

Bruxelles, 24. lipnja 2026.
(OR. en)

11076/26

COPEN 241
JAI 877
EJUSTICE 32
DROIPEN 116
IXIM 144

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	19. lipnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 284 final
Predmet:	IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU o razmjeni podataka iz kaznenih evidencija među državama članicama putem Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije (ECRIS)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 284 final.

Priloženo: COM(2026) 284 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 19.6.2026.
COM(2026) 284 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

**o razmjeni podataka iz kaznenih evidencija među državama članicama putem
Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije (ECRIS)**

{SWD(2026) 152 final}

1. Uvod

Svrha je Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije (ECRIS) poboljšati sigurnost u europskom području slobode, sigurnosti i pravde tako da se među državama članicama omogući učinkovita razmjena podataka o prethodnim osuđujućim kaznenim presudama koje su donijeli kazneni sudovi u EU-u. ECRIS je započeo s radom u travnju 2012. Uređen je Okvirnom odlukom Vijeća 2009/315/PUP od 26. veljače 2009. o organizaciji i sadržaju razmjene podataka iz kaznene evidencije između država članica¹. Odluka Vijeća 2009/316/PUP od 6. travnja 2009. o uspostavi Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije zamijenjena je Direktivom (EU) 2019/884, ali je i dalje obvezujuća za Dansku i Irsku².

Komisija je 29. lipnja 2017. donijela svoje prvo statističko izvješće u skladu s člankom 7. Odluke Vijeća 2009/316/PUP, koje je obuhvaćalo razdoblje od travnja 2012. do 31. prosinca 2016.³ Drugo statističko izvješće Komisije, doneseno 21. prosinca 2020., obuhvaćalo je razdoblje od 1. siječnja 2017. do 31. prosinca 2019.⁴

Ovo je izvješće⁵ treće statističko izvješće Komisije koje se odnosi na razmjenu podataka iz kaznenih evidencija među državama članicama putem ECRIS-a. Njegova je svrha ocijeniti podatke o usklađenosti razmjena među državama članicama s pravnim okvirom ECRIS-a i utvrditi probleme s učinkovitosti sustava radi popravljivanja stanja. Komisija zadržava pravo poduzeti sve odgovarajuće mjere kako bi osigurala da države članice ispunjavaju svoje pravne obveze iz Okvirne odluke Vijeća 2009/315/PUP.

Ovo je izvješće doneseno prije početka rada sustava ECRIS-TCN, koji će ECRIS dopuniti učinkovitim mehanizmom za razmjenu podataka o osuđenim državljanima trećih zemalja⁶, kako bi se razmotrile razmjene podataka među državama članicama prije početka rada tog novog sustava.

1.1. Statistički podaci ECRIS-a

Ovo izvješće sadržava pregled upotrebe ECRIS-a u petogodišnjem razdoblju od **1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2024.** Priložen mu je Radni dokument službi Komisije SWD(2026) 152 („SWD”). Neki statistički podaci u izvješću daju općenit pregled 13 godina rada ECRIS-a od početka u travnju 2012. Međutim, komparativnim statističkim podacima o svim državama članicama, kao i statističkim tablicama pojedinačnih država članica u odjeljku 3. SWD-a, obuhvaćene su samo razmjene ECRIS-om u posljednjih pet godina, od 2020. do 2024. Prema potrebi, statistički podaci za prethodne godine korišteni su kao referentna točka. Izvješće uključuje i **podatke o razmjenama s Ujedinjenom Kraljevinom do 31. prosinca 2020.**⁷

¹ SL L 93, 7.4.2009., str. 23. kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2019/884, SL L 151, 7.6.2019., str. 143.

² SL L 93, 7.4.2009., str. 33. Ta je odluka zamijenjena Direktivom (EU) 2019/884 u odnosu na države članice koje obvezuje Direktiva – od 28. lipnja 2022.

³ COM(2017) 341 final, SWD(2017) 242 final.

⁴ COM(2020) 778 final, SWD(2020) 378 final.

⁵ Na temelju članka 13.a stavka 3. Okvirne odluke 2009/315/PUP.

⁶ Vidjeti odjeljak 2.9.

⁷ Ujedinjena Kraljevina bila je država članica EU-a do 31. siječnja 2020., ali je na temelju članka 127. stavka 1. Sporazuma o povlačenju nastavila razmjenjivati podatke putem ECRIS-a tijekom prijelaznog razdoblja koje je završilo 31. prosinca 2020. Ujedinjena Kraljevina trenutačno razmjenjuje podatke o kaznenoj evidenciji s državama članicama EU-a na temelju Sporazuma o trgovini i suradnji.

Izvješće se temelji na statističkim podacima koje sustav generira automatski i koje države članice zatim šalju Komisiji. Odabrani su samo neki od 233 statistička pokazatelja utvrđena za ECRIS kako bi se objavili samo najvažniji i najkorisniji podaci. Uz to, od država članica zatraženo je da dostave statističke podatke o broju osuđujućih presuda donesenih na njihovu državnom području protiv državljana drugih država članica da bi Komisija mogla pripremiti pregled kako se provodi postupak obavješćivanja. Izvješće uključuje podatke o osuđujućim presudama iz svih 27 država članica i Ujedinjene Kraljevine za 2020.

1.2. Opća načela sustava ECRIS

ECRIS se temelji na decentraliziranoj strukturi, u kojoj se podaci iz kaznene evidencije razmjenjuju elektroničkim putem, isključivo između središnjih tijela država članica.

Svaka država članica koja je osudila državljanina druge države članice obvezna je putem ECRIS-a što prije obavijestiti tu državu članicu („država članica državljanstva”) o svim podacima povezanim s osuđujućom presudom (**obavijesti o novim osuđujućim presudama**) i svim naknadnim ažuriranjima (**obavijesti o ažuriranju**).

Država članica državljanstva tako vodi središnji repozitorij svih osuđujućih presuda koje su protiv njezinih državljana izrekli kazneni sudovi u drugim državama članicama EU-a, uz sve osuđujuće presude izrečene u samoj državi članici. Država članica državljanstva obvezna je zatim pohranjivati i ažurirati sve podatke dobivene putem ECRIS-a i na zahtjev druge države članice (**zahtjevi za podatke**) dostaviti podatke iz kaznenih evidencija (**odgovori na zahtjeve**) u kratkim rokovima od 10 do 20 dana⁸.

1.3. Sažetak

Više od 10 godina nakon početka rada ECRIS je **2022. postigao veliki uspjeh jer je svih 27 država članica postalo u potpunosti međusobno povezano**, a uspostavljen je i stabiliziran najveći mogući broj od 702 međusobna povezivanja. Zahvaljujući tome podaci o kaznenim evidencijama mogu se razmjenjivati u cijelom EU-u bez tehničkih prepreka.

Nakon pada uzrokovano pandemijom i Brexitom količina razmjena ponovno je počela rasti pa je 2024. dosegla gotovo 4,8 milijuna poruka, s prosjekom od 400 000 poruka mjesečno. Struktura razmjena znatno se promijenila od 2017. – zahtjevi za podatke sada za gotovo pet puta premašuju obavijesti o osuđujućim presudama.

Broj osuđujućih presuda protiv građana drugih država članica znatno se smanjio 2020. na oko 250 000 godišnje i otad je ostao na toj razini, što je dovelo do **manjeg broja obavijesti o novim osuđujućim presudama**. Broj obavijesti pao je 2024. na 260 000, što je usporedivo s razinom iz 2014. **Sve države članice sada šalju obavijesti o novim osuđujućim presudama** i mnoge su riješile svoje **zaostatke**, ali ne prijavljuju se sve osuđujuće presude, osobito iz Danske, Irske, Luksemburga, Slovačke i Rumunjske.

⁸ Za detaljan opis općih načela razmjene podataka putem ECRIS-a vidjeti odjeljak 1. SWD-a.

Broj zahtjeva za podatke nastavio je kontinuirano rasti i 2024. je dosegnuo 1,2 milijuna. Tijekom 2019. došlo je do **potpune promjene u upotrebi ECRIS-a**, koji se od tada **češće upotrebljava u druge svrhe osim kaznenog postupka**. Takvi su zahtjevi 2024. činili **56 % svih zahtjeva** i uglavnom su se odnosili na provjere pri zapošljavanju na radnim mjestima koja uključuju doticaj s djecom ili zahtjeve pojedinaca koji traže podatke o vlastitoj kaznenoj evidenciji.

Međutim, **nekoliko država članica** i dalje se **u ograničenoj mjeri koristi ECRIS-om za traženje podataka o kaznenim evidencijama**, uključujući Grčku, Bugarsku, Estoniju, Mađarsku, Irsku, Italiju, Latviju, Maltu i Sloveniju. Dok neke države članice (Belgija, Hrvatska, Mađarska, Irska, Italija, Luksemburg, Slovenija i Slovačka) upotrebljavaju ECRIS **isključivo ili gotovo isključivo u svrhu kaznenog postupka**, druge traže podatke **gotovo isključivo u druge svrhe** (Češka, Cipar, Grčka i Španjolska).

Podatke o prethodnim osuđujućim presudama 2024. je sadržavalo samo 16,6 % odgovora, što pokazuje da je sve više zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka. Ipak, u više od 197 000 odgovora otkriveno je postojanje prethodnih osuđujućih presuda.

Stope odgovora znatno su se poboljšale u odnosu na 2019., pri čemu se broj zakašnjelih odgovora smanjio za polovinu, a broj zahtjeva za koje je rok istekao više nego peterostruko. Međutim, 9,7 % odgovora poslano je nakon zakonskog roka, a 38 000 zahtjeva isteklo je bez primljenog odgovora.

Unatoč **pozitivnom kretanju broja ažuriranja** (254 000 u 2024.), neke države članice i dalje dostavljaju samo nekoliko ažuriranja (Bugarska, Grčka, Irska i Malta) ili ih uopće ne dostavljaju (Estonija i Slovenija).

Zabilježen je zabrinjavajući **porast broja neodgovorenih zahtjeva** – u razdoblju od 2020. do 2024. nije odgovoreno na 317 000 zahtjeva (5,8 % svih zahtjeva), uglavnom iz Cipra, Bugarske, Hrvatske, Španjolske i Grčke. Sve veća tendencija kršenja obveze odgovaranja na zahtjeve za podatke alarmantna je s obzirom na potencijalno tragične posljedice.

Broj razmjena koje se odnose na državljane trećih zemalja i dalje je ograničen (88 000 – 7 % svih zahtjeva), iako se očekuje da će se povećati s početkom rada sustava ECRIS-TCN 2027.

Među državama članicama i dalje postoje **znatne razlike u aktivnostima i radnom opterećenju**.

2. Razmjene ECRIS-om u brojkama

2.1. Povezane države članice

ECRIS je decentralizirani sustav u kojem bi sve države članice trebale biti međusobno povezane. Smatra se da je država članica povezana sa sustavom ECRIS ako razmjenjuje podatke o kaznenim evidencijama s barem još jednom povezanom državom članicom.

