

Bruxelles, den 30. juni 2025
(OR. en)

11055/25

FIN 800

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 30. juni 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2025) 373 final

Vedr.: RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 373 final.

Bilag: COM(2025) 373 final



Bruxelles, den 27.6.2025
COM(2025) 373 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023

BERETNING OM OPFØLGNINGEN PÅ ANMODNINGERNE I EUROPA-PARLAMENTETS DECHARGEAFGØRELSER OG RÅDETS DECHARGEHENSTILLING FOR REGNSKABSÅRET 2023

Indhold

1. Indledning.....	1
2. Beskyttelse af EU's finansielle interesser	1
3. EU-budgettets performance og virkningen af genopretnings- og resiliensfaciliteten.....	6
4. Gennemsigtighed af EU-finansiering.....	7
5. Kommissionens låntagningsaktiviteter og nye egne indtægter.....	9
6. Uindfriede budgetforpligtelser og foranstaltninger til at fremskynde gennemførelsen af EU- midler.....	10
7. Fremtidsudsigter	11

1. Indledning

På baggrund af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, energikrisen, naturkatastrofer og økonomisk uro var EU-budgettet stadig en vigtig kilde til stabilitet, modstandsdygtighed og strategiske investeringer til gavn for den europæiske offentlighed, landbrugere, forskere, virksomheder og regioner i og uden for Europa i 2023.

Den 7. maj 2025 besluttede Europa-Parlamentet efter henstilling fra Rådet at **meddele Kommissionen decharge for dens gennemførelse af EU-budgettet i 2023**. Rådets henstillinger og Europa-Parlamentets afgørelse indeholder mere generelle anmodninger og specifikke henstillinger til Kommissionen vedrørende gennemførelsen af EU-budgettet.

Denne beretning om opfølgningen på anmodningerne om decharge for 2023 sammenfatter de foranstaltninger, som Kommissionen har truffet som reaktion på både: i) anmodningerne fra Europa-Parlamentet i afsnittet om politiske prioriteter i dechargeafgørelsen¹ og ii) de vigtigste anmodninger fra Rådet i dets henstilling om meddelelse af decharge². Beretningen er et led i Kommissionens integrerede regnskabs- og ansvarlighedsrapportering. I sidste kvartal af 2025 vil Kommissionen udsende endnu en, men mere detaljeret, beretning som svar på alle de specifikke henstillinger i dechargehenstillingerne og -beslutningen.

2. Beskyttelse af EU's finansielle interesser

Kommissionen lægger stor vægt på at overvåge anvendelsen af EU-midler i samarbejde med nationale myndigheder og gennemførelsespartnere.

a. Udgifter i overensstemmelse med EU's værdier, herunder retsstatsprincippet

Retsstatsprincippet

¹ Europa-Parlamentets afgørelse af 7. maj 2025 om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2023, Sektion III – Kommissionen, forvaltningsorganerne og 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonde (2024/2019(DEC)) – 2024/2019(DEC).

² Rådets henstilling om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2023 (6179/24).

Kommissionen handler på Parlamentets opfordring "til at sørge for en streng og hurtig gennemførelse af alle mekanismens elementer [for konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet], når medlemsstaterne overtræder retsstatens principper, hvis disse overtrædelser påvirker eller risikerer at påvirke Unionens finansielle interesser"³.

Kommissionen bidrager til at sørge for, at **forordningen om konditionalitet** udnyttes fuldt ud og effektivt for at beskytte EU-budgettet mod tilsidesættelser af retsstatsprincippet.

Ungarn har f.eks. været omfattet af foranstaltninger i henhold til forordningen om konditionalitet til beskyttelse af EU-budgettet siden 2022, da Rådet på Kommissionens forslag vedtog to foranstaltninger: i) en suspension på 55 % af budgetforpligtelserne for tre programmer under samhørighedspolitikken og ii) et forbud mod indgåelsen af nye retlige forpligtelser med "truster af offentlig interesse" og de enheder, som de ejer helt eller delvist, med henblik på EU-finansiering, der forvaltes direkte og indirekte.

