



Brüssel, 18. juuni 2024
(OR. en)

11066/24

SOC 443
EMPL 258
ECOFIN 676

MÄRKUS

Saatja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER I)
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Eelnõu: nõukogu järeldused „Tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika roll vastupanuvõimelises majanduses“ – <i>Heakskiitmine</i>

1. Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järelduste eelnõu, mis käsitleb tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika rolli vastupanuvõimelises majanduses.
2. Järelduste eelnõu koostasid tööhõivekomitee ja sotsiaalkaitsekomitee ning sotsiaalküsimuste töörühm vaatas selle läbi 10. juunil 2024 (dok 10644/24).
3. Pärast sotsiaalküsimuste töörühmas toimunud arutelusid esitas eesistujariik 14. juunil 2024 COREPERile nõukogu järelduste eelnõu ajakohastatud versiooni (dok 10778/24), mille suhtes ei saavutatud aga vajalikku konsensust.

4. Tuginedes delegatsioonide poolt COREPERis väljendatud seisukohtadele, esitab eesistujariik käesoleva märkuse lisas teksti ajakohastatud versiooni, mille punkte 2 ja 6 on muudetud.
 5. Nõukogul (tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimused) palutakse käesoleva märkuse lisas esitatud järelduste eelnõu oma 20. juuni 2024. aasta istungil heaks kiita.
-

Tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika roll vastupanuvõimelises majanduses

Nõukogu järelduste eelnõu

1. RÕHUTADES Euroopa Ülemkogu 17.–18. aprilli 2024. aasta järeltusi, milles tuletati meelde vajadust tagada integreeritud lähenemisviis kõigis poliitikavaldkondades, et suurendada tootlikkust ning kestlikku ja kaasavat majanduskasvu liidus; RÕHUTADES, et üleskutses luua uus Euroopa konkurentsivõime kokkulepe tões Euroopa Ülemkogu, et üks olulisi Euroopa konkurentsivõimet edendavaid tegureid on kvaliteetsete töökohtade edendamine kogu Euroopas, eelkõige kiirendades suurema tööturul osalemise, ümber- ja täiendõppe ning elukestva õppe alaste 2030. aasta peamiste eesmärkide saavutamist, tugevdatud sotsiaaldialoogi kaudu, vähendades oskuste nappust ja töjõupuudust laiemate demograafiliste suundumuste kontekstis, sealhulgas talentide liikuvus Euroopa Liitu ja liidus, ning tagades võrdsed võimalused; VÕTTES TEADMISEKS kõrgetasemelise aruande „Much More Than a Market“, milles rõhutatakse, et ühtse turu edasine areng saab olla edukas ainult siis, kui sellel on tõeline sotsiaalne mõõde kooskõlas Euroopa sotsiaalõiguste samba põhimõtetega; VÕTTES TEADMISEKS üheksanda ühtekuuluvusaruande järeldused, milles juhitakse tähelepanu sellele, kui oluline on varustada piirkonnad õige inimkapitaliga, et nad suudaksid rakendada oma potentsiaali ja seega aidata kaasa ühtse turu edasisele tugevdamisele;

