



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 27. juli 2021  
(OR. en)

11072/21

ECOFIN 777  
RELEX 697  
FIN 645

### FØLGESKRIVELSE

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 26. juli 2021

til: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: COM(2021) 416 final

---

Vedr.: RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET OM EIB'S VIRKSOMHED I 2019 I FORHOLD TIL TREDJELANDE UNDER EU'S BUDGETGARANTI

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 416 final.

Bilag: COM(2021) 416 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.7.2021  
COM(2021) 416 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**  
**OM EIB'S VIRKSOMHED I 2019 I FORHOLD TIL TREDJELANDE UNDER EU'S**  
**BUDGETGARANTI**

## 1. INDLEDNING

Den Europæiske Investeringsbanks (EIB's) tildelte eksterne lånemandat (ELM) er et vigtigt instrument, hvorigennem Den Europæiske Union støtter investeringer i partnerlande. Det bygger på en garanti fra EU's budgetmidler, som giver EIB mulighed for at øge sine udlån uden for EU til støtte for EU's politik. EU-garantien dækker i veldefinerede tilfælde, hvor låntagere undlader at tilbagebetale lån til EIB. EU-garantien øger således EIB's risikokapacitet.

Retsgrundlaget for ELM er afgørelse nr. 466/2014/EU ("ELM-afgørelsen"),<sup>1</sup> der senest er ændret i 2018.<sup>2</sup> Hvis EIB trækker på EU-garantien, foretages betalingerne fra garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland.<sup>3</sup>

ELM støtter EIB's aktiviteter i førtiltrædelseslande, de østlige og sydlige nabo- og partnerskabslande, Asien, Latinamerika og Sydafrika, og i skrivende stund kan i alt 64 lande komme i betragtning til støtte. I den nuværende ELM-periode (2014-2020) dækker EU-budgetgarantien, der udgør op til 32,3 mia. EUR af EIB's finansieringstransaktioner, de første 65 % af de tab, der måtte opstå i den garanterede portefølje. Garantilofterne for de forskellige geografiske regioner og underregioner fastsættes i henhold til ELM-afgørelsen.

Denne årsrapport giver et generelt overblik over EIB's aktiviteter inden for rammerne af EU-garantien i 2019.<sup>4</sup> Den rummer også en oversigt over de foranstaltninger, der gennemføres af EIB uden for EU-garantien (dvs. på "egen risiko"), for at give et mere omfattende billede af EIB's aktivitet i de regioner, der er omfattet af ELM.<sup>5</sup> Desuden offentliggjorde Kommissionen i 2019 en omfattende evaluering af gennemførelsen af EIB's ELM siden midten af 2014 og frem til udgangen af 2018.<sup>6</sup>

## 2. VIGTIGSTE RESULTATER

I 2019 undertegnede EIB finansieringstransaktioner på i alt 6,3 mia. EUR i de regioner, der er omfattet af ELM. Heraf hører mere end 4,9 mia. EUR af EIB's transaktioner under ELM (dvs. de er omfattet af EU-garantien), hvilket omfatter 56 finansieringsaftaler. De resterende transaktioner finansieres via EIB's egenrisikofaciliteter.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU af 16. april 2014 om en EU-garanti til Den Europæiske Investeringsbank mod tab i forbindelse med finansieringstransaktioner til støtte for investeringsprojekter uden for Unionen (EUT L 135 af 8.5.2014, s. 1).

<sup>2</sup> Ændringsafgørelse (EU) 2018/412 af 14. marts 2018 (EUT L 76 af 19.3.2018, s. 30).

<sup>3</sup> Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 af 25. maj 2009 om oprettelse af en garantifond for aktioner i forhold til tredjeland (kodificeret udgave) (EUT L 145 af 10.6.2009, s. 10), senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/409 af 14. marts 2018.

<sup>4</sup> Denne rapport er udarbejdet i overensstemmelse med kravene i ELM-afgørelsens artikel 11.

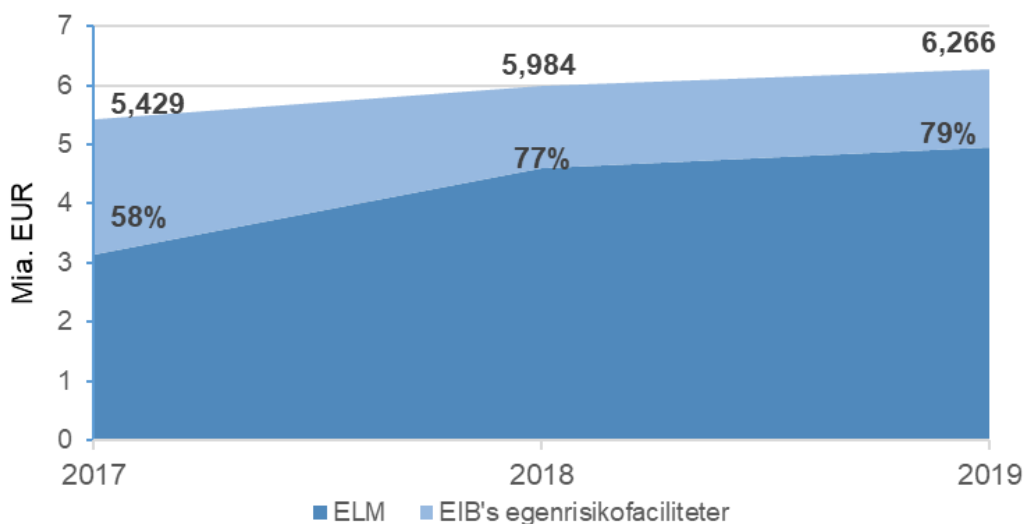
<sup>5</sup> EIB har i øjeblikket fire egenrisikofaciliteter i ELM-regionerne, nemlig førtiltrædelsesfaciliteten (PAF), naboskabsinvesteringsfaciliteten (NFF), klimaindsats- og miljøfaciliteten (CAEF) og faciliteten for strategiske projekter (SPF). De to sidstnævnte faciliteter dækker udover ELM-regionerne også landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet samt EU-medlemsstaternes oversøiske lande og territorier.

