



Bryssel den 18 juni 2024
(OR. en)

11066/24

SOC 443
EMPL 258
ECOFIN 676

NOT

från:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper I)
till:	Rådet
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärders betydelse för motståndskraftiga ekonomier – <i>Godkännande</i>

1. För delegationerna bifogas ett utkast till rådets slutsatser om arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärders betydelse för motståndskraftiga ekonomier.
2. Utkastet till slutsatser utarbetades av sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd och behandlades av arbetsgruppen för sociala frågor den 10 juni 2024 (dok. 10644/24).
3. Efter diskussionerna i arbetsgruppen för sociala frågor förelade ordförandeskapet den 14 juni 2024 Coreper en uppdaterad version av utkastet till rådets slutsatser (dok. 10778/24), som dock inte lyckades samla den konsensus som krävs.

4. Med utgångspunkt i delegationernas ståndpunkter i Coreper lägger ordförandeskapet i bilagan till denna not fram en uppdaterad version av texten, med ändringar i punkterna 2 och 6.
 5. Rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) uppmanas att vid mötet den 20 juni 2024 godkänna utkastet till slutsatser i bilagan till denna not.
-

Arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärders betydelse för motståndskraftiga ekonomier

Utkast till rådets slutsatser

1. SOM FRAMHÅLLER Europeiska rådets slutsatser av den 17–18 april 2024, där man erinrade om behovet av att säkerställa en integrerad strategi inom alla politikområden för att öka produktiviteten och den hållbara och inkluderande tillväxten i unionen, SOM BETONAR att Europeiska rådet, när det efterlyste en ny giv för den europeiska konkurrenskraften, bland de centrala faktorerna för att förbättra Europas konkurrenskraft identifierade främjande av arbetstillfällen av hög kvalitet särskilt genom att i form av en förstärkt social dialog intensifiera arbetet med att uppnå de överordnade målen för 2030 om ökat deltagande på arbetsmarknaden, omskolning/fortbildning och livslångt lärande, åtgärdande av kompetens- och arbetskraftsklyftorna mot bakgrund av bredare demografiska trender, inbegripet rörlighet för talanger till och inom Europeiska unionen, och säkerställande av lika möjligheter, SOM NOTERAR högnivårapporten *Much More Than a Market*, där det betonas att en vidareutveckling av den inre marknaden endast kan bli framgångsrik om den omfattar en verklig social dimension, i linje med principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, SOM NOTERAR slutsatserna i den nionde sammanhållningsrapporten som pekar på vikten av att utrusta regionerna med rätt humankapital för att de ska kunna frigöra sin potential och därmed bidra till att ytterligare stärka den inre marknaden,

2. SOM BEKRÄFTAR att framsteg när det gäller genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter – med vederbörlig hänsyn till respektive befogenheter och subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna – mot bakgrund av nuvarande och kommande utmaningar, kan bidra till en bättre fungerande inre marknad och samtidigt främja uppåtgående social konvergens i unionen, SOM i detta sammanhang ERINRAR OM yttrandet från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd om unionens framtida politiska prioriteringar avseende den europeiska pelaren för sociala rättigheter, vilket godkändes av rådet i mars 2024¹,
3. SOM FRAMHÅLLER att människors välbefinnande och ekonomisk tillväxt ömsesidigt förstärker varandra, SOM BETONAR vikten av reformer och investeringar på området arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder som utöver att eftersträva sociala mål även syftar till att främja ekonomisk tillväxt, särskilt med tanke på deras inverkan på humankapital och produktivitet, som bland annat tar sig uttryck i starkare innovationskapacitet och snabbare utnyttjande av ny teknik och/eller arbetskraftsutbud,
4. SOM i detta avseende BETONAR att diskussionerna i sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd² särskilt lyfter fram politiska åtgärder som tar itu med kompetensbrist och kompetensglapp (genom kompetensutveckling och omskolning och livslångt lärande) och ökar deltagandet på arbetsmarknaden (genom aktiv arbetsmarknadspolitik, välstrukturerade skattesystem och sociala trygghetssystem, tillhandahållande av förskoleverksamhet och långtidsvård samt aktiv inkludering och jämställdhetspolitik) eftersom de kan få starkare ekonomiska effekter på längre sikt, SOM UNDERSTRYKER att politiska åtgärder som syftar till att förebygga arbetsrelaterade sjukdomar och till att på arbetsmarknaden återintegrera arbetstagare efter en period av sjukdom (genom hälso- och sjukvårdspolitik, inklusive psykisk hälsa) kan minska kostnaderna för icke-sysselsättning och sjukdom och öka arbetskraftens produktivitet, SOM ERINRAR OM att vissa socialpolitiska åtgärder dessutom kan stödja makroekonomisk stabilisering genom att avsevärt minska de sociala riskerna och de framtida sociala utgifterna med anknytning till kostnaderna för passivitet (genom system för korttidsarbete, välfungerande sociala skyddsnät och sociala trygghetssystem samt system för tillräcklig minimiinkomst),

¹ Yttrande från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd om unionens framtida politiska prioriteringar avseende den europeiska pelaren för sociala rättigheter, godkänt av rådet den 11 mars 2024 (dok. 7635/24).