Postignut je **još jedan uspjeh** u povijesti ECRIS-a – **sve države članice trenutačno su povezane s ECRIS-om** i razmjenjuju podatke o kaznenim evidencijama **sa svim ostalim državama članicama**.⁹

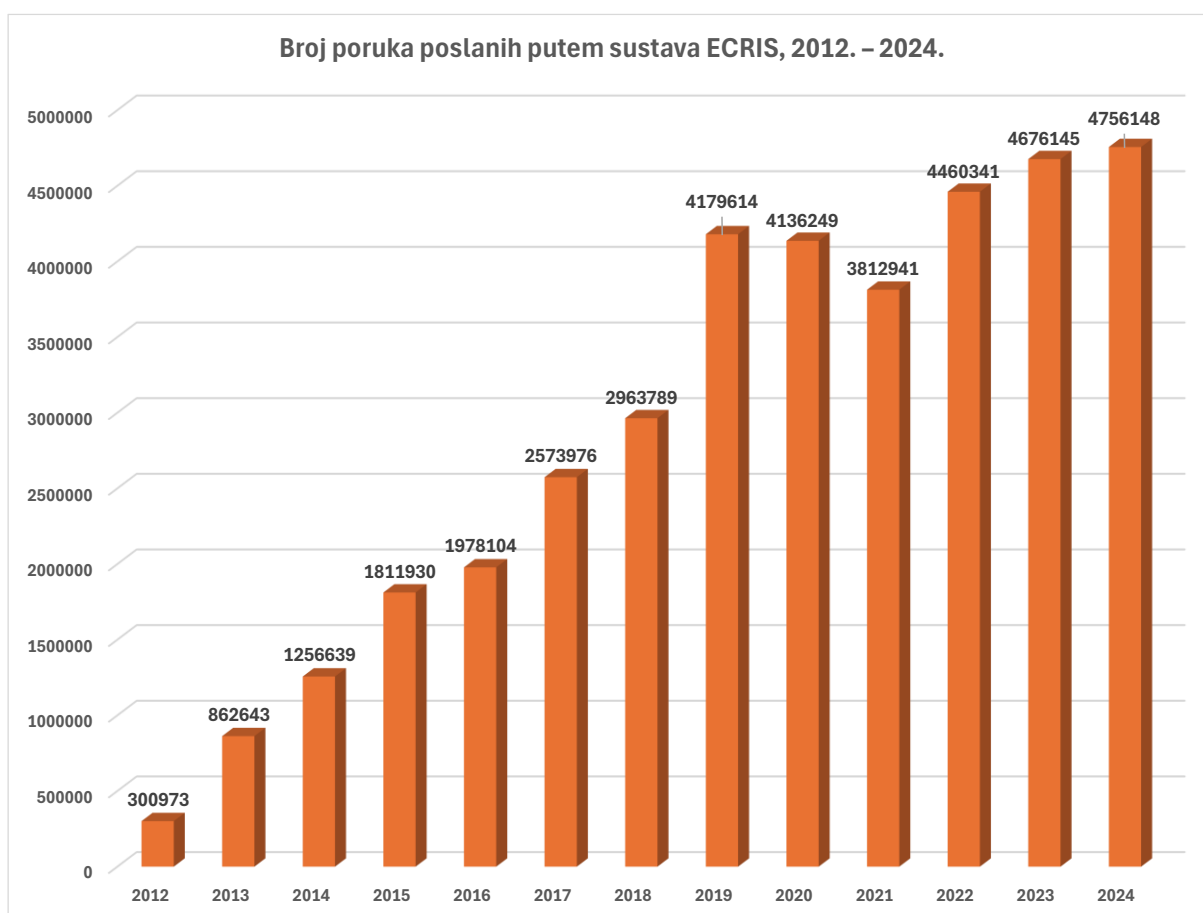
⁹ Za povijest povezivanja na mrežu ECRIS-a vidjeti odjeljak 2.1. SWD-a.

Sustav ECRIS započeo je s radom 2012. sa 173 međusobna povezivanja od tada moguća 702 (27 povezanih država članica). Do kraja 2019. uspostavljeno je 670 međusobnih povezivanja (90 % od tada mogućih 756). Tek su 2022., nakon 10 godina rada ECRIS-a, **uspostavljena sva 702 moguća međusobna povezivanja**¹⁰ među državama članicama i otad je njihov broj stabilan.

- **Svih 27 država članica povezano je sa sustavom ECRIS i razmjenjuje podatke o kaznenim evidencijama sa svim ostalim državama članicama**
 Nakon deset godina rada ostvaren je još jedan uspjeh u povijesti ECRIS-a – **2022.** uspostavljena su **sva 702 moguća međusobna povezivanja** država članica i otad je njihov broj stabilan.

2.2. Ukupan broj razmijenjenih poruka

U grafikonu u nastavku prikazan je rastući godišnji broj poruka razmijenjenih među svim povezanim državama članicama otkad je ECRIS započeo s radom u travnju 2012. do 31. prosinca 2024. Treba napomenuti da je 2012. sustav radio samo osam mjeseci. Taj broj obuhvaća sve vrste poruka: obavijesti, ažuriranja, zahtjeve, odgovore, odbijanja, druge odgovore i razmjene dodatnih podataka.

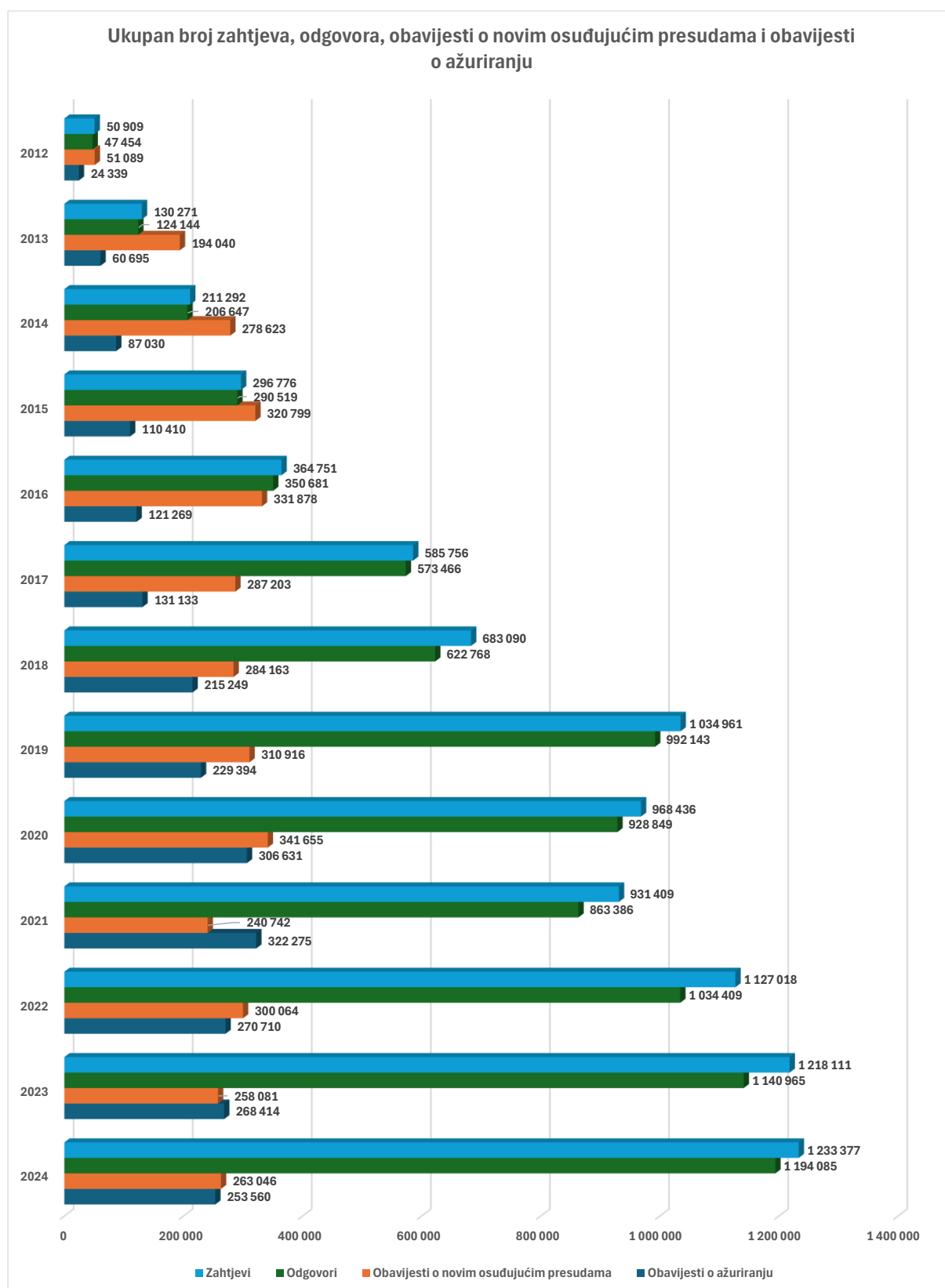


¹⁰ Tim se brojem uzima u obzir trenutačni broj država članica nakon Brexita, tj. njih 27 (27*26).

Godišnji broj poruka **brzo je rastao do 2019.**, kad je dosegnuo gotovo **4,2 milijuna**, s prosječno 348 000 poruka mjesečno. **Razdoblje pandemije** i posljedična ograničenja putovanja doveli su do **stabilizacije** tog broja **2020.**, a zatim do **naglog pada 2021.** na **3,8 milijuna** poruka. Tom je padu doprinio i izlazak Ujedinjene Kraljevine iz ECRIS-a 1. siječnja 2021. Broj poruka počeo je 2022. ponovno postojano rasti te je **2024. dosegnuo gotovo 4,8 milijuna, u prosjeku 400 000 poruka mjesečno.**

U grafikonu u nastavku prikazano je kretanje broja poslanih zahtjeva, odgovora na zahtjeve, obavijesti o novim osuđujućim presudama i obavijesti o ažuriranju tijekom 13 godina rada ECRIS-a. Odgovori obuhvaćaju odgovore na zahtjeve, odbijanja zahtjeva i druge odgovore¹¹.

¹¹ Drugi odgovori obuhvaćaju, na primjer, slučajeve u kojima je pronađeno više osoba, slučajeve u kojima osoba nije državljanin države članice koja zaprima zahtjev itd.



Omjeri između broja obavijesti o novim osuđujućim presudama, zahtjeva i odgovora na zahtjeve počeli su se drastično mijenjati od 2017. Za svaku od te tri kategorije brojevi su 2016. bili gotovo jednaki – otprilike 350 000 godišnje. Međutim, 2019. i 2020. broj zahtjeva

za podatke i povezani **broj odgovora** na zahtjeve postali su tri puta veći od broja obavijesti, a zatim su 2023. i 2024. **premašili broj obavijesti za gotovo pet puta.**

Broj obavijesti o novim osuđujućim presudama 2020. se povećao na 340 000¹², prije nego što se 2021. ponovno smanjio i **zatim do kraja 2024. stabilizirao na prilično niskoj razini** od oko **260 000 godišnje**, što odgovara razini obavijesti iz 2014. S obzirom na sve veću mrežu međusobnih povezivanja država članica i činjenicu da je, u usporedbi s prethodnim izvještajnim razdobljem, manje država članica imalo problema s obavješćivanjem o svim novim osuđujućim presudama¹³, ta promjena upućuje na **smanjenje broja osuđujućih presuda** protiv građana drugih država članica.

S druge strane, **broj zahtjeva za podatke** i povezanih odgovora **u stalnom je porastu, za 25 % od 2020.**, te je **2024. dosegao ukupno 1,2 milijuna** za svaku od tih kategorija. To povećanje nije tako dramatično kao u prethodnom referentnom razdoblju¹⁴ kad je došlo do velike promjene u korištenju ECRIS-a u **druge svrhe osim kaznenog postupka, koje su nadmašile one povezane s kaznenim postupcima za tri puta** (za dodatne pojedinosti vidjeti odjeljak 2.8.). Stalan rast broja zahtjeva u 13 godina rada ECRIS-a također je pozitivan znak da je sve više država članica svjesno da treba koristiti sustav za traženje podataka tijekom kaznenih postupaka kako bi se mogle uzeti u obzir prethodne osuđujuće presude, u skladu s Okvirnom odlukom 2008/675/PUP¹⁵.

➤ **Broj razmijenjenih poruka ponovno se povećao nakon pandemije te je 2024. dosegao 4,8 milijuna**
Razdoblje pandemije, povezana ograničenja putovanja i **Brexit uzrokovali su nagli pad** broja razmijenjenih poruka na 3,8 milijuna u 2021. Broj poruka počeo je 2022. ponovno postojano rasti te je **2024. dosegao gotovo 4,8 milijuna, u prosjeku 400 000 poruka mjesečno. Udio obavijesti o osuđujućim presudama, zahtjeva i odgovora na zahtjeve drastično se promijenio od 2017.**, pri čemu je **broj zahtjeva za podatke 2024. bio gotovo pet puta veći od broja obavijesti.**

2.3. Broj obavijesti, zahtjeva i odgovora po državama članicama

Na grafikonu u nastavku prikazan je ukupan broj poslanih zahtjeva, odgovora na zahtjeve, obavijesti o novim osuđujućim presudama i obavijesti o ažuriranju po državama članicama tijekom pet godina, od 2020. do 2024.¹⁶

¹² To je povećanje prvenstveno posljedica toga što je Ujedinjena Kraljevina 2020. poslala 95 000 obavijesti o zaostacima (trostruko više od uobičajenog broja obavijesti koje je slala svake godine) prije izlaska iz ECRIS-a.