Den 13. december 2023 revurderede Kommissionen situationen i Ungarn i henhold til proceduren i forordningen om konditionalitet. Den fandt, at risikoen for EU-budgettet var forblevet uændret siden december 2022, og at Rådets foranstaltninger ikke bør tilpasses eller ophæves. Den første tranche af suspendede forpligtelser for 2022, svarende til ca. 1,04 mia. EUR, udløb ved udgangen af 2024, hvilket Ungarn ikke nåede. Tilsvarende vil anden tranche på ca. 1,1 mia. EUR, svarende til forpligtelserne for 2023, for Ungarns vedkommende være tabt ved udgangen af 2025, hvis den tilhørende foranstaltning ikke ophæves inden da, og dette vil ske løbende hvert år.

Den 2. december 2024 meddelte Ungarn Kommissionen, at landet havde foretaget en række lovændringer for at imødegå interessekonflikter i bestyrelserne i truster af offentlig interesse. Kommissionen fandt imidlertid i sin afgørelse af 16. december 2024, at de meddelte lovændringer ikke i tilstrækkelig grad løser de udestående problemer. Kommissionen foreslog derfor ikke Rådet nogen ophævelse eller tilpasning af foranstaltningen vedrørende truster af offentlig interesse og de enheder, som de ejer helt eller delvist. Kommissionen redegjorde klart for de tilpasninger, der ville være nødvendige for i tilstrækkelig grad at rette op på situationen.

Kommissionen overvåger fortsat udviklingen i alle 27 medlemsstater i henhold til forordningen om konditionalitet såvel som gennem sin årlige retsstatsrapport. Alle situationer vurderes individuelt, og Kommissionen vil ikke tøve med at tage de nødvendige skridt, hvis kriterierne i forordningen er opfyldt i en konkret situation.

Ud over forordningen om konditionalitet råder Kommissionen over to andre vigtige instrumenter, der bidrager til at beskytte EU-budgettet mod tilsidesættelser af retsstatsprincippet: i) den horisontale grundforudsætning for EU's charter om grundlæggende rettigheder i henhold til forordningen om fælles bestemmelser og ii) milepæle og mål i de nationale genopretnings- og resiliensplaner til at tackle udfordringerne i forbindelse med retsstatsprincippet.

Kommissionen vil fortsat anvende disse midler og alle de andre instrumenter, den har til rådighed. Som anført i den nylige meddelelse om vejen til den næste flerårige finansielle

³ Jf. punkt 10 i 2024/2019(DEC).

ramme vil overholdelse af retsstatsprincippet fortsat være et krav for at modtage EU-midler, og den næste flerårige finansielle ramme vil omfatte stærke garantier i den henseende.

EU's værdier

Kommissionen bemærker, at Parlamentet finder, "at det er absolut nødvendigt for EU's troværdighed, at Kommissionen sikrer, at der ikke tildeles EU-midler til enkeltpersoner eller organisationer med tilknytning til nogen form for terrorbevægelser eller andre bevægelser, der udtrykker ekstremistiske synspunkter og tilskynder til vold og/eller had, og som er direkte i modstrid med Den Europæiske Unions grundlæggende værdier".

Der blev med de nylige ændringer af finansforordningen i henhold til EDES fastsat udtrykkelige grunde til at udelukke enheder fra at modtage EU-midler, hvis det er konstateret, at de deltager i aktiviteter, der er i strid med EU's værdier. Gennem systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse (EDES) kan Kommissionen udelukke enheder, som står i forbindelse med finansiering af terrorisme, terrorhandlinger eller strafbare handlinger med forbindelse til terroraktivitet, fra at modtage EU-finansiering.

For så vidt angår specifikt finansiering til UNRWA, som Parlamentet udtrykker stærk bekymring over i sin dechargeafgørelse, minder Kommissionen om, at den i kølvandet på terrorangrebet i Israel den 7. oktober 2023 undersøgte hele sin finansielle bistand til Palæstina, herunder programmer med UNRWA.