<sup>6</sup> SWD(2019) 333 final og relaterede dokumenter findes på [https://ec.europa.eu/info/commission-staff-evaluation-european-investment-banks-external-lending-mandate-2014-18\\_en](https://ec.europa.eu/info/commission-staff-evaluation-european-investment-banks-external-lending-mandate-2014-18_en).

Sammenholdt med 2018, hvor der blev undertegnet transaktioner til en værdi af 4,6 mia. EUR inden for rammerne af ELM, var antallet af undertegnede aftaler i 2019 omkring 7 % højere. Til gengæld faldt antallet af EIB's egenrisikotransaktioner i ELM-lande med næsten 2 % til 1,36 mia. EUR i 2019.

Figur 1 viser udviklingen i långivningen under ELM og EIB's egenrisikofaciliteter mellem 2017 og 2019 (undertegnede beløb fraregnet annullerede transaktioner). I samme periode var et gennemsnit på 72 % af EIB's finansiering i de pågældende regioner omfattet af EU-garantien.<sup>7</sup>

**Figur 1: Årlig udvikling i EIB-lån i ELM-regioner**



I overensstemmelse med ELM-afgåelsen varierer arten af EU-garantien alt efter den pågældende EIB-finansieringstransaktion:

- En *totalgaranti*, der dækker kreditrisiko, stilles til rådighed for finansieringstransaktioner med modparter i den offentlige sektor (typisk til infrastrukturudvikling) samt for EIB-lån til banker eller virksomheder med en statsgaranti.<sup>8</sup> 4,3 mia. EUR eller næsten 87 % af de finansieringstransaktioner, der blev undertegnet under ELM i 2019, drog fordel af totalgarantien.
- Der er stillet en *politisk risikogaranti* med en mere begrænset dækning for andre transaktioner i den private sektor.<sup>9</sup> I 2019 dækkede det finansieringstransaktioner svarende til 617 mio. EUR.

Det kumulerede udbetalingsniveau under ELM 2014-20 nåede op på 36 % af nettoundertegnelserne ved udgangen af 2019 (8,0 mia. EUR), hvilket er en stigning fra 33 % i

<sup>7</sup> Afvigelser i forhold til beløb, der er offentliggjort i tidligere rapporter, skyldes annullering af kontrakter.

<sup>8</sup> EU's totalgaranti sætter EIB i stand til at give afkald på den risikopræmie, den ellers skulle have indregnet i sin rentesats. Derfor kan partnerlandene eller deres institutioner/virksomheder låne af EIB til mærkbart lavere omkostninger. En udførlig analyse findes i SWD(2019) 333, som angivet i fodnote 6, s. 10-11, 21 og 33-37.

<sup>9</sup> Den politiske risikogaranti dækker manglende betaling som følge af manglende overførsel af valuta, ekspropriation, krig eller civile uroligheder eller manglende adgang til domstolsprøvelse i forbindelse med kontraktbrud. Det udmønter sig ikke i en reduktion af EIB's prissættelse af risikoen.

2018. Navnlig i forbindelse med infrastrukturprojekter foregår udbetalinger af EIB-finansiering gradvist og over en årrække.<sup>10</sup>

### 3. FINANSIERINGSTRANSAKTIONER

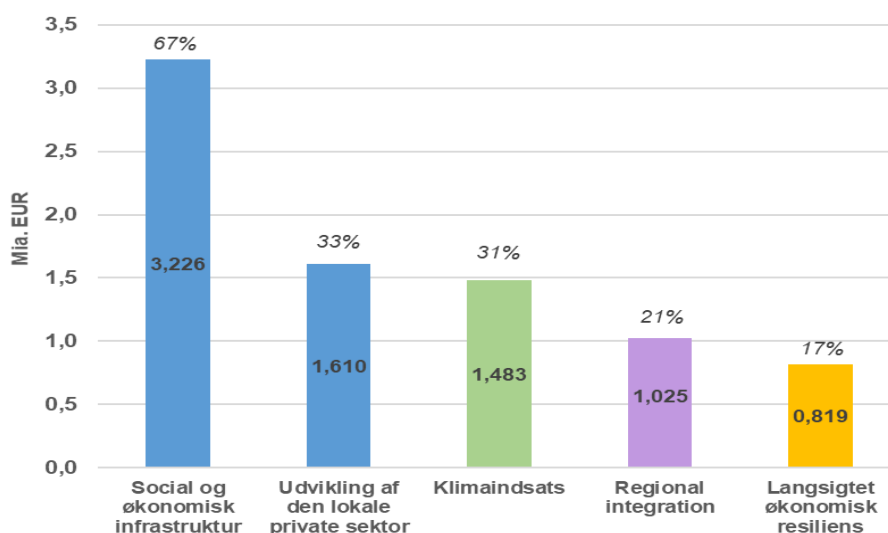
#### 3.1. OVERSIGT OVER NYE EIB-FINANSIERINGSTRANSAKTIONER EFTER MÅLSÆTNINGER

Hver transaktion under ELM bidrager til en af de to "vertikale" målsætninger: a) udvikling af den lokale private sektor eller b) udvikling af den sociale og økonomiske infrastruktur. Desuden kan de samme transaktioner (helt eller delvist) også bidrage til de "horisontale" målsætninger for klimaindsatsen, den regionale integration og den langsigtede økonomiske modstandsdygtighed blandt flygtninge, migranter og i værts-, transit- og oprindelsessamfund.<sup>11</sup>

Som nævnt ovenfor beløb den samlede volumen af EIB's investeringer, der blev undertegnet under ELM i 2019, sig til 4,9 mia. EUR. 67 % har til formål at bidrage til udviklingen af den sociale og økonomiske infrastruktur. De resterende 33 % forventes at støtte udviklingen af den lokale private sektor, primært ved at lette adgangen til finansiering for små og mellemstore virksomheder (SMV'er).