2. KINNITADES TAAS, et Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamise edenemine, võttes nõuetekohaselt arvesse vastavaid pädevusi ning subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtteid, võib praeguseid ja tulevaseid probleeme silmas pidades parandada ühtse turu toimimist, edendades samal ajal ülespoole suunatud sotsiaalset lähenemist liidus; TULETADES sellega seoses MEELDE nõukogu poolt 2024. aasta märtsis kinnitatud tööhõivekomitee ja sotsiaalkaitsekomitee arvamust liidu tulevaste poliitiliste prioriteetide kohta seoses Euroopa sotsiaalõiguste sambaga¹;
3. TÕSTES ESILE inimeste heaolu ja majanduskasvu vastastikku tugevdavat olemust; RÕHUTADES reformide ja investeringute tähtsust tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika valdkonnas, et edendada lisaks sotsiaalsete eesmärkide saavutamisele ka majanduskasvu, eelkõige kuna need avaldavad mõju inimkapitalile ja tootlikkusele, sealhulgas innovatsioonisuutlikkuse suurendamise ning uute tehnoloogiate kiirema kasutuselevõtu ja/või tööjõu pakkumise kaudu;
4. RÕHUTADES sellega seoses, et tööhõivekomitees ja sotsiaalkaitsekomitees peetud aruteludes² juhiti tähelepanu eelkõige poliitikameetetele, millega tegeleda oskuste nappuse ja tööturu nõudlusele mittevastavusega (täiend- ja ümberõppe ning elukestva õppe kaudu) ning suurendada tööturul osalemist (aktiivse tööturupoliitika, hästi struktureeritud maksu- ja hüvitissüsteemide, alushariduse ja pikaajalise hoolduse teenuste pakkumise ning aktiivse kaasamise ja võrdõiguslikkuse poliitika kaudu), kuna neil võib pikemas perspektiivis olla tugevam majanduslik mõju; TOONITADES, et poliitikameetmed, millega ennetatakse tööga seotud haigusi ja töötajate naasmist tööturule pärast haigusperioodi (tervishoiupoliitika, sealhulgas vaimse tervise poliitika kaudu), võivad vähendada mittetöötamise ja haigustega seotud kulusid ning suurendada tööjõu tootlikkust; TULETADES lisaks MEELDE, et teatavad sotsiaalpoliitika meetmed võivad toetada makromajanduslikku stabiliseerimist, leevendades märkimisväärselt sotsiaalseid riske ja vähendades tulevase sotsiaalkulusid, mis on seotud tegevusetusest tulenevate kuludega (lühendatud töötaja kavade, hästi toimivate sotsiaalsete turvavõrkude ja sotsiaalkaitstesüsteemide ning piisava miinimumsissetuleku tagamise kavade kaudu);

¹ Tööhõivekomitee ja sotsiaalkaitsekomitee arvamus „Liidu tulevased poliitilised prioriteetid seoses Euroopa sotsiaalõiguste sambaga“, mille nõukogu kinnitas 11. märtsil 2024 (dok 7635/24).

² Tööhõivekomitee ja sotsiaalkaitsekomitee 2023. aasta novembri arvamus, milles käsitletakse sotsiaalsete investeringute lisaväärtust ning tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimuste nõukogu rolli Euroopa poolaasta juhtimisel (dok 15418/2/23 REV 2).

5. TOONITADES, et hästi kavandatud tööturg, oskused ja sotsiaalpoliitika, millega rakendatakse Euroopa sotsiaalõiguste samba põhimõtteid, võivad toetada nii majanduslikke kui ka sotsiaalseid eesmärke; RÕHUTADES, et teatavad tööhõive-, oskuste- ja sotsiaalvaldkonna probleemid võivad kujutada endast kitsaskohti mitte ainult ülespoole suunatud sotsiaalse lähenemise, vaid ka majanduskasvu potentsiaali ja konkurentsivõime jaoks; RÕHUTADES – subsidiaarsuse põhimõtet ja pädevuste jaotust täielikult austades – vajadust ambitsioonikate meetmete järele, millega tegeletakse püsivalt suure töajõupuuduse ja oskuste nappusega, struktuurseid tõkkeid tööturul alaesindatud rühmade ja sellest kõige kaugemal olevate inimeste täielikul kaasamisel tööturule, vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse ohtu ning sotsiaalkaitse- ja kaasamissüsteemide ajakohastamist, sealhulgas rohe- ja digipöörde ning elanikkonna vananemise taustal; TULETADES samal ajal MEELDE vajadust võtta arvesse riikide erinevat konteksti, sotsiaalpartnerite rolli ja autonoomiat ning avaliku sektori kulutuste tõhususe ja kvaliteedi parandamise tähtsust;
6. KINNITADES sellega seoses VEEL KORD, et poliitikavaldkondade puhul järgitav integreeritud lähenemisviis võib edendada poliitikavaldkondade sidusust, sealhulgas Euroopa poolaasta raames; TERVITADES nõukogu 12. märtsi 2024. aasta istungil toimunud poliitilist mõttevahetust teemal „Sotsiaalsed investeeringud ja vastupanuvõimelise majanduse reformid“, mis võimaldas majandus- ja rahandusministritel ning tööhõive- ja sotsiaalministritel arutada tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika, majanduskasvu ja riigi rahanduse kestlikkuse koosmõju, ilma et see piiraks majandusjuhtimise raamistiku rakendamist;