Undersøgelsen bekræftede, at UNRWA opfyldte sine retlige krav over for EU, herunder kravet om ikke at støtte aktiviteter, der bidrager til finansiering af terrorisme.

For nylig, som det fremgår af Kommissionens udtalelse/erklæring af 29. januar 2024, forpligtede UNRWA sig til at i) tillade, at EU-udpegede uafhængige eksterne eksperter foretager en revision, ii) styrke Afdelingen for Interne Undersøgelser og iii) foretage en undersøgelse af alt UNRWA's personale for at få bekræftet, at de ikke deltog i angrebene. UNRWA har opfyldt disse forpligtelser.

b. Beskyttelse af EU-budgettet mod svindlere

Indtægtssiden

Ligesom tidligere afgav Den Europæiske Revisionsret i sin årsberetning for 2023 en blank erklæring om indtægtssiden af EU-budgettet og bekræftede på ny stabiliteten og nøjagtigheden af Kommissionens inddrivelse af indtægter. Parlamentet henleder opmærksomheden på de risici, der er for EU's finansielle interesser som følge af utilstrækkelig eller ineffektiv toldkontrol af importerede varer, og roser Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) for den indsats, der er gjort for at bekæmpe svig i forbindelse med told og moms. Desuden foreslog Kommissionen en ambitiøs reform af toldunionen i 2023, som i øjeblikket er til forhandling med fælleslovgiverne. Ved oprettelsen af EU-Toldmyndigheden, der skal forvalte EU's nye tolddatacenter, vil reformen også lette tidlig opdagelse af risici, der påvirker opkrævningen af told, som led i en generel styrkelse af EU's toldrisikostyrings-, analyse- og kontrolkapacitet.

Struktur for bekæmpelse af svig

Det forberedende arbejde med en undersøgelse af EU's struktur for bekæmpelse af svig (AFA) er gået i gang. Et indledende møde på højt niveau fandt sted den 14. marts 2025 med deltagelse af de vigtigste interessenter: Kommissionen, Den Europæiske Anklagemyndighed

(EPPO), Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), Revisionsretten, Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol). Der er nedsat arbejdsgrupper på teknisk niveau. Kommissionen har til hensigt at udsende en hvidbog med forslag til generelle retningslinjer, der skal undersøges i forbindelse med den kommende revision af AFA.

Budgetmæssig styrkelse af EPPO og OLAF

Kommissionen noterer sig Parlamentets gentagne opfordringer til, at "EPPO's og OLAF's kapacitet og samarbejdet mellem dem styrkes yderligere".

EPPO skulle oprindeligt have været fuldt udbygget med 115 ansatte i 2023 og derefter arbejde inden for rammerne af et stabilt personale. Antallet af ansatte fra EPPO i det centrale kontor er ikke desto mindre steget til 307 i 2025. I 2024 og 2025 fik EPPO tilført ekstra personale for at tage hensyn til Polens og Sveriges deltagelse, imødegå stigende løn- og boligudgifter og opnå fuld uafhængighed af sit IT-system i forhold til Kommissionen.

Uanset begrænsningerne på Kommissionens personalebudget, som også har indvirkning på OLAF, indholder budgettet med hensyn til OLAF for 2025 bestemmelser om **yderligere fire eksterne medarbejdere** for at overvåge strømmen af midler til Ukraine.

Fordele ved revision af finansforordningen vedrørende bekæmpelse af svig

Med udgangspunkt i den flerårige finansielle ramme efter 2027 vil den reviderede finansforordning styrke beskyttelsen af EU-budgettet, bl.a. ved at: i) udvidelse af systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse (EDES) til delt forvaltning, ii) sikring af standardiseret elektronisk registrering og lagring af data om modtagere af EU-midler og deres reelle ejere og iii) indarbejdelse af et integreret IT-system til indsamling og risikovurdering af data, der skal være frivilligt at anvende, indtil der er foretaget en revurdering ved udgangen af FFR.

