



Bryssel, 24. kesäkuuta 2026  
(OR. en)

11076/26

COPEN 241  
JAI 877  
EJUSTICE 32  
DROIPEN 116  
IXIM 144

## SAATE

|                   |                                                                                                                                                                                        |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähettiläjä:      | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ                                                                                                               |
| Saapunut:         | 19. kesäkuuta 2026                                                                                                                                                                     |
| Vastaanottaja:    | Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri                                                                                                                               |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2026) 284 final                                                                                                                                                                    |
| Asia:             | KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE<br>rikosrekisteritietojen vaihtamisesta jäsenvaltioiden välillä eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän (ECRIS) kautta |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 284 final.

Liite: COM(2026) 284 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 19.6.2026  
COM(2026) 284 final

**KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE**

**rikosrekisteritietojen vaihtamisesta jäsenvaltioiden välillä eurooppalaisen  
rikosrekisteritietojärjestelmän (ECRIS) kautta**

{SWD(2026) 152 final}

## 1. Johdanto

Eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän (ECRIS) tarkoituksena on parantaa turvallisuutta EU:n vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella auttamalla jäsenvaltioita vaihtamaan tehokkaasti tietoja unionin rikostuomioistuinten antamista rikostuomioista. ECRIS otettiin käyttöön huhtikuussa 2012. Sitä säännellään jäsenvaltioiden välisen rikosrekisteritietojen vaihdon järjestämisestä ja sisällöstä 26 päivänä helmikuuta 2009 tehdyllä neuvoston puitepäätöksellä 2009/315/YOS<sup>1</sup>. Eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän perustamisesta 6 päivänä huhtikuuta 2009 tehty neuvoston päätös 2009/316/YOS<sup>2</sup> on korvattu direktiivillä (EU) 2019/884, mutta päätös sitoo edelleen Tanskaa ja Irlantia.

Komissio antoi 29. kesäkuuta 2017 ensimmäistä kertaa neuvoston päätöksen 2009/316/YOS 7 artiklassa tarkoitetun tilastollisen kertomuksen, joka kattoi huhtikuun 2012 ja 31. joulukuuta 2016 välisen ajanjakson.<sup>3</sup> Komission toinen tilastollinen kertomus annettiin 21. joulukuuta 2020, ja se kattoi 1. tammikuuta 2017 ja 31. joulukuuta 2019 välisen ajanjakson.<sup>4</sup>

Tämä kertomus<sup>5</sup> on komission kolmas tilastollinen kertomus ECRISin kautta tapahtuvasta jäsenvaltioiden välisestä rikosrekisteritietojen vaihdosta. Kertomuksen tarkoituksena on arvioida, miten jäsenvaltioiden välisessä tietojenvaihdossa on noudatettu ECRISin oikeudellista kehystä, ja tunnistaa mahdolliset järjestelmän tehokkuuteen liittyvät ongelmat, jotta tilanne saataisiin korjattua. Komissio varaa itselleen oikeuden toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot täyttävät neuvoston puitepäätöksessä 2009/315/YOS niille asetetut oikeudelliset velvoitteet.

Tämä kertomus on annettu ennen kolmansien maiden kansalaisia koskevan eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän (ECRIS-TCN) käyttöönottoa, jotta jäsenvaltioiden välistä tietojenvaihtoa voitaisiin arvioida ennen kuin tämä uusi järjestelmä otetaan käyttöön. ECRIS-TCN täydentää ECRIS-järjestelmää tehokkaalla mekanismilla, joka mahdollistaa tietojen vaihtamisen tuomion saaneista kolmansien maiden kansalaisista<sup>6</sup>.

### 1.1 ECRIS-tilastot

Tässä kertomuksessa esitetään yleiskatsaus ECRIS-järjestelmän käytöstä **1. tammikuuta 2020 ja 31. joulukuuta 2024** välisellä viisivuotiskaudella. Kertomukseen on myös liitetty komission yksiköiden valmisteluasiakirja SWD(2026)152, jäljempänä 'valmisteluasiakirja'. Joissakin kertomuksen tilastoissa esitetään yleiskatsaus ECRIS-järjestelmän 13 toimintavuoden ajalta järjestelmän käyttöönotosta huhtikuussa 2012 lähtien. Kaikkia jäsenvaltioita koskevat vertailevat tilastotiedot ja yksittäisiä jäsenvaltioita koskevat tilastotaulukot (jotka on esitetty valmisteluasiakirjan jaksossa 3) kattavat kuitenkin ECRIS-tietojenvaihdon ainoastaan viimeiseltä viideltä vuodelta (2020–2024). Tarvittaessa vertailukohtana on käytetty aiempia vuosia koskevia tilastoja. Kertomus sisältää myös tietoa **tietojenvaihdosta Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa 31. joulukuuta 2020 saakka**.<sup>7</sup>

---

<sup>1</sup> EUVL L 93, 7.4.2009, s. 23, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä (EU) 2019/884 (EUVL L 151, 7.6.2019, s. 143).

<sup>2</sup> EUVL L 93, 7.4.2009, s. 33. Tämä päätös korvattiin direktiivillä (EU) 2019/884 niiden jäsenvaltioiden osalta, joita kyseinen direktiivi sitoo, 28. kesäkuuta 2022 alkaen.

<sup>3</sup> COM/2017/341 final; SWD(2017) 242 final.

<sup>4</sup> COM(2020) 778 final, SWD(2020) 378 final.

<sup>5</sup> Kertomus perustuu puitepäätöksen 2009/315/YOS 13 a artiklan 3 kohtaan.

<sup>6</sup> Ks. kohta 2.9.

<sup>7</sup> Yhdistynyt kuningaskunta oli EU:n jäsenvaltio 31. tammikuuta 2020 saakka, mutta se jatkoi tietojenvaihtoa ECRISin kautta erosopimuksen 127 artiklan 1 kohdan nojalla vielä 31. joulukuuta 2020

Kertomus perustuu järjestelmän automaattisesti luomiin tilastotietoihin, jotka jäsenvaltiot ovat myöhemmin toimittaneet komissiolle. ECRISiä varten vahvistetuista 233 tilastollisesta indikaattorista valittiin julkaistavaksi ainoastaan oleelliset ja merkitykselliset tiedot. Jäsenvaltioita pyydettiin lisäksi toimittamaan tilastoja niiden alueella muiden EU-maiden kansalaisille annettujen tuomioiden lukumäärästä, jotta komissio voisi muodostaa yleiskuvan ilmoitusmenettelyn täytäntöönpanosta. Kertomuksessa käsitellään 27 jäsenvaltion toimittamia tuomiotietoja sekä Yhdistyneen kuningaskunnan tuomiotietoja vuodelta 2020.

## 1.2 ECRIS-järjestelmän yleiset periaatteet

ECRIS perustuu hajautettuun arkkitehtuuriin, jossa rikosrekisteritietoja vaihdetaan sähköisesti yksinomaan jäsenvaltioiden keskusviranomaisten välillä.

Jos jossakin jäsenvaltiossa annetaan tuomio toisen EU-maan kansalaiselle, tuomion antaneella valtiolla on velvollisuus ilmoittaa ECRISin kautta mahdollisimman pian kaikki tuomioon liittyvät tiedot (**ilmoitus uudesta tuomiosta**) ja niihin myöhemmin tehtävät päivitykset (**päivitysilmoitus**) kyseiselle toiselle EU-maalle eli tuomitun kansalaisuusjäsenvaltiolle.

Näin kansalaisuusjäsenvaltio voi ylläpitää keskusrekisteriä kaikista sen kansalaisille muiden EU-maiden rikostuomioistuimissa annetuista tuomioista sekä itse kyseisessä jäsenvaltiossa annetuista tuomioista. Kansalaisuusjäsenvaltiolla on velvollisuus säilyttää ja päivittää kaikki ECRISin kautta saamansa tiedot sekä toimittaa rikosrekisteritiedot (**pyyntöön vastaaminen**), jos jokin toinen jäsenvaltio niitä pyytää (**tietopyyntö**). Tiedot on toimitettava **lyhyessä 10 tai 20 päivän määräajassa**.<sup>8</sup>

## 1.3 Tiivistelmä

Yli kymmenen toimintavuoden jälkeen ECRIS saavutti **vuonna 2022 merkittävän virstanpylvään, kun kaikki 27 jäsenvaltiota oli täysin liitetty järjestelmään** ja kaikki 702 mahdollista keskinäistä yhteyttä oli perustettu ja vakiinnutettu. Tämä varmisti, että rikosrekisteritietoja voidaan nyt vaihtaa koko EU:n alueella ilman teknisiä esteitä.

**Pandemian ja brexitin aiheuttaman notkahduksen jälkeen vaihdettujen viestien määrä on alkanut jälleen kasvaa**, ja vuonna 2024 vaihdettiin lähes 4,8 miljoonaa viestiä eli keskimäärin 400 000 viestiä kuukaudessa. Vuoden 2017 jälkeen tietojenvaihdon rakenne on muuttunut merkittävästi, ja nykyisin tietopyyntöjä lähetetään lähes viisi kertaa enemmän kuin tuomioita koskevia ilmoituksia.

**Muiden EU-maiden kansalaisille annettujen tuomioiden määrä laski merkittävästi vuonna 2020 noin 250 000 tuomioon vuodessa. Määrä on pysytellyt tällä tasolla siitä lähtien, mikä on johtanut uusien tuomioiden ilmoitusten vähenemiseen.** Vuonna 2024 näitä ilmoituksia lähetettiin 260 000, mikä vastaa vuoden 2014 tasoa. **Kaikki jäsenvaltiot ilmoittavat nyt uusista tuomioista**, ja monet ovat saaneet lähetettyä viivästyneitä ilmoituksiaan. Jotkin maat, erityisesti Tanska, Irlanti, Luxemburg, Slovakia ja Romania, eivät kuitenkaan toimita ilmoituksia kaikista tuomioista.

---

päättäneen siirtymäkauden ajan. Nykyisin Yhdistynyt kuningaskunta vaihtaa rikosrekisteritietoja EU:n jäsenvaltioiden kanssa kauppa- ja yhteistyösopimuksen mukaisesti.

<sup>8</sup> ECRISin kautta tapahtuvan tietojenvaihdon yleiset periaatteet on kuvattu yksityiskohtaisesti valmisteluasiakirjan jaksossa 1.

**Tietopyyntöjen määrä on kasvanut tasaisesti**, ja vuonna 2024 niitä tehtiin 1,2 miljoonaa. Vuonna 2019 ECRISin käytössä tapahtui perustavanlaatuinen muutos, ja järjestelmää on käytetty yhä enemmän myös muihin tarkoituksiin kuin rikosasian käsittelyä varten. Vuonna 2024 tällaiset pyynnot muodostivat **56 prosenttia** kaikista pyynnöistä. Ne liittyivät pääasiassa palvelukseenottotarkastuksiin sellaisia tehtäviä varten, joissa ollaan tekemisissä lasten kanssa, tai olivat yksityishenkilöiden omia rikosrekisteritietojaan koskevia pyyntöjä.

**Monet jäsenvaltiot**, kuten Kreikka, Bulgaria, Viro, Unkari, Irlanti, Italia, Latvia, Malta ja Slovenia, käyttävät ECRIS-järjestelmää kuitenkin edelleen vain rikosrekisteritietojen pyytämiseen. Jotkin jäsenvaltiot (Belgia, Kroatia, Unkari, Irlanti, Italia, Luxemburg, Slovenia ja Slovakia) käyttävät ECRIS-järjestelmää yksinomaan tai lähes yksinomaan rikosoikeudellisiin tarkoituksiin, kun taas toiset pyytävät tietoja lähes pelkästään muita tarkoituksia varten (Tšekki, Kypros, Kreikka ja Espanja).

**Vuonna 2024 vain 16,6 prosenttia vastauksista sisälsi tietoja aiemmista tuomioista.** Luvussa näkyy se, että muihin tarkoituksiin kuin rikosasian käsittelyä varten esitettyjen pyyntöjen osuus on kasvanut. Kuitenkin edelleen yli 197 000 vastauksessa ilmoitettiin aiemmista tuomioista.

**Vastausaste on parantunut merkittävästi vuoteen 2019 verrattuna:** myöhästyneiden vastausten määrä on puolittunut ja niiden pyyntöjen määrä, joiden vastausaika oli umpeutunut, on pienentynyt viidesosaan. Kuitenkin edelleen 9,7 prosenttia vastauksista lähetettiin vasta lakisääteisen määräajan jälkeen, ja 38 000 pyynnön vastausaika umpeutui ilman vastauksen saamista.

**Päivitysilmoitusten määrä on kasvanut** (vuonna 2024 tehtiin 254 000 päivitystä), mutta jotkin jäsenvaltiot toimittavat päivityksiä edelleen vain vähän (Bulgaria, Kreikka, Irlanti ja Malta) tai eivät lainkaan (Viro ja Slovenia).

**Vastaamatta jääneiden pyyntöjen määrä on lisääntynyt** huolestuttavasti: vuosina 2020–2024 vastausta ei toimitettu lainkaan 317 000 pyyntöön (5,8 % kaikista pyynnöistä). Pyyntöihin jättivät vastaamatta useimmin Kypros, Bulgaria, Kroatia, Espanja ja Kreikka. Tietopyyntöön vastaamista koskevan velvollisuuden rikkominen on yleistynyt, mikä on hälyttävää, koska tällaisen laiminlyönnin seuraukset voivat olla vakavia.

**Kolmansien maiden kansalaisia koskevia viestejä lähetetään edelleen vähän** (88 000 pyyntöä, 7 % kaikista pyynnöistä). Niiden määrän odotetaan kuitenkin lisääntyvän, kun ECRIS-TCN-järjestelmä otetaan käyttöön vuonna 2027.