Ud af den samlede volumen af transaktioner, der blev undertegnet under ELM i 2019, er 31 % rettet mod at bidrage til klimaindsatsmålet, 21 % til regional integration og 17 % til langsigtet økonomisk modstandsdygtighed (se figur 2).

**Figur 2: Bidrag til ELM-målsætninger i 2019 (i mia. EUR)**



*Bemærk: Et enkelt projekt kan bidrage til opfyldelsen af flere ELM-målsætninger. Målsætningerne for klimaindsatsen, regional integration og langsigtet økonomisk modstandsdygtighed er tværgående (horisontale) målsætninger, der gælder for alle projekter og derfor overlapper med de to øvrige. Volumenerne for undertegnede aftaler om henholdsvis udvikling af den lokale private sektor og den økonomiske og sociale infrastruktur giver tilsammen den samlede volumen, der er undertegnet i det pågældende år.*

<sup>10</sup> En mere udførlig analyse af udbetalingerne findes i den seneste evaluering foretaget af Kommissionen, SWD(2019) 333, s. 28-30.

<sup>11</sup> Artikel 3 i ELM-afgørelsen.

## **Udvikling af den lokale private sektor, herunder støtte til SMV'er**

EIB undertegnede transaktioner i ELM-regionerne til støtte for udviklingen af den lokale private sektor i 2019 til en værdi af 1,8 mia. EUR, heraf 1,6 mia. EUR under ELM. Det vigtigste låneinstrument, der blev anvendt, var kreditlinjer til videreudlån til SMV'er og midcapselskaber med 1,51 mia. EUR i kontrakter, der er undertegnet for ni kreditlinjer til lokale finansielle formidlere, så de i større grad kan opfylde finansieringsbehovene i dette markedssegment. I 2019 blev der også ydet støtte til fem nye mikrofinansieringsprojekter<sup>12</sup> og givet fire direkte lån til virksomheder.

Egenkapitalfinansiering involverer mindre størrelser og er i sagens natur mere risikobetonet. Der blev i 2019 indgået aftaler om 94 mio. EUR til otte nye egenkapitalfonde. To fonde fokuserer på at støtte virksomheder med stort vækstpotentiale og udvikling af den lokale private sektor i de sydlige nabolande, mens de øvrige seks er tværregionale og fokuserer på vedvarende energi og andre grønne investeringer.

## **Udvikling af sociale og økonomiske infrastrukturer**

De finansieringstransaktioner, der bidrager til udviklingen af den sociale og økonomiske infrastruktur i ELM-regionerne, beløb sig til 4,4 mia. EUR, som blev undertegnet af EIB i 2019, hvoraf 3,2 mia. EUR er dækket af EU-garantien. De berørte hovedsektorer var energi, transport samt vandforsyning og -afledning. I år var der igen fokus på transportprojekter, idet 12 projekter tegnede sig for lidt over 50 % af den samlede mængde af undertegnede transaktioner. Nogle fokuserede på bæredygtig transport (f.eks. metroprojekter i Pune og Bhopal i Indien og i Kairo i Egypten), andre fokuserede på konnektivitet og regional integration i naboskabslandene og Vestbalkan.

De andre store sektorer, der er repræsenteret, er energi, vand, sanitet og fast affald. Energiprojekterne fokuserede på at øge bæredygtigheden i sektoren, hovedsagelig gennem mindre projekter inden for vedvarende energi (dvs. via rammelån og deltagelse i seks fonde). Med hensyn til vand- og affaldsforvaltning var der fokus på at forbedre spildevandsforvaltningen i det vestlige Balkan og i de sydlige nabolande. Desuden var et projekt til forbedring af håndteringen af fast affald i Moldova også blandt de finansierede projekter.

## **Tilpasning til og modvirkning af klimaforandringer**

Lån til en værdi på 2,7 mia. EUR, der blev undertegnet i ELM-regioner i 2019, støtter modvirkning af og tilpasning til klimaforandringer, hvoraf næsten 1,5 mia. EUR dækkes af EU-garantien.<sup>13</sup> Ved udgangen af 2019 var den kumulerede klimaindsats i den nuværende ELM-periode på over 35 % af nettoundertegnelserne<sup>14</sup>, hvilket dermed oversteg det minimumsmål på 25 %, der er fastsat i ELM-afgørelsen, og som er i overensstemmelse med målet om, at mindst 35 % af EIB's samlede finansieringstransaktioner vedrører nye vækstøkonomier og udviklingslande uden for Unionen senest i 2020.

---

<sup>12</sup> I Libanon, Tunesien, Vestbredden og Gaza, Georgien og Kasakhstan.

<sup>13</sup> I mange tilfælde er det kun en del af projektet, som bidrager til opfyldelsen af klimaforandringsmålsætningen, og kun en del af lånet til dette projekt er derfor rapporteret som bidragende til målsætningen.

<sup>14</sup> For 2019 var det tilsvarende tal 31 %.

De største bidrag til klimaindsatsmålsætningen kom fra investeringer i transport med lavere CO<sub>2</sub>-udledninger og vedvarende energi. Tilpasningen til klimaforandringerne tegnede sig for 8 % af EIB's klimarelaterede finansiering i ELM-regionerne. I 2019 vedtog EIB en ny energiudlånspolitik. Uden for EU vil EIB derfor støtte udviklingen af energisystemer, der er kulstoffattige, effektive og pålidelige, og som forbedrer adgangen til moderne og økonomisk overkommelig energi. Derudover og i overensstemmelse med FN's mål for bæredygtig udvikling, der har til formål at fordoble den globale forbedring af energieffektiviteten inden 2030, vil EIB anvende samme princip uden for EU som inden for EU. Som led i sine forpligtelser vedrørende inklusiv og bæredygtig vækst vil EIB fortsat støtte energiprojekter, der bidrager til målene i FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling.