Andre betydelige ændringer af finansforordningen, som har fundet anvendelse siden den 30. september 2024, omfatter muligheden for at udelukke følgende enheder fra at modtage EU-finansiering: i) reelle ejere af enheder, som anses for at befinde sig i en udelukkelsessituation, ii) enheder, der modsætter sig kontrol eller revision af OLAF, EPPO eller Revisionsretten, iii) enheder, der tilskynder til forskelsbehandling, had, vold eller ikke overholder EU's værdier, hvis sådanne handlinger negativt påvirker eller risikerer at påvirke opfyldelsen af retlige forpligtelser.

c. Begrænsning af udgiftsfejl

Foranstaltninger til at nedbringe fejlfrekvensen

Kommissionen handler på Parlamentets og Rådets opfordringer til at træffe foranstaltninger for at mindske fejlfrekvensen. Som anerkendt af Parlamentet, Rådet og Revisionsretten er kompleksiteten af den måde, hvorpå midlerne udbetales, en nøgelfaktor bag risikoen for fejl. Kommissionen tager derfor navnlig skridt til at forenkle udgiftsreglerne.

Med hensyn til **fondene under samhørighedspolitikken** nåede medlemsstaternes revisionsmyndigheder og Kommissionen i slutningen af december 2024, baseret på resultaterne og anbefalingerne fra Revisionsretten og Parlamentet, til enighed om en handlingsplan for at forbedre programmyndighedernes kapacitet til opdagelse af fejl, og Kommissionen vil følge op på dens gennemførelse. Kommissionen har også revideret sin revisionsstrategi for at styrke tilsynet på stedet med revisionsmyndighedernes arbejde for

perioden 2021-2027. Sideløbende hermed fremmer Kommissionen fortsat de forenklede **omkostningsmuligheder**, som i mindre grad er udsat for fejl, og **finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger** i programmer for 2021-2027, og foretager revisioner af programmer og områder (f.eks. offentlige udbud eller statsstøtte), der anses for at indebære høj risiko.

Gennemførelsesmodellen for **den fælles landbrugspolitik** for 2023-2027 rummer et potentiale for forenkling ved at give medlemsstaterne mulighed for at udforme de EU-finansierede interventioner efter deres landespecifikke behov og samtidig nå målene på EU-plan. Den nye fælles landbrugspolitik fremmer også anvendelsen af nye teknologier⁴, som bør bidrage til at minimere fejl. Kommissionen vil ikke længere fastslå en fejlforekomst for landbrugsudgifterne, da de er resultatbaserede. I stedet vil Kommissionen inddele udgifterne til den fælles landbrugspolitik i tre risikokategorier: lavere, middel og højere risiko, baseret på en vurdering af, om de forvaltningssystemer, som medlemsstaterne har indført, fungerer korrekt. Landbrugsudgifterne er traditionelt forbundet med lavere risiko, og der er ingen tegn på, at dette vil ændre sig med den nye gennemførelsesmodel for den fælles landbrugspolitik.

Med hensyn til **finansiering af forskning og innovation** omfatter Horisont Europa øget brug af forenklede finansieringsformer, såsom projektf finansiering med faste beløb og enhedsomkostninger, hvilket i væsentlig grad vil mindske den administrative byrde for støttemodtagerne og derfor forventes at bidrage til at mindske fejlfrekvensen.

Endelig er Kommissionen i færd med at revidere sin revisions- og kontrolstrategi for **instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI)** for at mindske den samlede fejlfrekvens og øge effektiviteten af dens kontroller. Et af de vigtigste resultater af denne revision er at udvikle et sundt og fokuseret risikoprofilsystem for bedre at kunne vurdere og imødegå risikoen for fejl, både på projekt- og enhedsniveau. Desuden omhandler revisionen også metoden for *forudgående* og *efterfølgende* kontrol, der anvendes under NDICI, for yderligere at øge deres forebyggende og korrigerende kapacitet samt for at forbedre nøjagtigheden af data, der genereres til risikovurderingen.