**Järjestelmän käytössä ja työmäärissä on edelleen merkittäviä eroja** jäsenvaltioiden välillä.

## 2. ECRIS-tietojenvaihto lukuina

### 2.1 Järjestelmään liittyneet jäsenvaltiot

ECRIS on hajautettu järjestelmä, jossa kaikkien jäsenvaltioiden välillä on tarkoitus olla keskinäinen yhteys. Jäsenvaltion katsotaan liittyneen ECRIS-järjestelmään, kun se vaihtaa rikosrekisteritietoja ainakin yhden muun järjestelmään liittyneen jäsenvaltion kanssa.

ECRISin toiminnassa on saavutettu **uusi virstanpylväs: kaikki jäsenvaltiot ovat nyt liittyneet ECRISIin** ja vaihtavat rikosrekisteritietoja **kaikkien muiden jäsenvaltioiden kanssa**.<sup>9</sup>

Kun ECRIS-järjestelmä otettiin käyttöön vuonna 2012, yhteyksiä oli käytössä yhteensä 173, kun mahdollisten yhteyksien enimmäismäärä oli 702. Järjestelmää käytti tuolloin 27 jäsenvaltiota. Vuoden 2019 lopussa yhteyksiä oli 670, mikä oli 90 prosenttia mahdollisten yhteyksien kokonaismäärästä (756 yhteyttä). Vasta vuonna 2022, kun ECRIS oli ollut toiminnassa yli kymmenen vuoden ajan, **kaikki 702 mahdollista yhteyttä**<sup>10</sup> jäsenvaltioiden välillä oli saatu **perustettua**. Yhteyksien lukumäärä on pysynyt samana siitä lähtien.

➤ **Kaikki 27 jäsenvaltiota ovat liittyneet ECRIS-järjestelmään ja vaihtavat rikosrekisteritietoja kaikkien muiden jäsenvaltioiden kanssa**  
ECRISin kymmenen toimintavuoden jälkeen **vuonna 2022** saavutettiin **uusi virstanpylväs, kun kaikki 702 mahdollista yhteyttä** jäsenvaltioiden välillä oli saatu **perustettua**. Yhteyksien lukumäärä on pysynyt samana siitä lähtien.

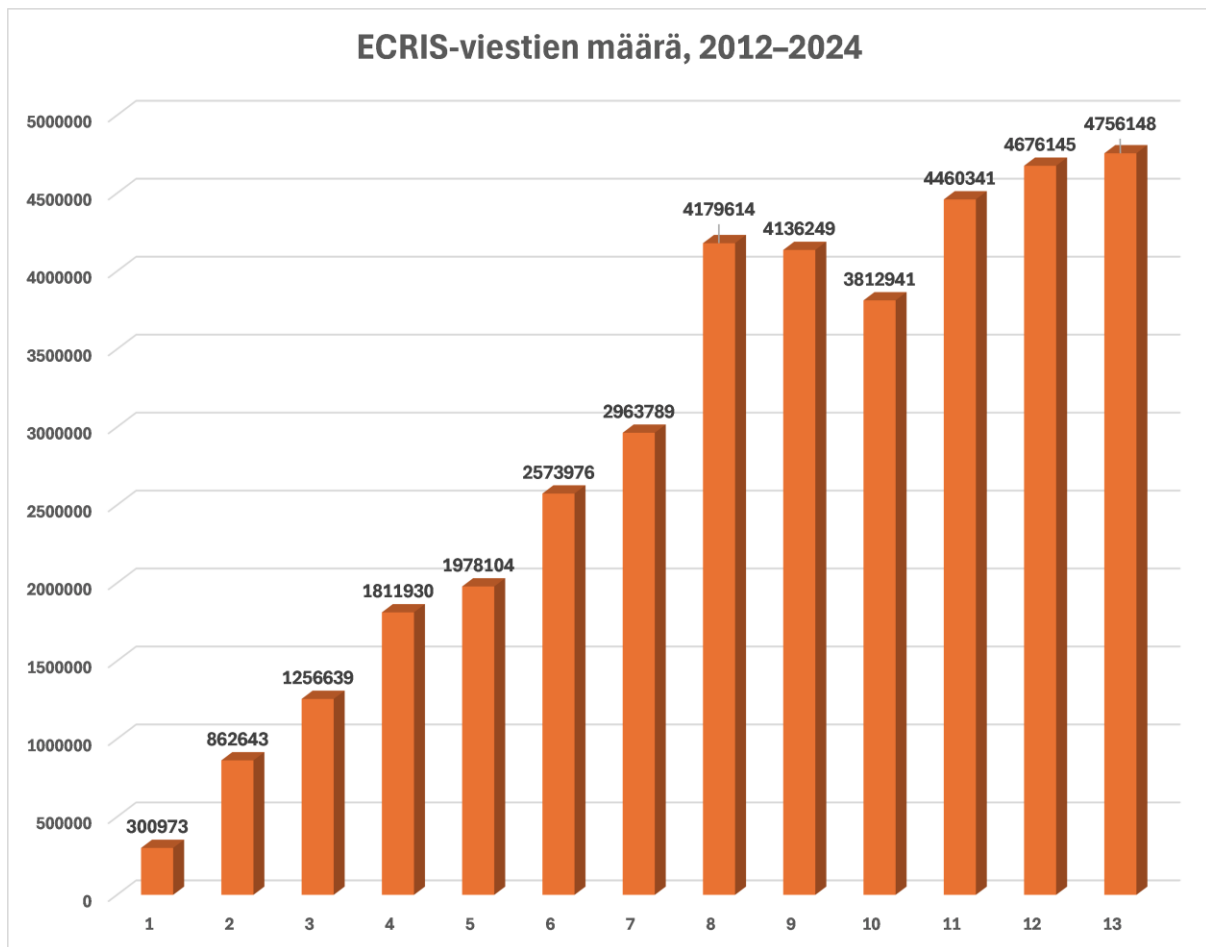
## 2.2 Vaihdetujen viestien kokonaismäärä

Seuraava kaavio havainnollistaa kaikkien järjestelmään liittyneiden jäsenvaltioiden välillä vaihdettujen viestien vuotuisen määrän kasvua ECRISin käyttöönotosta huhtikuussa 2012 vuoden 2024 joulukuun 31. päivään. On syytä kuitenkin huomata, että vuonna 2012 järjestelmä ehti olla käytössä vain kahdeksan kuukauden ajan. Esitetyissä määrissä ovat mukana kaikenlaiset viestit: ilmoitukset, päivitykset, pyynnöt, vastaukset, kieltävät vastaukset, muut vastaukset ja lisätietojen vaihto.

---

<sup>9</sup> Jäsenvaltioiden liittymisestä ECRIS-verkostoon on tietoa valmisteluasiakirjan kohdassa 2.1.

<sup>10</sup> Lukumäärä on laskettu jäsenvaltioiden nykyisen lukumäärän perusteella brexitin jälkeen (27 × 26).

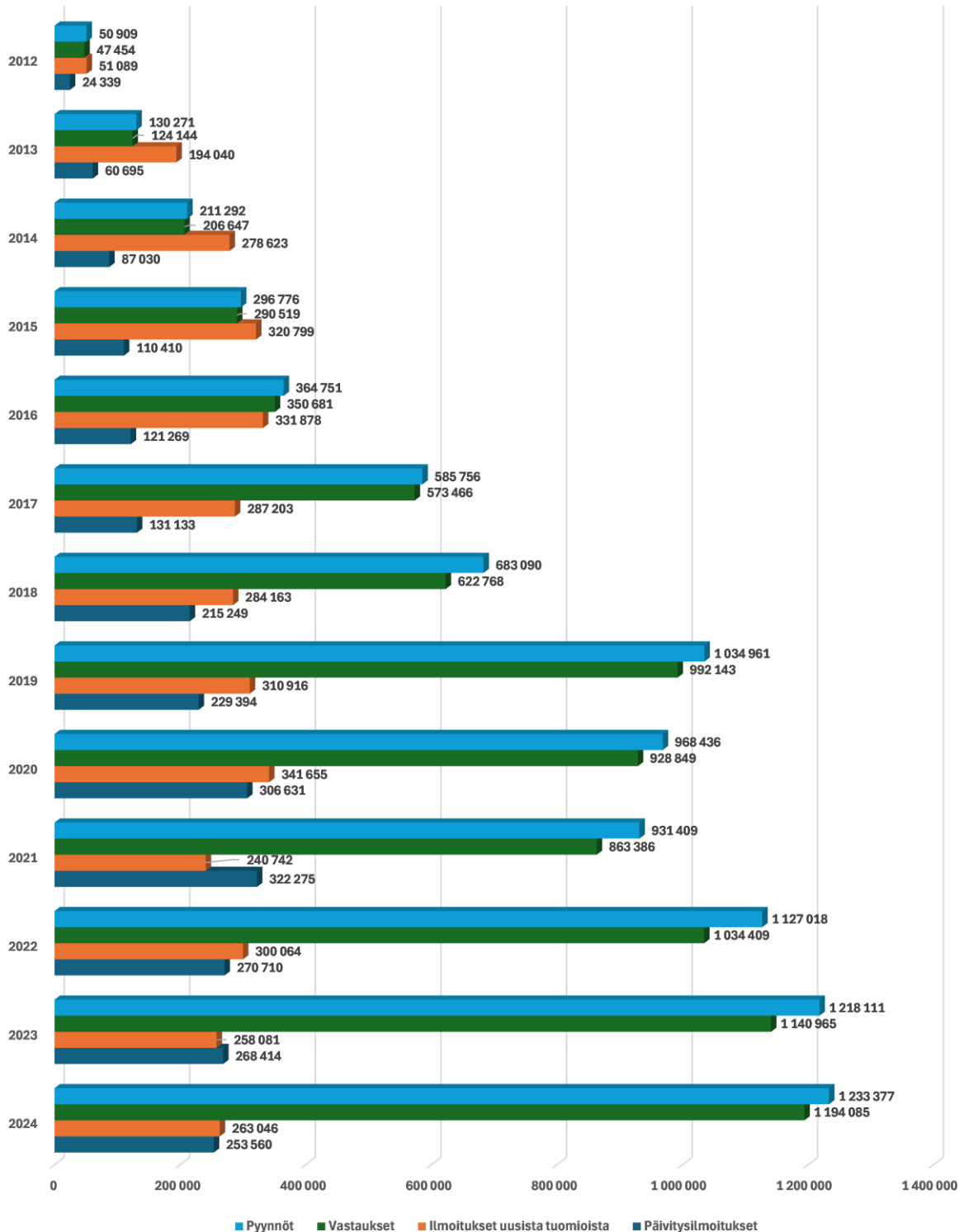


Viestien vuotuinen määrä **kasvoi nopeasti vuoteen 2019 asti**, jolloin lähetettiin lähes **4,2 miljoonaa** viestiä eli keskimäärin 348 000 viestiä kuukaudessa. **Pandemia** ja siitä seuranneet matkustusrajoitukset aiheuttivat sen, että tämä määrä **pysyi aluksi vakaana vuonna 2020** mutta **laski jyrkästi 3,8 miljoonaan** viestiin **vuonna 2021**. Laskuun vaikutti myös Yhdistyneen kuningaskunnan ero ECRIS-järjestelmästä 1. tammikuuta 2021. Vuonna 2022 viestien määrä alkoi jälleen kasvaa tasaisesti ja oli lähes **4,8 miljoonaa vuonna 2024** eli keskimäärin **400 000 viestiä kuukaudessa**.

Seuraava kaavio havainnollistaa lähetettyjen pyyntöjen, pyyntöihin annettujen vastausten, uusia tuomioita koskevien ilmoitusten ja päivitysilmoitusten kehitystä ECRISin 13 toimintavuoden aikana. Vastauksiin lukeutuvat pyyntöihin annetut vastaukset, pyyntöjä koskevat kieltävät vastaukset ja muut vastaukset.<sup>11</sup>

<sup>11</sup> Kyseessä on ”muu vastaus” esimerkiksi silloin, kun järjestelmästä löytyy useita pyyntöä vastaavia henkilöitä tai kyseessä oleva henkilö ei ole pyynnön saaneen jäsenvaltion kansalainen.

### Pyyntöjen, vastausten, uusia tuomioita koskevien ilmoitusten ja päivitysilmoitusten kokonaismäärät



Uusia tuomioita koskevien ilmoitusten sekä pyyntöjen ja niihin annettujen vastausten määrien suhteessa on tapahtunut merkittävä muutos vuodesta 2017 lähtien. Vuonna 2016 määrät olivat lähes samat kunkin kolmen luokan osalta, noin 350 000 vuodessa luokkaa kohti,

mutta vuosina 2019 ja 2020 **tietopyyntöjen** ja niihin annettujen **vastausten määrä** ylitti ilmoitusten määrän kolminkertaisesti ja vuosina 2023 ja 2024 lähes viisinkertaisesti.

Vuonna 2020 uusia tuomioita koskevien **ilmoitusten määrä** nousi 340 000:een<sup>12</sup> mutta laski uudelleen vuonna 2021 **ennen vakiintumistaan melko alhaiselle tasolle**. **Vuoden 2024 loppuun mennessä** tämä määrä oli noin **260 000 ilmoitusta vuodessa** eli vastaavalla tasolla kuin vuonna 2014. Kun otetaan huomioon, että jäsenvaltioiden välisten yhteyksien määrä on kasvanut ja että edelliseen raportointikauteen verrattuna harvemmillä jäsenvaltioilla on ollut ongelmia kaikista uusista tuomioista ilmoittamisessa<sup>13</sup>, tämä muutos viittaa siihen, että muiden EU-maiden kansalaisille annettujen **tuomioiden määrä on vähentynyt**.