7. TOONITADES vajadust tõhusama tõenditel põhineva poliitikakujundamise järele, et võtta täielikult arvesse tööhõive, oskuste ja sotsiaalpoliitika mõju majanduskasvule, samuti majanduspoliitika võimalikku mõju tööturul osalemisele, vaesusele ja sotsiaalsele tõrjutusele ning ebavõrdsusele; TULETADES MEELDE, et vaatamata metoodika ja andmete kättesaadavuse osas tehtud edusammudele on tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika majandusliku mõju hindamine jätkuvalt keeruline, näiteks liikmesriikides, kus piiriüleste töötajate osakaal on suur; RÕHUTADES eelkõige, et majanduslik mõju sõltub poliitikameetmete kavandamisest (näiteks nende kestusest), kontekstipõhistest omadustest (näiteks ajalisest ja konkreetsest territoriaalsest kontekstist) ning muudest samaaegsetest poliitikameetmetest, mida tuleks arvesse võtta; TUNNISTADES, et liikmesriikidel on eel-, järel- ja pidevate hindamiste süstemaatiliseks tegemiseks, sealhulgas täiustatud meetodite kasutamiseks ning selliste hindamiste jaoks piisavate ja usaldusväärsete haldusandmete kogumiseks ja kasutamiseks, erinevad riigipõhised kontekstid, õigusraamistikud ja haldussuutlikkus, eelkõige spetsialiseerunud töötajad; TULETADES sellega seoses MEELDE haldusandmete kasutamise ning ELi ja riikliku statistika õigeaegsuse ja detailsuse tähtsust, sealhulgas tagades, et andmed on soo järgi rühmitatud;
8. TUNNUSTADES tööhõivekomitee ja sotsiaalkaitsekomitee välja töötatud vabatahtlikke juhtpõhimõtteid, mille kohaselt ELi liikmesriigid hindavad tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika valdkonna reformide ja investeringute majanduslikku mõju, eesmärgiga teha kindlaks peamised tunnused ja toetada vastastikust arusaamist metoodikaalastest lähenemisviisidest ja modelleerimismeetoditest, hindamiste ajakavast, poliitika vastastikusest täiendavusest metoodikaalases lähenemisviisis, olemasolevate näitajate kättesaadavusest, statistilisest korrast ja andmetele juurdepääsust, pidades silmas nende võimalikku edasist arengut, ning läbipaistvuse/levitamise strateegiatest,

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU kutsub liikmesriike üles:

9. kaaluma vajadust tugevdada oma suutlikkust viia asjakohasel juhul läbi tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika mõju korrapäraseid hindamisi ning vahe- ja järelhindamisi, nimelt hinnates nende mõju tööhõivele, oskustele ja sotsiaalsetele tulemustele, samuti majanduskasvule, konkurentsivõimele ja tootlikkusele; kasutama olemasolevaid liidu tasandil kättesaadavaid rahalisi vahendeid ja tehnilist tuge, et parandada oma haldussuutlikkust poliitika hindamise läbiviimisel;
10. kaaluma asjakohasel juhul eespool nimetatud vabatahtlike juhtpõhimõtete kasutamist Euroopa sotsiaalõiguste samba põhimõtete rakendamiseks võetavate riiklike poliitikameetmete väljatöötamisel,

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU kutsub Euroopa Komisjoni üles:

