

Bruxelles, den 18. juni 2024
(OR. en)

11066/24

SOC 443
EMPL 258
ECOFIN 676

NOTE

fra:	De Faste Repræsentanternes Komité (1. afdeling)
til:	Rådet
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikkers rolle med henblik på modstandsdygtige økonomier – <i>Godkendelse</i>

1. Vedlagt følger til delegationerne et udkast til Rådets konklusioner om arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikkers rolle med henblik på modstandsdygtige økonomier.
2. Udkastet til konklusioner er udarbejdet af Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse og blev gennemgået af Socialgruppen den 10. juni 2024 (dok. 10644/24).
3. Efter drøftelserne i Socialgruppen forelagde formandskabet den 14. juni 2024 Coreper en ajourført udgave af udkastet til Rådets konklusioner (dok. 10778/24), som der dog ikke kunne opnås den nødvendige konsensus om.

4. På grundlag af de holdninger, som delegationerne har givet udtryk for i Coreper, forelægger formandskabet i bilaget til denne note en ajourført udgave af teksten med de ændringer, der er foretaget i punkt 2 og 6.
 5. EPSCO-Rådet opfordres til at godkende udkastet til konklusioner i bilaget til denne note på samlingen den 20. juni 2024.
-

Arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikkers rolle med henblik på modstandsdygtige økonomier

Udkast til Rådets konklusioner

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

1. SOM FREMHÆVER konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 17.-18. april 2024, hvori der mindes om behovet for at sikre en integreret tilgang på tværs af alle politikområder for at øge produktiviteten samt den bæredygtige og inklusive vækst i Unionen, SOM UNDERSTREGER, at Det Europæiske Råd i opfordringen til en ny aftale om europæisk konkurrenceevne udpeger fremme af job af høj kvalitet som en af de vigtigste drivkræfter for at forbedre Europas konkurrenceevne, navnlig ved gennem styrket social dialog at intensivere forfølgelsen af de overordnede mål for 2030 om øget deltagelse på arbejdsmarkedet, omskoling/opkvalificering og livslang læring, håndtering af manglen på kvalifikationer og arbejdskraft i forbindelse med bredere demografiske tendenser, herunder talentmobilitet til og inden for Den Europæiske Union, og sikring af lige muligheder, SOM NOTERER SIG rapporten på højt plan "Much More Than a Market", hvori det understreges, at en videreudvikling af det indre marked kun kan lykkes, hvis det omfatter en reel social dimension i overensstemmelse med principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder, SOM NOTERER SIG konklusionerne i den niende samhørighedsrapport, der påpeger betydningen af at udstyre regionerne med den rette menneskelige kapital til at kunne frigøre deres potentiale og dermed bidrage til yderligere at styrke det indre marked,

2. SOM PÅ NY BEKRÆFTER, at fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder – under behørig hensyntagen til de respektive kompetencer samt nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet – i lyset af aktuelle og kommende udfordringer kan bidrage til et mere velfungerende indre marked og samtidig fremme opadgående social konvergens i Unionen, SOM i den forbindelse MINDER OM udtalelsen fra Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse, som Rådet godkendte i marts 2024, om Unionens fremtidige politiske prioriteter vedrørende den europæiske søjle for sociale rettigheder¹,
3. SOM FREMHÆVER den gensidigt forstærkende karakter af menneskers velfærd og økonomisk vækst, SOM UNDERSTREGER betydningen af reformer og investeringer inden for arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker for at fremme økonomisk vækst ud over at forfølge sociale mål, navnlig gennem deres indvirkning på menneskelig kapital og produktivitet, herunder gennem stærkere innovationskapacitet og hurtigere optagelse af nye teknologier, og/eller arbejdskraftudbud,
4. SOM i den forbindelse UNDERSTREGER, at drøftelserne i Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse² navnlig peger på politikker, der afhjælper manglen på færdigheder og det manglende match mellem udbudte og efterspurgte færdigheder og kompetencer (gennem opkvalificering og omskoling og livslang læring) og øger arbejdsmarkedsdeltagelsen (gennem aktive arbejdsmarkedspolitikker, velstrukturerede skatte- og socialsikringssystemer, udbuddet af førskoleundervisning og langtidsplejeydelser samt aktive inklusions- og ligestillingspolitikker), som dem, der potentielt kan have stærkere økonomiske virkninger på længere sigt, SOM UNDERSTREGER, at politikker til forebyggelse af arbejdsrelateret sygdom og til reintegration på arbejdsmarkedet af arbejdstagere efter en sygdomsperiode (gennem sundhedspolitikker, herunder vedrørende mental sundhed) kan mindske omkostningerne ved ikkebeskæftigelse og sygdom og øge arbejdsstyrkens produktivitet, SOM MINDER OM, at visse socialpolitikker desuden kan støtte den makroøkonomiske stabilisering ved i væsentlig grad at afbøde sociale risici og fremtidige sociale udgifter forbundet med omkostningerne ved ikke at gøre noget (via arbejdsfordelingsordninger, velfungerende sociale sikkerhedsnet og sociale beskyttelsessystemer og passende mindsteindkomstordninger),

¹ Udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse om Unionens fremtidige politiske prioriteter vedrørende den europæiske søjle for sociale rettigheder, som Rådet godkendte den 11. marts 2024 (dok. 7635/24).

² Udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse om merværdien af sociale investeringer og EPSCO-Rådets rolle i styringen af det europæiske semester, november 2023 (dok. 15418/23 REV 2).

5. SOM FREMHÆVER, at veludformede arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker til gennemførelse af principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder kan understøtte både økonomiske og sociale mål, SOM UNDERSTREGER, at visse beskæftigelsesmæssige, færdigheds- og sociale udfordringer kan udgøre flaskehalse for det økonomiske vækstpotentiale og konkurrenceevnen ud over den opadgående sociale konvergens, SOM under fuld hensyntagen til nærhedsprincippet og kompetencefordelingen UNDERSTREGER behovet for ambitiøse foranstaltninger til at afhjælpe den vedvarende store mangel på arbejdskraft og færdigheder, strukturelle hindringer for fuld integration af underrepræsenterede grupper på arbejdsmarkedet og personer, der befinder sig længst væk fra arbejdsmarkedet, risiko for fattigdom og social udstødelse og til at modernisere de sociale beskyttelses- og inklusionssystemer, herunder på baggrund af den grønne og den digitale omstilling og befolkningens aldring, SOM samtidig MINDER OM behovet for at tage hensyn til de forskellige nationale forhold, arbejdsmarkedsparternes rolle og autonomi og betydningen af at forbedre effektiviteten og kvaliteten af de offentlige udgifter,
6. SOM i den forbindelse PÅ NY BEKRÆFTER, at en integreret tilgang på tværs af politikområder kan bidrage til politikkohærens, herunder som led i det europæiske semester, SOM SER MED TILFREDSHED PÅ den orienterende debat i Rådet den 12. marts 2024 om sociale investeringer og reformer med henblik på modstandsdygtige økonomier, som gav økonomi- og finansministrene og beskæftigelses- og socialministrene mulighed for at drøfte samspillet mellem arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker, økonomisk vækst og finanspolitisk holdbarhed, uden at dette berører gennemførelsen af rammen for økonomisk styring,

7. SOM UNDERSTREGER behovet for øget evidensbaseret politikudformning for fuldt ud at tage højde for beskæftigelses-, færdigheds- og socialpolitikernes indvirkning på den økonomiske vækst samt de økonomiske politikkers mulige indvirkning på arbejdsmarkedsdeltagelsen, fattigdom, social udstødelse og uligheder, SOM MINDER OM, at evalueringen af de økonomiske virkninger af arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker trods fremskridt med hensyn til metoder og datatilgængelighed stadig udgør udfordringer, f.eks. i medlemsstater med en høj procentdel af grænsearbejdere, SOM navnlig UNDERSTREGER, at de økonomiske virkninger afhænger af udformningen af politiske foranstaltninger (f.eks. varigheden), kontekstuelle forhold (f.eks. med hensyn til tid og specifikke territoriale forhold) samt andre samtidige politiske foranstaltninger, som der bør tages hensyn til; SOM ANERKENDER, at medlemsstaterne har forskellige landespecifikke forhold, retlige rammer og administrative kapaciteter, navnlig specialiserede menneskelige ressourcer, til systematisk at foretage forudgående, efterfølgende og løbende evalueringer, herunder med hensyn til at anvende avancerede metoder og indsamle og anvende tilstrækkelige og pålidelige administrative data til brug for sådanne evalueringer, SOM i den forbindelse MINDER OM betydningen af at anvende administrative data og af aktualiteten og detaljeringsgraden af EU-statistikker og nationale statistikker, herunder ved at sikre opdeling efter køn,
8. SOM ANERKENDER de frivillige vejledende principper for EU-medlemsstaternes evaluering af de økonomiske virkninger af reformer og investeringer på områderne arbejdsmarkedet, færdigheder og socialpolitik, der er udarbejdet af Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse, og som har til formål at identificere de vigtigste elementer og støtte en gensidig forståelse af metodemæssige tilgange og modelleringsteknikker, evalueringernes tidshorisont, komplementariteten mellem politikker i den metodemæssige tilgang, tilgængeligheden af eksisterende indikatorer, de statistiske ordninger og adgangen til data med henblik på deres potentielle videreudvikling samt gennemsigtheds-/formidlingsstrategier,

