



Rada
Evropské unie

Brusel 13. července 2022
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2022/0212(BUD)

11075/22
ADD 1 REV 1

FIN 762
INST 269
PE-L 29

POZNÁMKA

Odesílatel:	Rozpočtový výbor
Příjemce:	Výbor stálých zástupců
Předmět:	Návrh souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023: postoj Rady – <i>prohlášení</i>

PROHLÁŠENÍ DO ZÁPISU Z JEDNÁNÍ RADY

1. Prohlášení o prostředcích na platby

V zájmu zajištění řádného provádění programů Unie vyzývá Rada Komisi, aby v průběhu roku 2023 nadále pozorně a aktivně sledovala provádění programů stávajícího a předchozího VFR (zejména v podokruhu 2a a v oblasti rozvoje venkova). Za tímto účelem Komisi vybízí, aby včas předložila aktualizované údaje o současném stavu a odhadech týkajících se prostředků na platby v roce 2023 (v příslušných případech s ohledem na zlepšenou přesnost prognóz členských států). Rada Komisi vyzývá, aby v případě, že z údajů vyplýne, že prostředky uvedené v rozpočtu na rok 2023 nepostačují k pokrytí odůvodněných potřeb, předložila co nejdříve vhodné řešení, mimo jiné návrh opravného rozpočtu, tak aby rozpočtový orgán mohl co nejdříve bez zbytečného odkladu přijmout v souvislosti s odůvodněnými potřebami veškerá nezbytná rozhodnutí. Rada vezme v příslušných případech v úvahu naléhavost dané záležitosti a osmítýdenní rozhodovací lhůtu zkrátí, bude-li to považováno za nezbytné. Totéž se použije obdobně, pokud z číselných údajů vyplýne, že prostředky zapsané v rozpočtu na rok 2023 jsou vyšší, než je potřeba.

Rada pečlivě posoudí návrh na změnu v oblasti zemědělství (včetně informací o účelově vázaných příjmech) s cílem patřičně stanovit výši zdrojů v okruhu 3 (*Přírodní zdroje a životní prostředí*) v rozpočtu na rok 2023.

2. Prohlášení o prvcích, které nebyly při stanovení postoje Rady zohledněny

Rada konstatuje, že svůj postoj přehodnotí s ohledem na dodatečné informace, které mají být poskytnuty v návrhu na změnu, s přihlédnutím k současné situaci a dalším možným nepředvídaným výzvám, které mohou vyvstat. Vzhledem k výjimečné situaci bude zvláštní pozornost věnována legislativním návrhům Komise týkajícím se prostředků na platby, jako je FAST-CARE.

Rada bere zejména na vědomí přetrvávající nejistotu a důsledky války na Ukrajině, která vyžaduje pomoc ze strany Evropské unie. Krize má navíc dopad na potravinové zabezpečení v jižním sousedství.

Vzhledem k rostoucím úrokovým sazbám Rada vyzývá Komisi, aby při vydávání dluhopisů ve druhé polovině roku 2022 uplatňovala obezřetný přístup založený na skutečných potřebách, čímž se omezí úrokové náklady, které má rozpočet EU nést v roce 2023 a v budoucích letech.

V tomto ohledu Rada Komisi naléhavě vyzývá, aby nezbytné informace předložila co nejdříve, nejpozději však do 21. září 2022, s cílem usnadnit práci obou složek rozpočtového orgánu a zajistit včasné přijetí rozpočtu na rok 2023.

3. Prohlášení k článku 241

Rada konstatuje, že současná metoda automatické aktualizace platů představuje v současném bezprecedentním inflačním prostředí neudržitelnou zátěž pro správní výdaje ve všech okruzích. Podle aktualizovaného finančního plánu povede zvýšení platů plánované v roce 2022 ke značným dodatečným finančním potřebám v okruhu 7, a to nejen v letech 2022 a 2023, ale také v budoucích letech v rámci stávajícího VFR, čímž dojde k překročení stropů tohoto okruhu. Budoucí zvýšení platů o více než 2 % tuto situaci dále zhorší. Nebudou-li přijata žádná kompenzační opatření, bude tento vývoj vyžadovat využití zvláštních nástrojů, které by jinak byly k dispozici pro financování nepředvídaných okolností (jako jsou přímé a nepřímé důsledky války na Ukrajině). Kromě toho Komise a ECB opakovaně vyjádřily obavy, že by automatická indexace mezd v členských státech mohla vést k sekundárním účinkům, které by mohly vést k přetrvávání inflačního šoku, což by následně mohlo způsobit další zhoršení hospodářské a sociální situace v EU.