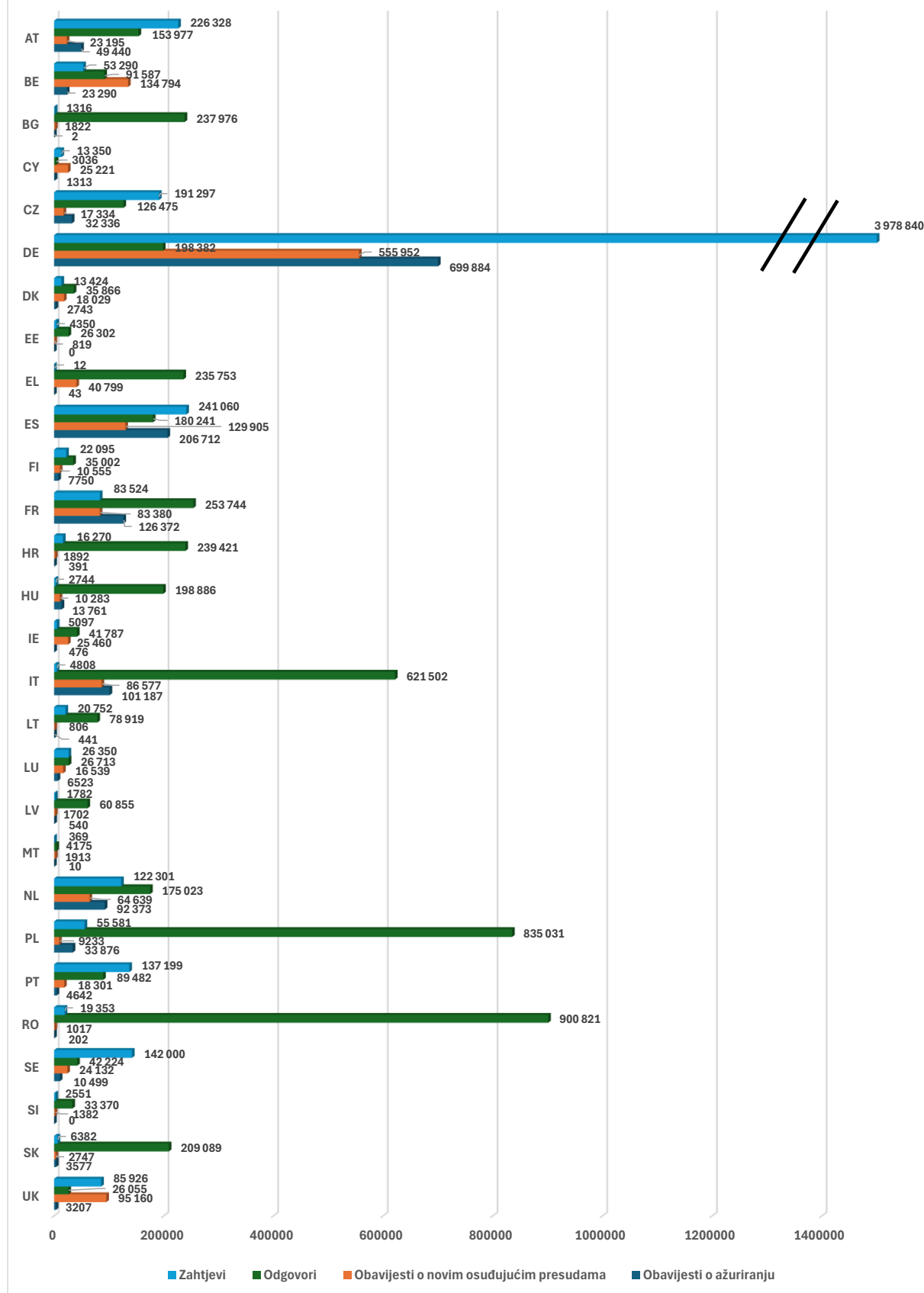
¹³ Kako je navedeno u odjeljku 2.4. u nastavku.

¹⁴ Razdoblje 2017. – 2019., obuhvaćeno drugim statističkim izvješćem.

¹⁵ SL L 220, 15.8.2008., str. 32.

¹⁶ Za godišnje podatke u tom razdoblju vidjeti odjeljak 2.2. SWD-a.

Ukupan broj zahtjeva, odgovora, obavijesti o novim osuđujućim presudama i obavijesti o ažuriranju po državama članicama, 2020. – 2024.



Kao i prethodnih godina, najaktivnije države članice u smislu ukupne količine tih četiriju vrsta poruka bile su Njemačka (25 % svih takvih razmijenjenih poruka), Poljska (4,2 %), Rumunjska (4,2 %), Italija (3,7 %) i Španjolska (3,5 %).

Brojke pokazuju **znatne razlike među državama članicama u upotrebi ECRIS-a i radnom opterećenju**. Neke države članice **puno češće šalju zahtjeve za podatke nego što ih dobivaju**. Na primjer, Njemačka je u razdoblju 2020. – 2024. podnijela gotovo 4 milijuna zahtjeva, ali je primila samo 198 000 zahtjeva, a Švedska je poslala 142 000 zahtjeva u odnosu na 42 200 zaprimljenih zahtjeva¹⁷. S druge strane, mnoge države članice dobivaju **brojne zahtjeve**, dok same šalju manje zahtjeva: npr. Rumunjska (901 000 danih odgovora u odnosu na 19 400 poslanih zahtjeva), Poljska (835 000 u odnosu na 55 600), Italija (622 000 u odnosu na 4800)¹⁸. Druge države članice **šalju velik broj obavijesti** o novim osuđujućim presudama državama članicama čiji je počinitelj državljanin, a šalju manje zahtjeva za podatke. Među njima su Belgija (135 000 poslanih obavijesti, 53 300 poslanih zahtjeva), Italija (86 600 obavijesti, 4800 zahtjeva) i Grčka (40 800 obavijesti, 12 zahtjeva).

➤ **Znatne razlike među aktivnostima koje države članice provode u sustavu ECRIS te u njihovu radnom opterećenju**

Pojedine države članice šalju puno više **zahtjeva za podatke nego što ih dobiju** (Njemačka, Švedska i Austrija), dok je s druge strane **radno opterećenje pojedinih država članica veliko jer moraju odgovoriti na brojne zahtjeve** (Rumunjska, Poljska, Italija, Francuska, Hrvatska, Bugarska i Grčka). Veliko radno opterećenje nekih drugih država članica (Belgija, Italija i Grčka) uzrokovano je većinom time što državama članicama državljanstva počinitelja kaznenog djela moraju slati **velik broj obavijesti o novim osuđujućim presudama**.

2.4. Obavijesti

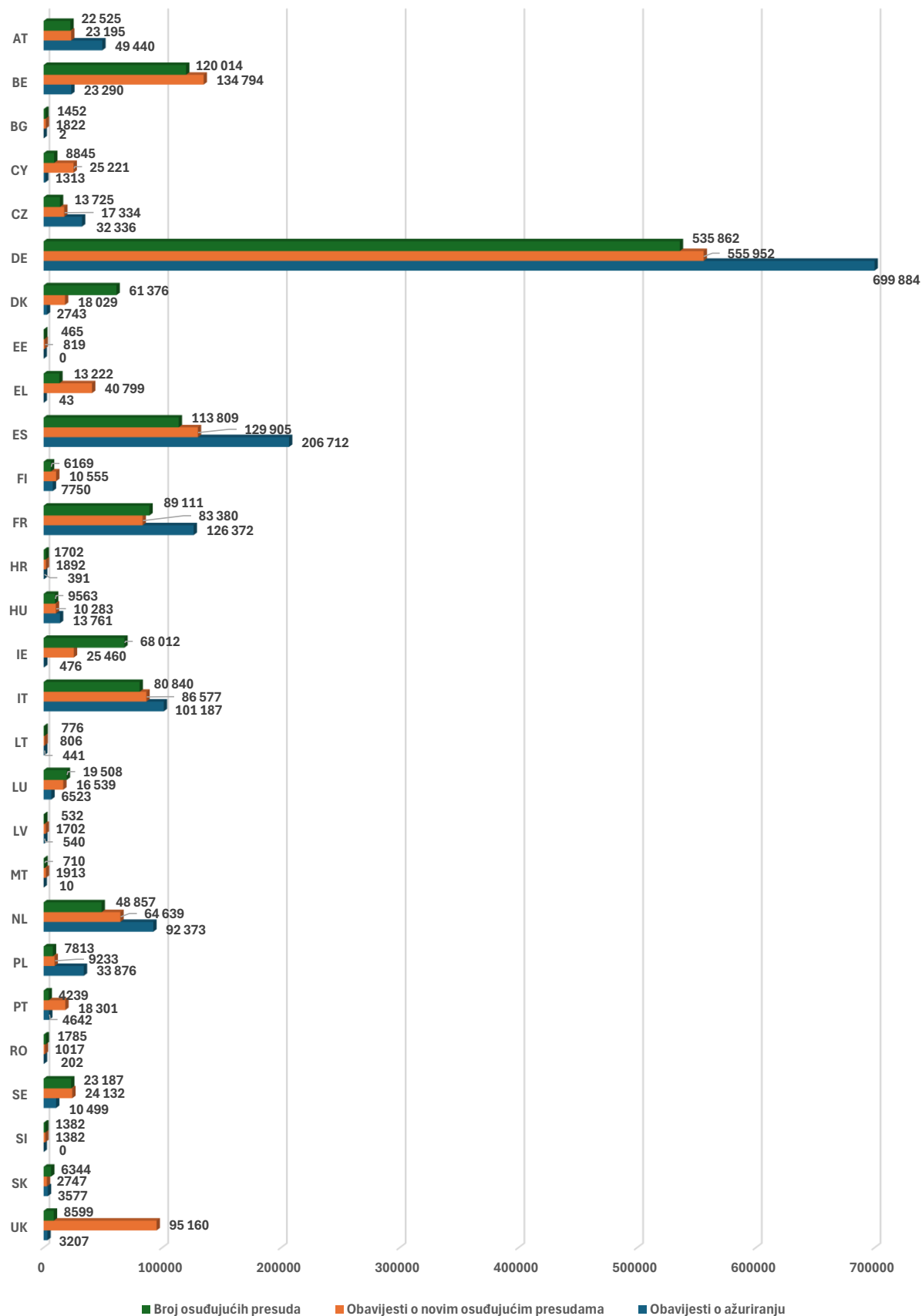
Na grafikonu u nastavku prikazan je ukupan broj osuđujućih presuda protiv državljana drugih država članica, odgovarajućih obavijesti o tim osuđujućim presudama i obavijesti o ažuriranju koje je svaka država članica poslala tijekom pet godina, od 2020. do 2024.¹⁹

¹⁷ Slično tome, Austrija (226 300 poslanih zahtjeva, 154 000 primljenih zahtjeva) i Češka (191 300 poslanih zahtjeva, 126 500 primljenih zahtjeva).

¹⁸ Slično tome, Francuska (254 000 danih odgovora u odnosu na 83 500 poslanih zahtjeva), Hrvatska (239 400 u odnosu na 16 300), Bugarska (238 000 u odnosu na 1300), Grčka (236 000 u odnosu na 12), Slovačka (209 000 u odnosu na 6400) i Mađarska (199 000 u odnosu na 2700).

¹⁹ Za godišnje podatke u tom razdoblju vidjeti odjeljak 2.3. SWD-a.

Ukupan broj osuđujućih presuda i obavijesti (o novim osuđujućim presudama i ažuriranju) po državama članicama, 2020. – 2024.



Tijekom izvještajnog razdoblja u državama članicama doneseno je **1 270 000 novih osuđujućih presuda protiv državljana drugih država članica**, s prosjekom od **250 000 osuđujućih presuda godišnje**. Broj osuđujućih presuda znatno se smanjio 2020. i otad je ostao na istoj razini, što je dovelo do smanjenja broja obavijesti o novim osuđujućim presudama.

U tom su razdoblju države članice poslale ukupno oko **1,4 milijuna obavijesti o novim osuđujućim presudama i 1,4 milijuna obavijesti o ažuriranju**.

Broj poslanih obavijesti znatno se razlikovao među državama članicama, od 556 000 obavijesti o novim osuđujućim presudama koje je poslala Njemačka do 800 takvih obavijesti koje su u pet godina poslale Litva i Estonija. Te se razlike ponajprije objašnjavaju dvama čimbenicima: veličina države i broj osuđujućih presuda protiv državljana drugih država članica (stanovnici koji su državljanima neke druge države članice EU-a)²⁰.

Najaktivnije države članice u slanju obavijesti o novim osuđujućim presudama bile su Njemačka (40 % svih takvih obavijesti), Belgija (9,6 %) i Španjolska (9,3 %). Poredak je sličan za **obavijesti o ažuriranju**: Njemačka (49 %), Španjolska (15 %) i Francuska (9 %).

U izvještajnom razdoblju 2020. – 2024. **udjeli obavijesti o novim osuđujućim presudama i obavijesti o ažuriranju kretali su se oko 50 %**. Konkretno, 2024. te su obavijesti činile 51 % odnosno 49 %, u usporedbi s 58 % odnosno 42 % u referentnoj godini 2019. Treba istaknuti da su prije 2018. ažuriranja činila samo oko trećinu svih obavijesti. Sadašnje **znatno povećanje broja ažuriranja** za mnoge države članice trebalo bi se smatrati pozitivnim znakom njihove osviještenosti o važnosti priopćavanja naknadnih promjena prvotnih obavijesti.

