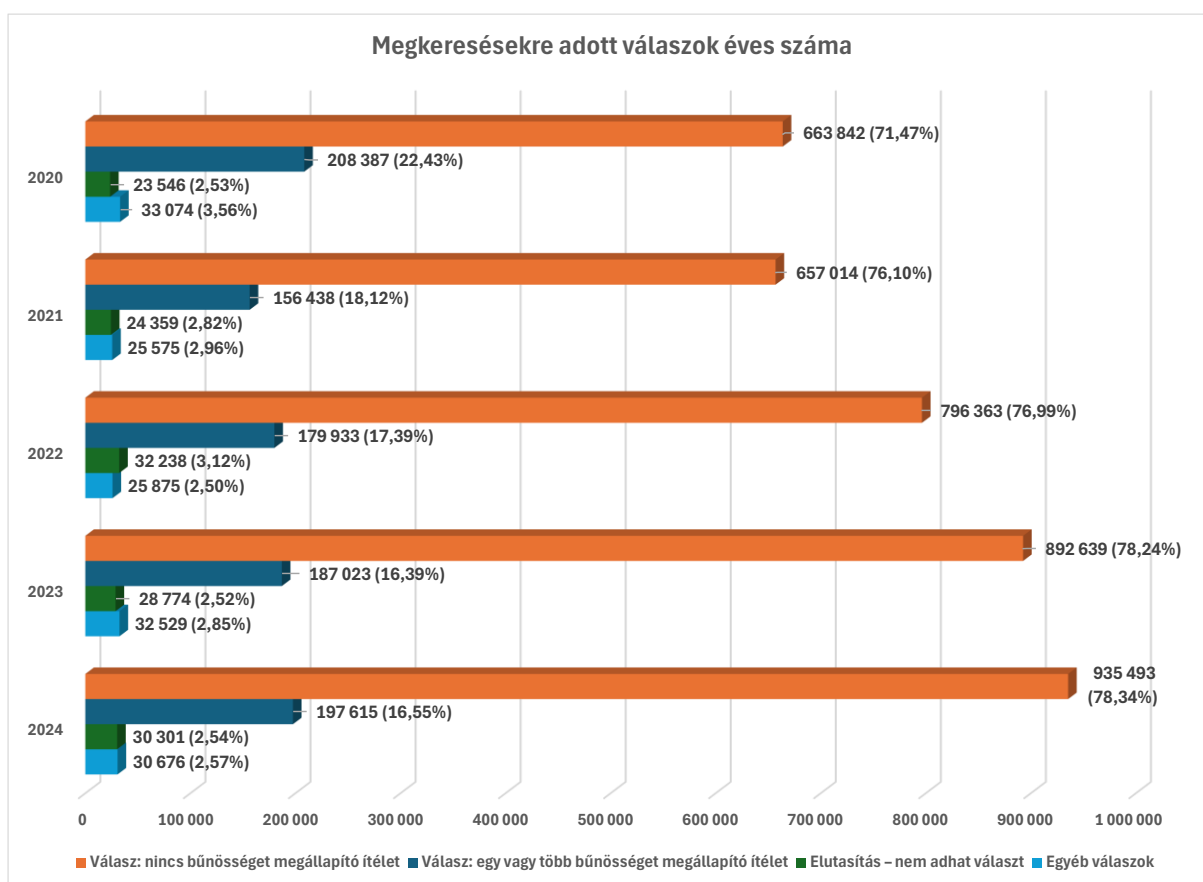
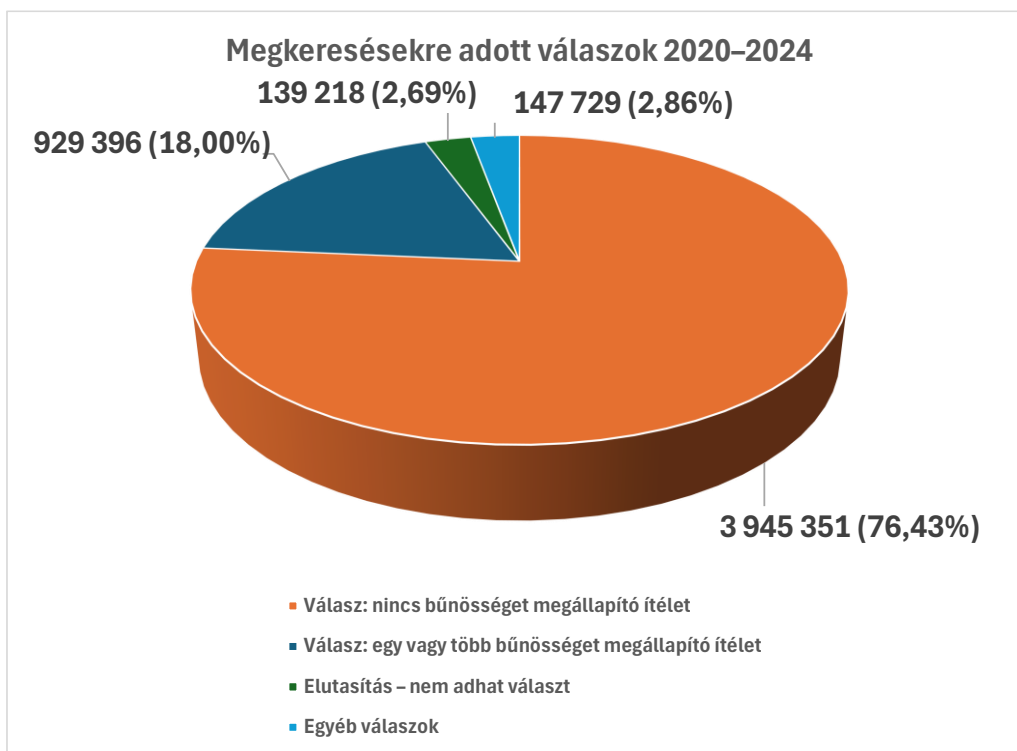
2020 és 2024 között az összes megkeresés átlagosan **93 %-a uniós polgárokat, körülbelül 7 %-a pedig harmadik országbeli állampolgárokat és hontalan személyeket érintett.** A harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó információra irányuló megkeresések száma 2017 óta folyamatosan nő, és **2024-ben meghaladta a 88 000-et.** Az **ECRIS-TCN rendszer** üzembe helyezése várhatóan jelentősen növelni fogja a harmadik országbeli állampolgárokkal kapcsolatban az ECRIS-en keresztül folytatott információcserék számát.

