

Brussel, 18 juni 2024
(OR. en)

11066/24

SOC 443
EMPL 258
ECOFIN 676

NOTA

van:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)
aan:	de Raad
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over de rol van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid voor veerkrachtige economieën - <i>Goedkeuring</i>

1. Hierbij gaan voor de delegaties ontwerpconclusies van de Raad over de rol van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid voor veerkrachtige economieën.
2. De ontwerpconclusies zijn opgesteld door het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming en zijn op 10 juni 2024 besproken door de Groep sociale vraagstukken (doc. 10644/24).
3. Na deze bespreking heeft het voorzitterschap op 14 juni 2024 een bijgewerkte versie van de ontwerpconclusies van de Raad (doc. 10778/24) aan het Coreper voorgelegd, echter zonder dat die de noodzakelijke consensus opleverde.

4. Voortbouwend op de standpunten van de delegaties in het Coreper legt het voorzitterschap nu in de bijlage bij deze nota een bijgewerkte versie van de tekst voor, met wijzigingen in de punten 2 en 6.
5. De Raad (Epsco) wordt verzocht deze ontwerpconclusies tijdens zijn zitting op 20 juni 2024 goed te keuren.

De rol van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid voor veerkrachtige economieën**Ontwerpconclusies van de Raad**

1. WIJST op de conclusies van de Europese Raad van 17 en 18 april 2024, waarin wordt herhaald dat voor een grotere productiviteit en een hogere duurzame en inclusieve groei er in de Unie een voor alle beleidsterreinen geïntegreerde aanpak nodig is. ONDERSTREEPT dat de Europese Raad, in zijn oproep tot een nieuw Europees concurrentievermogenakkoord, bevordering van hoogwaardige banen heeft aangemerkt als een van de belangrijkste factoren voor een groter Europees concurrentievermogen, dat met name verwezenlijkt kan worden door meer werk te maken van de kerndoelen voor 2030 inzake een grotere arbeidsmarkt-participatie via een versterkte sociale dialoog, omscholing/bijtscholing en een leven lang leren, en voorts door het tekort aan vak- en arbeidskrachten in de context van bredere demografische trends, met inbegrip van talentmobiliteit naar en binnen de Europese Unie, aan te pakken en door gelijke kansen te waarborgen. NEEMT nota van het verslag op hoog niveau met de titel “Much More Than a Market” waarin wordt benadrukt dat voor een succesvolle verdere ontwikkeling van de eengemaakte markt een echte sociale dimensie die overeenstemt met de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten, een sine qua non is. NEEMT nota van de bevindingen in het 9e cohesieverslag waarin gewezen wordt op de noodzaak de regio’s van het juiste menselijk kapitaal te voorzien, opdat zij hun potentieel kunnen benutten en aldus kunnen bijdragen tot verdere versterking van de eengemaakte markt.

2. HERHAALT dat wanneer - met inachtneming van de respectieve bevoegdheden en de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid - de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten vordert, dit - in het licht van de huidige en toekomstige uitdagingen - kan helpen de eengemaakte markt beter te laten functioneren en de opwaartse sociale convergentie in de Unie te bevorderen. WIJST in dit verband op het in maart 2024 door de Raad bekrachtigde advies van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over de toekomstige beleidsprioriteiten van de Unie voor de Europese pijler van sociale rechten¹.
3. WIJST erop dat menselijk welzijn en economische groei elkaar wederzijds versterken. BENADRUKT dat voor de verwezenlijking van de sociale doelstellingen en voor een grotere economische groei, er hervormingen en investeringen nodig zijn op het gebied van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid, vooral aangezien die hervormingen en investeringen positief uitwerken op het menselijk kapitaal en de productiviteit, onder meer doordat ze mensen een groter innovatievermogen geven en in staat stellen zich nieuwe technologieën sneller eigen te maken en/of ze het arbeidsaanbod versterken.
4. BENADRUKT dat de besprekingen in het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming² met name in de richting van beleidsmaatregelen wijzen die helpen om tekorten aan vakmensen en discrepanties tussen gevraagde en aangeboden vaardigheden tegen te gaan (via bij- en omscholing en een leven lang leren) en die de arbeidsmarkt-participatie helpen vergroten (met actief arbeidsmarktbeleid, goed gestructureerde belasting- en uitkeringsstelsels, diensten voor voor- en vroegschoolse educatie en langdurige zorg, en met actief inclusie- en gelijkheidsbeleid), in de verwachting dat deze op langere termijn sterkere economische effecten sorteren. ONDERSTREEPT dat beleid ter preventie van arbeidsgerelateerde ziekten en ter re-integratie van werknemers op de arbeidsmarkt na langdurige ziekte (met behulp van gezondheidszorgbeleid voor onder meer de geestelijke gezondheid), de kosten ten gevolge van werkloosheid en ziekteverzuim kan verlagen en de productiviteit van de beroepsbevolking kan verhogen. WIJST er bovendien op dat bepaalde vormen van sociaal beleid kunnen bijdragen tot macro-economische stabilisatie doordat sociale risico's en toekomstige sociale uitgaven ter dekking van de kosten van niet-handelen er aanzienlijk mee worden beperkt (via werktijdverkortingsregelingen, goed functionerende sociale vangnetten en socialezekerheidsstelsels, en adequate minimuminkomensregelingen).

