



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 26. juni 2023  
(OR. en)

11057/23

COAFR 220  
CFSP/PESC 924  
CSDP/PSDC 514  
DEVGEN 129  
COHAFA 73  
COHOM 148

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

|        |                                |
|--------|--------------------------------|
| fra:   | Generalsekretariatet for Rådet |
| til:   | delegationerne                 |
| Vedr.: | Rådets konklusioner om Somalia |

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Somalia, der blev godkendt af Rådet på 3961. samling den 26. juni 2023.

---

**Somalia****Rådets konklusioner**

1. Den Europæiske Union (EU) og dens medlemsstater ser med tilfredshed på de betydelige fremskridt, der er gjort i Somalia, siden præsident Hassan Sheikh Mohamud tiltrådte embedet i maj 2022. EU påskønner den somaliske føderale regering for dens bestræbelser på at opbygge et stabilt og fredeligt Somalia med henblik på at sikre gennemførelse af sikkerhedsovergangen i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds mandat UNSCR 2628 og UNSCR 2670 samt for dens ambitiøse reformdagsorden, herunder tilsagnet om samlet forsoning og makroøkonomiske reformer. EU påskønner endvidere den somaliske føderale regerings engagement i De Forenede Nationers pagt og den regelbaserede verdensorden.
2. EU værdsætter i høj grad det mangeårige partnerskab med Somalia og den styrkede politiske dialog med den somaliske føderale regering, som har resulteret i godkendelsen af den fælles operationelle køreplan mellem EU og Somalia om et fornyet målrettet engagement (EU-Somalia Joint Operational Roadmap – A Renewed Focused Engagement) (i det følgende "køreplanen"). Køreplanen har til formål at uddybe nyttevirkningen og effektiviteten af det strategiske samarbejde mellem EU og Somalia med fokus på definerede delmål forbundet med de prioriterede områder fra den somaliske føderale regerings reformdagsorden for inklusive politikker og demokratisering, menneskerettigheder, sikkerhed og stabilisering samt socioøkonomisk vækst. Partnerskabet og samarbejdet mellem Somalia og EU bygger på fælles værdier og principper, gensidig ansvarlighed og gensidige fordele, gennemsigtighed og ansvar samt på en stærk somalisk tilslutning og gennemførelse, hvilket vil være afgørende ikke blot for at styrke fremskridtene med reformer, men også som rettesnor for EU-støtte. EU ser frem til den fælles operationalisering af denne køreplan.

3. EU er Somalias vigtigste langsigtede partner med betydelige bidrag på over 4,3 mia. EUR<sup>1</sup> siden 2009, herunder 2,5 mia. EUR mobiliseret gennem fredsfaciliteten for Afrika og den europæiske fredsfacilitet (EPF) til Den Afrikanske Union (AU) og senest til den somaliske nationale hær. Denne støtte har været og vil fortsat være baseret på EU's integrerede tilgang for at støtte fred, stabilitet og udvikling samt imødekomme humanitære behov. EU opfordrer Somalia til fortsat at gøre fremskridt med gennemførelsen af køreplanens prioriterede områder og forpligter sig til at støtte disse bestræbelser yderligere.
4. EU ser med tilfredshed på Somalias engagement i politiske reformer vedrørende statsopbygning, forsoning og demokratiske valg på alle niveauer. Det påskønner de fremskridt, som den somaliske føderale regering har gjort sammen med de føderale medlemsstater i det nationale rådgivende råd. EU anerkender de hidtidige fremskridt, men fremhæver betydningen af at færdiggøre forfatningen gennem den nødvendige kodifikation af de aftaler, der er indgået i det nationale rådgivende råd, herunder aftalerne om demokratisering og princippet om ligelig repræsentation, oprettelsen af forfatningsdomstolen og etableringen af den uafhængige nationale menneskerettighedskommission. EU påskønner præsident Hassan Sheikh Mohamuds aktive engagement i at nå ud til de føderale medlemsstaters præsidenter, men opfordrer samtidig til en fortsat dialog mellem den somaliske føderale regering og de føderale medlemsstater og et konstruktivt bidrag fra de føderale medlemsstater til statsopbygningsprocessen. EU understreger også betydningen af inklusive og gennemsigtige fredsopbygnings- og udviklingsprocesser på lokalt, regionalt og nationalt plan. Det ser med tilfredshed på den somaliske føderale regerings tilsagn om at sikre fuld, lige og meningsfuld deltagelse af kvinder, unge, minoritetsklaner og personer, der tilhører andre marginaliserede grupper.