I forbindelse med **genopretnings- og resiliensfaciliteten** har Kommissionen indført et solidt kontrol- og revisionssystem og tilpasset det i overensstemmelse med sine egne erfaringer og baseret på resultaterne og anbefalingerne fra Revisionsretten og Parlamentet. Dette omfattede ajourføring af revisionsmetoden til beskyttelse af EU's finansielle interesser, skærpelse af kontrollen med medlemsstaternes interne kontrolsystemer på områderne statsstøtte og offentlige udbud samt styrkelse af samarbejdet i Kommissionen.

Drøftelser mellem Kommissionen og Revisionsretten om fejlforekomsten

Kommissionen bemærker også, at Kommissionen og Revisionsretten i dechargeafgørelsen opfordres til "at finde en løsning på de forskellige tilgange inden dechargeproceduren for

⁴ Medlemsstaterne skal f.eks. oprette et arealovervågningssystem (AMS), som anvender Sentinel-satellitdata under Copernicus-programmet til at overvåge 100 % af de anmeldte parceller i realtid. Dette giver landbrugerne mulighed for at holde sig ajour, hvis en påkrævet landbrugsaktivitet eller -praksis (endnu) ikke har fundet sted. Landbrugerne har derefter mulighed for at opfylde kravet (hvis det stadig er muligt) eller ændre deres anvendelse, hvilket fører til færre fejl.

2024" og til "fortsat at samarbejde med Revisionsretten for at øge forståelsen af, konvergens mellem og sammenligneligheden af de to tilgange til de forskellige skøn over fejl i Unionens udgifter".

En fuldstændig overensstemmelse med metoderne mellem Revisionsretten og Kommissionen er vanskeligt på grund af institutionernes særlige roller og opgaver. Den er imidlertid nødvendig, for at begge institutioner forstår forskellene. Med henblik herpå arrangerede Kommissionens og Revisionsrettens tjenestegrene en række **tekniske workshoper** i marts 2025 for at skabe fælles forståelse for de respektive metoder og undersøgte potentialet for yderligere forbedringer af Kommissionens forvaltnings- og kontrolsystemer. Som opfølgning på disse workshoper er Kommissionen i øjeblikket ved at udarbejde en intern handlingsplan, der har til formål at mindske risikoen for fejl i EU's udgifter under FFR og fremme en fælles forståelse, hvor Revisionsretten fastslår fejlforekomsten. For så vidt angår udgifter under samhørighedspolitikken blev Kommissionen og Revisionsretten enige om at afholde yderligere tekniske møder i 2025 for at bringe kvantificeringen af fejl i forbindelse med offentlige udbud på linje med hinanden.

Kommissionen samarbejder også fortsat med Revisionsretten om at tage højde for forskellene i synspunkter og fortolkninger i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten. Den har yderligere præciseret operationaliseringen af støtteberettigelsesbetingelserne og begrebet dobbeltfinansiering under genopretnings- og resiliensfaciliteten. Kommissionen deler Rådets ønske om ikke at indføre "nye regler eller efterfølgende mere restriktive betingelser for *medlemsstaterne*"⁵, og bemærker, at ændrede retningslinjer for fortolkningen af juridiske begreber halvvejs gennem instrumentets gennemførelse vil medføre nye juridiske og praktiske problemer for medlemsstaterne.

3. EU-budgettets performance og virkningen af genopretnings- og resiliensfaciliteten

Kommissionen noterer sig Rådets opfordring til at "fortsætte vurderingen af EU-budgettets performance, som er et mål for den reelle værdi, der leveres til EU-borgerne" og "hvis det er relevant, at øge fokus på resultatbaserede performanceindikatorer, der kan knyttes direkte til EU-foranstaltningerne"⁶.

Kommissionen er fast besluttet på at sikre, at hver eneste euro fra EU-budgettet bruges fornuftigt, i overensstemmelse med reglerne og til gavn for den europæiske offentlighed.

Performance overvåges årligt gennem "programerklæringer". Disse er en del af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, som omfatter de centrale performanceindikatorer for 2021-2027 efter udgiftsprogram. 45 % af disse indikatorer er resultatbaserede, hvilket viser, at der er et stærkt fokus på resultater.