Sitä vastoin **tietopyyntöjen** ja niihin annettujen vastausten määrä on **kasvanut tasaisesti, 25 prosenttia vuodesta 2020 lähtien**. **Vuonna 2024** niitä lähetettiin **1,2 miljoonaa** kutakin. Kasvu on ollut maltillisempaa kuin edellisellä vertailujaksolla<sup>14</sup>, jolloin ECRIS-järjestelmän käytössä tapahtui merkittävä muutos ja **pyyntöjä esitettiin kolme kertaa enemmän muita tarkoituksia varten kuin rikosasioihin liittyviin tarkoituksiin** (lisätietoa on kohdassa 2.8). Pyyntöjen määrän tasainen kasvu ECRISin 13 toimintavuoden aikana on myönteinen merkki siitä, että jäsenvaltioissa osataan rikosasioiden käsittelyn yhteydessä yhä useammin pyytää tietoa järjestelmän kautta, jotta aiemmat tuomiot voidaan ottaa huomioon puitepäätöksen 2008/675/YOS<sup>15</sup> mukaisesti.

➤ **Vaihdettujen viestien määrä alkoi jälleen kasvaa pandemian jälkeen ja oli 4,8 miljoonaa vuonna 2024**

**Pandemia** ja siihen liittyvät matkustusrajoitukset sekä **brexit** johtivat viestien määrän **jyrkkään laskuun**, ja vuonna 2021 viestejä vaihdettiin 3,8 miljoonaa. Vuonna 2022 viestien määrä alkoi jälleen kasvaa tasaisesti ja oli lähes **4,8 miljoonaa vuonna 2024** eli **keskimäärin 400 000 viestiä kuukaudessa**. Tuomioita koskevien **ilmoitusten** sekä **pyyntöjen** ja niihin annettujen **vastausten määrien suhteessa** on tapahtunut **merkittävä muutos vuodesta 2017 lähtien**, ja **vuonna 2024 tietopyyntöjen määrä ylitti ilmoitusten määrän lähes viisinkertaisesti**.

## 2.3 Ilmoitusten, pyyntöjen ja vastausten määrä jäsenvaltiota kohden

Seuraavassa kaaviossa esitetään esitettyjen pyyntöjen, pyyntöihin annettujen vastausten, uusia tuomioita koskevien ilmoitusten ja päivitysilmoitusten kokonaismäärät jäsenvaltioittain vuodet 2020–2024 käsittävällä viisivuotiskaudella<sup>16</sup>.

<sup>12</sup> Kasvu johtui pääasiassa siitä, että vuonna 2020 Yhdistynyt kuningaskunta lähetti 95 000 viivästynyttä ilmoitusta ennen ECRIS-järjestelmästä poistumistaan (eli kolme kertaa enemmän kuin mitä se tavanomaisesti lähetti vuosittain).

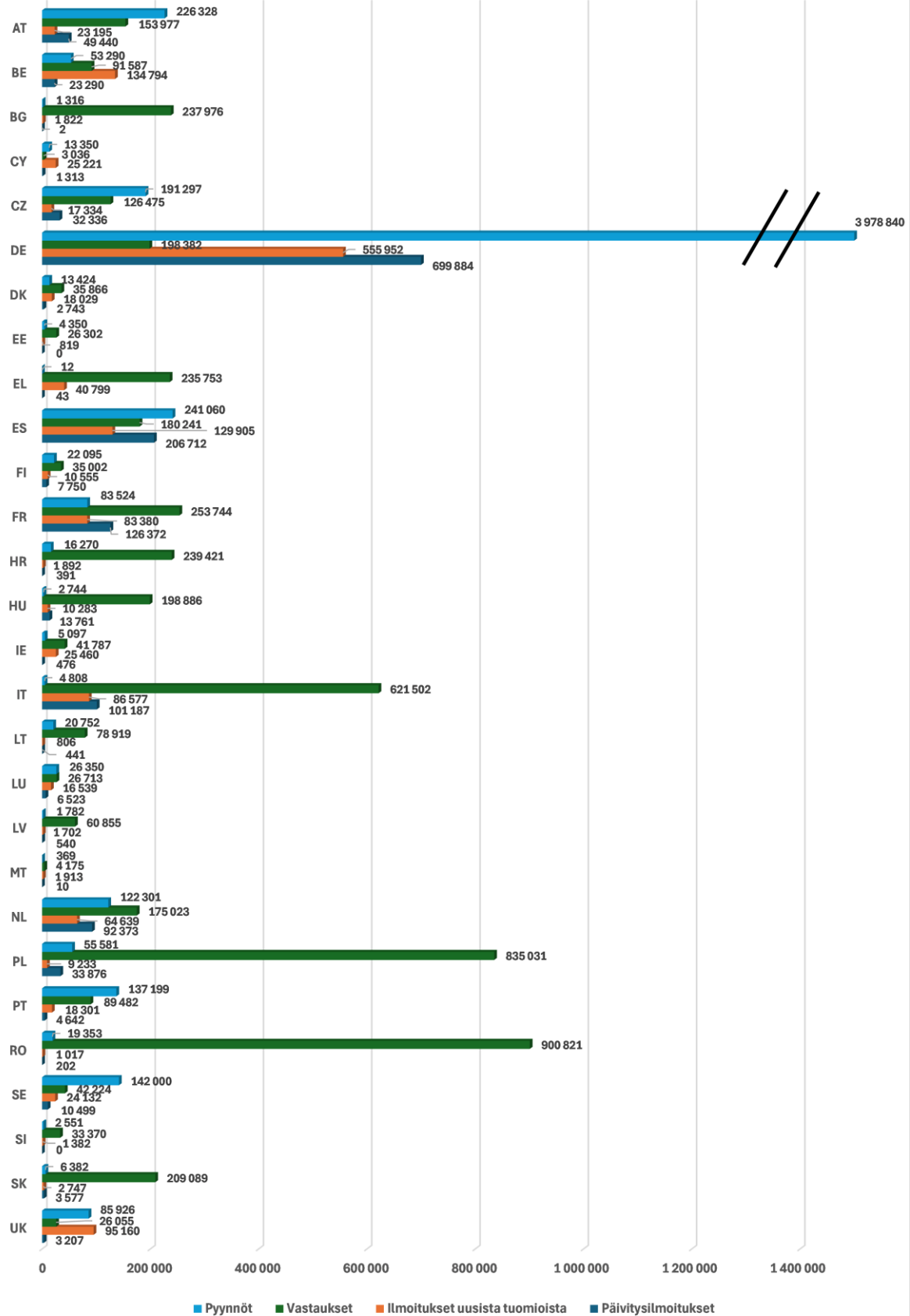
<sup>13</sup> Kuten jäljempänä kohdassa 2.4 esitetään.

<sup>14</sup> Toinen tilastollinen kertomus kattoi vuodet 2017–2019.

<sup>15</sup> EUVL L 220, 15.8.2008, s. 32.

<sup>16</sup> Kautta koskevat vuosikohtaiset tiedot esitetään valmisteluasiakirjan kohdassa 2.2.

## Pyyntöjen, vastausten uusia tuomioita koskevien ilmoitusten ja päivitysilmoitusten kokonaismäärät jäsenvaltioittain, 2020–2024



Kuten aiempina vuosina, näiden neljän eri viestityypin kokonaismäärällä mitattuna eniten viestejä lähettivät Saksa (25 % kaikista vaihdetuista viesteistä), Puola (4,2 %), Romania (4,2 %), Italia (3,7 %) ja Espanja (3,5 %).

Luvut osoittavat, että **ECRISin käytössä ja työmäärissä on merkittäviä eroja jäsenvaltioiden välillä**. Osa jäsenvaltioista **pyytää tietoja huomattavasti useammin kuin niitä pyydetään toimittamaan tietoja**. Esimerkiksi Saksa lähetti lähes neljä miljoonaa pyyntöä vuosina 2020–2024 mutta vastaanotti vain 198 000 pyyntöä, ja Ruotsi lähetti 142 000 pyyntöä ja vastaanotti 42 200 pyyntöä.<sup>17</sup> Monille jäsenvaltioille puolestaan osoitetaan **suuria määriä pyyntöjä**, mutta ne itse lähettävät pyyntöjä vain vähän. Tällaisia maita ovat esimerkiksi Romania (901 000 annettua vastausta ja 19 400 lähetettyä pyyntöä), Puola (835 000 ja 55 600) ja Italia (622 000 ja 4 800).<sup>18</sup> Jotkin jäsenvaltiot **lähettävät suuria määriä** uusia tuomioita koskevia **ilmoituksia** rikoksenteijöiden kansalaisuusjäsenvaltioille mutta vähemmän tietopyyntöjä. Näihin maihin kuuluvat muun muassa Belgia (135 000 lähetettyä ilmoitusta ja 53 300 lähetettyä pyyntöä), Italia (86 600 ja 4 800) ja Kreikka (40 800 ja 12).

- **ECRISin käytössä ja työmäärissä on merkittäviä eroja jäsenvaltioiden välillä**  
Osa EU-maista lähettää huomattavasti enemmän tietopyyntöjä kuin vastaanottaa niitä (Saksa, Ruotsi ja Itävalta), kun taas toisille maille aiheutuu merkittävää työtaakkaa pyyntöihin vastaamisesta (Romania, Puola, Italia, Ranska, Kroatia, Bulgaria ja Kreikka). Osassa jäsenvaltioista (Belgia, Italia ja Kreikka) työmäärä koostuu pääasiassa rikoksenteijöiden kansalaisuusvaltioille tehtävien uusien tuomioiden ilmoitusten suuresta määrästä.

## 2.4 Ilmoitukset

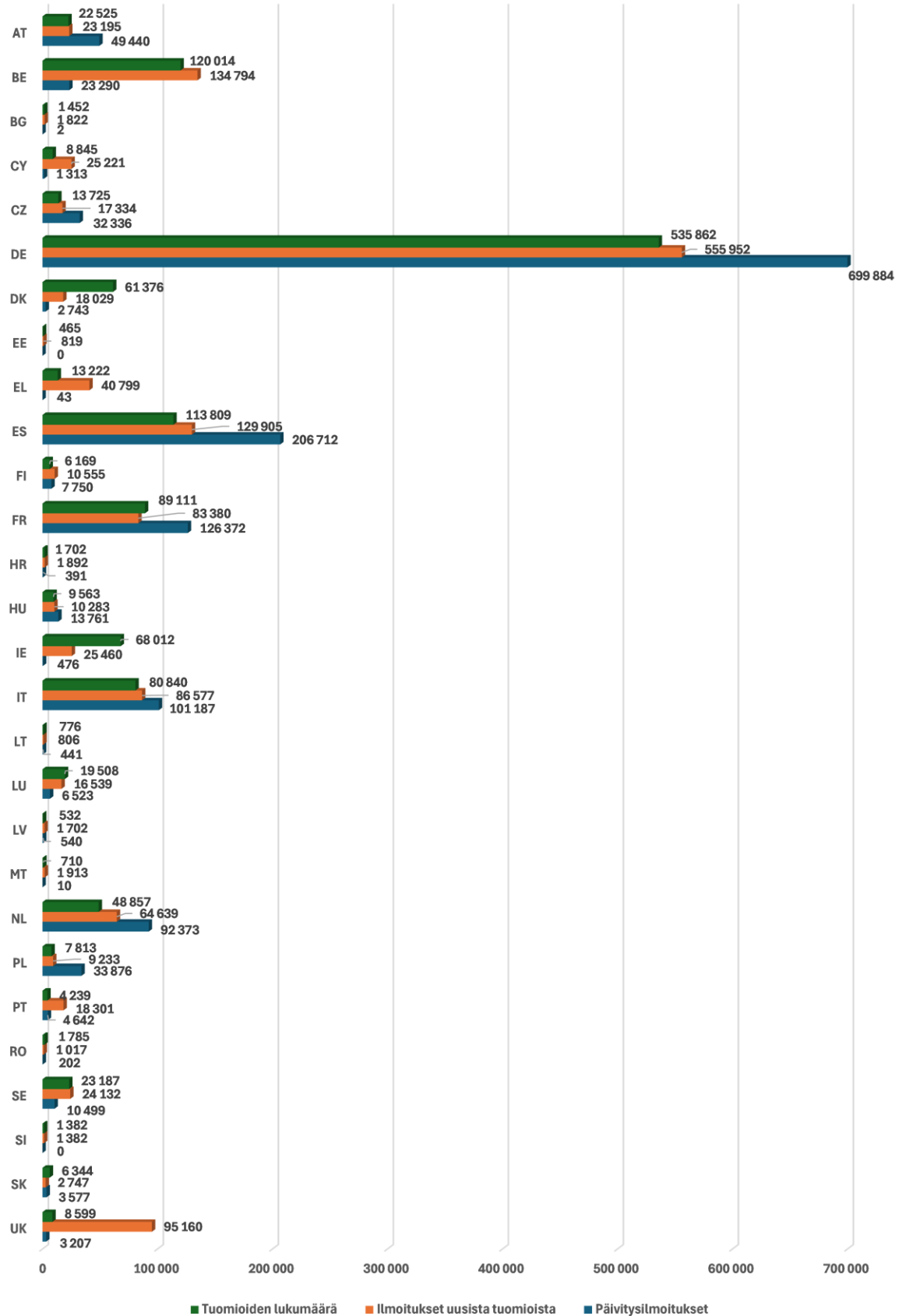
Seuraavassa kaaviossa esitetään muiden EU-maiden kansalaisille annettujen tuomioiden sekä tällaisia tuomioita koskevien ilmoitusten ja päivitysilmoitusten kokonaismäärät jäsenvaltioittain vuodet 2020–2024 käsittävällä viisivuotiskaudella.<sup>19</sup>

<sup>17</sup> Myös Itävalta (226 300 lähetettyä ja 154 000 vastaanotettua pyyntöä) ja Tšekki (191 300 ja 126 500).