² Yttrande från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd om mervärdet av sociala investeringar och om den roll som rådet i konstellationen sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor spelar i styrningen av den europeiska planeringsterminen, november 2023 (dok. 15418/2/23 REV 2).

5. SOM FRAMHÅLLER att väl utformade arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder som genomför principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter kan stödja både ekonomiska och sociala mål, SOM BETONAR att vissa utmaningar i fråga om sysselsättning, kompetens och sociala frågor kan utgöra flaskhalsar inte bara för den ekonomiska tillväxtpotentialen och konkurrenskraften, utan även för den uppåtgående sociala konvergensen, SOM med full respekt för subsidiaritetsprincipen och befogenhetsfördelningen UNDERSTRYKER behovet av ambitiösa åtgärder för att ta itu med de ihållande höga nivåerna av arbetskrafts- och kompetensbrist, de strukturella hindren för fullständig integration på arbetsmarknaden av underrepresenterade grupper och de personer som befinner sig längst bort från den, risken för fattigdom och social utestängning samt moderniseringen av systemen för socialt skydd och social inkludering, bland annat mot bakgrund av den gröna och den digitala omställningen och den åldrande befolkningen, SOM samtidigt ERINRAR OM behovet av att beakta de olika nationella sammanhangen, arbetsmarknadsparternas roll och autonomi samt vikten av att förbättra de offentliga utgifternas effektivitet och kvalitet,
6. SOM i detta sammanhang BEKRÄFTAR att en integrerad strategi inom alla politikområden kan bidra till politisk samstämmighet, även inom ramen för den europeiska planeringsterminen, SOM VÄLKOMNAR riktlinjedebatten vid rådets möte den 12 mars 2024 om ”Sociala investeringar och reformer för motståndskraftiga ekonomier”, i samband med vilken ekonomi- och finansministrarna och ministrarna för sysselsättning och sociala frågor kunde reflektera över samspelet mellan arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder, ekonomisk tillväxt och finanspolitisk hållbarhet, utan att detta påverkar genomförandet av ramen för ekonomisk styrning,

7. SOM UNDERSTRYKER behovet av ett förstärkt evidensbaserat beslutsfattande för att man fullt ut ska kunna fånga upp de sysselsättnings-, kompetens- och socialpolitiska åtgärdernas effekter på den ekonomiska tillväxten samt den ekonomiska politikens möjliga effekter på deltagandet på arbetsmarknaden, fattigdomen och den social utestängningen samt ojämlikheten, SOM ERINRAR OM att utvärderingen av de ekonomiska effekterna av arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder, trots framstegen i fråga om metoder och tillgång till uppgifter, fortfarande innebär utmaningar, till exempel i medlemsstater med en hög andel gränsarbetare, SOM i synnerhet BETONAR att de ekonomiska effekterna beror på utformningen av de politiska åtgärderna (såsom varaktigheten), kontexten (t.ex. i fråga om tid och specifikt territoriellt sammanhang) samt andra samtidiga politiska åtgärder som bör beaktas, SOM KONSTATERAR att de landspecifika förhållandena, de rättsliga ramarna och den administrativa kapaciteten, framför allt vad gäller specialiserad personal, är olika i medlemsstaterna när det gäller att systematiskt genomföra förhands- och efterhandsutvärderingar och kontinuerliga utvärderingar, bland annat med avseende på användningen av avancerade metoder och insamlingen och användningen av tillräckliga och tillförlitliga administrativa data som underlag för sådana utvärderingar, SOM i detta avseende ERINRAR OM vikten av att använda administrativa data och av att ha aktuell och detaljerad statistik i EU och i medlemsstaterna, bland annat genom att säkerställa uppdelning efter kön,
8. SOM NOTERAR de frivilliga vägledande principerna för EU:s medlemsstater för att bedöma de ekonomiska effekterna av reformer och investeringar på områdena arbetsmarknad, kompetens och socialpolitik, som har utarbetats av sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd och som syftar till att identifiera de viktigaste inslagen i och stödja en ömsesidig förståelse av metoderna och modelleringsteknikerna, utvärderingarnas tidshorisont, metodens politiska komplementaritet, tillgången till befintliga indikatorer, de statistiska arrangemangen och tillgången till uppgifter med tanke på deras potentiella fortsatta utveckling samt strategierna för öppenhet och spridning,