2.10. A bűnösséget megállapító ítéletekre vonatkozó információkat tartalmazó válaszok

Az alábbi grafikonok a megkeresésekre adott egy vagy több, bűnösséget megállapító ítéletre vonatkozó információt tartalmazó válaszok, az ítélet nélküli válaszok, a megkereséseket elutasító válaszok és az egyéb válaszok arányát mutatják a 2020–2024-es adatszolgáltatási időszak egészében és évente³⁷.

³⁶ (EU) 2019/816 rendelet az ECRIS-TCN létrehozásáról, HL L 135., 2019.05.22., 1. o.; a 2019/884/EU irányelv.

³⁷ Lásd a 11. lábjegyzetet. Lásd még a bizottsági szolgálati munkadokumentum 2.9. szakaszában szereplő táblázatot.



Az ECRIS működésbe lépésétől eltelt tizenhárom évben **átlagosan a válaszok 23 %-a tartalmazott korábbi, bűnösséget megállapító ítéletekre vonatkozó információt.** Ez azt jelenti, hogy az érintett személyt közel minden negyedik esetben már egy vagy több

alkalommal elítélték, ami bizonyítja, hogy az ECRIS a bűnügyi nyilvántartásokban szereplő információk megszerzésének értékes eszköze.

Ez az arány éveken át stabilan 30 % körüli szinten maradt, majd **2019-ben hirtelen visszaesett 19 %-ra**, majd **2024-ben 16,6 %-ra**, a büntetőeljárástól eltérő egyéb célból küldött megkeresések számának drámai növekedésével párhuzamosan. **Pozitív jel**, hogy például a munkaerő-felvételi, engedélyszerzési és közigazgatási célokkal kapcsolatos információ iránti megkeresések által érintett személyek többsége nem volt korábban elítélve.

2024-ben a bűnösséget megállapító ítéletekre vonatkozó információkat tartalmazó válaszok az összes információ iránti megkeresésre adott válaszból **197 600-at tettek ki** (a 2019. évi 188 000-hez képest). A bűnösséget megállapító ítélettel kapcsolatos információkat nem tartalmazó válaszok az összes válasz 78 %-át, míg az egyéb válaszok és az elutasított megkeresések az összes válasz 5 %-át tették ki.

➤ **A válaszok mindössze 16,6 %-a fedett fel korábbi bűnösséget megállapító ítéleteket**

Az ECRIS működésbe lépése óta eltelt 13 évben az **információ iránti megkeresések átlagosan 23 %-a kapott olyan választ, amely az érintett személlyel szemben hozott korábbi bűnösséget megállapító ítéletre vonatkozó információkat tartalmazott**. Mivel 2019 óta drámaian nőtt a büntetőeljárástól eltérő célokra irányuló megkeresések száma, és az érintett személyeket általában korábban nem ítélték el, **ez az arány tovább csökkent, és 2024-ben elérte a 16,6 %-ot**. Azonban ismét több mint **197 000 válasz** tartalmazott korábbi bűnösséget megállapító ítéletre vonatkozó információkat.