Udjeli obavijesti o novim osuđujućim presudama i obavijesti o ažuriranju znatno su se razlikovali među državama članicama, od broja ažuriranja koji je četiri puta veći (u slučaju Poljske) ili više nego dvostruko veći (u slučaju Austrije i Češke) od broja početnih obavijesti, preko otprilike jednakog udjela obiju kategorija obavijesti (u slučaju Italije, Nizozemske i Mađarske) do ažuriranja koja čine mali dio svih obavijesti (u slučaju Bugarske, Cipra, Grčke, Irske, Malte i Rumunjske). Za Njemačku, Španjolsku i Francusku, koje su poslale najveći ukupni broj obavijesti u izvještajnom razdoblju, ažuriranja su iznosila oko 56 %, 61 % odnosno 60 %.

Kad je riječ o problemima utvrđenima u prethodnim statističkim izvješćima mnogih država članica koje nisu poslale obavijesti o novim osuđujućim presudama ili ažuriranjima ili su ih poslale tek nekoliko, **stanje se u razdoblju 2020. – 2024. znatno poboljšalo i s obzirom na broj država članica koje su ispunile svoje obveze i na količinu dostavljenih podataka**.

Prvo, **sada sve države članice šalju obavijesti o novim osuđujućim presudama, no neke još ne dostavljaju sve osuđujuće presude izrečene na njihovu državnom području**, uključujući Dansku (43 300 obavijesti koje nedostaju; 70 % osuđujućih presuda o kojima nije dostavljena obavijest), Irska (42 600; 63 %), Slovačka (3600; 57 %), Rumunjska (800; 43 %) i Luksemburg (3000; 15 %). **Posljedično, te osuđujuće presude nisu registrirane u državama članicama državljanstva**.

²⁰ Vidjeti statističke podatke Eurostata: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Non-national_population_by_group_of_citizenship,_1_January_2024.png.

S druge strane, u većini država članica **uočena je nova pojava**²¹ slanja broja obavijesti o novim osuđujućim presudama koji znatno premašuje stvarni broj osuđujućih presuda. To može biti posljedica toga što su države članice prijavile **zaostatke u pogledu osuđujućih presuda** iz prethodnih godina.

Drugo, dvije države članice (Estonija i Slovenija) **nisu poslale ažuriranja** prethodnih obavijesti, a još četiri države članice **poslale su mali broj** ažuriranja, i to Bugarska (2), Grčka (43), Irska (476) i Malta (10). Ako država članica koja je izrekla osuđujuću presudu ne pošalje ažurirane podatke, **to dovodi do toga da država članica državljanstva obrađuje i širi nepouzdanе i neažurirane podatke**²².

➤ **Manje je osuđujućih kaznenih presuda u EU-u od pandemije, što je dovelo do smanjenja broja obavijesti**

Broj osuđujućih presuda protiv građana drugih država članica znatno se smanjio 2020., s više od 320 000 prethodnih godina na 250 000 osuđujućih presuda godišnje, te je otad ostao na toj razini, što je dovelo do smanjenja broja obavijesti o novim osuđujućim presudama. Ukupan broj obavijesti pao je 2024. na 260 000, što je broj zabilježen 2014.

➤ **Sve države članice šalju obavijesti o novim i zaostalim osuđujućim presudama, ali se i dalje ne obavješćuje o svim osuđujućim presudama**

U usporedbi s prethodnim izvještajnim razdobljima **stanje se znatno poboljšalo u razdoblju 2020. – 2024. i sve države članice sada šalju obavijesti o novim osuđujućim presudama.** Osim toga, većina je dostavila obavijest o broju osuđujućih presuda koji znatno premašuje stvaran broj novih osuđujućih presuda u tom razdoblju, što upućuje na to da su **prijavile zaostatke osuđujućih presuda** iz prethodnih godina.

Međutim, **neke države članice još ne dostavljaju sve osuđujuće presude izrečene na njihovu državnom području** (Danska, Irska, Luksemburg, Slovačka i Rumunjska).

➤ **Unatoč pozitivnom kretanju povećanja broja ažuriranja, mnoga od njih i dalje nisu prijavljena**

Broj obavijesti o ažuriranju stalno raste te je 2024. dosegno 254 000. Ažuriranja su činila **polovinu svih poslanih obavijesti**, što je povećanje u odnosu na 42 % u 2019. Iako znatno više država članica šalje ažuriranja prethodnih obavijesti, **neke ih i dalje uopće ne šalju** (Estonija i Slovenija) ili ih šalju **samo nekoliko** (Bugarska, Grčka, Irska i Malta).

2.5. Zahtjevi za podatke

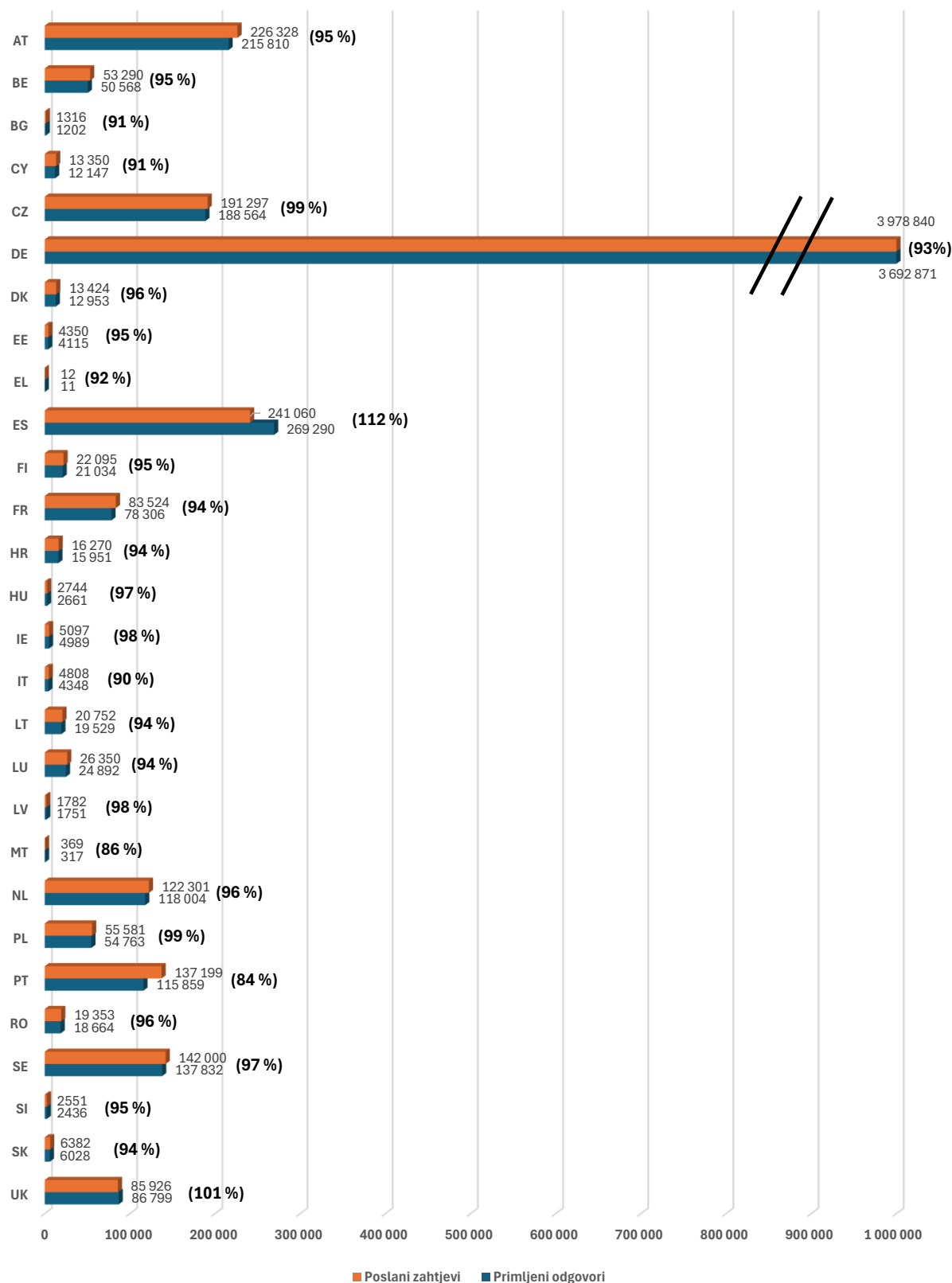
U grafikonu u nastavku uspoređuje se ukupan broj zahtjeva za podatke koje je svaka država članica poslala u razdoblju 2020. – 2024. s brojem primljenih odgovora te se navodi postotak zahtjeva koji su primili odgovor²³.

²¹ Belgija, Bugarska, Cipar, Češka, Njemačka, Estonija, Grčka, Španjolska, Finska, Hrvatska, Mađarska, Italija, Latvija, Malta, Nizozemska, Poljska, Portugal, Švedska i Ujedinjena Kraljevina.

²² Za detaljnu analizu statističkih podataka pojedinačnih država članica o osuđujućim presudama i obavijestima vidjeti odjeljak 3. SWD-a.

²³ Za godišnje podatke u tom razdoblju vidjeti odjeljak 2.4. SWD-a.

**Ukupan broj poslanih zahtjeva i primljenih odgovora po državama članicama,
2020. – 2024.**



U razdoblju 2020. – 2024. podneseno je gotovo **5,5 milijuna zahtjeva za podatke**. Kao što je navedeno u odjeljku 2.2., godišnji **broj zahtjeva povećao se od 2020. za 25 %** te je **2024. dosegno 1,2 milijuna**.

Broj podnesenih zahtjeva znatno se razlikovao među državama članicama, od gotovo 4 milijuna koje je poslala Njemačka do samo 12 koje je poslala Grčka. Glavni su čimbenici koji objašnjavaju tu razliku broj državljana drugih država članica koji borave u određenoj državi članici i nacionalno zakonodavstvo kojim se utvrđuju obveze predočavanja potvrda iz kaznene evidencije.

Kao i prethodnih godina, **najaktivnija država članica u smislu podnesenih zahtjeva bila je Njemačka (73 % svih zahtjeva u razdoblju 2020. – 2024.)**, a slijede je Španjolska (4,4 %) i Austrija (4,1 %)²⁴. Najveći porast broja zahtjeva zabilježen je u Švedskoj i Rumunjskoj, koje su 2024. poslale pet puta više zahtjeva nego 2019., te u Belgiji i Španjolskoj, u kojima se broj poslanih zahtjeva gotovo utrostručio.

Unatoč općenitom povećanju broja zahtjeva, problem zabilježen u prethodnim statističkim izvješćima i dalje je prisutan u nekim **državama članicama koje gotovo uopće nisu poslale zahtjeve** (Grčka) ili su poslale **mali broj zahtjeva** u vezi sa svojim stanovnicima koji su državljani neke druge države članice EU-a (Bugarska, Estonija, Mađarska, Irska, Italija, Latvija, Malta i Slovenija)²⁵. Nadalje, u razdoblju 2020. – 2024. **broj poslanih zahtjeva znatno se smanjio** u Francuskoj, Irskoj i Italiji u usporedbi s referentnim podacima za 2019. To bi moglo dovesti do situacije u kojoj kazneni sudovi donose presude ne znajući za prethodne osuđujuće presude u drugim državama članicama, što je suprotno zahtjevima utvrđenima u Okvirnoj odluci 2008/675/PUP. Uz to, onemogućit će se preventivni učinak koji ima zahtjev za izdavanje potvrda iz kaznene evidencije u druge svrhe osim kaznenog postupka, kao što je provjera prije zapošljavanja.

Za daljnju analizu i **raščlambu zahtjeva u svrhu kaznenog postupka i druge svrhe** vidjeti odjeljak 2.8.

Prethodno navedeni podaci pokazuju i da se **ne odgovara na sve zahtjeve za podatke** (vidjeti i odjeljak 2.6.). Od država članica koje su poslale najveći broj zahtjeva, u izvještajnom razdoblju nije odgovoreno na 7 % njemačkih zahtjeva (286 000), 5 % austrijskih zahtjeva (10 500) i čak 15 % portugalskih zahtjeva (21 300). Za razliku od toga, broj odgovora koje je Španjolska primila u tom razdoblju premašio je broj njezinih zahtjeva za 11 %, što bi moglo biti rezultat zaostataka u odgovorima drugih država članica.

➤ **Zahtjevi za podatke dosegli su 1,2 milijuna zahvaljujući sporom, ali stalnom rastu**
Godišnji broj zahtjeva za podatke od 2020. stalno se povećavao za 25 % te je **2024. dosegno 1,2 milijuna**. Međutim, taj rast nije bio tako dramatičan kao u prethodnom referentnom razdoblju.

Broj podnesenih zahtjeva i dalje se znatno razlikovao među državama članicama, od 4 milijuna koje je poslala Njemačka (73 % svih zahtjeva) do samo 12 koje je poslala Grčka u petogodišnjem izvještajnom razdoblju.