## **Regional integration**

EIB's samlede undertegnelser i 2019 vedrørende målet om regional integration i ELM-regionerne beløb sig til 1,1 mia. EUR, hvoraf 1,0 mia. EUR blev dækket under EU-garantien. Aktiviteterne i de østlige nabolande fortsatte med store vejforbindelsesprojekter i Ukraine og Georgien, mens andre vejprojekter i Serbien og Marokko også støttede regional integration. På Vestbalkan støttede Montenegros uddannelsesprogram regional integration ved at afhjælpe underinvestering og ringe ressourceallokering i uddannelsessektoren, hvilket forbedrede uddannelseskvaliteten i fjerntliggende områder og hjalp med at harmonisere standarder, og det bidrog dermed til regional økonomisk vækst og social samhørighed. Derudover forventes partnerskabet for lokaludvikling i Serbien at øge kvaliteten af kommunal infrastruktur og kommunale tjenester i nogle af landets fattigste områder, hvilket hjælper det med at tilpasse sig EU's standarder og opfylde EU's tiltrædelseskriterier.

## **Initiativet med henblik på økonomisk resiliens**

I samarbejde med Europa-Kommissionen og som svar på en anmodning fra Det Europæiske Råd om et specifikt initiativ med henblik på hurtigt at mobilisere yderligere finansiering til at støtte vækst, vigtig infrastruktur og social samhørighed i Middelhavsområdet og på Vestbalkan blev initiativet med henblik på økonomisk resiliens lanceret i 2016 som et bidrag til Europas reaktion på migrations- og flygtningeudfordringen.<sup>15</sup> Initiativet med henblik på økonomisk resiliens er en del af Europas fælles svar på migrations og flygtningekrisen, der fokuserer på at tackle de langsigtede årsager til migration og afbøde de langsigtede virkninger af chok og kriser. Derfor er det en central prioritet at sikre tæt koordinering og komplementaritet med andre EU-initiativer. I forbindelse med midtvejsevalueringen af ELM, der blev afsluttet i 2018, blev der indført en yderligere målsætning om langsigtet økonomisk resiliens i ELM-afgørelsen. Endvidere blev 1,4 mia. EUR øremærket til investeringer i den offentlige sektor, hvilket bidrager til målsætningen om resiliens, og der blev oprettet et specifikt "privat mandat for initiativet med henblik på økonomisk resiliens" på 2,3 mia. EUR for at garantere investeringer i den private sektor til støtte for den langsigtede økonomiske resiliens. Det private mandat for initiativet med henblik på økonomisk resiliens giver EIB en totalgarantidækning, der sætter EIB i stand til at gennemføre finansieringstransaktioner med højere risici.<sup>16</sup>

---

<sup>15</sup> <https://www.eib.org/en/projects/initiatives/resilience-initiative/index.htm>.

<sup>16</sup> EIB godtgør EU for budgetgarantien under det private mandat for initiativet med henblik på økonomisk resiliens ved at overføre de risikorelaterede indtægter fra disse transaktioner til EU.

Ved udgangen af 2019 havde EIB som reaktion på målene for initiativet med henblik på økonomisk resiliens godkendt transaktioner, der i alt beløb sig til 5,6 mia. EUR. Af disse blev 819 mio. EUR undertegnet i 2019. Omkring halvdelen af dette beløb dækkede kreditlinjer (primært udlån til SMV'er), ca. 15 % er investeringer i vandforsyning og -afledning, og ca. 11 % er investeringer i transport. Mere end to tredjedele af den undertegnede finansiering er rettet mod den private sektor, hvilket øger den økonomiske resiliens, især for SMV'er. Størstedelen af den resterende undertegnede finansiering er rettet mod den infrastruktur, der giver mulighed for at levere basale tjenester til både flygtninge og værtssamfund, såsom adgang til rent vand og sanitet, affaldshåndtering og elektricitet, uddannelse og sundhedspleje samt lokal transport og bytjenester.

### 3.2. OVERSIGT OVER EIB-FINANSIERING EFTER REGION OG SEKTOR

Tabel 1 giver en oversigt over EIB's finansiering i 2019 i de regioner, som er omfattet af ELM, herunder dem med en EU-garanti og dem, som er finansieret under EIB's egenrisikofaciliteter.

**Tabel 1: EIB-finansieringstransaktioner undertegnet i 2019 i ELM-regioner (med fradrag af annulleringer)**

Region (mio. EUR)	Transaktioner med EU-garanti			EIB egenrisikofaciliteter el. tredjepartsfond	I alt
	Totalgaranti	Politisk risikogaranti	ELM i alt		
Førtiltrædelse	390	50	440	60	500
De sydlige nabolande	2.203	25	2.228	75	2.303
Østeuropa, det sydlige Kaukasus og Rusland	1.096	180	1276	19	1295
Asien (eksl. Centralasien)	205		205	1007	1212
Centralasien	30	12	42	15	57
Latinamerika	380	250	630	187	817
Sydafrika		100	100		100
<b>I alt</b>	<b>4.304</b>	<b>617</b>	<b>4.922</b>	<b>1.364</b>	<b>6.285</b>

Der blev i 2019 undertegnet 6,3 mia. EUR i ELM-regionerne ud af de samlede transaktioner uden for EU (herunder AVS-landene, de oversøiske lande og territorier samt EFTA-staterne), der i alt beløb sig til 7,7 mia. EUR. Ca. 4,1 mia. EUR blev undertegnet i førtiltrædelseslandene samt nabo- og partnerskabslandene (både syd og øst). 2,2 mia. EUR blev undertegnet i Asien, Centralasien, Latinamerika og Sydafrika.

Sammenlignet med 2018 steg EIB's samlede finansieringsvolumen i ELM-regionerne med 4,7 % i 2019, hovedsagelig grundet et højere aktivitetsniveau i Østeuropa, det sydlige Kaukasus og Ruslands delregion samt Middelhavsområdet.