<sup>18</sup> Myös Ranska (254 000 annettua vastausta ja 83 500 lähetettyä pyyntöä), Kroatia (239 400 ja 16 300), Bulgaria (238 000 ja 1 300), Kreikka (236 000 ja 12), Slovakia (209 000 ja 6 400) sekä Unkari (199 000 ja 2 700).

<sup>19</sup> Kautta koskevat vuotuiset tiedot esitetään valmisteluasiakirjan kohdassa 2.3.

**Tuomioiden ja ilmoitusten (uudet tuomiot ja päivitykset)  
kokonaismäärät jäsenvaltioittain, 2020–2024**



Raportointikauden aikana jäsenvaltioissa annettiin **1 270 000 uutta tuomiota muiden EU-maiden kansalaisille** eli keskimäärin **250 000 tuomiota vuodessa**. Tuomioiden määrä laski **merkittävästi** vuonna 2020 ja on pysynyt vakaana siitä lähtien. Tämän johdosta uusia tuomioita koskevien **ilmoitusten määrä väheni**.

Jäsenvaltiot lähettivät raportointikaudella yhteensä noin **1,4 miljoonaa ilmoitusta uusista tuomioista** ja **1,4 miljoonaa päivitysilmoitusta**.

**Lähetettyjen ilmoitusten lukumäärä vaihteli merkittävästi jäsenvaltioittain:** Saksa lähetti viisivuotiskaudella 556 000 ilmoitusta uusista tuomioista, kun taas Liettua ja Viro lähettivät 800 tällaista ilmoitusta. Tätä vaihtelua selittää ennen kaikkea kaksi seikkaa: maan koko ja muiden EU-maiden kansalaisille annettujen tuomioiden määrä.<sup>20</sup>

**Uusia tuomioita koskevia ilmoituksia lähettivät eniten** Saksa (40 % kaikista tällaisista ilmoituksista), Belgia (9,6 %) ja Espanja (9,3 %). **Päivitysilmoitusten** osalta järjestys on samankaltainen: ilmoituksia lähettivät eniten Saksa (49 %), Espanja (15 %) ja Ranska (9 %).

Raportointikaudella 2020–2024 **uusia tuomioita koskevien ilmoitusten ja päivitysilmoitusten keskinäinen suhde vaihteli 50 prosentin molemmiin puolin**. Esimerkiksi vuonna 2024 uusia tuomioita koskevien ilmoitusten osuus oli 51 prosenttia ja päivitysilmoitusten 49 prosenttia, kun taas vertailuvuonna 2019 vastaavat osuudet olivat 58 prosenttia ja 42 prosenttia. Ennen vuotta 2018 päivitysten osuus kaikista ilmoituksista oli vain noin kolmannes. **Päivitysten määrän huomattava kasvu** monissa jäsenvaltioissa on myönteinen merkki siitä, että jäsenvaltiot ymmärtävät, miten tärkeää on tiedottaa alkuperäisiin ilmoituksiin myöhemmin tehtävistä muutoksista.

**Uusia tuomioita koskevien ilmoitusten ja päivitysilmoitusten keskinäinen suhde vaihtelee merkittävästi jäsenvaltioiden välillä.** Osassa maista päivitysten määrä oli uusia tuomioita koskeviin ilmoituksiin nähden nelinkertainen (Puola) tai yli kaksinkertainen (Itävalta ja Tšekki), kun taas toisissa maissa molempia viestejä lähetetään lähes yhtä paljon (Italia, Alankomaat ja Unkari). Lisäksi osassa päivitysten osuus kaikista ilmoituksista oli hyvin pieni (Bulgaria, Kypros, Kreikka, Irlanti, Malta ja Romania). Niistä maista, jotka lähettivät raportointikaudella eniten ilmoituksia, Saksassa päivitysten osuus oli noin 56 prosenttia, Espanjassa noin 61 prosenttia ja Ranskassa noin 60 prosenttia.

Edellisissä tilastollisissa kertomuksissa todettiin, että monet jäsenvaltiot eivät olleet lähettäneet lainkaan uusia tuomioita tai päivityksiä koskevia ilmoituksia tai olivat lähettäneet niitä vain vähän. **Tämän ongelman suhteen tilanne parani huomattavasti vuosina 2020–2024 sekä velvoitteensa täyttävien jäsenvaltioiden lukumäärän että ilmoitettujen tietojen määrän osalta.**

Ensinnäkin nykyään kaikki jäsenvaltiot lähettävät ilmoituksia uusista tuomioista, vaikka jotkin maat eivät edelleenkään ilmoita kaikista niiden alueella annetuista tuomioista, mukaan lukien Tanska (43 300 puuttuvaa ilmoitusta; 70 % tuomioista jätettiin ilmoittamatta), Irlanti (42 600; 63 %), Slovakia (3 600; 57 %), Romania (800; 43 %) ja Luxemburg (3 000; 15 %). **Tästä seuraa, että tällaiset tuomiot jäävät kirjaamatta rikoksentekijöiden kansalaisuusjäsenvaltioiden rekistereihin.**

---

<sup>20</sup> Ks. Eurostatin tilastot osoitteessa [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Non-national\\_population\\_by\\_group\\_of\\_citizenship,\\_1\\_January\\_2024.png](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Non-national_population_by_group_of_citizenship,_1_January_2024.png).

Toisaalta **on havaittu uusi ilmiö**: valtaosa jäsenvaltioista<sup>21</sup> lähettää **ilmoituksia uusista tuomioista huomattavasti enemmän kuin tuomioita on todellisuudessa annettu**. Tämä voi johtua siitä, että jäsenvaltiot ovat saaneet lähetettyä **viivästyneitä ilmoituksia** aiempina vuosina annetuista tuomioista.

Toiseksi kaksi jäsenvaltiota (Viro ja Slovenia) **ei lähettänyt lainkaan päivityksiä** aiempiin ilmoituksiin ja neljä muuta jäsenvaltiota **lähetti päivityksiä vain vähän** (Bulgaria 2, Kreikka 43, Irlanti 476 ja Malta 10). Jos tuomion antanut jäsenvaltio ei toimita päivityksiä, seurauksena on, että **kansalaisuusjäsenvaltio käsittelee ja jakaa epäluotettavaa ja vanhentunutta tietoa**.<sup>22</sup>

➤ **EU:ssa annettujen rikostuomioiden määrä on pandemian jälkeen vähentynyt, mikä on johtanut ilmoitusten määrän laskuun**  
**Muiden EU-maiden kansalaisille annettujen tuomioiden määrä laski merkittävästi** vuonna 2020 edellisten vuosien yli 320 000 tuomiosta **250 000 tuomioon** vuodessa ja on pysynyt vakaana siitä lähtien. Tämä on johtanut uusia tuomioita koskevien **ilmoitusten määrän laskuun**. Vuonna 2024 ilmoitusten kokonaismäärä laski vuoden 2014 tasolle ja oli **260 000**.

➤ **Kaikki jäsenvaltiot lähettävät ilmoituksia uusista tuomioista sekä viivästyneitä ilmoituksia, mutta kaikista tuomioista ei edelleenkään ilmoiteta**  
Edellisiin raportointikausiin verrattuna **tilanne parani huomattavasti vuosina 2020–2024, ja kaikki jäsenvaltiot lähettävät nyt ilmoituksia uusista tuomioista**. Lisäksi valtaosa jäsenvaltioista lähetti ilmoituksia uusista tuomioista huomattavasti enemmän kuin tuomioita on todellisuudessa annettu raportointikaudella, mikä viittaa siihen, että ne ovat saaneet toimitettua **viivästyneitä ilmoituksiaan**.  
**Jotkin jäsenvaltiot eivät kuitenkaan edelleenkään ilmoita kaikista alueellaan annetuista tuomioista** (Tanska, Irlanti, Luxemburg, Slovakia ja Romania).

➤ **Päivitysten määrän kasvusta huolimatta monet jäsenvaltiot eivät edelleenkään ilmoita päivityksistä**  
**Päivitysilmoitusten määrä on jatkuvasti kasvanut ja oli 254 000 vuonna 2024**. Päivitykset muodostivat **puolet kaikista lähetetyistä ilmoituksista**, kun niiden osuus vuonna 2019 oli 42 prosenttia. Vaikka yhä useammat jäsenvaltiot lähettävät päivityksiä aiempiin ilmoituksiin, **jotkin maat eivät edelleenkään lähetä päivityksiä lainkaan** (Viro ja Slovenia) tai **lähettävät niitä vain vähän** (Bulgaria, Kreikka, Irlanti ja Malta).

## 2.5 Tietopyynnöt

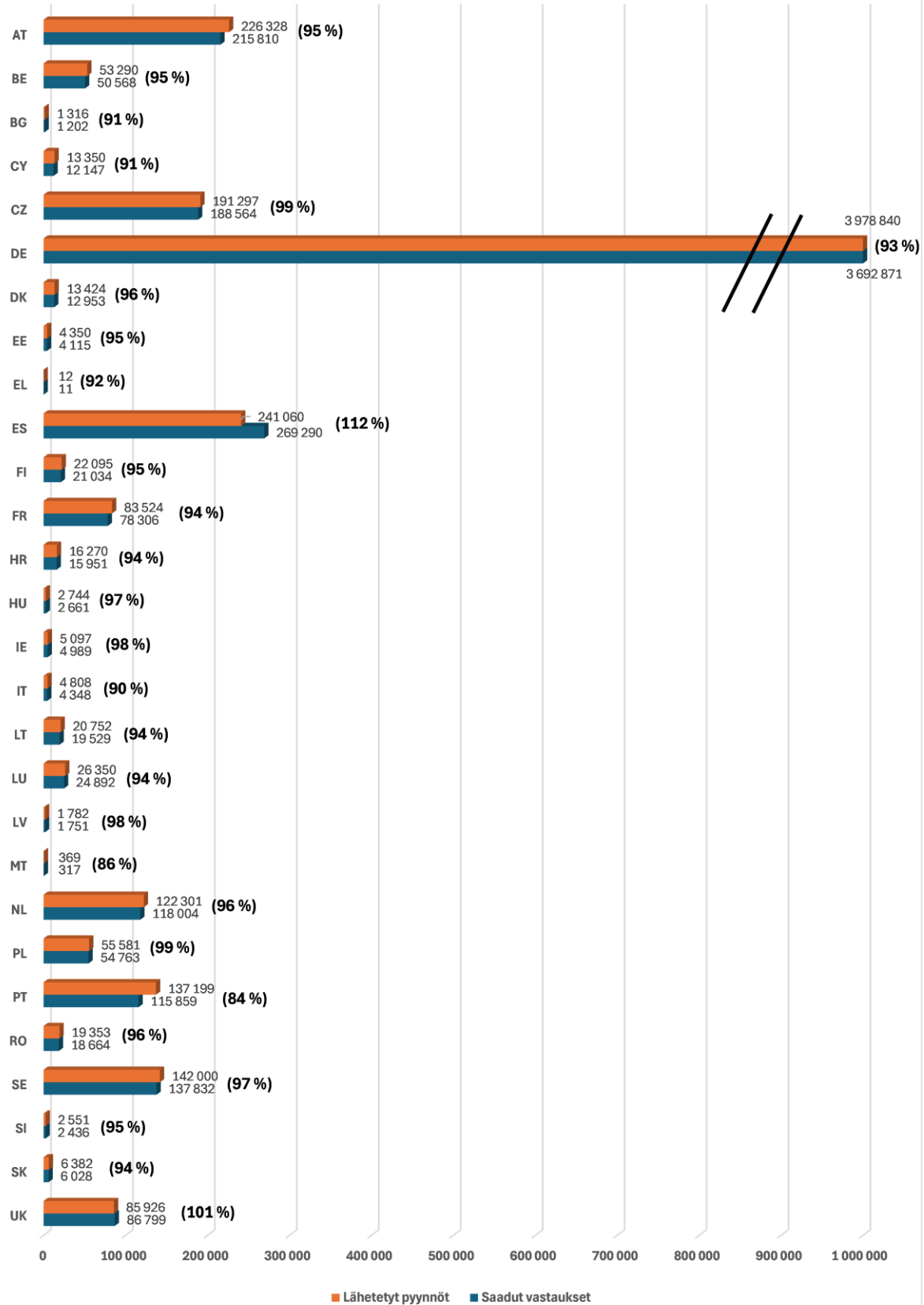
Seuraavassa kaaviossa verrataan kunkin jäsenvaltion vuosina 2020–2024 lähettämien tietopyyntöjen kokonaismäärää saatujen vastausten määrään ja esitetään vastauksen saaneiden pyyntöjen prosenttiosuus.<sup>23</sup>

<sup>21</sup> Belgia, Bulgaria, Kypros, Tšekki, Saksa, Viro, Kreikka, Espanja, Suomi, Kroatia, Unkari, Italia, Latvia, Malta, Alankomaat, Puola, Portugali, Ruotsi ja Yhdistynyt kuningaskunta.

<sup>22</sup> Tuomioita ja ilmoituksia koskevia jäsenvaltiokohtaisia tilastoja analysoidaan tarkemmin valmisteluasiakirjan jaksossa 3.

<sup>23</sup> Kautta koskevat vuotuiset tiedot esitetään valmisteluasiakirjan kohdassa 2.4.

## Lähetettyjen pyyntöjen ja saatujen vastausten kokonaismäärät jäsenvaltioittain, 2020–2024



Vuosina 2020–2024 esitettiin lähes **5,5 miljoonaa tietopyyntöä**. Kuten kohdassa 2.2 mainittiin, **pyyntöjen vuotuinen määrä on kasvanut 25 prosenttia** vuodesta 2020 ja **vuonna 2024** niitä tehtiin **1,2 miljoonaa**.

**Jäsenvaltioiden välillä oli huomattavia eroja esitettyjen pyyntöjen määrässä:** Saksa lähetti lähes neljä miljoonaa pyyntöä, kun taas Kreikka lähetti vain 12 pyyntöä. Tärkeimmät tekijät, jotka selittävät tätä vaihtelua, ovat kussakin jäsenvaltiossa asuvien muiden EU-maiden kansalaisten määrä sekä kansallinen lainsäädäntö, jossa säädetään velvoitteesta esittää rikosrekisteriote.