²⁴ Slijede Češka (3,5 % svih zahtjeva poslanih u razdoblju 2020. – 2024.), Švedska (2,6 %), Portugal (2,5 %) i Nizozemska (2,2 %).

²⁵ Bugarska je u razdoblju 2020. – 2024. poslala ukupno 1300 zahtjeva, Estonija 4350, Mađarska 2700, Irska 5100, Italija 4800, Latvija 1800, Malta 370 i Slovenija 2500.

- **ECRIS se i dalje ne upotrebljava uvijek za traženje podataka o prethodnim osuđujućim presudama**

Unatoč povećanju ukupnog broja zahtjeva, problem zabilježen u prethodnim statističkim izvješćima i dalje je prisutan u nekim državama članicama koje gotovo uopće nisu poslale zahtjeve (Grčka) ili su poslale mali broj zahtjeva u vezi sa svojim stanovnicima koji su državljani neke druge države članice EU-a (Bugarska, Estonija, Mađarska, Irska, Italija, Latvija, Malta i Slovenija) i odnosi se uglavnom na iste države članice.

Nekoliko država članica upotrebljava ECRIS isključivo ili gotovo isključivo u svrhu kaznenog postupka (Belgija, Hrvatska, Mađarska, Irska, Italija, Luksemburg, Slovenija i Slovačka). Druge države članice traže podatke gotovo isključivo u druge svrhe osim kaznenog postupka (Češka, Cipar, Grčka i Španjolska).

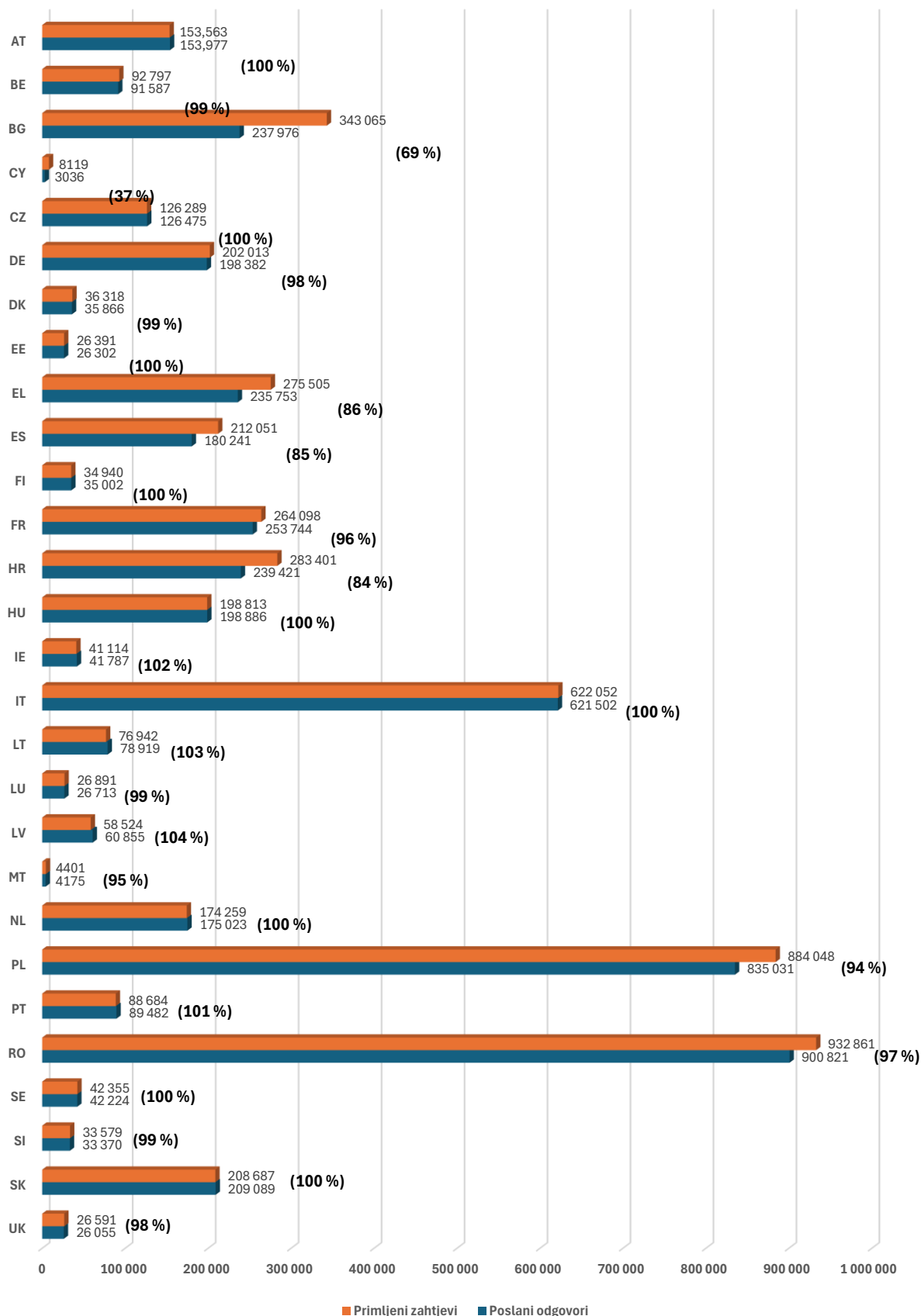
2.6. Odgovori na zahtjeve

Grafikon u nastavku prikazuje ukupan broj i postotak odgovora koje je svaka država članica poslala u razdoblju 2020. – 2024. u usporedbi s brojem zaprimljenih odgovarajućih zahtjeva za podatke²⁶.

²⁶

Za godišnje podatke u tom razdoblju vidjeti odjeljak 2.5. SWD-a.

**Ukupan broj primljenih zahtjeva i poslanih odgovora po državama članicama,
2020. – 2024.**



Države članice poslale su u razdoblju 2020. – 2024. ukupno gotovo **5,2 milijuna odgovora na zahtjeve za podatke**. Broj zahtjeva zaprimljenih u tom razdoblju **znatno se razlikovao među državama članicama**, od 933 000 zahtjeva koje je zaprimila Rumunjska i 884 000 zahtjeva koje je zaprimila Poljska do 4400 zahtjeva koje je zaprimila Malta. Te se razlike ponajprije objašnjavaju dvama čimbenicima: ukupno stanovništvo države članice i broj njezinih državljana koji borave u drugim državama članicama.

Države članice koje su **odgovorile na najveći broj zahtjeva** u apsolutnom smislu (tj. ne nužno najveći broj u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva) u petogodišnjem izvještajnom razdoblju bile su Rumunjska (901 000 odgovora – 17,5 % svih odgovora poslanih putem ECRIS-a), Poljska (835 000 – 16 %) i Italija (621 000 – 12 %)²⁷.

Iako sve države članice općenito odgovaraju na zahtjeve, u razdoblju 2020. – 2024. **nije zaprimljen odgovor na 317 000 zahtjeva za podatke**. Više od **trećine država članica** poslalo je manje odgovora od broja zaprimljenih zahtjeva, pri čemu u prosjeku **oko 5,8 % zahtjeva nije dobilo odgovor, što je povećanje u odnosu na 4,1 % u 2019. i 3,6 % u 2016.** Sve veća tendencija kršenja obveze odgovaranja na zahtjeve za podatke zabrinjavajuća je s obzirom na njezine potencijalno tragične posljedice.

Među državama članicama koje su primile najveći broj zahtjeva Bugarska nije odgovorila na 31 % primljenih zahtjeva (105 000), Hrvatska na 15,5 % (44 000), Španjolska na 15 % (39 800), Grčka na 14 % (39 800), Poljska na 5,5 % (49 000), Francuska na 4 % (10 400), a Rumunjska na 3,4 % (32 000). Italija, država članica koja je primila treći najveći broj zahtjeva, uspjela je odgovoriti na gotovo sve zahtjeve.

Cipar je država članica s **najvećim postotkom neodgovorenih zahtjeva** (62 % primljenih zahtjeva). S druge strane, u Latviji, Litvi, Irskoj i Portugalu broj odgovora poslanih u tom razdoblju premašio je broj zaprimljenih zahtjeva za 1 – 4 %, što je možda rezultat slanja zaostataka u odgovorima. Za detaljnu analizu statističkih podataka pojedinačnih država članica o odgovorima na zahtjeve vidjeti odjeljak 3. SWD-a.

➤ **Sve veći broj neodgovorenih zahtjeva za podatke**

Iako sve države članice u načelu odgovaraju na zahtjeve, **u razdoblju 2020. – 2024. nije odgovoreno na 317 000 zahtjeva za podatke, odnosno na 5,8 % svih zahtjeva, što je povećanje u odnosu na 4,1 % u 2019.** Sve veća tendencija kršenja obveze odgovaranja na zahtjeve za podatke zabrinjavajuća je s obzirom na njezine potencijalno tragične posljedice. Države članice koje nisu odgovorile na najveći postotak zaprimljenih zahtjeva bile su Cipar, Bugarska, Hrvatska, Španjolska i Grčka.

2.7. Odgovori poslani izvan zakonskih rokova

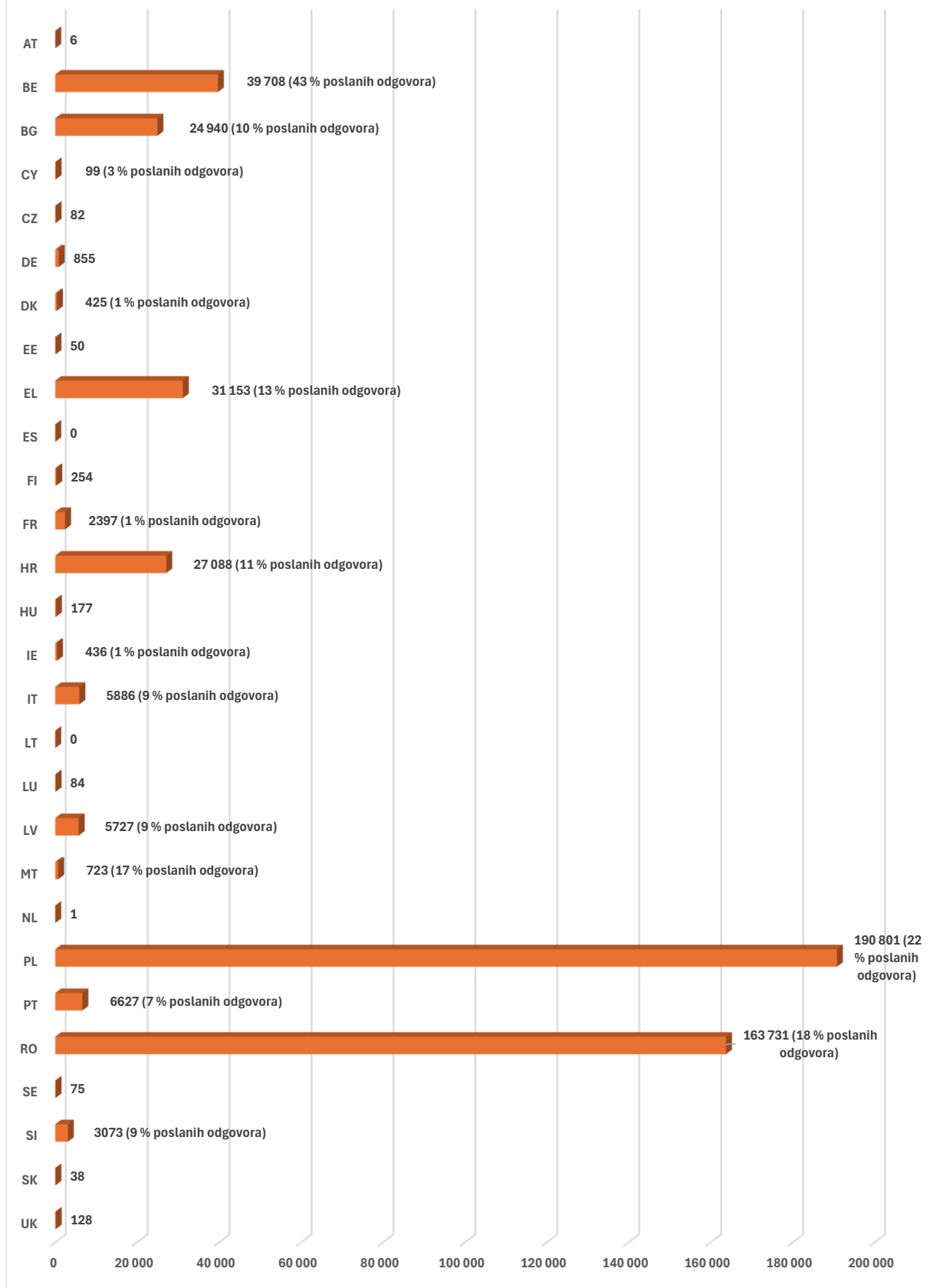
Još jedan problem koji se ponavlja neodgovaranje je na zahtjeve u zakonskim rokovima²⁸. Grafikonu u nastavku sadržavaju pregled ukupnog broja i postotaka odgovora poslanih nakon zakonskih rokova u razdoblju 2020. – 2024. za sve države članice te pregled zahtjeva registriranih na kraju svake kalendarske godine za koje je istekao rok za odgovor²⁹.