**Tabel 2: Nettoundertegnelser pr. år og kumulerede nettoundertegnelser sammenholdt med ELM-garantilofterne i perioden 2014-20 (afgørelse nr. 466/2014/EU som ændret ved afgørelse (EU) 2018/412)**

Nettoundertegnelser, mio. EUR	2014 (H2)	2015	2016	2017	2018	2019	2014 (H2)-	Udnyttelsesgrad
Førtiltrædelse	200	906	566	170	1.142	241	<b>3.224</b>	<b>44%</b>
De sydlige nabolande Østeuropa, det sydlige Kaukasus og Rusland	369	726	1.299	1.168	1.367	1.609	<b>6.537</b>	<b>64%</b>
Asien (eksl. Centralasien)	975	1.401	1.472	657	632	1.276	<b>6.413</b>	<b>96%</b>
Centralasien	45	433	45	118	205	205	<b>1.051</b>	<b>90%</b>
Latinamerika	70	70	20	22		42	<b>224</b>	<b>100%</b>
Sydafrika	219	468	319	362	347	630	<b>2.346</b>	<b>87%</b>
Offentligt mandat for initiativet med henblik på økonomisk resiliens		150		50	70	100	<b>370</b>	<b>80%</b>
Privat mandat for initiativet med henblik på økonomisk resiliens*				612	325	140	<b>1.076</b>	<b>47%</b>
<b>I alt</b>	<b>1.878</b>	<b>4.154</b>	<b>3.720</b>	<b>3.159</b>	<b>4.610</b>	<b>4.922</b>	<b>22.442</b>	<b>69%</b>

\* *Det private mandat for initiativet med henblik på økonomisk resiliens omfatter det vestlige Balkan og Middelhavsområdet.*

De kumulerede undertegnelser under ELM i 2014-19 med fradrag af annulleringer nåede ved udgangen af 2019 op på ca. 22,4 mia. EUR. Den kumulerede udnyttelsesgrad for ELM målt på nettoundertegnelser udgjorde 69 % af det samlede garantiloft.

Førtiltrædelseslandene har den laveste udnyttelsesgrad af EU-garantien. Dette forklares hovedsagelig ved en neddrøpling af EIB's transaktioner i Tyrkiet i lyset af den politiske og økonomiske udvikling siden 2016. Der kan også konstateres en lavere udnyttelsesgrad end gennemsnittet i de sydlige nabolande, hvor EIB fortsat vurderer, at det overordnede operationelle miljø er udfordrende, til dels på grund af politisk ustabilitet, stigende offentlig gæld og mindre finanspolitisk råderum i nogle lande. EIB nævner også projektledernes ringe kapacitet og manglende evner som en komplicerende faktor.

De højeste udnyttelsesgrader målt på antallet af undertegnelser registreres i Centralasien og de østlige nabolande.

**Tabel 3: Sektorfordeling af EIB-finansieringstransaktioner undertegnet i ELM-regioner i 2019 under EU-garantien**

Sektor / region (mio. EUR)	Førtiltrædelse	De sydlige nabolande	De østlige nabo- lande	Asien	Central- asien	Latin- amerika	Syd- afrika	I alt	Andel af det samlede
Transport	100	576	814	152				1.642	33%
Kreditlinjer	50	1000	196		12	135	100	1.493	30%
Vand, spildevand	194	382	66	54		145		841	17%
Energi		217	84		30	350		681	14%
Industri	50	22	38					110	2%
Landbrug, fiskeri, skovbrug		25	26					51	1%
Byudvikling	17	6	27					50	1%
Fast affald			25					25	0,5%
Uddannelse	18							18	0,4%
Sammensat infrastruktur	11							11	0,2%
<b>I alt</b>	<b>440</b>	<b>2.228</b>	<b>1.276</b>	<b>205</b>	<b>42</b>	<b>630</b>	<b>100</b>	<b>4.922</b>	<b>100%</b>

Hvad specifikt angår det private mandat for initiativet med henblik på økonomisk resiliens, nåede EIB's udnyttelsesgrad (baseret på nettoundertegnelser) op på 47 % ved udgangen af 2019.

Hvad angår sektorfordelingen af ELM-transaktioner i 2019, indtager transportsektoren en topplacering, da den udgør 33 % af de samlede undertegnelser. Størstedelen af ELM-transaktionerne består af infrastrukturinvesteringer, navnlig inden for sektorerne transport, energi samt vandforsyning og -afledning.

### 3.3. VIRKNING OG MERVÆRDI AF EIB-TRANSAKTIONER

I sin evaluering af 13. september 2019<sup>17</sup> foretog Kommissionen en omfattende analyse af virkningen og merværdien af EIB's gennemførelse af det eksterne lånemandat. Afsnittene nedenfor afspejler EIB's egen evaluering af virkningerne af dens transaktioner som evalueret i henhold til EIB's redskab til resultatmåling.

EIB registrerer den forventede virkning af sine finansieringstransaktioner gennem sin "ramme for resultatmålinger", der blev iværksat i 2012. I forbindelse med bedømmelsen afdækkes resultatindikatorer med basislinjer og mål, der forudsiger forventede økonomiske, sociale og miljømæssige resultater. Resultaterne i forhold til disse resultatvurderinger overvåges gennem hele projektets levetid og rapporteres ved forskellige milepæle: ved projektets afslutning og tre år efter projektets afslutning for direkte transaktioner, ved afslutningen af investeringsperioden og ved afslutningen af private equity-fondes levetid samt ved udgangen af tildelingsperioden for kreditlinjer. Størstedelen af EIB's transaktioner under ELM tjener til at finansiere infrastrukturinvesteringer, som typisk tager mange år at gennemføre. Data om de faktiske resultater og virkninger, der opnås med støtte fra EU's budgetgaranti, bliver derfor normalt først tilgængelige med en betydelig tidsforskydning.

<sup>17</sup> [https://ec.europa.eu/info/commission-staff-evaluation-european-investment-banks-external-lending-mandate-2014-18\\_en](https://ec.europa.eu/info/commission-staff-evaluation-european-investment-banks-external-lending-mandate-2014-18_en).