Kuten aiempina vuosina, **eniten pyyntöjä lähetti Saksa (73 % kaikista pyynnöistä** vuosina 2020–2024), jonka jälkeen eniten pyyntöjä lähettivät Espanja (4,4 %) ja Itävalta (4,1 %).<sup>24</sup> Pyyntöjen määrä kasvoi eniten Ruotsissa ja Romaniassa, jotka lähettivät vuonna 2024 viisi kertaa enemmän pyyntöjä kuin vuonna 2019, sekä Belgiassa ja Espanjassa, joissa lähetettyjen pyyntöjen määrä lähes kolminkertaistui.

Vaikka pyyntöjen määrä on yleisesti ottaen kasvanut, aiemmissa tilastollisissa kertomuksissa todettu ongelma jatkuu: **jotkin jäsenvaltiot eivät lähetä pyyntöjä lainkaan (Kreikka) tai lähettävät niitä vain vähän** suhteessa maassaan asuvien muiden EU-maiden kansalaisten määrään (Bulgaria, Viro, Unkari, Irlanti, Italia, Latvia, Malta ja Slovenia).<sup>25</sup> Lisäksi **lähetettyjen pyyntöjen määrä väheni merkittävästi** vuosina 2020–2024 Ranskassa, Irlannissa ja Italiassa vuoden 2019 tietoihin verrattuna. Tämä suuntaus voi johtaa tilanteeseen, jossa rikostuomioistuimet antavat tuomioita ilman, että niillä on tietoa muissa jäsenvaltioissa annetuista tuomioista, mikä on vastoin puitepäätyksessä 2008/675/YOS asetettuja vaatimuksia. Se haittaa myös ennaltaehkäisevää vaikutusta, joka voi olla sillä, että rikosrekisteriotetta saatetaan pyytää rikosasian käsittelyn lisäksi myös muita tarkoituksia, kuten työhönottoselvityksiä, varten.

**Rikosasian käsittelyä ja muita tarkoituksia varten esitettyjen pyyntöjen erittely** ja tarkempi analyysi esitetään kohdassa 2.8.

Tiedoista voidaan päätellä myös, että **kaikkiin tietopyyntöihin ei vastata** (ks. myös kohta 2.6). Eniten pyyntöjä lähettäneistä jäsenvaltioista Saksa ei saanut raportointikaudella vastausta 7 prosenttiin pyynnöistään (286 000), Itävalta 5 prosenttiin pyynnöistään (10 500) ja Portugali jopa 15 prosenttiin pyynnöistään (21 300). Sitä vastoin Espanja sai raportointikaudella 11 prosenttia enemmän vastauksia kuin mitä se lähetti, mikä voi johtua muiden jäsenvaltioiden lähettämistä viivästyneistä vastauksista.

➤ **Tietopyyntöjen määrä on kasvanut hitaasti mutta tasaisesti 1,2 miljoonaan**  
**Tietopyyntöjen vuotuinen määrä on kasvanut tasaisesti 25 prosenttia vuodesta 2020 lähtien ja vuonna 2024** niitä tehtiin **1,2 miljoonaa**. Kasvu ei kuitenkaan ole ollut yhtä jyrkkää kuin edellisellä vertailujaksolla.

**Jäsenvaltioiden välillä oli huomattavia eroja esitettyjen pyyntöjen määrässä:**  
Saksa lähetti viisivuotiskaudella lähes neljä miljoonaa pyyntöä (73 % kaikista pyynnöistä), kun taas Kreikka lähetti vain 12 pyyntöä.

<sup>24</sup> Seuraavaksi eniten pyyntöjä lähettivät Tšekki (3,5 % kaikista pyynnöistä vuosina 2020–2024), Ruotsi (2,6 %), Portugali (2,5 %) ja Alankomaat (2,2 %).

<sup>25</sup> Bulgaria lähetti vuosina 2020–2024 yhteensä 1 300 pyyntöä, Viro lähetti 4 350 pyyntöä, Unkari 2 700 pyyntöä, Irlanti 5 100 pyyntöä, Italia 4 800 pyyntöä, Latvia 1 800 pyyntöä, Malta 370 pyyntöä ja Slovenia 2 500 pyyntöä.

➤ **Aiemmista tuomioista ei edelleenkään aina pyydetä tietoa ECRISin kautta**  
**Vaikka pyyntöjen kokonaismäärä kasvoi**, aiemmissa tilastollisissa kertomuksissa todettu ongelma jatkuu ja koskee pääasiassa **samoja jäsenvaltioita**: jotkin jäsenvaltiot **eivät lähetä pyyntöjä lainkaan** (Kreikka) tai **lähettävät niitä vain vähän** suhteessa maassaan asuvien muiden EU-maiden kansalaisten määrään (Bulgaria, Viro, Unkari, Irlanti, Italia, Latvia, Malta ja Slovenia).

Monet jäsenvaltiot **käyttävät ECRIS-järjestelmää yksinomaan tai lähes yksinomaan rikosasioihin liittyviin tarkoituksiin** (Belgia, Kroatia, Unkari, Irlanti, Italia, Luxemburg, Slovenia ja Slovakia). Toiset EU-maat puolestaan pyytävät tietoja **lähes pelkästään muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten** (Tšekki, Kypros, Kreikka ja Espanja).

## 2.6 Pyyntöihin vastaaminen

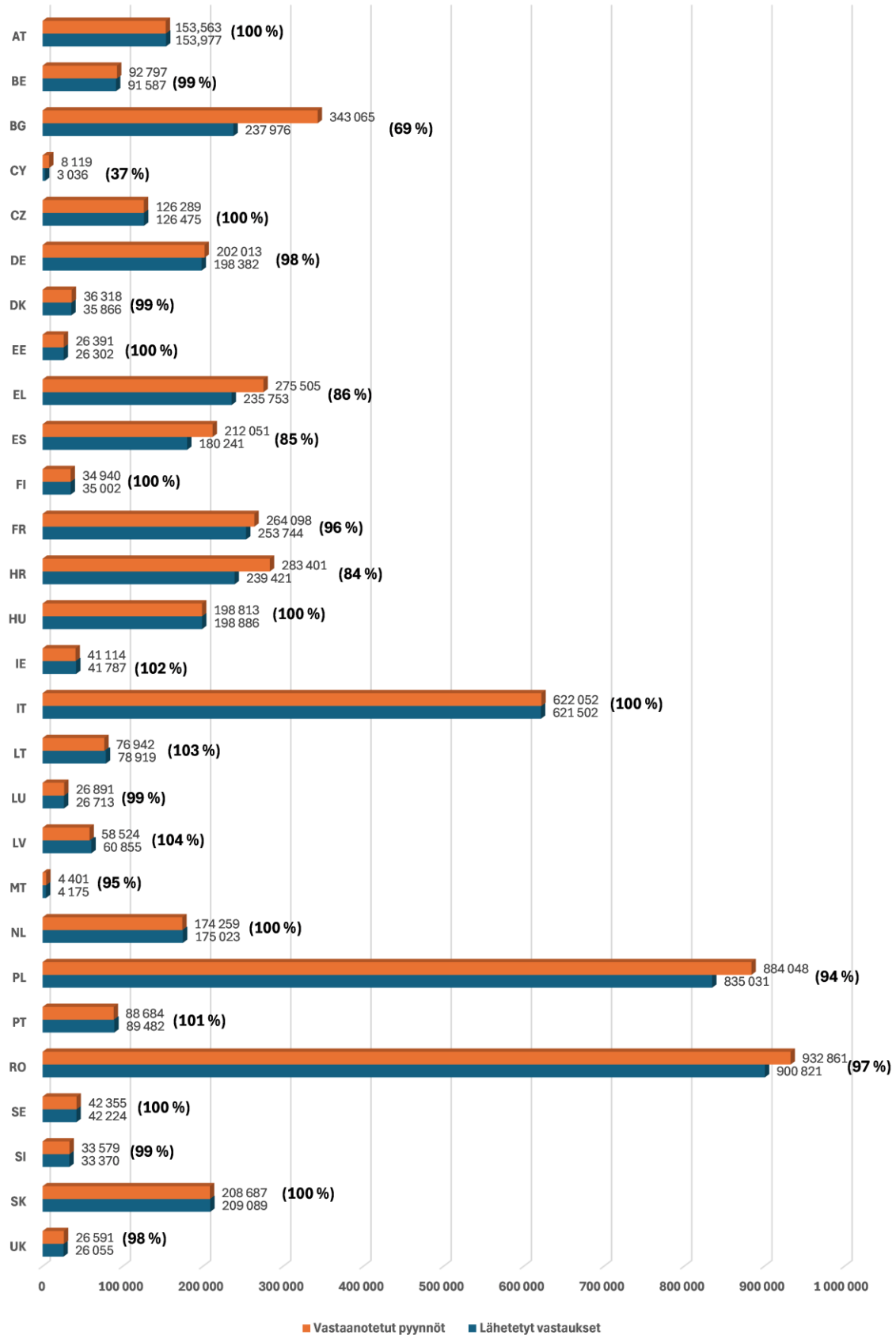
Seuraavassa kaaviossa esitetään kunkin jäsenvaltion vuosina 2020–2024 lähettämien vastausten kokonaismäärä ja prosenttiosuus verrattuna vastaanotettujen tietopyyntöjen määrään.<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup>

Kautta koskevat vuosikohtaiset tiedot esitetään valmisteluasiakirjan kohdassa 2.5.

Vastaanotettujen pyyntöjen ja lähetettyjen vastausten  
kokonaismäärät jäsenvaltioittain 2020–2024



Jäsenvaltiot lähettivät vuosina 2020–2024 yhteensä lähes **5,2 miljoonaa vastausta tietopyyntöihin**. Vastaanotettujen tietopyyntöjen määrät vaihtelivat kauden aikana merkittävästi jäsenvaltioiden välillä: Romania vastaanotti 933 000 ja Puola 884 000 pyyntöä, kun taas Malta sai 4 400 pyyntöä. Tätä vaihtelua selittää ennen kaikkea kaksi seikkaa: jäsenvaltion väkiluku ja sen muissa EU-maissa asuvien kansalaisten määrä.

Viisivuotisella raportointikaudella jäsenvaltiot, jotka **antoivat absoluuttisesti mitattuna eniten vastauksia pyyntöihin** (eli eivät välttämättä eniten suhteessa niiden saamiin pyyntöihin), olivat Romania (901 000 vastausta; 17,5 % kaikista ECRISin kautta lähetetyistä vastauksista), Puola (835 000; 16 %) ja Italia (621 000; 12 %).<sup>27</sup>

Vaikka kaikki jäsenvaltiot yleisesti ottaen vastaavat niille esitettyihin tietopyyntöihin, vuosina 2020–2024 vastausta ei saatu **317 000 tietopyyntöön**. Jopa kolmasosa jäsenvaltioista lähetti vähemmän vastauksia kuin ne saivat. Keskimäärin noin **5,8 prosenttiin pyynnöistä ei saatu vastausta**, kun vastaava luku oli **4,1 prosenttia vuonna 2019 ja 3,6 prosenttia vuonna 2016**. Pyyntöihin vastaamista koskevan velvollisuuden rikkominen on yleistynyt, mikä on hälyttävää, koska tällaisen laiminlyönnin seuraukset voivat olla vakavia.

Eniten pyyntöjä vastaanottaneista jäsenvaltioista Bulgaria ei vastannut 31 prosenttiin saamistaan pyynnöistä (105 000 pyyntöä), kun taas Kroatia ei vastannut 15,5 prosenttiin (44 000), Espanja 15 prosenttiin (39 800), Kreikka 14 prosenttiin (39 800), Puola 5,5 prosenttiin (49 000), Ranska 4 prosenttiin (10 400) ja Romania 3,4 prosenttiin (32 000). Italia, joka sai kolmanneksi eniten pyyntöjä, onnistui vastaamaan lähes kaikkiin pyyntöihin.

**Prosentteina mitattuna Kypros jätti useimmiten vastaamatta pyyntöihin** (se ei vastannut 62 prosenttiin saamistaan pyynnöistä). Latviassa, Liettuaissa, Irlannissa ja Portugalissa taas lähetettyjen vastausten määrä ylitti vastaanotettujen pyyntöjen määrän 1–4 prosentilla, mikä voi johtua viivästyneiden vastausten lähettämisestä. Pyyntöihin vastaamista koskevia jäsenvaltiokohtaisia tilastoja analysoidaan tarkemmin valmisteluasiakirjan jaksossa 3.

➤ **Vastaamatta jääneiden tietopyyntöjen määrä kasvaa**

Vaikka kaikki jäsenvaltiot yleisesti ottaen vastaavat niille esitettyihin pyyntöihin, vuosina 2020–2024 vastausta ei saatu **317 000 tietopyyntöön**. Tämä on **5,8 prosenttia kaikista pyynnöistä**, kun vastaava luku oli **4,1 prosenttia vuonna 2019**. Tietopyyntöön vastaamista koskevan velvollisuuden rikkominen on yleistynyt, mikä on hälyttävää, koska tällaisen laiminlyönnin seuraukset voivat olla vakavia. Jäsenvaltioista Kypros, Bulgaria, Kroatia, Espanja ja Kreikka jättivät vastaamatta suurimpaan osaan saamistaan pyynnöistä.