²⁷ Slijedi nekoliko država članica od kojih je svaka poslala oko 5 % svih odgovora poslanih putem ECRIS-a: Francuska (254 000 poslanih odgovora), Hrvatska (239 000), Bugarska (238 000) i Grčka (235 800).

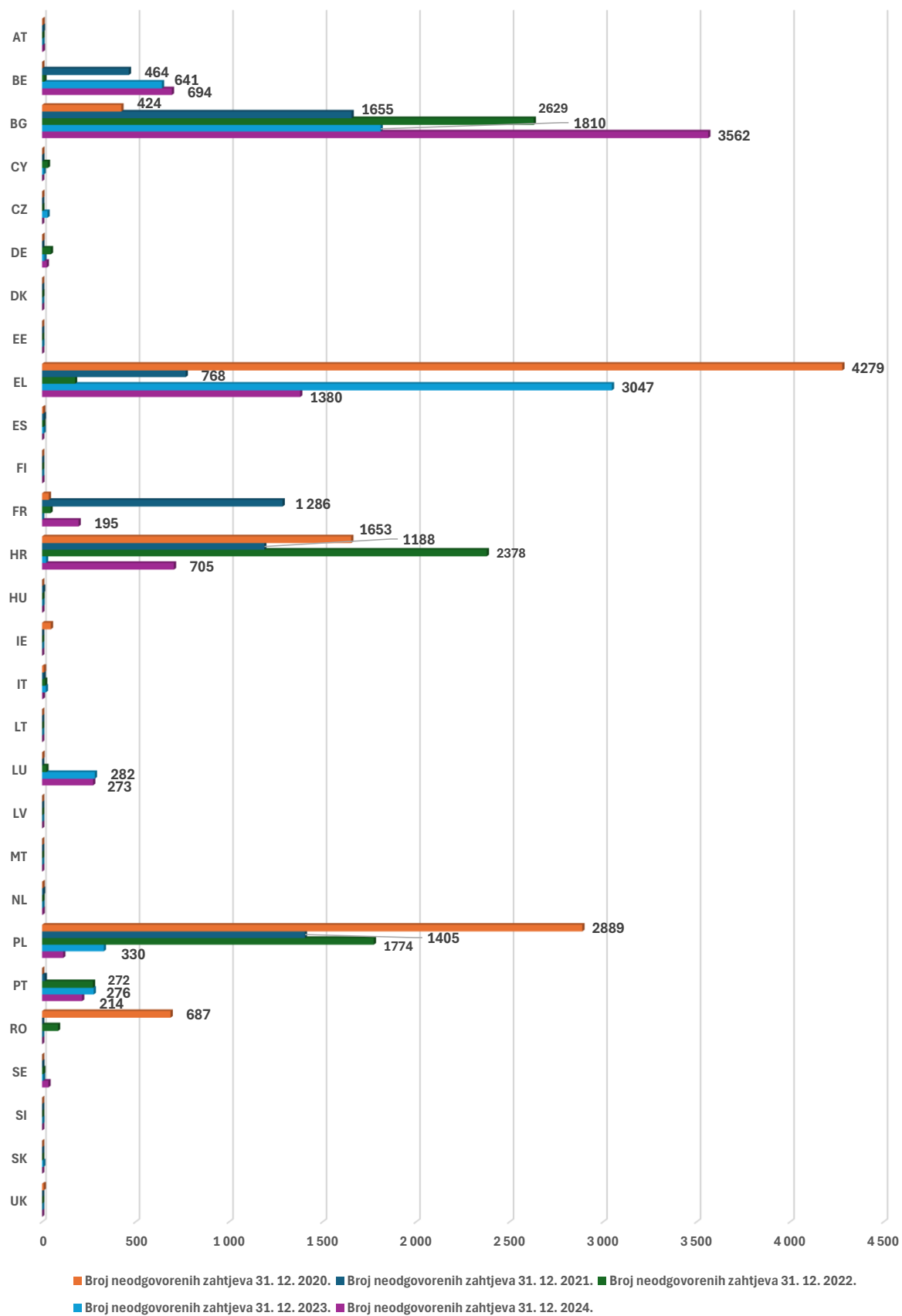
²⁸ Vidjeti prethodni odjeljak 1.2.

²⁹ Za više pojedinosti vidjeti SWD: godišnji podaci o odgovorima poslanima nakon zakonskog roka navedeni su u odjeljku 2.6., a statistički podaci pojedinačnih država članica o zakašnjelim odgovorima u odjeljku 3.

**Ukupan broj odgovora poslanih nakon roka po državama članicama,
2020. – 2024.**



Broj neodgovorenih zahtjeva na posljednji dan svake godine po državama članicama



U razdoblju 2020. – 2024. više od **500 000 odgovora poslano je nakon zakonskog roka**, što je **9,7 % ukupnog** broja odgovora poslanih u tom razdoblju. Osim toga, evidentirano je **38 000 zahtjeva za koje je istekao rok za odgovor**, što je **0,7 %** svih zahtjeva.

Te brojke ukazuju na **znatno poboljšanje** u pravodobnom odgovaranju na zahtjeve. U usporedbi s referentnim podacima za 2019.³⁰ **broj zakašnjelih odgovora smanjio se za polovinu**, a broj zahtjeva za koje je istekao rok smanjio se više od pet puta.

Unatoč ukupnom smanjenju broja odgovora izvan zakonskih rokova, u nekoliko država članica i dalje postoji problem zakašnjelih odgovora, koji je već zabilježen u prethodnim statističkim izvješćima. Iako je velika većina država članica i dalje ispod vrijednosti od 0,5 % zakašnjelih odgovora, **poteškoće u poštovanju rokova** uglavnom se odnose na one **države članice** koje su se suočile s velikim brojem zahtjeva za podatke³¹ (PL: 22 % njezinih odgovora poslano je sa zakašnjenjem u razdoblju 2020. – 2024., odnosno 190 800 zakašnjelih odgovora), RO (18 %; 163 700), EL (13 %; 31 200), HR (11 %; 27 000), BG (10 %; 24 900), IT (9 %; 5900)), ali i nekoliko drugih država članica (BE (43 %; 39 700), MT (17 %; 700), LV (9 %; 5700), SI (9 %; 3000), PT (7 %; 6600)).

Problem zahtjeva za koje je **rok za odgovor istekao**, koji je doveo do kašnjenja odgovora ili izostanka odgovora, **bio je neznatan**. Odnosio se na 3,5 % zahtjeva u Grčkoj (9600 zahtjeva za koje je rok za odgovor istekao), 3 % zahtjeva u Bugarskoj (10 100), 2 % zahtjeva u Hrvatskoj (5900), 2 % zahtjeva u Belgiji (1800), 2 % zahtjeva u Luksemburgu (600), 1 % zahtjeva u Poljskoj (6500) i 1 % zahtjeva u Francuskoj (1600).

➤ **Znatno poboljšanje u odgovorima na zahtjeve unutar roka**

U usporedbi s referentnim podacima za 2019. u razdoblju 2020. – 2024. **broj zakašnjelih odgovora smanjio se za polovinu**, a broj zahtjeva za koje je rok za odgovor istekao smanjio se više od pet puta. Ipak, **500 000 odgovora poslano je nakon zakonskog roka** (9,7 % ukupnog broja odgovora) i evidentirano je **38 000 zahtjeva za koje je rok za odgovor istekao** (0,7 % svih zahtjeva).

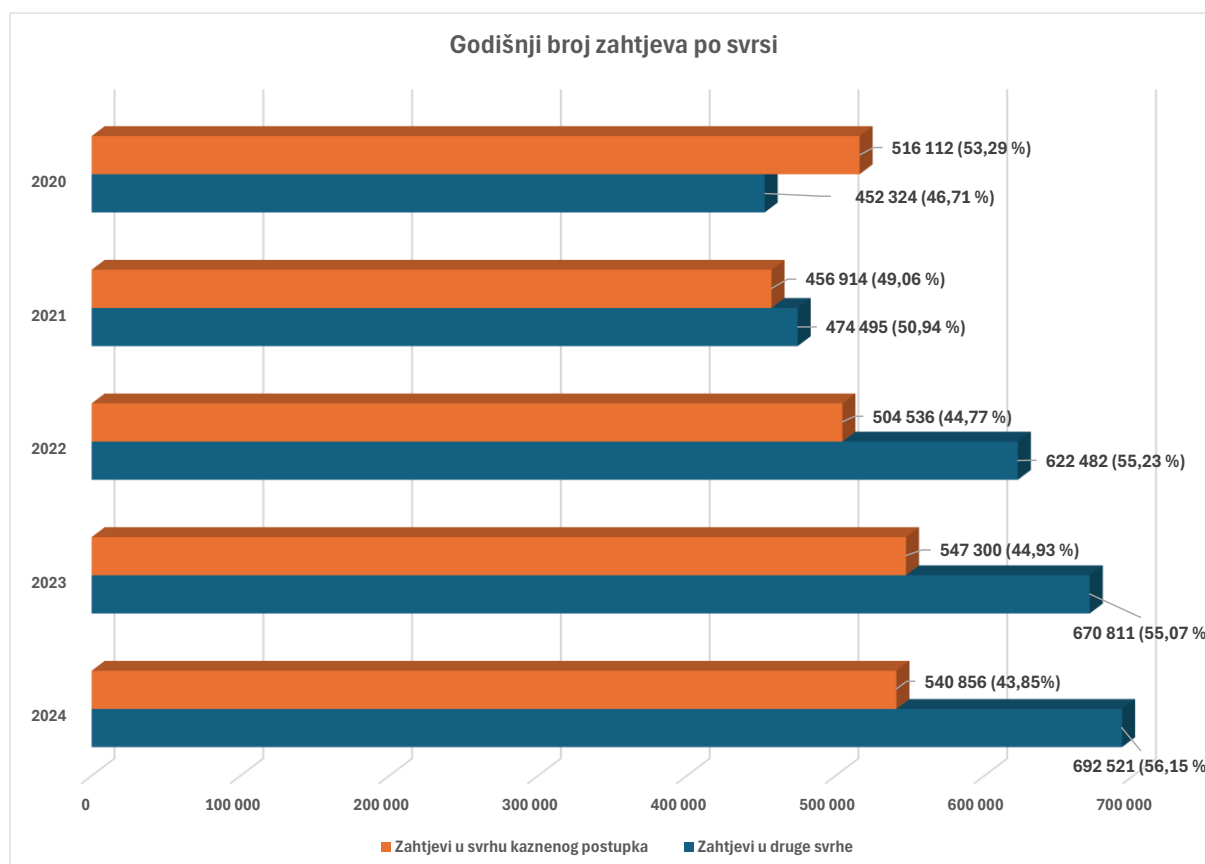
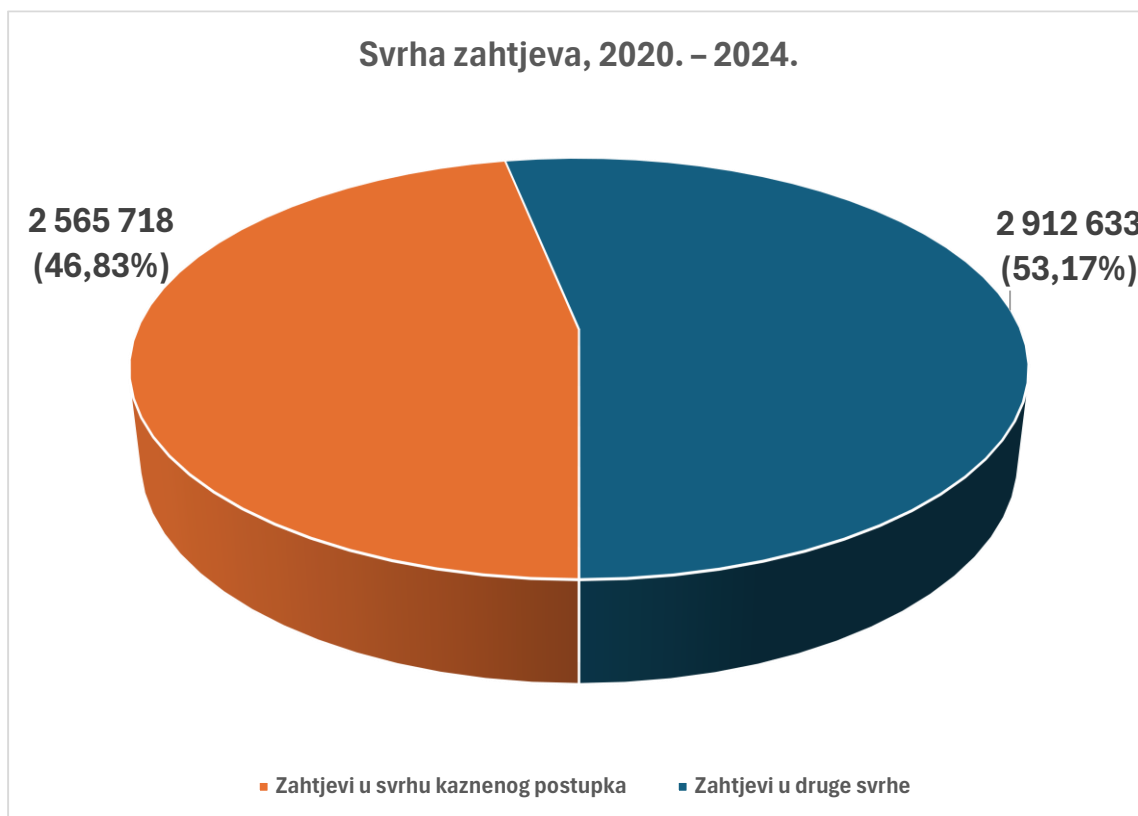
Problem zakašnjelih odgovora uglavnom se odnosio na **države članice** koje su bile suočene s velikim brojem zahtjeva za podatke (Poljska, Rumunjska, Grčka, Hrvatska, Bugarska i Italija), ali ne samo na njih (Belgija i Malta).