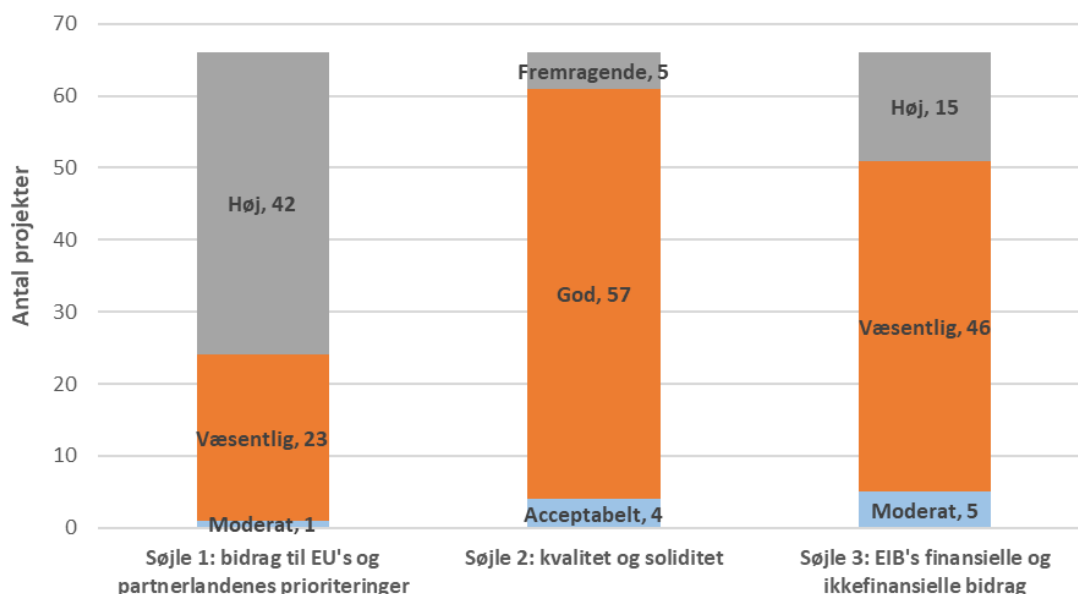
Under rammen for resultatmålinger vurderes projekterne af EIB i tre "søjler":

- i. I søjle 1 bedømmes det forventede bidrag til EU's og partnerlandenes prioriteringer og støtteberettigelse i henhold til målsætningerne for EIB's mandat. Den er med til at skabe klarhed om logikken i EIB's indsats med henblik på projektets forventede *virksomheder*.
- ii. I søjle 2 bedømmes kvaliteten og forsvarligheden af transaktionen baseret på forventede *output, virksomheder og resultater*.
- iii. I søjle 3 bedømmes det forventede finansielle og ikkefinansielle bidrag (merværdi), som EIB tilfører projektet ud over markedsalternativet. Den bidrager til at bedømme logikken i indsatsen på niveauet for EIB's *input* til projektet.

Under ELM og EIB's egenrisikofaciliteter undertegnede EIB en første finansieringskontrakt vedrørende 66 projekter i 2019. EIB bedømte 65 af de 66 nye projekter som værende "væsentlige" som minimum under søjle 1 i rammen for resultatmålinger, hvilket betyder, at de anses for at være i overensstemmelse med ELM-målene og yder et stort bidrag til enten de nationale udviklingsmål eller EU's mål og et moderat bidrag til de andre. 42 projekter fik bedømmelsen "høj" af EIB for at yde et stort bidrag til både EU-prioriteter og nationale udviklingsmål.

Bedømmelsen i søjle 2 er baseret på projektets soliditet, dets finansielle og økonomiske bæredygtighed og dets miljømæssige og sociale bæredygtighed. Fem nye projekter, der blev undertegnet i 2019, blev bedømt som "fremragende", og 57 blev bedømt som "gode" af EIB under søjle 2 med en gennemsnitlig økonomisk rentabilitet på mellem 10 % og 15 % for infrastrukturprojekter. Fire projekter fik bedømmelsen "acceptabel" af EIB, typisk på grund af høje risici i omgivelserne eller svagheder vedrørende projektledelsen.

**Figur 3: EIB's bedømmelser under rammen for resultatmålinger pr. søjle for nye transaktioner i ELM-regioner undertegnet i 2019**



Under søjle 3 bedømte EIB sit forventede finansielle og ikkefinansielle bidrag til 61 projekter som "højt" eller "væsentligt", navnlig for så vidt angår løbetiden af den ydede finansiering, der oversteg, hvad der var til rådighed på de lokale markeder.

Efterhånden som EIB's ramme for resultatmålinger modnes, bliver der gradvist data til rådighed vedrørende de resultater, der rent faktisk er opnået gennem de transaktioner, hvor forventningerne var blevet formuleret gennem rammen for resultatmålinger efter lanceringen i 2012. For 2019 har EIB rapporteret om opnåede resultater for 18 transaktioner i den finansielle sektor (kreditlinjer) — ti i Tyrkiet, tre i Egypten, to i hhv. Montenegro og Serbien og én i Tunesien. Under disse lån ydede partnerbankerne 2,3 mia. EUR under i alt 5 531 lån. Heraf var 5 202 lån til SMV'er og 329 til midcapselskaber. Den gennemsnitlige løbetid for lånene til de endelige støttemodtagere (vægtet efter lånets størrelse) var 4,4 år. De endelige støttemodtagende virksomheder beskæftigede i alt ca. 266 000 personer, og den gennemsnitlige støttemodtagende virksomhed var "lille" med 48 ansatte.