## **2.7 Vastausten lakisääteisten määräaikojen noudattamatta jättäminen**

Toinen sitkeä ongelma on se, että pyyntöihin ei vastata lakisääteisessä määräajassa.<sup>28</sup> Seuraavissa kaavioissa esitetään kaikkien jäsenvaltioiden osalta niiden vuosina 2020–2024 annettujen vastausten määrät ja prosenttiosuudet, joita ei annettu lakisääteiseen määräaikaan

<sup>27</sup> Seuraavaksi eniten vastauksia antoivat Ranska (254 000 vastausta), Kroatia (239 000), Bulgaria (238 000) ja Kreikka (235 800), joiden kunkin osuus kaikista ECRISin kautta lähetetyistä vastauksista oli noin 5 prosenttia.

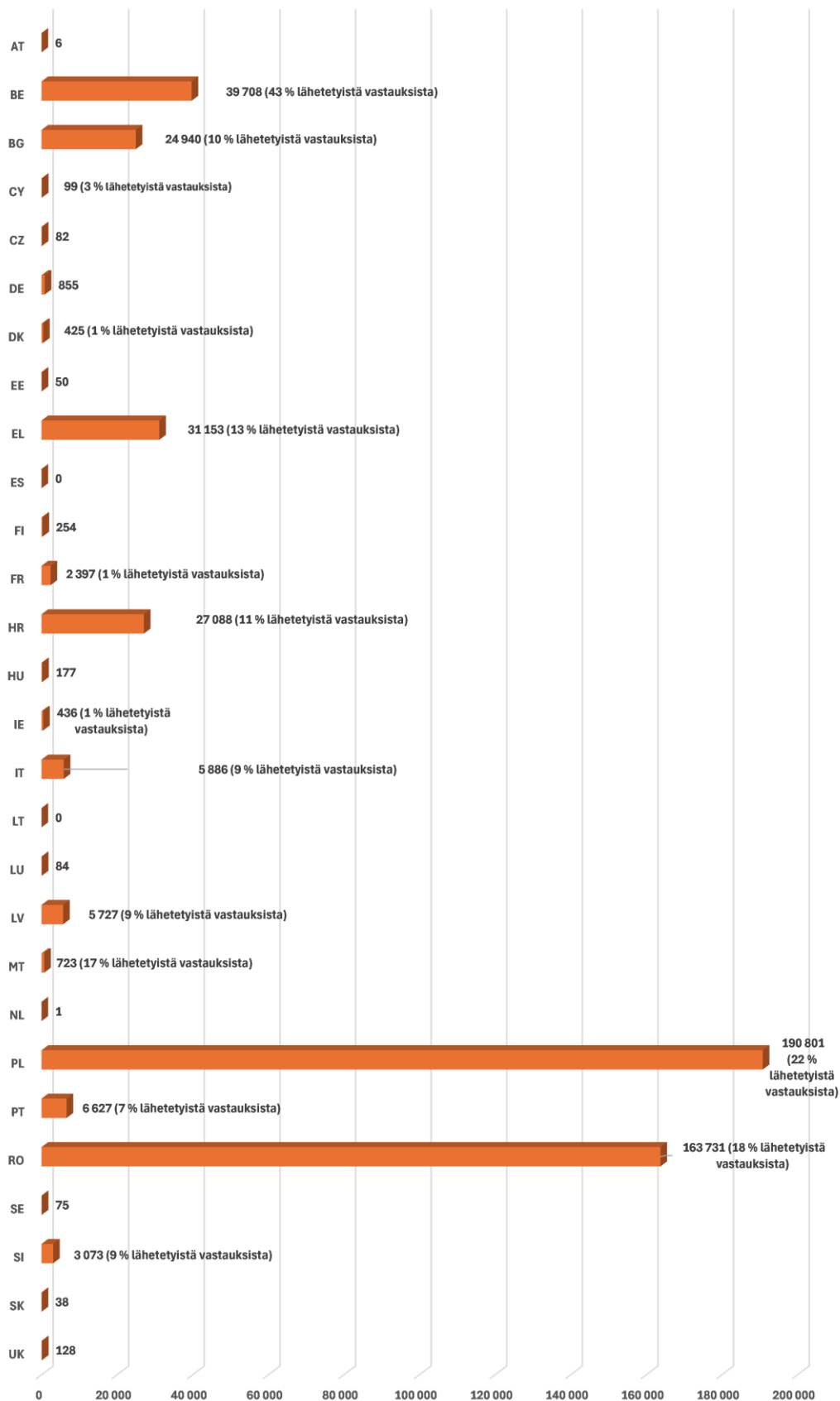
<sup>28</sup> Ks. edellä oleva kohta 1.2.

mennessä, sekä kunkin kalenterivuoden lopussa kirjatut tiedot pyynnöistä, joiden vastausaika oli umpeutunut.<sup>29</sup>

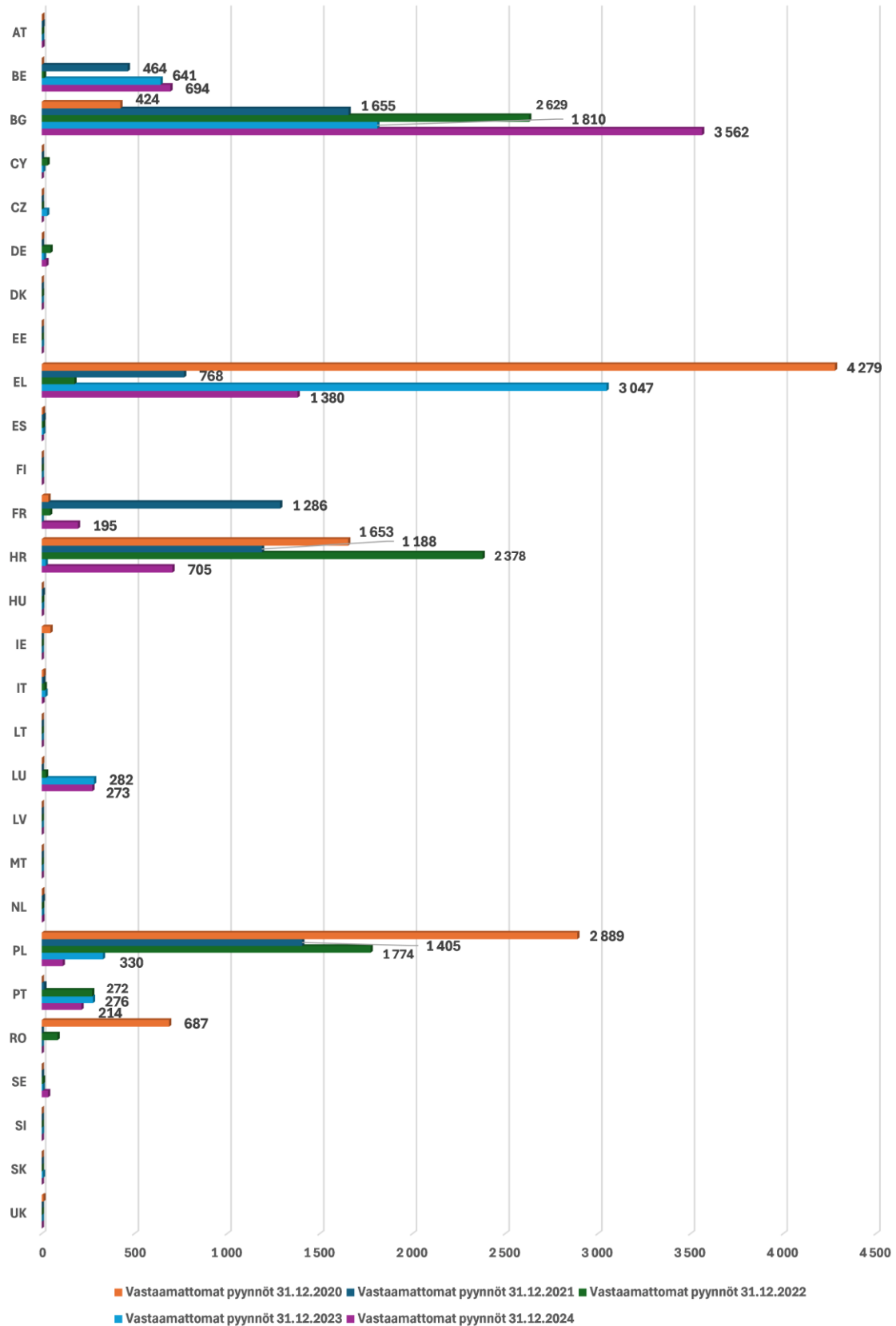
---

<sup>29</sup> Tarkempia tietoja on valmisteluasiakirjassa: lakisääteisen määräajan jälkeen lähetettyjä vastauksia koskevat vuotuiset tiedot esitetään kohdassa 2.6 ja myöhästyneitä vastauksia koskevat jäsenvaltiokohtaiset tilastot jaksossa 3.

Määräajan jälkeen lähetettyjen vastausten kokonaismäärä jäsenvaltioittain,  
2020–2024



## Vastaamatta olevien pyyntöjen määrä kunkin vuoden viimeisenä päivänä jäsenvaltioittain



Vuosina 2020–2024 **lakisääteisen määräajan jälkeen** lähetettiin yli **500 000** vastausta, mikä on **9,7 prosenttia** kyseisenä ajanjaksona lähetettyjen vastausten **kokonaismäärästä**. Lisäksi kirjattiin **38 000** pyyntöä, joiden vastausaika oli **umpeutunut**. Näiden osuus kaikista pyynnöistä oli **0,7 prosenttia**.

Nämä luvut osoittavat, että pyyntöihin vastaaminen ajallaan on **parantunut merkittävästi**. Vuoden 2019 tietoihin verrattuna<sup>30</sup> **myöhästyneiden vastausten määrä puolittui** ja niiden **pyyntöjen määrä, joiden vastausaika oli umpeutunut, pienentyi viidesosaan**.

Vaikka niiden vastausten määrä, joita ei ole annettu lakisääteisessä määräajassa, on vähentynyt, edellisissä tilastollisissa kertomuksissa todettu ongelma vastausten myöhästymisestä jatkuu useissa jäsenvaltioissa. Valtaosassa jäsenvaltioita myöhästyneiden vastausten osuus on edelleen alle 0,5 prosenttia, mutta etenkin **runsaasti tietopyyntöjä vastaanottavilla jäsenvaltioilla oli vaikeuksia määräaikojen noudattamisessa**<sup>31</sup> (vuosina 2020–2024 PL lähetti 22 % vastauksistaan (190 800) myöhässä, RO 18 % (163 700), EL 13 % (31 200), HR 11 % (27 000), BG 10 % (24 900) ja IT 9 % (5 900)); näiden maiden lisäksi kuitenkin myös monet muut jäsenvaltiot lähettivät vastauksia myöhässä, kuten BE 43 % (39 700), MT 17 % (700), LV 9 % (5 700), SI 9 % (3 000) ja PT 7 % (6 600)).

Niiden pyyntöjen osuus, joiden **vastausaika oli umpeutunut** ja joihin vastattiin joko myöhässä tai ei lainkaan, **oli vähäinen**. Ongelma koski 3,5:tä prosenttia Kreikan vastaanottamista pyynnöistä (9 600 pyynnön vastausaika umpeutui), kun vastaavat luvut olivat Bulgariassa 3 prosenttia (10 100), Kroatiassa 2 prosenttia (5 900), Belgiassa 2 prosenttia (1 800), Luxemburgissa 2 prosenttia (600), Puolassa 1 prosenttia (6 500) ja Ranskassa 1 prosenttia (1 600).

➤ **Pyyntöihin vastaaminen ajallaan on parantanut merkittävästi**

Vuoden 2019 tietoihin verrattuna kaudella 2020–2024 **myöhästyneiden vastausten määrä puolittui** ja niiden **pyyntöjen määrä, joiden vastausaika oli umpeutunut, pienentyi viidesosaan**. Silti **500 000** vastausta lähetettiin **lakisääteisen määräajan jälkeen (9,7 %** kaikista vastauksista) ja jäsenvaltioissa kirjattiin **38 000** pyyntöä, joiden vastausaika oli **umpeutunut (0,7 %** kaikista pyynnöistä).