OPFORDRER medlemsstaterne TIL:

9. at overveje behovet for at styrke deres kapacitet til at foretage regelmæssige konsekvensanalyser, midtvejsevalueringer og efterfølgende evalueringer af arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker, hvor det er relevant, navnlig ved at vurdere deres indvirkning på beskæftigelse, færdigheder og sociale resultater samt på økonomisk vækst, konkurrenceevne og produktivitet; at anvende de eksisterende midler og den eksisterende tekniske støtte, der er til rådighed på EU-plan, til at forbedre deres administrative kapacitet til at foretage politikevalueringer
10. at overveje anvendelsen, hvor det er relevant, af ovennævnte frivillige vejledende principper ved udformningen af nationale politikker, der iværksættes med henblik på at gennemføre principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder;

OPFORDRER Europa-Kommissionen TIL:

11. at fortsætte arbejdet i samarbejde med medlemsstaterne, navnlig vedrørende metoder og teknikker til måling af de økonomiske virkninger af arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker, eventuelt i tæt kontakt med andre internationale organisationer og relevante interessenter, herunder ved at fremme gensidig læring mellem medlemsstaterne og overveje at oprette et videntcenter med henblik på at fortsætte det arbejde, der er indledt under det spanske og det belgiske formandskab for EU-Rådet. Et sådant videntcenter ville blive udformet således, at det minimerer den mulige administrative byrde for medlemsstaterne ved at trække på eksisterende kilder til viden; at rådføre sig med Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse om udformningen af og mandatet for videntcentret
12. at overveje, hvordan medlemsstaterne kan støttes i yderligere at forbedre de offentlige forvaltningers produktion og anvendelse af socioøkonomiske data af høj kvalitet
13. at forbedre aktualiteten og tilgængeligheden af sociale indikatorer yderligere på EU-plan i samarbejde med medlemsstaterne (også inden for det europæiske statistiske system), herunder ved at fortsætte arbejdet med flashestimater for at mindske tidsforskydningen i forbindelse med vurderingen af tendenserne for fattigdom og ulighed, og overveje, hvordan medlemsstaterne kan støttes i at forbedre adgangen til administrative data med henblik på politikevaluering og konsekvensanalyse, samtidig med at beskyttelsen af personoplysninger sikres

14. at overveje, hvordan den tekniske støtte, der er til rådighed for medlemsstaterne på EU-plan efter anmodning herom, kan øges – navnlig via instrumentet for teknisk støtte – for at lette en systematisk udarbejdelse og anvendelse af evalueringer af de økonomiske virkninger af arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker og konsekvensanalyser, herunder analyser af fordelingsvirkninger;

OPFORDRER Europa-Kommissionen, Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse TIL:

15. at fortsætte arbejdet med at evaluere de økonomiske virkninger af arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker med henblik på at lette de politikevalueringer og konsekvensanalyser, som medlemsstaterne foretager, på grundlag af ovennævnte frivillige vejledende principper og under hensyntagen til fremtidige metodemæssige fremskridt og fremskridt med hensyn til tilgængeligheden af data
16. at forbedre mulighederne for gensidig læring, herunder ved at indbyde relevante eksperter, for yderligere at forbedre den fælles forståelse af, hvordan de økonomiske virkninger af arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker bedre kan vurderes, og for at udveksle relaterede nationale eksempler
17. i overensstemmelse med deres respektive kompetencer inden for rammerne af det europæiske semester fortsat at overvåge virkningerne af de arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker, der gennemføres af medlemsstaterne, og støtte gennemførelsen af principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder og den opadgående sociale konvergens.

Referencer

Det Europæiske Råds konklusioner af 17.-18. april 2024

rapport på højt plan "Much More Than a Market" af Enrico Letta, april 2024

niende rapport om økonomisk, social og territorial samhørighed, Europa-Kommissionen, marts 2024

udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse om Unionens fremtidige politiske prioriteter vedrørende den europæiske søjle for sociale rettigheder, marts 2024 (dok. 7635/24)

udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse om merværdien af sociale investeringer og EPSCO-Rådets rolle i styringen af det europæiske semester, november 2023 (dok. 15418/23 REV 2)

frivillige vejledende principper for EU-medlemsstaternes evaluering af de økonomiske virkninger af reformer og investeringer på områderne arbejdsmarkedet, færdigheder og socialpolitik (dok. 10779/24).