### **3.4. TRÆK PÅ EU-GARANTIEN**

Fra 2012 til 2019 trak EIB i alt 476 mio. EUR, heraf knap 55 mio. EUR i 2019. Den resterende hovedstol, der kunne trækkes, udgjorde 161 mio. EUR ved udgangen af 2019.<sup>18</sup> I 2019 trak EIB flere gange på EU-garantien som en konsekvens af forfaldne beløb på syriske statslån. Bestræbelserne på at inddrive de forfaldne beløb har indtil videre være frugtesløse. EIB har foretaget opfølgning ved de relevante domstole for at sikre EU's fordringer på de beløb, som Syrien skylder.<sup>19</sup>

EIB trak i juni 2016 på den politiske risikogaranti for lånet til *Aéroport Enfidha* i Tunesien. De efterfølgende drøftelser mellem EIB og Kommissionen resulterede i en aftale om behandlingen af dette træk på garantien. Kort sagt blev parterne enige om at opdele den udestående eksponering ligeligt i henhold til låneaftalen.<sup>20</sup> I 2019 indgik låntageren, dens aktionærer, långiverne og de tunesiske myndigheder en omstruktureringsaftale, som forventes at træde i kraft i løbet af 2020. Undertegnelsen af omstruktureringsaftalen i december 2019 udløste en betaling på ca. 1,4 mio. EUR, den første i fire år. I overensstemmelse med aftalen mellem EIB og Kommissionen blev halvdelen af det modtagne beløb tilbagebetalt til Kommissionen i januar 2020.

## **4. EIB'S SAMARBEJDE MED ANDRE PARTNERE**

### **4.1. SAMARBEJDE MED KOMMISSIONEN**

Samarbejdet mellem EIB og Kommissionen om spørgsmål vedrørende ELM finder sted inden for rammerne af et bredere partnerskab mellem de to institutioner, herunder EU's blandingsfaciliteter, f.eks. investeringsplatformen for naboskabsområdet, investeringsrammen

---

<sup>18</sup> Beløbene er rapporteret i det modsvarende beløb i EUR pr. 31. december 2019 og er kun til vejledende formål. Nogle af garantierne vedrører beløb, der skyldes i andre valutaer.

<sup>19</sup> Sideløbende hermed fortsatte EIB retssager mod Syrien, der blev indledt i 2017. Den engelske højesteret (den 29. juni 2018) og Retten/EU-Domstolen (den 6. juni 2019) gav EU medhold i en sammenfattende dom, som anerkender alle EU's krav mod Syrien vedrørende udestående beløb, der skyldes i forbindelse med lån ydet af EIB til Syrien på tidspunktet for indgivelsen af kravene.

<sup>20</sup> Aftalen blev undertegnet den 8. december 2017.

for Vestbalkan og den tekniske bistand til initiativet med henblik på økonomisk resiliens, der støtter udviklingsfinansieringsinstitutioners aktiviteter uden for EU.

EIB har fortsat trukket på disse faciliteter, dvs. finansiering på lempelige vilkår fra EU's budgetmidler med henblik på at støtte forberedelsen og/eller gennemførelsen af EIB-finansierede projekter. I 2019 godkendte EIB 22 nye tilskud, som er helt eller delvist finansieret af EU-budgettet, der i alt beløb sig til 226 mio. EUR, som EIB kunne gøre brug af i ELM-regionerne. Af disse gik 37,6 mio. EUR til teknisk bistand, 148,5 mio. EUR til investeringstilskud og 40,1 mio. EUR til finansielle instrumenter. Derudover blev der godkendt 22 transaktioner til teknisk bistand til initiativet med henblik på økonomisk resiliens, der i alt beløb sig til 34,6 mio. EUR. I mellemtiden har 21 EIB-projekter, der blev undertegnet i 2019 i ELM-regioner, draget fordel af eller vil drage fordel af de tilskud, der enten blev finansieret direkte af EIB's egne midler, såsom teknisk bistand til initiativet med henblik på økonomisk resiliens, eller gennemført af EIB og helt eller delvist finansieret over EU-budgettet.

EIB er også en af gennemførelsespartnerne for den nye EU-garanti, som tilbydes gennem Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD). ELM og EFSD er dog rettet mod meget forskellige typer af produkter, låntagere og geografiske områder. EFSD dækker f.eks. ikke Vestbalkan, mens ELM ikke dækker store dele af Afrika. Desuden er beslutningsprocessen for EU-garantier under EFSD forskellig fra den syvårige forhåndsgaranti, som ydes til EIB med henblik på ELM.

I juni 2018 foreslog Kommissionen at etablere et nyt instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) fra 2021 og modernisere tilvejebringelsen af EU-budgetgarantier for investeringer uden for EU.<sup>21</sup> Tilgangen for perioden efter 2020 er baseret på begrebet "åben arkitektur", hvorved finansielle partnerinstitutioner bør drage fordel af EU-garantien på grundlag af deres respektive ekspertise for at opnå den største udviklingsmæssig virkning for EU på stedet. EIB vil fortsat være en central partner i finansieringen af investeringer uden for EU, navnlig hvad angår investeringsprojekter i den offentlige sektor, men en række andre finansielle institutioner vil også være berettiget til EU-garantier.<sup>22</sup> NDICI lægger op til en stærk politisk styring fra EU's side og en styrket koordinering med de finansielle institutioner, der fungerer som gennemførelsespartnere. Der har fundet tekniske drøftelser sted mellem Kommissionen og EIB for at undersøge mulighederne for de garantier efter 2020, som EU kan stille til rådighed for EIB.

## **4.2. SAMARBEJDE MED DEN EUROPÆISKE OMBUDSMAND**

Det aftalememorandum, der blev undertegnet mellem EIB og Den Europæiske Ombudsmand i 2008, danner grundlaget for de to faser i EIB's klagemekanisme. Klager behandles først via

---

<sup>21</sup> Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning af 14. juni 2018 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (COM(2018) 460 final).

<sup>22</sup> Se også Kommissionens meddelelse af 12. september 2018 "På vej mod en mere effektiv finansiel arkitektur for investeringer uden for Den Europæiske Union" (COM (2018) 644 final).