V této souvislosti Rada v souladu s článkem 241 Smlouvy o fungování EU žádá Komisi, aby do konce září 2022 vyhodnotila účinky a udržitelnost automatické aktualizace platů v prostředí s vysokou inflací a aby jí předložila veškeré vhodné návrhy na zmírnění tlaku na správní výdaje. Komise by ve svém hodnocení měla zvážit mimo jiné:

- jednorázové pozastavení každoroční aktualizace odměn úředníků a ostatních zaměstnanců při současném uznání nabytých práv,
- konkrétní opatření k omezení výdajů nesouvisejících s platy, například v oblasti spotřeby energie v budovách, nákladů na služební cesty apod. (v souladu se závěry Evropské rady o VFR),
- výši a dobu trvání příspěvků,
- přiměřenost daňového systému,
- rozsah a rozšíření solidárního odvodu,
- zavedení nového třetího mechanismu do přílohy XI služebního řádu (vedle doložky o zmírnění a doložky o výjimce), aby byly řádně zohledněny zvláštní podmínky prostředí s vysokou inflací,

nebo jakékoli jiné vhodné opatření s ohledem na situaci v členských státech a udržitelnost správních výdajů ve VFR, a to dostatečně včas, aby je Evropský parlament a Rada mohly posoudit a přijmout společně s návrhem na změnu rozpočtu EU na rok 2023 s cílem přijmout je do konce roku 2022.

Aniž je dotčeno hodnocení Komise, Rada připomíná, že Evropská rada v červenci 2020 dospěla k závěru, že se nebude provádět přezkum VFR na období 2021–2027 v polovině období.

4. Prohlášení k vlastnímu oddílu rozpočtu Evropského parlamentu

Rada zdůrazňuje, že strop okruhu 7 víceletého finančního rámce na období 2021–2027 je založen na předpokladu, že všechny orgány EU přijmou komplexní a cílenou koncepci stabilizace počtu zaměstnanců a snížení správních výdajů.

Rada připomíná, že Evropský parlament již v rozpočtu na rok 2022 ve svém plánu pracovních míst požadoval a získal dalších 142 pracovních míst, jakož i 180 externích pracovníků, a v této souvislosti připomíná prohlášení Rady ze dne 7. prosince 2021. V letošním roce obsahuje výkaz výdajů a plán pracovních míst EP na rok 2023 žádost o 52 dalších pracovních míst a 116 dalších akreditovaných parlamentních asistentů.

Tato žádost přichází v situaci vysoké míry inflace, kdy je v roce 2023 ohroženo dodržení stropu okruhu 7, což vyžaduje, aby všechny orgány jednaly zdrženlivě v souladu s povinností dodržovat roční stropy výdajů. Požadavek EP v této souvislosti dále zvyšuje tlak na okruh 7 a zároveň ponechává na ostatních orgánech, aby nesly zátěž spojenou s omezováním svých správních výdajů. Není tedy v souladu s povinnostmi EP podle článku 2 nařízení o víceletém finančním rámci a je v rozporu s body 129 a 130 závěrů Evropské rady ze dne 17. až 21. července 2020 o stabilní úrovni personálního obsazení v orgánech EU.

S ohledem na obsah „gentlemanské dohody“, včetně institucionální rovnováhy mezi EP a Radou a dodržování stropů víceletého finančního rámce, Rada vyzývá EP, aby se řídil koncepcí přijatou Radou a zajistil dodržování stropu okruhu 7. Rada připomíná, že má v úmyslu dodržet stabilní stav zaměstnanců a uplatnit na své vlastní správní výdaje vyšší míru snížení (na volná pracovní místa).

S ohledem na výše uvedené argumenty Rada vyjadřuje silné výhrady k výkazu výdajů a plánu pracovních míst EP na rok 2023. Rada se na tyto prvky dále zaměří během jednání o rozpočtu Unie na rok 2023.