EUROPEISKA UNIONENS RÅD uppmanar medlemsstaterna att göra följande:

9. Överväga behovet av att stärka sin kapacitet att genomföra regelbundna konsekvensbedömningar och halvtids- och efterhandsutvärderingar av arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder när så är lämpligt, nämligen genom att bedöma deras inverkan på sysselsättningen, kompetensen och de sociala resultaten samt på den ekonomiska tillväxten, konkurrenskraften och produktiviteten. Använda den befintliga finansiering och den tekniska stöd som finns tillgängligt på unionsnivå för att förbättra sin administrativa kapacitet att genomföra utvärderingar av politiken.
10. Överväga att, när så är relevant, använda de ovannämnda frivilliga vägledande principerna vid utformningen av nationella politiska åtgärder som vidtas för att genomföra principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

EUROPEISKA UNIONENS RÅD uppmanar Europeiska kommissionen att göra följande:

11. Fortsätta arbetet i samarbete med medlemsstaterna, särskilt när det gäller metoder och tekniker för att mäta de ekonomiska effekterna av arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder, när så är lämpligt i samverkan med andra internationella organisationer och berörda parter, bland annat genom att främja ömsesidigt lärande mellan medlemsstaterna, och överväga att inrätta ett kunskapsnav för att fortsätta det arbete som inleddes under det spanska och det belgiska ordförandeskapet i Europeiska unionens råd. Ett sådant kunskapsnav skulle utformas så att den eventuella administrativa bördan för medlemsstaterna minimeras genom utnyttjande av befintliga kunskapskällor. Samråda med sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd om utformningen av och mandatet för kunskapsnavet.
12. Reflektera över hur man kan hjälpa medlemsstaterna att ytterligare förbättra de offentliga förvaltningarnas framställning och användning av samhällsekonomiska data av hög kvalitet.
13. I samarbete med medlemsstaterna ytterligare förbättra de sociala indikatorernas aktualitet och tillgänglighet på unionsnivå (även inom ramen för det europeiska statistiksystemet), bland annat genom att fortsätta arbetet med snabbstatistik för att minska tidsförskjutningen i bedömningen av fattigdoms- och ojämlikhetstrender, och reflektera över hur man kan hjälpa medlemsstaterna att förbättra tillgången till administrativa data för utvärdering av politiken och för konsekvensbedömningar, samtidigt som skyddet av personuppgifter säkerställs.

14. Reflektera över hur man kan förbättra det tekniska stöd som på begäran är tillgängligt för medlemsstaterna på unionsnivå – särskilt via instrumentet för tekniskt stöd – för att underlätta en systematisk framställning och användning av utvärderingar av de ekonomiska effekterna av arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder och konsekvensbedömningar, inbegripet bedömningar av fördelningseffekter.

EUROPEISKA UNIONENS RÅD uppmanar Europeiska kommissionen, sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd att göra följande:

15. Fortsätta arbetet med att utvärdera de ekonomiska effekterna av arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder, för att underlätta de utvärderingar av politiken och de konsekvensbedömningar som genomförs av medlemsstaterna, med utgångspunkt i de ovannämnda frivilliga vägledande principerna och med beaktande av framtida metodutvecklingar och framsteg när det gäller tillgången till uppgifter.
16. Förbättra möjligheterna till ömsesidigt lärande, bland annat genom att bjuda in relevanta experter, för att ytterligare förbättra den gemensamma förståelsen av hur man bättre kan uppskatta de ekonomiska effekterna av arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder, och utbyta information om relevanta nationella exempel.
17. I linje med sina respektive befogenheter inom ramen för den europeiska planeringsterminen fortsätta att övervaka effekterna av de arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder som genomförs av medlemsstaterna, och stödja genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter samt en uppåtgående social konvergens.

Referenser

Europeiska rådets slutsatser av den 17–18 april 2024.

Högnivårapporten *Much More Than a Market* av Enrico Letta, april 2024.

Nionde rapporten om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, Europeiska kommissionen, mars 2024.

Yttrande från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd om unionens framtida politiska prioriteringar avseende den europeiska pelaren för sociala rättigheter, mars 2024 (dok. 7635/24).

Yttrande från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd om mervärdet av sociala investeringar och om den roll som rådet i konstellationen sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor spelar i styrningen av den europeiska planeringsterminen, november 2023 (dok. 15418/2/23 REV 2).

Frivilliga vägledande principer för EU:s medlemsstater för att bedöma de ekonomiska effekterna av reformer och investeringar på områdena arbetsmarknad, kompetens och socialpolitik (dok. 10779/24).