---

<sup>1</sup> Dette tal omfatter ikke medlemsstaternes bilaterale forpligtelser.

5. I takt med at fremskridtene på det politiske, sikkerhedsmæssige og socioøkonomiske område fortsætter, fremhæver EU betydningen af, at Somalia yderligere fremmer god regeringsførelse, retsstatsprincippet, bekæmpelse af korruption og straffrihed, ligestilling mellem kønnene og fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, herunder politiske frihedsrettigheder, såsom ytringsfrihed. Disse er alle væsentlige hjørnesten for inklusiv udvikling og varig fred. I den forbindelse ser EU med tilfredshed på de tilsagn, som den somaliske føderale regering har givet om at overholde sine forpligtelser, og tilskynder til fremme af relevant lovgivning såsom lovforslagene om kvindelig kønslemlæstelse og seksualforbrydelser i overensstemmelse med den internationale menneskerettighedslovgivning. EU er rede til at støtte yderligere fremskridt på disse områder.
6. EU gentager sit engagement i og sin støtte til den somaliske føderale regering og den somaliske befolkning i kampen mod al-Shabaab. Det hylder de enorme ofre, som somaliske mænd og kvinder har bragt, samt AMISOMs/ATMIS' og de troppebidragende landes tjeneste og ofre i kampagnen mod al-Shabaab under flere på hinanden følgende AU-ledede missioner. EU anerkender og støtter fremdriften i de trestrengede (militære, finansielle, ideologiske) offensiver. EU opfordrer AU/ATMIS og Somalia til at styrke deres samarbejde til støtte for Somalias sikkerhedsovergang, herunder for de igangværende somalisk ledede operationer mod al-Shabaab. I den forbindelse ser EU med tilfredshed på frontlinjestaternes rolle og støtten fra de troppebidragende lande. Ved gennemførelsen af militære operationer minder EU om, at alle aktører skal overholde den humanitære folkeret og de centrale principper forsigtighed og distinktion for at sikre beskyttelsen af civilbefolkningen, og at de skal lette sikker, uhindret adgang for dem, der har behov, uanset hvor de befinder sig.

7. EU fremhæver betydningen af at stabilisere de befriede områder og ser med tilfredshed på den somaliske føderale regerings udarbejdelse af en national stabiliseringsstrategi gennem en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder. For at støtte varig fred og stabilitet i nyligt befriede områder er det afgørende at håndtere de grundlæggende årsager til ustabilitet, integrere fredsopbygnings- og forsoningsaktiviteter og yde beskyttelse, sikre retfærdighed og levere basale tjenester såsom sundhed og uddannelse til den somaliske befolkning. EU understreger også betydningen af at varetage forbindelserne mellem klima og sikkerhed i stabiliseringsbestrebelse. EU er parat til at følge den somaliske føderale regering og de føderale medlemsstater i deres bestrebelse.
8. EU ser med tilfredshed på de skridt, der er taget i retning af den nationale sikkerhedsarkitektur, som bidrager til en mere ansvarlig, ansvarsbevidst, integreret og effektiv sikkerhedssektor. EU opfordrer til, at den gennemføres under Somalias ledelse og vision med henblik på at opbygge kompetente, virkningsfulde og effektive somaliske sikkerhedsstyrker med robust kommando og kontrol, civilt tilsyn, ansvarlighed og forvaltningsstrukturer. EU minder om det i fællesskab aftalte mål om, at Somalia overtager ansvaret for sin egen sikkerhed, understøttet af en robust retlig og forfatningsmæssig ramme. EU anerkender den somaliske føderale regerings tilsagn om at opbygge yderligere styrker og øge deres kapacitet og tilskynde til yderligere bestrebelse på at sikre en gnidningsløs sikkerhedsovergang.
9. EU er fast besluttet på at følge sikkerhedsovergangen i Somalia og fremhæver sin beslutning om gradvist at øge støtten til den somaliske nationale hær i 2023-2024. Det vil også yderligere kalibrere EU's sikkerhedsrelaterede instrumenter, herunder FSFP-missioner (EUCAP, EUTM) og operation Atalanta, med henblik på at støtte den somaliske sikkerhedsarkitektur og den holistiske gennemførelse af køreplanen, herunder mobilisering af yderligere midler til støtte for bekæmpelsen af finansiering af terrorisme og behovene for styrkeopbygning. I den forbindelse vil EU vurdere behovene på stedet og dem, som den somaliske føderale regering har givet udtryk for.