2.8. Zahtjevi u svrhu kaznenog postupka i druge svrhe

U grafikonima u nastavku prikazani su odgovarajući udjeli zahtjeva u svrhu kaznenog postupka i zahtjeva u druge svrhe u izvještajnom razdoblju 2020. – 2024. u cjelini i po godinama.

³⁰ 190 000 zakašnjelih odgovora (18,4 % svih odgovora); 42 000 zahtjeva za koje je istekao rok za odgovor.

³¹ Osim Francuske.



Više je godina udio zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka bio na prosječnoj razini od 20 % svih zahtjeva. Kako je prethodno navedeno, **2019.** dogodio se **veliki pomak u**

upotrebi sustava, koji se počeo jednako često koristiti u druge svrhe osim kaznenog postupka kao i u svrhe kaznenog postupka (50 : 50 %).

Ta se tendencija nastavila tijekom sljedećih godina, a **2024. zahtjevi u druge svrhe osim kaznenog postupka** dosegli su **56 % svih zahtjeva**, odnosno **692 500** zahtjeva. Broj **zahtjeva u svrhu kaznenog postupka** ostao je stabilan i iznosio je oko **540 000**.

Povećanje broja zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka uzrokovano je uglavnom **velikim povećanjem broja zahtjeva u svrhu zapošljavanja** kad je riječ o obavljanju profesionalnih ili dobrovoljnih **djelatnosti koje uključuju izravan i redovit doticaj s djecom** u skladu s **Direktivom 2011/93/EU**³². Tijekom **2024.** poslano je ukupno **233 400** takvih zahtjeva, što je znatno povećanje u odnosu na 115 000 zahtjeva poslanih 2019. Drugi čimbenik koji je doprinio tome bilo je **gotovo udvostručenje broja općih zahtjeva u administrativne svrhe** u odnosu na 2019., što je 2024. dovelo do 34 100 takvih zahtjeva. Treće, broj zahtjeva povezanih s **provjerom u svrhu zapošljavanja** bio je 2024. **sedam puta** veći nego 2019. i iznosio je 14 000. **Godišnji broj zahtjeva pojedinaca za vlastitu kaznenu evidenciju** ostao je gotovo na istoj visokoj razini od **380 400** zahtjeva 2019.

Za povećanje broja zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka odgovorna je uglavnom **Njemačka**, s gotovo **2 milijuna** takvih zahtjeva (**68 %** svih zahtjeva u druge svrhe) poslanih u razdoblju 2020. – 2024.

Većinu zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka 2024. su i dalje podnosili **pojedinci koji su tražili podatke o vlastitoj kaznenoj evidenciji: 55 % zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka** i 31 % svih poslanih zahtjeva. Međutim, udio zahtjeva u te svrhe smanjio se sa 70 % u referentnoj godini 2019. Drugi najveći broj zahtjeva odnosio se na **zapošljavanje u skladu s Direktivom 2011/93/EU (34 % zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka**³³, što je porast u odnosu na 22 % u 2019.). Udio općih zahtjeva u **administrativne svrhe** povećao se s 3,8 % zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka 2019. na **5 % u 2024.** (i 3 % svih zahtjeva), što je treći najveći udio. Broj zahtjeva u svrhu **dobivanja nekog drugog državljanstva** bio je četiri puta veći 2024. nego 2019. te je s **2,5 %** (17 400) završio na četvrtom mjestu. Naposljetku, zahtjevi povezani s **provjerom u svrhu zapošljavanja** činili su **2 %** zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka³⁴.

Budući da se **upotreba kategorija zahtjeva prema svrsi** pri traženju podataka putem ECRIS-a **znatno razlikuje među državama članicama**, na temelju postojećih statističkih podataka nije moguće donijeti čvrste zaključke o broju zahtjeva u svakoj **potkategoriji**. Neke države članice obično upotrebljavaju samo opće kategorije zahtjeva, npr. „administrativne svrhe” ili „provjera u svrhe zapošljavanja”, umjesto navođenja konkretne svrhe zahtjeva.

Statistički podaci pokazuju i da **nekoliko država članica upotrebljava ECRIS isključivo ili gotovo isključivo u svrhu kaznenog postupka** (Belgija – 100 % zahtjeva; Mađarska i Slovenija – 99 %; Hrvatska i Luksemburg – 96 %; Irska – 93 %; Italija – 91 %; Slovačka – 86 %). S druge strane, neke države članice traže podatke **gotovo isključivo u druge svrhe osim kaznenog postupka** (Španjolska – 97 % zahtjeva; Grčka – 93 %; Češka – 88 %; Cipar – 97 % zahtjeva 2022. i 2024.). Obje te tendencije dovode do nedostatka ključnih podataka, što može imati tragične posljedice.

³² Direktiva 2011/93/EU o suzbijanju seksualnog zlostavljanja i seksualnog iskorištavanja djece i dječje pornografije, SL L 335, 17.12.2011., str. 1.

³³ 19 % svih podnesenih zahtjeva.

³⁴ Za više pojedinosti o broju zahtjeva po različitim kategorijama i svrhama u razdoblju 2020. – 2024. vidjeti odjeljak 2.7. SWD-a.

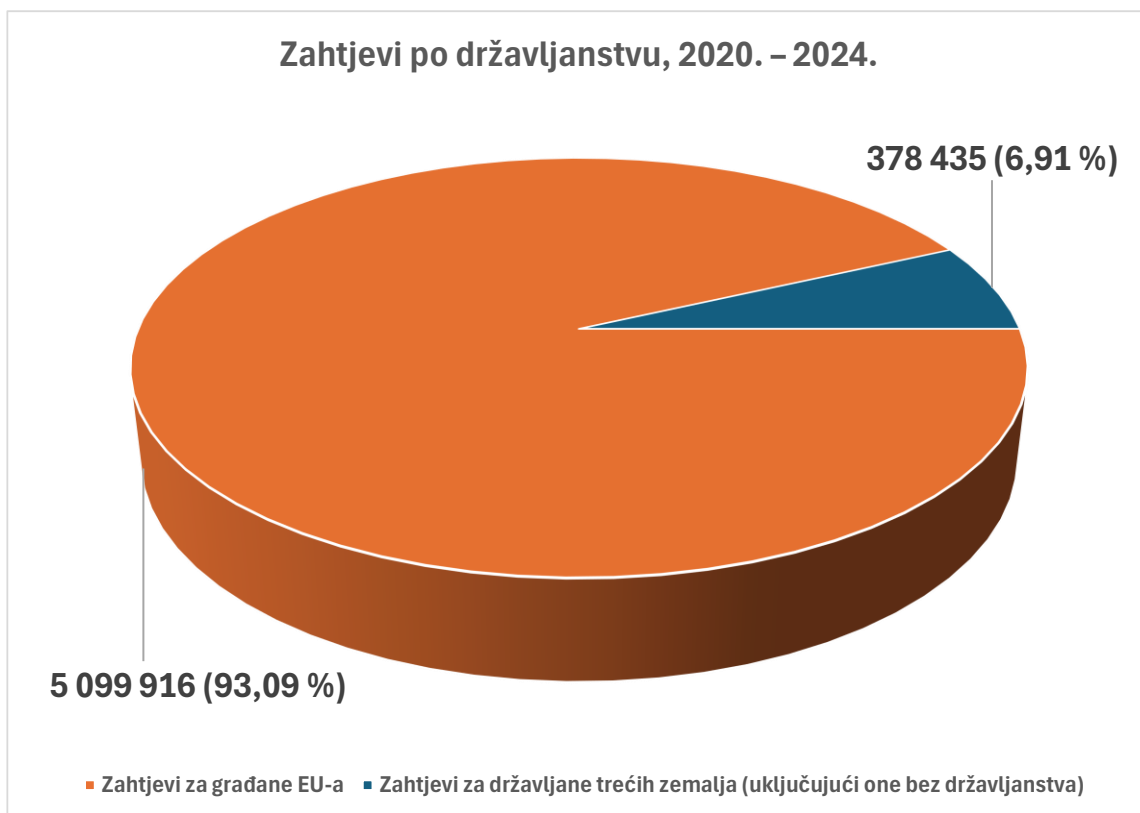
- **ECRIS se češće upotrebljavao u druge svrhe osim kaznenog postupka nego u svrhe kaznenog postupka!**

Velika promjena u upotrebi ECRIS-a započela je 2019., kada se sustav sve češće počeo upotrebljavati u druge svrhe osim kaznenog postupka (npr. provjera prije zapošljavanja, zahtjevi za podatke iz vlastite kaznene evidencije itd.). Ti su zahtjevi 2024. dosegli 56 % svih poslanih zahtjeva, odnosno 692 500 zahtjeva.

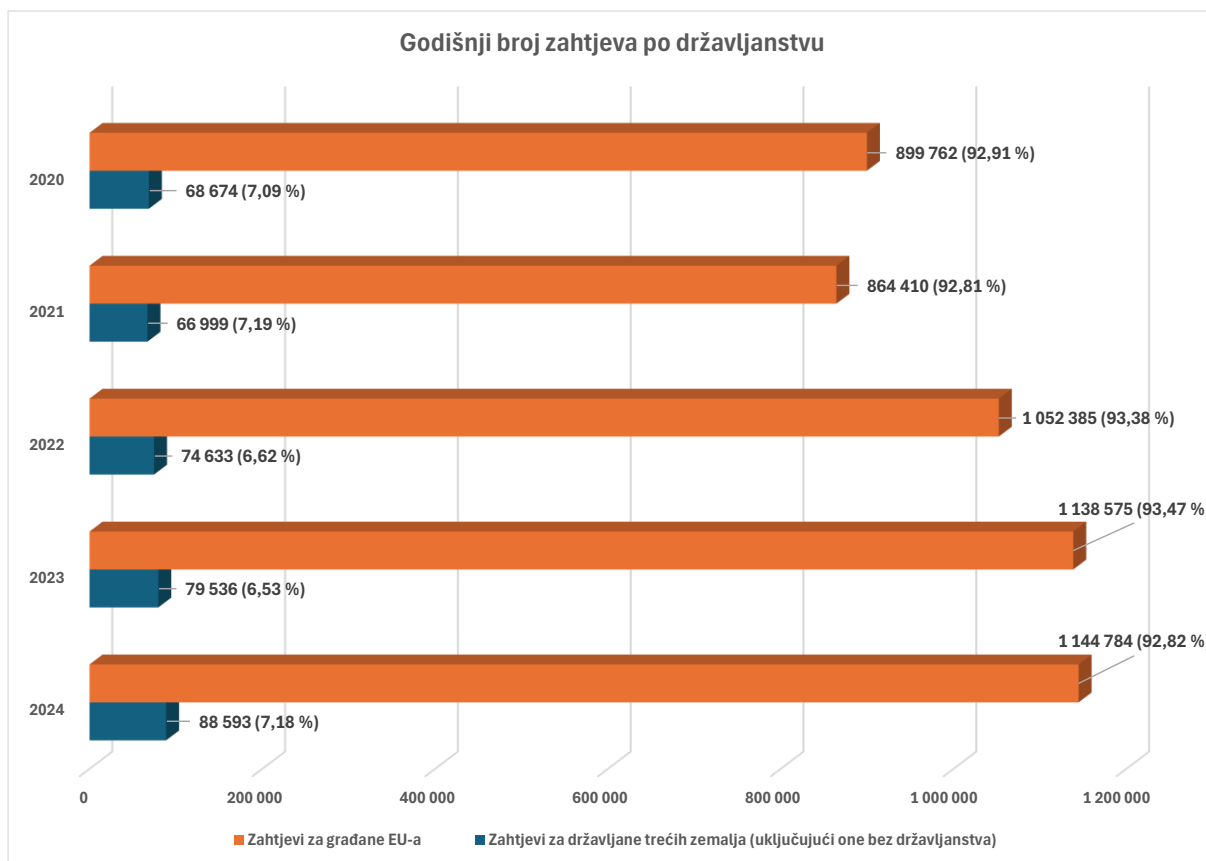
To je povećanje uglavnom rezultat triju čimbenika. Prvo, u odnosu na 2019. udvostručio se broj zahtjeva u svrhu zapošljavanja za djelatnosti koje uključuju doticaj s djecom u skladu s Direktivom 2011/93/EU (233 400 zahtjeva, koji čine 34 % zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka). Drugo, **velik broj zahtjeva pojedinaca za podatke o vlastitoj kaznenoj evidenciji** (380 400 zahtjeva, 55 %). Treće, **gotovo udvostručenje općih zahtjeva u administrativne svrhe** (34 100 zahtjeva, 5 %).