¹ Advies van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over de toekomstige beleidsprioriteiten van de Unie in verband met de Europese pijler van sociale rechten, op 11 maart 2024 bekrachtigd door de Raad (doc. 7635/24).

² Advies van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over de toegevoegde waarde van sociale investeringen en de rol van de Raad Epsco in de governance van het Europees Semester, november 2023 (doc. 15418/2/23 REV 2).

5. BENADRUKT dat goed opgezet arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid ter uitvoering van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten zowel economische als sociale doelstellingen kan ondersteunen. BENADRUKT dat bepaalde uitdagingen op het gebied van werkgelegenheid, vaardigheden en sociale kwesties, knelpunten voor het economisch groeipotentieel en het concurrentievermogen kunnen vormen, en ook voor de opwaartse sociale convergentie. BENADRUKT, met volledige inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel en de verdeling van bevoegdheden, dat er ambitieuze maatregelen nodig zijn voor het aanpakken van de aanhoudend grote tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden, voor het aanpakken van de structurele belemmeringen voor de volledige integratie van ondervertegenwoordigde groepen op de arbeidsmarkt en personen die het verst daarvan af staan, voor het aanpakken van het risico op armoede en sociale uitsluiting, en ten behoeve van de modernisering van de socialezekerheids- en inclusiestelsels, onder meer tegen de achtergrond van de groene en de digitale transitie en de vergrijzing van de bevolking. HERINNERT er tegelijkertijd aan dat er rekening moet worden gehouden met de verschillende nationale contexten, met de rol en de autonomie van de sociale partners, en met het belang van efficiëntere overheidsuitgaven van hogere kwaliteit.
6. In dit verband BEVESTIGEND dat een geïntegreerde aanpak op alle beleidsterreinen kan bijdragen tot beleidscoherentie, ook in het kader van het Europees Semester. INGENOMEN MET het oriënterend debat in de Raad van 12 maart 2024 over sociale investeringen en hervormingen voor veerkrachtige economieën, waarbij de ministers van Economische en Financiële Zaken en de ministers van Werkgelegenheid en Sociale Zaken konden nadenken over de wisselwerking tussen arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid, economische groei en houdbaarheid van de overheidsfinanciën, onverminderd de uitvoering van het kader voor economische governance.

7. ONDERSTREPEND dat betere, empirisch onderbouwde beleidsvorming nodig is om het effect van het werkgelegenheids-, vaardigheden- en sociaal beleid op de economische groei, de mogelijke effecten van economisch beleid op de arbeidsmarktparticipatie, armoede en sociale uitsluiting, en ongelijkheden volledig in kaart te brengen. ERAAN HERINNEREND dat het beoordelen van de economische effecten van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid, ondanks de vooruitgang op het gebied van methoden en de beschikbaarheid van gegevens, uitdagingen met zich mee blijft brengen, bijvoorbeeld in lidstaten met een hoog percentage grensarbeiders. Met name BENADRUKKEND dat economische effecten afhangen van het ontwerp van beleidsmaatregelen (zoals de duur), contextuele kenmerken (zoals tijd en specifieke territoriale context) en andere gelijktijdige beleidsmaatregelen die in aanmerking moeten worden genomen. ERKENNEND dat de lidstaten verschillende landspecifieke contexten, rechtskaders en administratieve capaciteiten hebben, met name gespecialiseerd personeel, om systematisch evaluaties vooraf en achteraf en voortdurende evaluaties uit te voeren, onder meer wat betreft het gebruik van geavanceerde methoden en het verzamelen en gebruiken van voldoende en betrouwbare administratieve gegevens als input voor dergelijke evaluaties. In dit verband HERINNEREND AAN het belang van het gebruik van administratieve gegevens en van de tijdigheid en granulariteit van EU- en nationale statistieken, onder meer door te zorgen voor uitsplitsing naar gender.
8. De door het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming ontwikkelde vrijwillige leidende beginselen voor de EU-lidstaten met het oog op de beoordeling van de economische effecten van hervormingen en investeringen op het gebied van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid ONDERKENNEND, die erop gericht zijn de belangrijkste kenmerken in kaart te brengen en een wederzijds begrip te ondersteunen van methodologische benaderingen en modelleringstechnieken, de tijdshorizon van de evaluaties, de beleidscomplementariteit in de methodologische benadering, de beschikbaarheid van bestaande indicatoren, de statistische regelingen en de toegang tot gegevens met het oog op mogelijke verdere ontwikkelingen, en transparantie-/verspreidingsstrategieën.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE verzoekt de lidstaten:

9. Na te gaan of hun vermogen om regelmatige effectbeoordelingen, tussentijdse en ex-postevaluaties van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid uit te voeren in voorkomend geval moet worden versterkt, met name door het effect ervan op de werkgelegenheid, vaardigheden en sociale resultaten, alsook op de economische groei, het concurrentievermogen en de productiviteit te beoordelen. Gebruik te maken van de bestaande financiering en technische ondersteuning die op het niveau van de Unie beschikbaar zijn om hun administratieve capaciteit voor het uitvoeren van beleidsevaluaties te verbeteren.
10. Te overwegen om, in voorkomend geval, de bovengenoemde vrijwillige leidende beginselen te gebruiken bij het uitstippelen van nationaal beleid ter uitvoering van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE verzoekt de Europese Commissie:

11. De samenwerking met de lidstaten met name op het gebied van de methoden en technieken om de economische effecten van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid te meten, voor te zetten, in voorkomend geval in samenspraak met andere internationale organisaties en belanghebbenden, onder meer door wederzijds leren tussen de lidstaten te bevorderen en door te overwegen een kennishub op te richten om de werkzaamheden voort te zetten die onder het Spaanse en het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU zijn gestart. Een dergelijk kenniscentrum zou worden opgezet om de mogelijke administratieve lasten voor de lidstaten tot een minimum te beperken door gebruik te maken van bestaande kennisbronnen. Het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming te raadplegen over het ontwerp en het mandaat van de kennishub.
12. Na te denken over de wijze waarop de lidstaten kunnen worden ondersteund bij het verder verbeteren van de productie en het gebruik van hoogwaardige sociaal-economische gegevens door overheidsdiensten.
13. In samenwerking met de lidstaten de tijdigheid en beschikbaarheid van sociale indicatoren op het niveau van de Unie verder te verbeteren (ook in het kader van het Europees statistisch systeem), onder meer door de werkzaamheden voort te zetten met betrekking tot flash-ramingen om de geruime tijd voor de beoordeling van trends op het gebied van armoede en ongelijkheid te verkorten, en na te denken over de wijze waarop de lidstaten kunnen worden ondersteund bij het verbeteren van de toegang tot administratieve gegevens met het oog op beleidsevaluatie en effectbeoordeling, waarbij de bescherming van persoonsgegevens moet worden gewaarborgd.

14. Na te denken over de vraag hoe de technische ondersteuning die de lidstaten op verzoek op het niveau van de Unie kunnen krijgen, kan worden verbeterd – met name via het instrument voor technische ondersteuning – om de systematische productie en het gebruik van evaluaties van de economische effecten van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid en effectbeoordelingen, met inbegrip van de beoordeling van de verdelingseffecten, te vergemakkelijken.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE verzoekt de Europese Commissie, het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming:

15. De werkzaamheden voort te zetten met betrekking tot het beoordelen van de economische effecten van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid, om de beleidsevaluaties en effectbeoordelingen van de lidstaten te vergemakkelijken, voortbouwend op de bovengenoemde vrijwillige leidende beginselen en rekening houdend met toekomstige methodologische vooruitgang en vooruitgang met betrekking tot de beschikbaarheid van gegevens.
16. De mogelijkheden voor wederzijds leren te verbeteren, onder meer door deskundigen uit te nodigen, om het gedeelde begrip te verbeteren van de wijze waarop de economische effecten van arbeidsmarkt-, vaardigheden- en sociaal beleid beter kunnen worden ingeschat, en om informatie uit te wisselen over daarmee verband houdende nationale voorbeelden.
17. Overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden in het kader van het Europees Semester de effecten van arbeidsmarkt- vaardigheden-en sociaal beleid dat door de lidstaten wordt uitgevoerd te blijven monitoren en daarbij de uitvoering van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten en opwaartse sociale convergentie te ondersteunen.

Referenties

Conclusies van de Europese Raad van 17-18 april 2024;

Verslag op hoog niveau “Much More Than a Market” van Enrico Letta, april 2024;

Negende verslag inzake economische, sociale en territoriale cohesie, Europese Commissie, maart 2024;

Advies van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over de toekomstige beleidsprioriteiten van de Unie in verband met de Europese pijler van sociale rechten, maart 2024 (doc. 7635/24);

Advies van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over de toegevoegde waarde van sociale investeringen en de rol van de Raad Epsco in de governance van het Europees Semester, november 2023 (doc. 15418/2/23 REV 2);

Vrijwillige leidende beginselen voor de EU-lidstaten met het oog op de beoordeling van de economische effecten van hervormingen en investeringen op het gebied van arbeidsmarktvaardigheden-en sociaal beleid (doc. 10779/24).