10. Ud over de nuværende operationer fremhæver EU desuden, at det er bydende nødvendigt for Somalia at fastholde fokus på gennemførelsen af sin sikkerhedsarkitektur og tage fuldt ejerskab over overgangen, herunder sikre omfattende koordinering mellem centrale sikkerhedspartnere. EU minder om behovet for, at alle partnere sikrer en ansvarlig overgang fra ATMIS til de somaliske sikkerhedsstyrker i overensstemmelse med exitstrategien for ATMIS og de frister, der er fastsat i UNSCR 2628 (2022)<sup>2</sup>. EU minder også om de benchmarks, der er udarbejdet i fællesskab af kvartetten (den somaliske føderale regering, FN, AU og EU), og opfordrer kvartetten til at afholde regelmæssige møder.
11. EU fremhæver betydningen af regional maritim sikkerhed på Afrikas Horn, navnlig langs Somalias kystlinje, i betragtning af dens strategiske placering og offshorehandelsruterne. EU minder om sit tilsagn om at uddybe sit sikkerhedssamarbejde med Somalia på det maritime område, herunder gennem EUCAP og operation Atalanta, og samtidig fortsætte bestræbelserne med den somaliske føderale regering på at forbedre vilkårene for, at EU-operationen kan gennemføre sit fulde mandat.
12. EU noterer sig de skridt, som Somalia har taget i retning af at nå afslutningspunktet i processen vedrørende stærkt gældstyngede fattige lande (HIPC). Det vil være et vigtigt delmål at nå HIPC-afslutningspunktet, ligesom en forbedring af mobiliseringen af nationale ressourcer vil være afgørende for at understøtte en mere omfattende statsopbygningsindsats, herunder i nyligt befriede områder. EU ser med tilfredshed på den somaliske regerings bestræbelser på at styrke offentlig økonomistyring, fremme meritokrati og sikre ansvarlighed. EU opfordrer Somalia til og støtter det i yderligere at fremme politikreformer, der sigter mod at styrke de offentlige økonomistyringssystemer, indsatsen mod korruption og genereringen af indtægter med henblik på at finansiere levering af basale tjenesteydelser, herunder sikkerhed og stabilisering. EU opfordrer Somalia til at fremskynde sin tiltrædelse af Verdenshandelsorganisationen.

---

<sup>2</sup> Herunder for fuld udfasning af ATMIS inden udgangen af december 2024.