EIB's klagemekanisme, inden de eventuelt behandles af Ombudsmanden. EIB opdaterede sin klagemekanisme i november 2018.<sup>23</sup> I 2019 modtog ombudsmanden én ny klage angående EIB's aktiviteter i ELM-regionerne.

Med hensyn til den interne fase af EIB's klagemekanisme faldt antallet af nye projektrelaterede klager, der blev registreret i ELM-regioner, fra 19 i 2018 til 15 i 2019. Heraf vedrørte 11 miljømæssige og sociale spørgsmål, tre forvaltningsmæssige aspekter af finansierede transaktioner og én adgang til oplysninger. I 2019 afsluttede EIB's klagemekanisme behandlingen af 15 sager i ELM-regionerne: Fire i Bosnien-Hercegovina, fire i Tunesien, to i Serbien, én i Indien, én i Costa Rica, én i Ukraine, én i Panama og én sag ved flere lokationer.<sup>24</sup> Resultatet af disse klager, der blev behandlet af EIB's klagemekanisme, varierede fra "ubegrundede påstande" (syv), "finansiering trukket tilbage af EIB" (tre), "mindelig løsning" (én), "begrundede påstande" (én), "finansieringsanmodning trukket tilbage af projektlederen" (én) og "områder, hvor forbedringer anbefales" (to).

#### **4.3. SAMARBEJDE MED INTERNATIONALE FINANSIELLE INSTITUTIONER**

EIB's samarbejde med andre internationale finansielle institutioner og udviklingsfinansieringsinstitutioner i EU's medlemsstater spænder fra dialoger om institutionelle og tematiske spørgsmål til samfinansiering af transaktioner og deling af relevant teknisk arbejde.

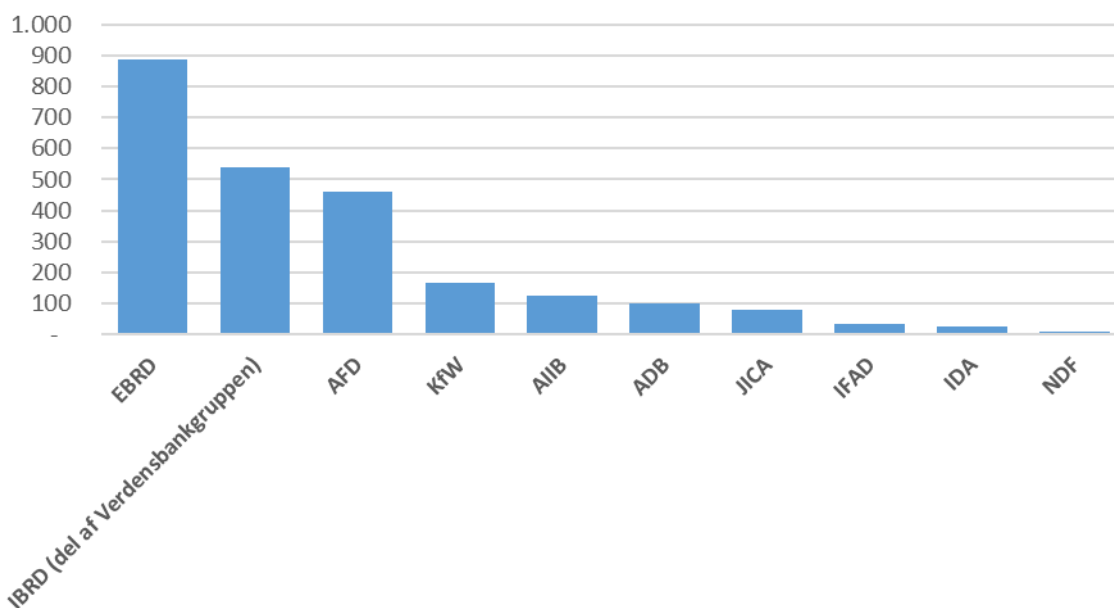
I 2019 medfinansierede EIB seks transaktioner sammen med Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) til et samlet beløb på 888 mio. EUR. Fire projekter blev samfinansieret med AFD (Frankrig) og tre med KfW (Tyskland). Derudover blev fire projekter samfinansieret med Den Internationale Bank for Genopbygning og Økonomisk Udvikling (IBRD), som er en del af Verdensbankgruppen. EIB, AFD og KfW har fortsat det tætte samarbejde i forbindelse med initiativet om gensidig tillid. Initiativet om gensidig tillid blev igangsat i 2013. Det strømliner og letter ydelsen af medfinansiering til støttemodtagerne, ved at en af de tre partnere påtager sig rollen som ledende finansieringsgiver i forbindelse med visse projektrelaterede opgaver, f.eks. dele af projektet vedrørende rettidig omhu eller tilsyn med offentlige indkøb. Ledelsen og de beslutningstagende organer blandt partnerne til initiativet om gensidig tillid er blevet bekendt med dokumenter udarbejdet af en anden institution, som de bruger som grundlag for deres egne beslutninger. I 2019 blev der i alt undertegnet 24 medfinansierede projekter i ELM-regionerne.

---

<sup>23</sup> <http://www.eib.org/en/infocentre/publications/all/complaints-mechanism-policy.htm>

<sup>24</sup> Kirgisistan, Tadsjikistan, Afghanistan og Pakistan.

**Figur 4: Internationale finansielle institutioners og udviklingsfinansieringsinstitutioners samfinansiering med EIB-projekter undertegnet i 2019 (mio. EUR)**



*Bemærk: De beløb, der skal saminvesteres af andre IFI'er og DFI'er, er udelukkende vejledende, dvs. baseret på skøn i de tidlige faser af projektudviklingen. For klarhedens skyld omfatter partnerne: Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD), Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling (IBRD), Agence Française de Développement (AFD), KfW, Den Asiatiske Infrastrukturinvesteringsbank (AIIB), Den Asiatiske Udviklingsbank (ADB), Japan International Cooperation Agency (JICA), Den Internationale Fond for Landbrugsudvikling (IFAD) og Den Internationale Udviklings sammenslutning (IDA).*