11. jätkama koos liikmesriikidega tööd eelkõige meetodite ja tehnikatega, millega mõõta tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika majanduslikku mõju, asjakohasel juhul koostöös teiste rahvusvaheliste organisatsioonide ja asjaomaste sidusrühmadega, sealhulgas edendades vastastikust õppimist liikmesriikide vahel, ning kaaludes teadmuskeskuse loomist, et jätkata ELi nõukogu Hispaania ja Belgia eesistumise ajal alustatud tööd. Selline teadmuskeskus kavandataks olemasolevatele teabeallikatele tuginedes nii, et liikmesriikide võimalik halduskoormus oleks võimalikult väike; konsulteerima tööhõivekomitee ja sotsiaalkaitsekomiteega teadmuskeskuse ülesehituse ja volituste teemal;
12. kaaluma, kuidas aidata liikmesriikidel veelgi parandada kvaliteetsete sotsiaal-majanduslike andmete koostamist ja kasutamist haldusasutustes;
13. parandama koostöös liikmesriikidega veelgi sotsiaalnäitajate õigeaegsust ja kättesaadavust liidu tasandil (ka Euroopa statistikasüsteemi kontekstis), sealhulgas jätkates kiirhinnangute koostamist, et vähendada ajalist viivitust vaesuse ja ebavõrdsuse suundumuste hindamisel, ning arutama, kuidas aidata liikmesriikidel parandada juurdepääsu haldusandmetele poliitika hindamise ja mõjuhindamise eesmärgil, tagades samal ajal isikuandmete kaitse;

14. kaaluma, kuidas suurendada liikmesriikidele nende taotluse korral eelkõige tehnilise toe instrumendi kaudu liidu tasandil kättesaadavat tehnilist tuge, et hõlbustada tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika majandusliku mõju hinnangute ning mõjuhinnangute, sealhulgas jaotusliku mõju hinnangute süstemaatilist koostamist ja kasutamist,

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU kutsub Euroopa Komisjoni, tööhõivekomiteed ja sotsiaalkaitsekomiteed üles:

15. jätkama tööd tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika majandusliku mõju hindamiseks, et hõlbustada liikmesriikide läbiviidava poliitika hindamist ja mõjuhinnangute koostamist, tuginedes eespool nimetatud vabatahtlikele juhtpõhimõtetele ning võttes arvesse tulevasi meetodika täiustusi ja edusamme andmete kättesaadavuses;
16. parandama vastastikuse õppimise võimalusi, sealhulgas kutsudes asjaomaseid eksperte, et veelgi parandada ühist arusaama sellest, kuidas paremini hinnata tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika majanduslikku mõju, ning vahetada asjakohaseid riiklikke näiteid;
17. jätkama Euroopa poolaasta raames oma vastavate pädevuste kohaselt liikmesriikide rakendatava tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika mõju jälgimist, toetades Euroopa sotsiaalõiguste samba põhimõtete rakendamist ja ülespoole suunatud sotsiaalset lähenemist.

Viited

Euroopa Ülemkogu järeldused, 17.–18. aprill 2024

Enrico Letta kõrgetasemeline aruanne „Much More Than a Market“, aprill 2024

Üheksas aruanne majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse kohta, Euroopa Komisjon, märts 2024

Tööhõivekomitee ja sotsiaalkaitsekomitee arvamus „Liidu tulevased poliitilised prioriteetid seoses Euroopa sotsiaalõiguste sambaga“, märts 2024 (dok 7635/24)

Tööhõivekomitee ja sotsiaalkaitsekomitee arvamus, milles käsitletakse sotsiaalsete investeeringute lisaväärtust ning tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimuste nõukogu rolli Euroopa poolaasta juhtimisel, november 2023 (dok 15418/2/23 REV 2)

Vabatahtlikud juhtpõhimõtted ELi liikmesriikidele reformide ja investeeringute majandusliku mõju hindamiseks tööturu, oskuste ja sotsiaalpoliitika valdkondades (dok 10779/24)