13. EU ser med tilfredshed på den somaliske regerings ønske om at uddybe forretningsforbindelserne mellem Somalia og EU ved at fremme handel og investeringer, herunder gennem operationalisering af platformen for investeringer, handel og erhverv mellem EU og Somalia. EU noterer sig også med tilfredshed den somaliske føderale regerings vilje til at diversificere økonomien og værdsætter tilgangen til den blå økonomi i Somalia, samtidig med at det er rede til at engagere sig i fiskeri og kystsamfund.
14. EU er yderst foruroliget over den stadig værre humanitære krise<sup>3</sup> i landet som følge af den langvarige tørke, de langvarige konflikter og den dermed forbundne fordrivelse. EU bekræfter på ny sit tilsagn om fortsat at yde humanitær bistand på grundlag af behov og i overensstemmelse med sammenhængen mellem humanitær bistand, udviklingsbistand og fred og slår samtidig til lyd for en principbaseret humanitær indsats og adgang. EU anerkender den igangværende indsats<sup>4</sup> og opfordrer desuden det internationale samfund til at øge den humanitære bistand for at forhindre yderligere tab af menneskeliv. Sideløbende hermed opfordrer EU den somaliske føderale regering og de føderale medlemsstater til at sikre humanitær adgang og lette neutral og upartisk levering af bistand i overensstemmelse med de relevante internationale retlige rammer. I lyset af de alvorlige og tilbagevendende klimarelaterede katastrofer understreger EU sin støtte til gennemførelsen af Somalias nationale klimatilpasningsplan og til en bæredygtig forvaltning af vandressourcer.

---

<sup>3</sup> Selv om en truende hungersnød er blevet afværget, er behovene i juni 2023 fortsat store, idet mere end 8,25 millioner somaliere har behov for humanitær bistand, herunder ca. 1,8 millioner børn, der er akut underernærede.

<sup>4</sup> Bl.a. donorarrangementet på højt niveau til støtte for den humanitære indsats på Afrikas Horn, som blev afholdt i New York i maj 2023, og som gjorde det muligt at mobilisere 2,4 mia. USD til Somalia, Etiopien og Kenya.

15. Inden for rammerne af EU-strategien for Afrikas Horn, der blev vedtaget i maj 2021, fokuserer EU's styrkede og målrettede partnerskab med Somalia nu på i fællesskab at gennemføre køreplanen og opretholde den positive dynamik. EU vil gennem den integrerede tilgang fortsat mobilisere hele sin værktøjskasse til støtte for Somalia. I forbindelse med midtvejsrevisionen af programmeringen af NDICI – et globalt Europa er EU klar til at afsætte yderligere midler til det flerårige vejledende program (2021-2027). Desuden vil EU fortsat mobilisere Global Gateway, humanitær bistand samt missioner og operationer under den europæiske fredsfacilitet og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik. Regelmæssige politiske dialoger, herunder dialoger på højt niveau og sektorspecifikke dialoger med Somalia, vil være afgørende for yderligere drøftelser af prioriteter, samarbejde og gennemførelse i en ånd af partnerskab.
16. De udfordringer, som Afrikas Horn og Somalia i øjeblikket står over for, kan kun løses gennem en fælles og nøje koordineret indsats. Somalias generelle stabilitet, suverænitet og territoriale integritet samt fredelige udvikling er afgørende for landet, for regionen og for EU. EU opfordrer til styrket internationalt samarbejde, partnerskaber og koordinering på somalisk initiativ og under somalisk ledelse for at støtte udviklingen af et sikkert og stabilt Somalia. Regionalt samarbejde og regional støtte fra Somalias nabolande er afgørende for stabiliteten i regionen. EU opfordrer Somalia til fortsat at fremme sit aktive engagement på både regionalt og internationalt plan, herunder med AU, Den Mellemstatslige Organisation for Udvikling, Det Østafrikanske Fællesskab og Afrikas Horn-initiativet. I overensstemmelse med sin strategi for Afrikas Horn er EU fortsat fast besluttet på at støtte regional integration. EU vil, herunder gennem inddragelse af EU's særlige repræsentant for Afrikas Horn, fortsat være i tæt kontakt med landene i regionen og med ligesindede regionale og internationale partnere for at sikre en fælles tilgang til støtte for Somalias varige fred og stabilitet.