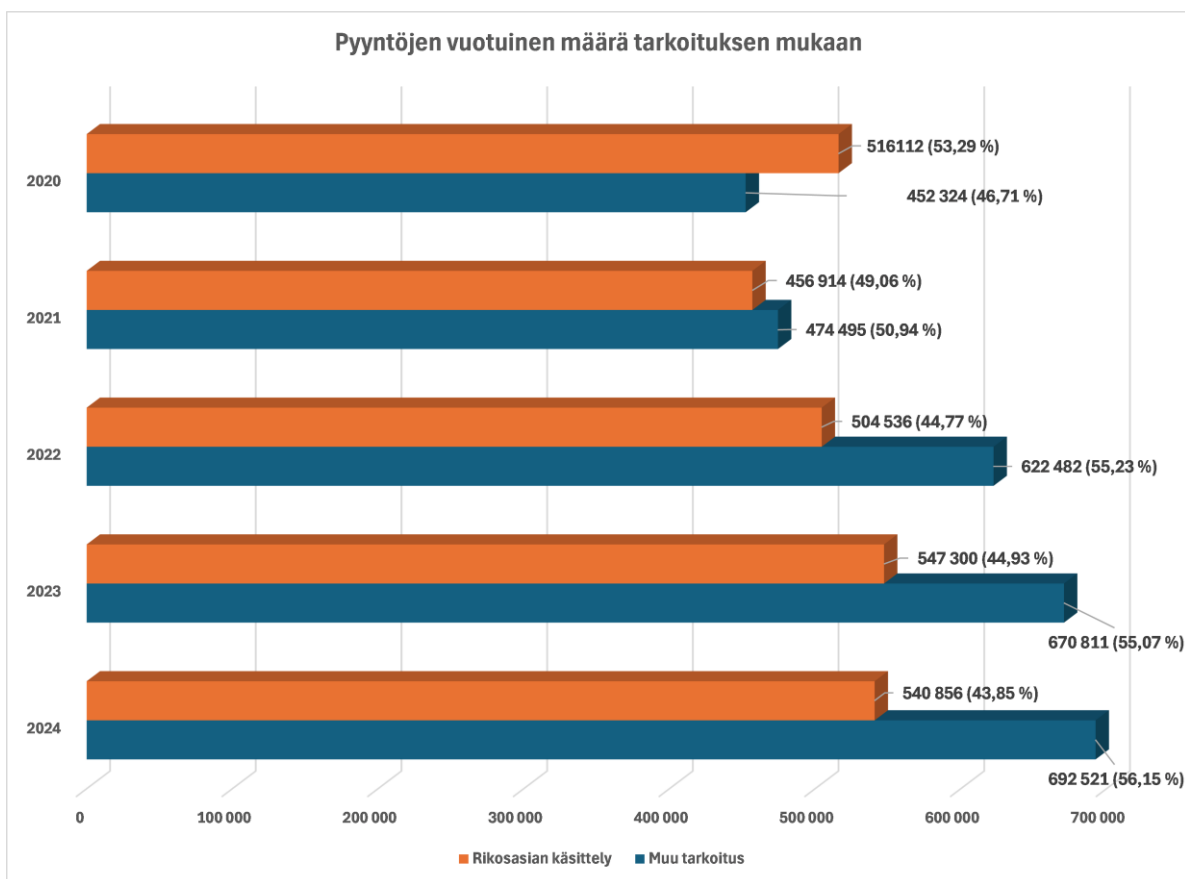
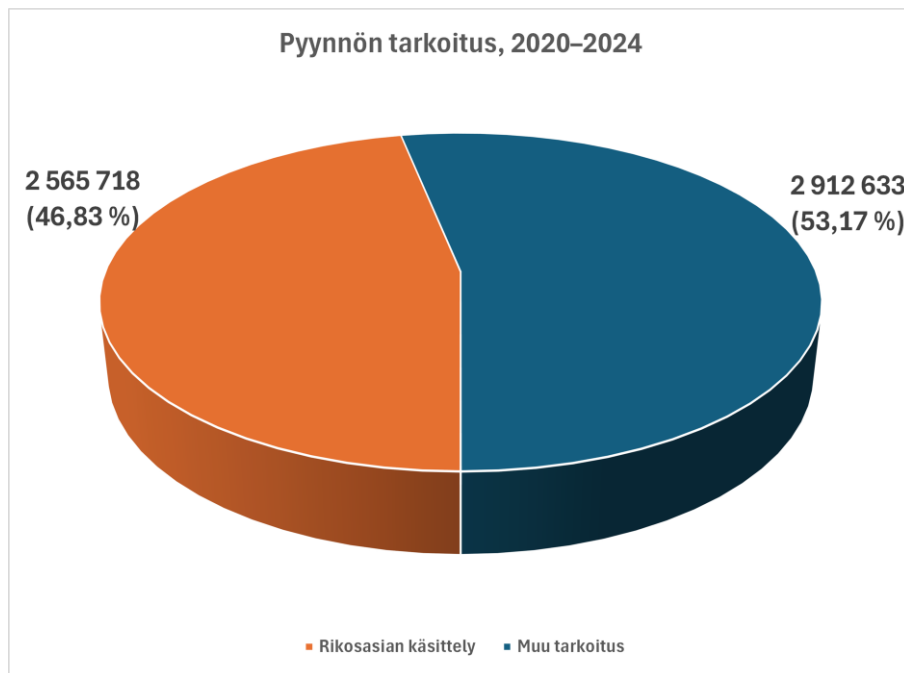
**Myöhästyneiden vastausten ongelma koski lähinnä jäsenvaltioita, jotka vastaanottivat runsaasti tietopyyntöjä** (Puola, Romania, Kreikka, Kroatia, Bulgaria ja Italia), mutta myös joitakin muita jäsenvaltioita (Belgia ja Malta).

## **2.8 Rikosasian käsittelyä ja muita tarkoituksia varten esitetyt pyynnöt**

Seuraavissa kaavioissa esitetään rikosasian käsittelyyn liittyvien ja muita tarkoituksia varten esitettyjen pyyntöjen osuudet koko raportointikaudella 2020–2024 sekä vuosittain.

<sup>30</sup> 190 000 myöhästynyttä vastausta (18,4 % kaikista vastauksista) ja 42 000 pyyntöä, joiden vastausaika oli umpeutunut.

<sup>31</sup> Lukuun ottamatta Ranskaa.



Vuosien ajan muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten esitettyjen pyyntöjen osuus oli keskimäärin 20 prosenttia kaikista pyynnöistä. Kuten edellä mainittiin, vuonna **2019 järjestelmän käytössä tapahtui perustavanlaatuinen muutos, ja sitä alettiin käyttää yhtä enemmän myös muihin tarkoituksiin kuin rikosasian käsittelyä varten (50/50 %).**

Tämä suuntaus jatkui seuraavina vuosina, ja vuonna **2024 muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten esitettyjen pyyntöjen osuus kaikista pyynnöistä oli**

**56 prosenttia (692 500 pyyntöä). Rikosasian käsittelyyn liittyvien pyyntöjen määrä pysyi vakaana ja oli noin 540 000.**

Muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten tehtyjen pyyntöjen kasvu johtuu pääasiassa siitä, että **direktiivin 2011/93/EU mukaisten, palvelukseenottoa varten tehtävien pyyntöjen määrä kasvoi voimakkaasti**. Tällaiset pyynnöt liittyvät ammatillisiin tehtäviin tai järjestäytyneeseen vapaaehtoistyöhön, joissa ollaan **suoraan ja säännöllisesti tekemisissä lasten kanssa**.<sup>32</sup> Vuonna 2024 lähetettiin yhteensä **233 400** tällaista pyyntöä, mikä on huomattavasti enemmän kuin vuonna 2019 (115 000). Toinen syy on se, että **hallinnollisia tarkoituksia varten tehdyt yleiset pyynnöt lähes kaksinkertaistuivat** vuoteen 2019 verrattuna. Vuonna 2024 lähetettiin 34 100 tällaista pyyntöä. Kolmas vaikuttava tekijä on se, että **työhönottoselvityksiin** liittyviä pyyntöjä lähetettiin vuonna 2024 **seitsemän kertaa enemmän** kuin vuonna 2019, yhteensä 14 000. **Yksityishenkilöiden omia rikosrekisteritietojaan koskevien pyyntöjen vuotuinen määrä** on pysynyt lähes samalla korkealla tasolla vuodesta 2019 lähtien ja oli **380 400**.

Muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten tehtyjen pyyntöjen määrän kasvu johtui pääasiassa **Saksasta**, joka lähetti vuosina 2020–2024 lähes **kaksi miljoonaa tällaista pyyntöä (68 %** kaikista muita tarkoituksia varten esitetyistä pyynnöistä).

Vuonna 2024 eniten muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten tehtyjä pyyntöjä esittivät edelleen **yksityishenkilöt, jotka halusivat tietoja omasta rikosrekisteristään**. Näiden pyyntöjen osuus oli **55 prosenttia muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten tehdyistä pyynnöistä** ja 31 prosenttia kaikista lähetetyistä pyynnöistä. Niiden osuus muita tarkoituksia varten esitetyistä pyynnöistä kuitenkin laski vertailuvuonna 2019 kirjatusta 70 prosentista. Seuraavaksi eniten esitettiin **direktiivin 2011/93/EU mukaisia, palvelukseenottoon liittyviä pyyntöjä (34 %** muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten esitetyistä pyynnöistä<sup>33</sup>, kun vuonna 2019 osuus oli 22 %). Kolmanneksi eniten lähetettiin **hallinnollisia tarkoituksia** varten esitettyjä yleisiä pyyntöjä, joiden osuus muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten esitetyistä pyynnöistä kasvoi vuonna 2019 kirjatusta 3,8 prosentista **5 prosenttiin** vuonna 2024 (ja 3 prosenttiin kaikista pyynnöistä). Neljänneksi eniten esitettiin **toisen maan kansalaisuuden saamiseen** liittyviä pyyntöjä, joiden osuus vuonna 2024 nelinkertaistui vuoteen 2019 verrattuna ja oli **2,5 prosenttia (17 400)**. **Työhönottoselvityksiä** varten tehtyjen pyyntöjen osuus oli **2 prosenttia** muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten esitetyistä pyynnöistä.<sup>34</sup>

Koska ECRISin kautta tehtävien pyyntöjen **tarkoitusten luokittelu vaihtelee huomattavasti jäsenvaltioiden välillä**, nykyisistä tilastoista ei voida tehdä luotettavia päätelmiä pyyntöjen määrästä kussakin **alaluokassa**. Jotkin jäsenvaltiot käyttävät vain yleisluonteisia pyyntöluokkia, kuten ”hallinnollinen tarkoitus” tai ”työhönottoselvitys”, sen sijaan, että ne ilmoittaisivat pyynnön tarkan tarkoituksen.

---

<sup>32</sup> Direktiivi 2011/93/EU lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja seksuaalisen riiston sekä lapsipornografian torjumisesta (EUVL L 335, 17.12.2011, s. 1).

<sup>33</sup> Yhteensä 19 prosenttia kaikista pyynnöistä.

<sup>34</sup> Tarkempia tietoja eri tarkoituksia varten esitettyjen pyyntöjen määristä vuosina 2020–2024 on valmisteluasiakirjan kohdassa 2.7.

Tilastoista käy myös ilmi, että **monet jäsenvaltiot käyttävät ECRISiä yksinomaan tai lähes yksinomaan rikosoikeudellisiin tarkoituksiin** (Belgia: 100 % pyynnöistä, Unkari ja Slovenia: 99 %, Kroatia ja Luxemburg: 96 %, Irlanti: 93 %, Italia: 91 % ja Slovakia: 86 %). Toisaalta jotkin jäsenvaltiot pyytävät tietoja **lähes pelkästään muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten** (Espanja: 97 % pyynnöistä, Kreikka: 93 %, Tšekki: 88 % ja Kypros: 97 % vuosina 2022 ja 2024 tehdyistä pyynnöistä). Molemmat näistä suuntauksista voivat johtaa siihen, että olennaisia tietoja jää pimentoon, millä voi olla vakavia seurauksia.

➤ **ECRIS-järjestelmää käytetään yhä enemmän myös muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten**

**ECRISin käytössä tapahtui perustavanlaatuinen muutos vuonna 2019, ja sitä alettiin käyttää yhä enemmän myös muihin tarkoituksiin kuin rikosasian käsittelyä varten** (esim. työhönottoselvityksiin ja omia rikosrekisteritietoja koskeviin pyyntöihin). Vuonna 2024 tällaisten pyyntöjen määrä oli 692 500, ja ne muodostivat **56 prosenttia** kaikista lähetetyistä pyynnöistä.