2.9. Zahtjevi koji se odnose na građane EU-a i državljane trećih zemalja (TCN)

U grafikonima u nastavku prikazani su odgovarajući udjeli zahtjeva koji se odnose na građane EU-a i zahtjeva koji se odnose na državljane trećih zemalja u izvještajnom razdoblju 2020. – 2024. u cjelini i po godinama³⁵.



³⁵ Vidjeti i tablicu u odjeljku 2.8. SWD-a.



U prosjeku se **93 %** svih zahtjeva poslanih u razdoblju 2020. – 2024. odnosilo na **građane EU-a**, dok se oko **7 %** (378 400 zahtjeva) odnosilo na **državljanke trećih zemalja**. Udio zahtjeva koji se odnose na osobe bez državljanstva zanemariv je (0,01 %, 550 zahtjeva).

Iako je **udio zahtjeva za podatke o državljanima trećih zemalja** ostao na **istoj razini** od 2019., **stvarni broj takvih zahtjeva** stalno raste te je **2024. dosegno 88 600**.

Dopuna zakonodavstva kojim se uspostavlja centralizirani sustav ECRIS-TCN, koji omogućuje učinkovitu identifikaciju država članica koje drže podatke iz kaznene evidencije o državljanima trećih zemalja osuđenima u EU-u, donesena je 2019.³⁶ Nakon što sustav postane operativan, omogućit će se učinkovitija razmjena podataka o državljanima trećih zemalja putem ECRIS-a, za koju se očekuje da će dovesti do znatnog povećanja broja zahtjeva za podatke.

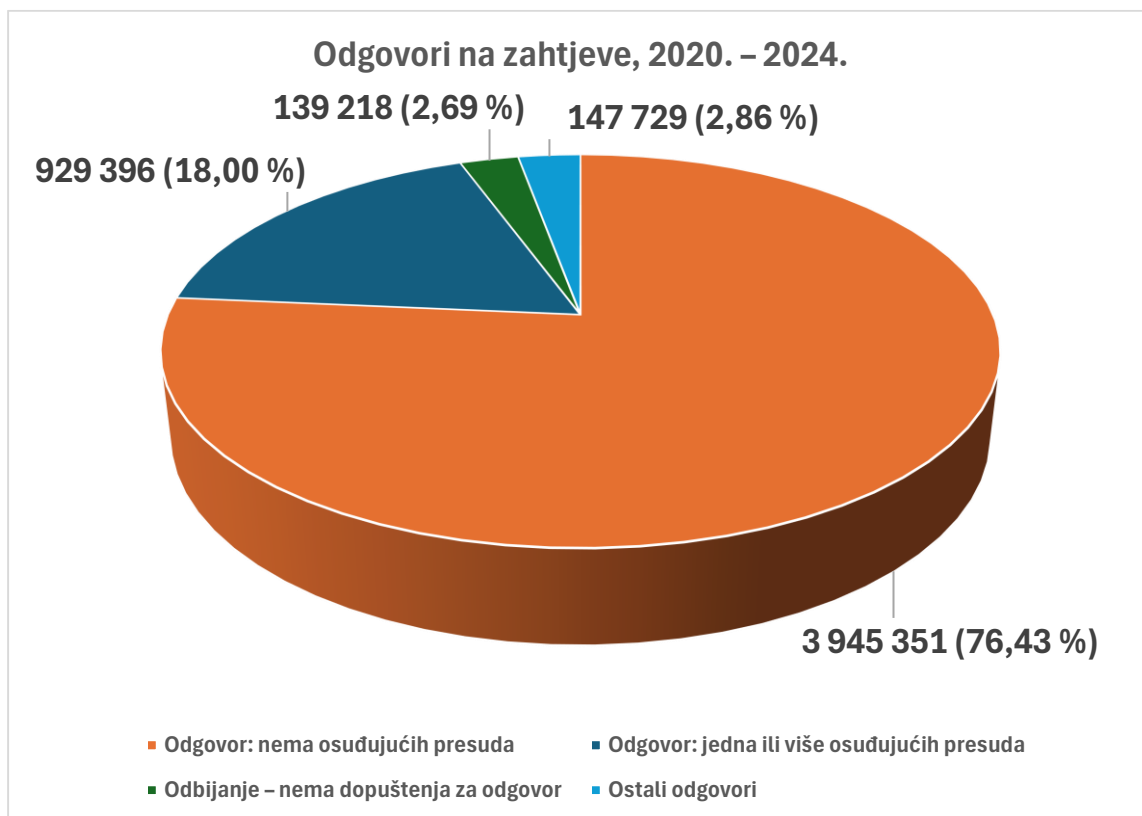
➤ **ECRIS se i dalje rijetko upotrebljava za dobivanje podataka o državljanima trećih zemalja**

Tijekom razdoblja 2020. – 2024. u prosjeku se **93 %** svih zahtjeva odnosilo na **građane EU-a**, a oko **7 %** na **državljanke trećih zemalja i osobe bez državljanstva**. Broj zahtjeva za podatke o državljanima trećih zemalja neprekidno **raste** od 2017., a **2024. premašio je 88 000**. Očekuje se da će početak rada sustava **ECRIS-TCN** dovesti do znatnog povećanja broja razmjena koje se odnose na državljane trećih zemalja putem ECRIS-a.

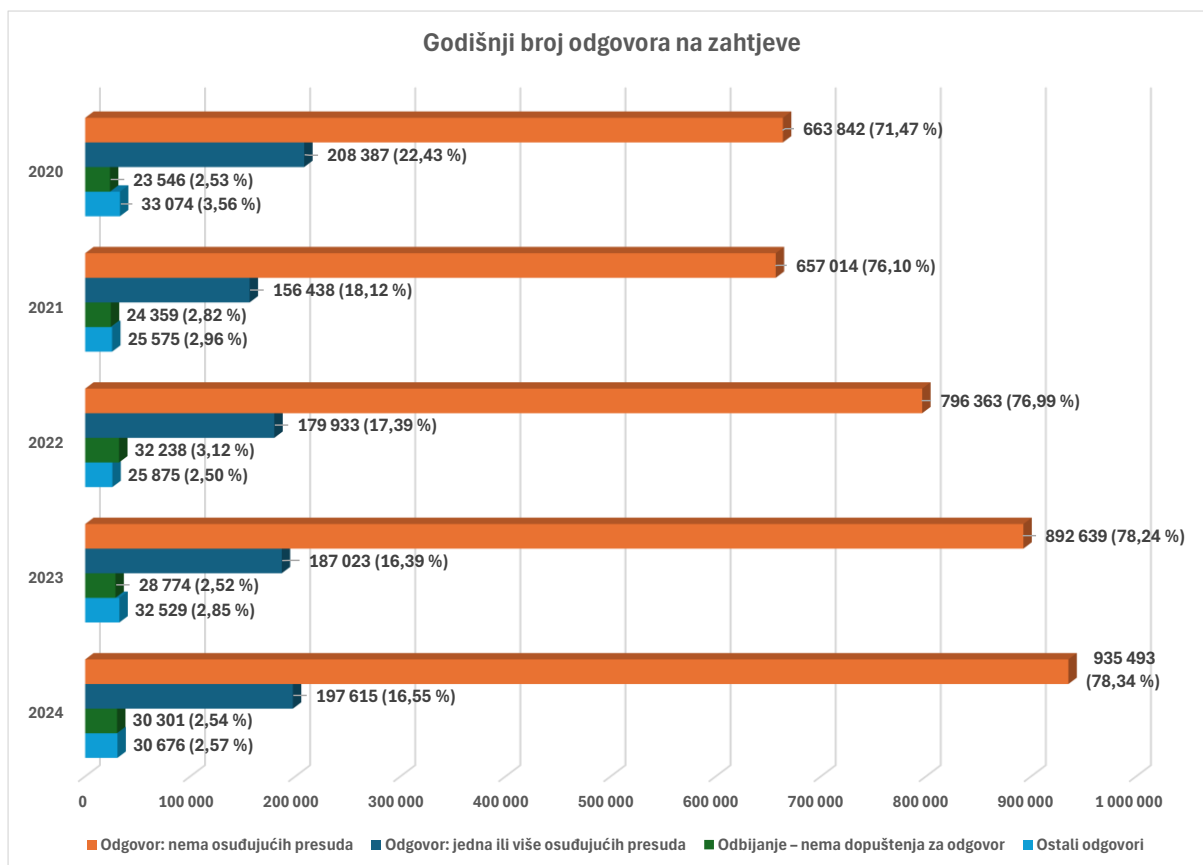
³⁶ Uredba (EU) 2019/816 o uspostavi sustava ECRIS-TCN, SL L 135, 22.5.2019., str. 1.; Direktiva (EU) 2019/884.

2.10. Odgovori koji sadržavaju podatke o osuđujućim presudama

U grafikonima u nastavku prikazani su odgovarajući udjeli odgovora na zahtjeve koji sadržavaju podatke o jednoj ili više osuđujućih presuda, odgovora bez osuđujućih presuda, odbijanja zahtjeva i drugih odgovora u izvještajnom razdoblju 2020. – 2024. kao cjelini i po godinama³⁷.



³⁷ Vidjeti bilješku 11. Vidjeti i tablicu u odjeljku 2.9. SWD-a.



U 13 godina rada ECRIS-a **prosječno 23 % odgovora sadržavalo je podatke o prethodnim osuđujućim presudama**. To znači da je u **gotovo četvrtini slučajeva predmetna osoba prethodno bila osuđivana** barem jednom, što dokazuje da je ECRIS vrlo važan alat za dobivanje podataka o kaznenim evidencijama.

Taj je postotak više godina bio na stabilnoj razini od oko 30 %, da bi se **2019. naglo smanjio na 19 %**, a **2024. na 16,6 %**, paralelno s drastičnim povećanjem broja zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka. **Pozitivan je znak** da većina pojedinaca koji su predmet zahtjeva za podatke koji se, na primjer, odnose na provjere u svrhu zapošljavanja, dobivanje licence ili administrativne svrhe, nije prethodno osuđivana.

Odgovori koji su 2024. uključivali podatke o osuđujućim presudama obuhvaćali su **197 600** odgovora na sve zahtjeve za podatke (porast u odnosu na 188 000 u 2019.). Odgovori bez podataka o osuđujućim presudama činili su 78 %, a drugi odgovori i odbijanja zahtjeva 5 % ukupnog broja odgovora.

➤ **Samo je 16,6 % odgovora otkrilo postojanje prethodnih osuđujućih kaznenih presuda**

U 13 godina od početka rada ECRIS-a u prosjeku su za **23 % primljenih zahtjeva za podatke poslani odgovori koji sadržavaju podatke o prethodnim osuđujućim kaznenim presudama** dotične osobe. Uz dramatičan porast broja zahtjeva u druge svrhe osim kaznenog postupka od 2019., u kojima dotične osobe obično nisu prethodno bile osuđene, **taj se postotak nastavio smanjivati te je 2024. dosegnuo 16,6 %**. Ipak, više od **197 000 odgovora** te godine sadržavalo je podatke o prethodnim osuđujućim presudama.