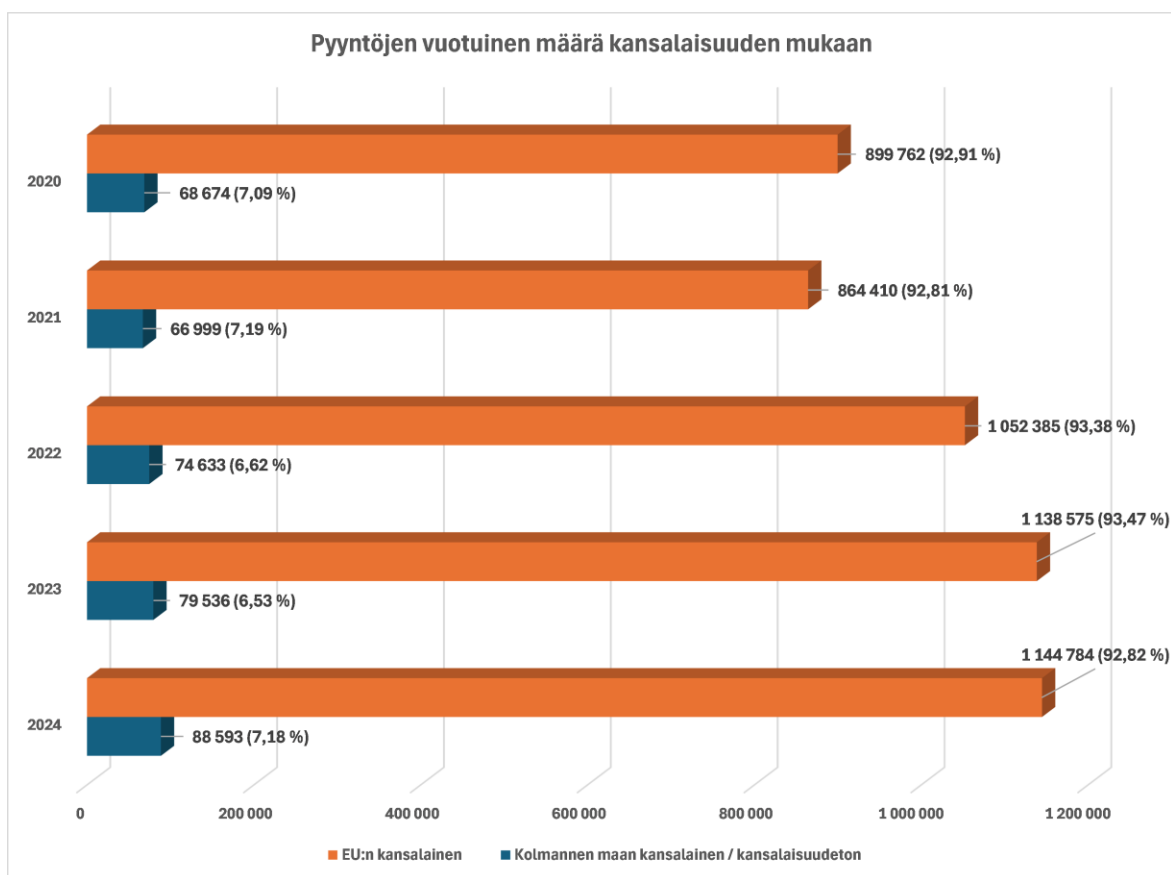
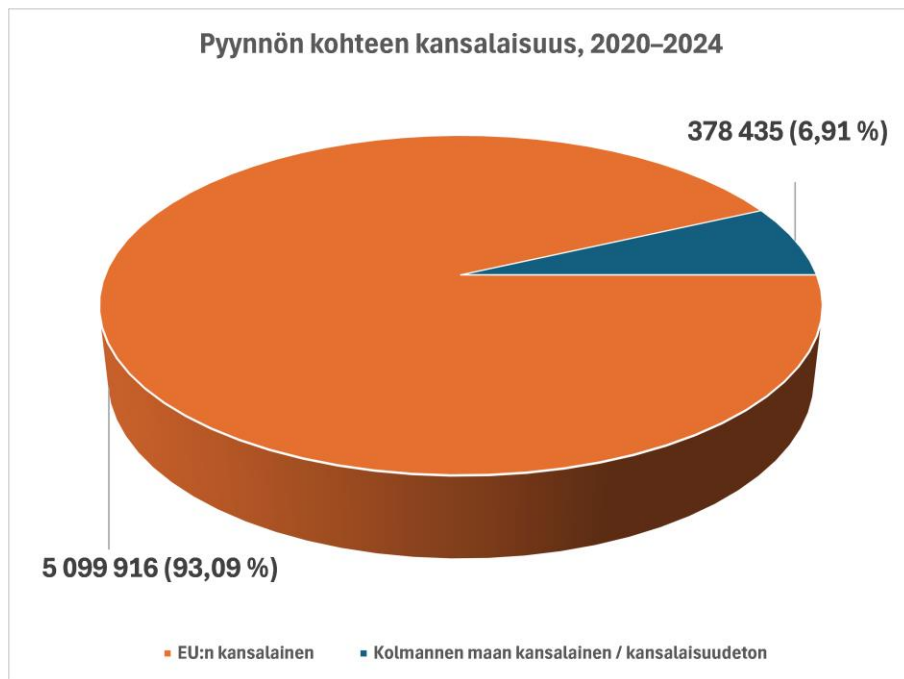
Tämä kasvu johtuu pääasiassa kolmesta tekijästä. Ensinnäkin **direktiivin 2011/93/EU mukaisten pyyntöjen määrä kaksinkertaistui** vuoteen 2019 verrattuna (233 400 pyyntöä; 34 % muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten esitetyistä pyynnöistä). Tällaiset pyynnöt liittyvät **palveluksenottoon sellaisia tehtäviä varten, joissa ollaan tekemisissä lasten kanssa**. Toiseksi **yksityishenkilöt tekivät runsaasti omia rikosrekisteritietojaan koskevia pyyntöjä** (380 400 pyyntöä; 55 %). Kolmanneksi **hallinnollisiin tarkoituksiin tehtyjen yleisten pyyntöjen määrä lähes kaksinkertaistui** (34 100 pyyntöä; 5 %).

## **2.9 EU:n kansalaisia ja kolmansien maiden kansalaisia koskevat pyynnöt**

Seuraavissa kaavioissa esitetään EU:n kansalaisia ja kolmansien maiden kansalaisia koskevien pyyntöjen osuudet koko raportointikaudella 2020–2024 sekä vuosittain.<sup>35</sup>

---

<sup>35</sup> Ks. myös valmisteluasiakirjan kohdassa 2.8 oleva taulukko.



Keskimäärin **93 prosenttia** kaikista vuosina 2020–2024 lähetetyistä pyynnöistä koski **EU:n kansalaisia** ja noin **7 prosenttia** (378 400 pyyntöä) **kolmansien maiden kansalaisia**. Kansalaisuudettomia henkilöitä koskevien pyyntöjen osuus oli vähäinen (0,01 %, 550 pyyntöä).

Vaikka **kolmansien maiden kansalaisia koskevien tietopyyntöjen osuus** on pysynyt **samalla tasolla** vuodesta 2019 lähtien, tällaisten **pyyntöjen määrä on kasvanut** tasaisesti, ja **vuonna 2024** niitä tehtiin **88 600**.

Vuonna 2019 hyväksyttiin täydentävää lainsäädäntöä<sup>36</sup>, jolla perustettiin keskitetty ECRIS-TCN-järjestelmä. Järjestelmän avulla voidaan tehokkaasti selvittää, millä jäsenvaltioilla on rikosrekisteritietoja EU:ssa tuomituista kolmansien maiden kansalaisista. Kun järjestelmä otetaan käyttöön, se tehostaa kolmansien maiden kansalaisia koskevien tietojen vaihtamista ECRISin kautta, minkä odotetaan johtavan tietopyyntöjen määrän merkittävään lisääntymiseen.

➤ **ECRISin käyttö kolmansien maiden kansalaisia koskevissa asioissa edelleen vähäistä**

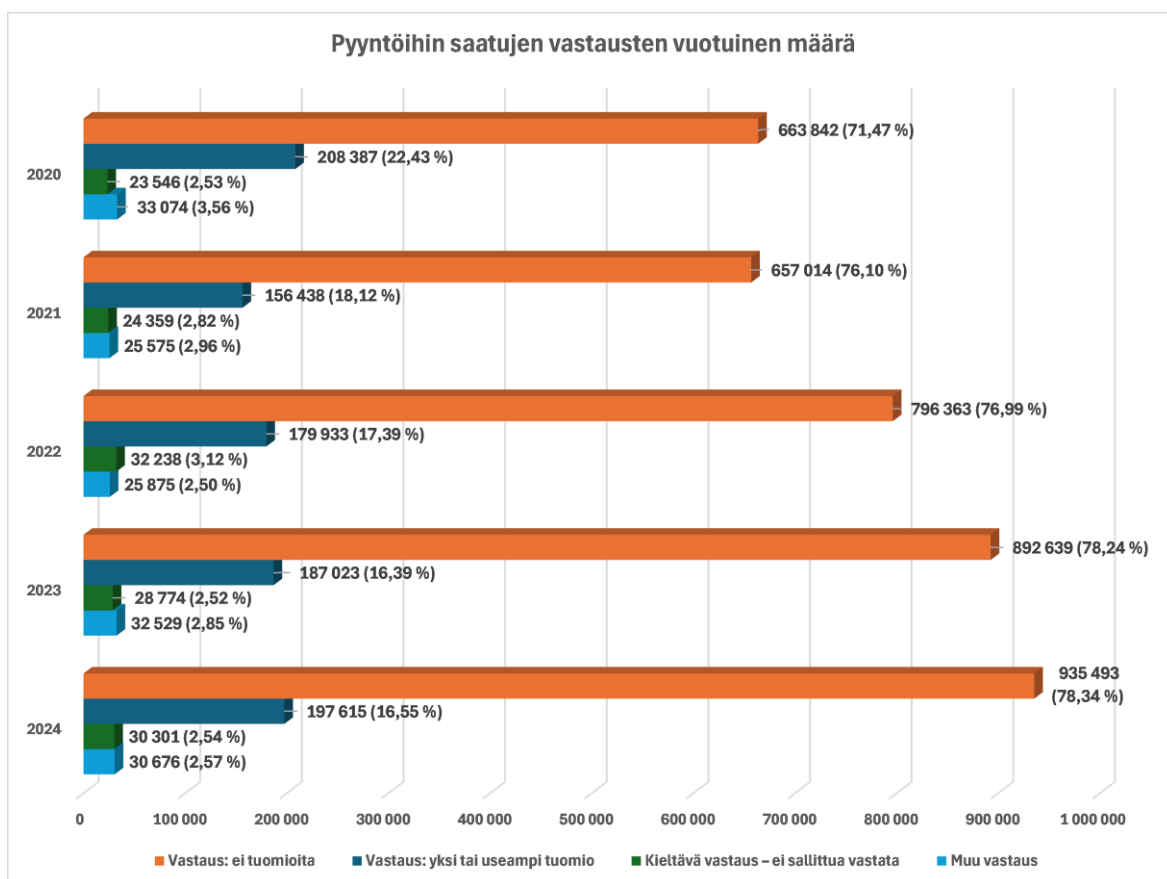
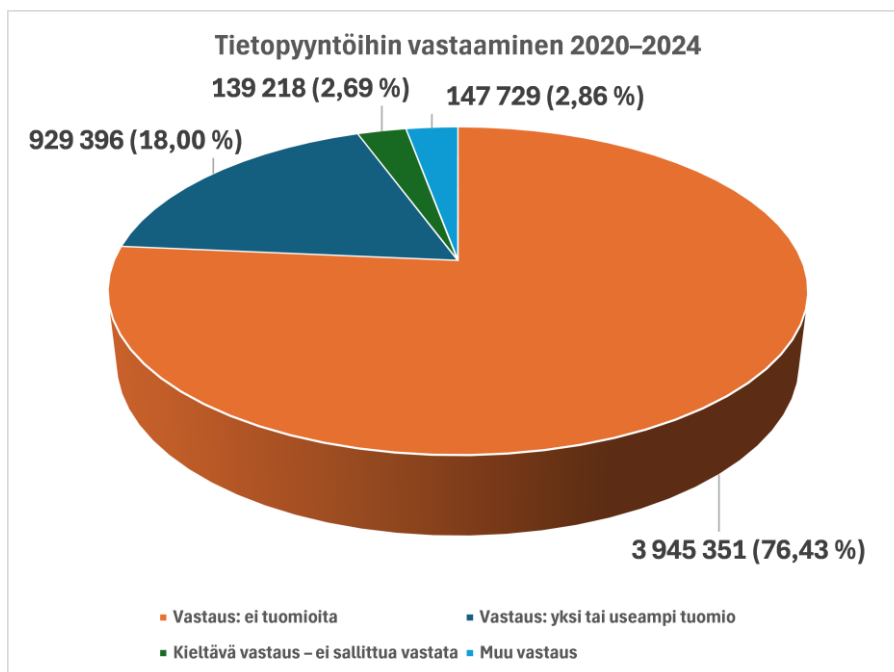
Vuosina 2020–2024 keskimäärin **93 prosenttia** kaikista pyynnöistä koski **EU:n kansalaisia** ja noin **7 prosenttia** kolmansien maiden kansalaisia ja kansalaisuudettomia henkilöitä. Kolmansien maiden kansalaisia koskevien tietopyyntöjen määrä on **kasvanut** tasaisesti vuodesta 2017 lähtien, ja **vuonna 2024** tällaisia pyyntöjä tehtiin **yli 88 000**. ECRIS-TCN-järjestelmän käyttöönoton odotetaan lisäävän merkittävästi ECRISin kautta lähetettävien, kolmansien maiden kansalaisia koskevien viestien määrää.

## 2.10 Tuomioita koskevia tietoja sisältävät vastaukset

Seuraavissa kaavioissa annetaan tietoa siitä, miten suuressa osuudessa vastauksista on ilmoitettu yhdestä tai useammasta tuomiosta, todettu, että tuomioita ei ole annettu, kieltäydytty vastaamasta pyyntöön tai annettu jokin muu vastaus. Luvut esitetään koko raportointikaudelta 2020–2024 sekä vuosittain.<sup>37</sup>

<sup>36</sup> Asetus (EU) 2019/816 ECRIS-TCN-järjestelmän perustamisesta (EUVL L 135, 22.5.2019, s. 1) sekä direktiivi (EU) 2019/884.

<sup>37</sup> Ks. alaviite 11. Ks. myös valmisteluasiakirjan kohdassa 2.9 oleva taulukko.



ECRISin 13 toimintavuoden aikana **keskimäärin 23 prosenttia** vastauksista on sisältänyt tietoja aiemmista tuomioista. Toisin sanoen lähes joka neljännessä tapauksessa pyynnön kohteena oleva henkilö oli tuomittu aiemmin vähintään kerran. Tämä osoittaa ECRISin arvon rikosrekisteritietojen hankkimisen välineenä.

Tämä osuus pysyi vuosien ajan vakaasti noin 30 prosentin tasolla mutta **laski vuonna 2019 äkillisesti 19 prosenttiin** ja edelleen **16,6 prosenttiin vuonna 2024**, kun samaan aikaan muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten esitettyjen pyyntöjen määrä kasvoi jyrkästi. On **myönteistä**, että suurimmalla osalla henkilöistä, jotka ovat olleet esimerkiksi työhönottoon, lupa-asioihin tai hallinnollisiin tarkoituksiin liittyvien tietopyyntöjen kohteena, ei ole ollut aiempia tuomioita.

Vuonna **2024** annetuista **vastauksista 197 600 sisälsi tietoja tuomioista** (verrattuna 188 000 vastaukseen vuonna 2019). Vastauksia, joissa todettiin, että tuomioita ei ole annettu, oli keskimäärin 78 prosenttia kaikista vastauksista, kun muita vastauksia ja kieltäviä vastauksia oli keskimäärin 5 prosenttia.

- **Vain 16,6 prosentissa vastauksista ilmoitettiin aiemmista tuomioista**  
ECRISin 13 toimintavuoden aikana keskimäärin **23 prosenttia vastauksista on sisältänyt tietoja** pyynnön kohteena olevan henkilön **aiemmista rikostuomioista**. Tällaisten vastausten **osuus laski 16,6 prosenttiin vuonna 2024**, mikä johtuu siitä, että muita tarkoituksia kuin rikosasian käsittelyä varten esitettyjen pyyntöjen määrä on kasvanut jyrkästi vuodesta 2019 lähtien ja tällaisten pyyntöjen kohteena olevilla henkilöillä ei yleensä ole aiempia tuomioita. Silti annetuista **vastauksista yli 197 000 sisälsi tietoja aiemmista tuomioista**.