I december 2024 offentliggjorde Kommissionen den anden konsekvensanalyse af grønne NextGenerationEU-obligationer, som målte den konkrete klimavirkning af de investeringer, der finansieres, i form af drivhusgasemissioner, der er blevet undgået.

Genopretnings- og resiliensfacilitetens gennemførelsesmodel giver medlemsstaterne klare incitamenter til at håndtere langvarige strukturelle udfordringer.

⁵ Jf. punkt 11.4 i Rådets henstilling om meddelelse af decharge.

⁶ Jf. punkt 5 i Rådets henstilling om meddelelse af decharge.

At tilbyde direkte finansiel støtte til gennemførelsen af reformer har ført til fremskyndelse af gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger, som Rådet hvert år fremsætter til hver enkelt medlemsstat. Samlet set er der hurtigere opnået en højere gennemførelsesgrad af de landespecifikke henstillinger, siden oprettelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Som konkluderet af Revisionsretten,⁷ indeholder næsten alle genopretnings- og resiliensplaner reformer på beskæftigelsesområdet, som tackler de strukturelle udfordringer på medlemsstaternes arbejdsmarkeder. Desuden bidrager mange reformer på andre områder (f.eks. uddannelse) til at fremme beskæftigelse af høj kvalitet, udvikling af færdigheder og gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder.

Milepæle og mål giver, som et mål for fremskridt i gennemførelsen af foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanerne, også et meget detaljeret overblik over medlemsstaternes performance i genopretnings- og resiliensfacilitetens levetid.

Kommissionen tager Parlamentets udtalelse om, at "et eventuelt skift til en præstationsbaseret tilgang med udgangspunkt i genopretnings- og resiliensfaciliteten som model kræver, at der gøres noget ved de mange problemer, der er påvist i forbindelse med dens gennemførelse, samt at data om dens fulde virkning vurderes, inden en sådan model anvendes"⁸ til efterretning.

I midtvejsevalueringen af genopretnings- og resiliensfaciliteten⁹ blev områder, hvor der er behov for forbedringer, fremhævet, herunder utilstrækkelig inddragelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og civilsamfundsorganisationer, eller vanskeligheder med at finde en balance mellem detaljerede milepæle og mål og fleksibilitet ved gennemførelsen. I forbindelse med Kommissionens forberedelser til den næste FFR trækker den på erfaringerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre programmer og fastlægger bedste praksis og områder, hvor der er behov for forbedringer, som grundlag for dens fremtidige tilgang.

4. Gennemsigtighed af EU-finansiering

Gennemsigtighed er et vejledende princip i forvaltningen af EU-budgettet. I dag giver det finansielle gennemsigtighedssystem f.eks. mulighed for at søge efter oplysninger om alle typer modtagere under direkte forvaltning. Projekternes mål og resultater kan findes på EU's portal for finansiering og udbud. Takket være revision af finansforordningen vil Kommissionens tilsagn om gennemsigtighed blive udvidet med den næste FFR. Det finansielle gennemsigtighedssystem forventes at blive et centralt referencepunkt – med offentliggørelse af oplysninger om modtagere **ved alle forvaltningsmetoder**.

Med hensyn til finansiering ydet til ikkestatslige organisationer (NGO'er) bemærker Parlamentet, at Revisionsretten i sin nylige beretning om gennemsigtigheden i EU-finansieringen ydet til NGO'er påpeger, at selv om Kommissionen fuldt ud overholder alle retlige forpligtelser med hensyn til gennemsigtighed,¹⁰ er der stadig mulighed for

⁷ Særberetning 10/2025, punkt 20

⁸ Jf. punkt 11 i 2024/2019(DEC).

⁹ Midtvejsevaluering af genopretnings- og resiliensfaciliteten, SWD(2024) 70 final:

¹⁰ Jf. punkt 23 i 2024/2019(DEC).

forbedringer. Kommissionen vil følge op på Revisionsrettens beretning, jf. Kommissionens svar.

Kommissionen anerkendte, at nogle af de arbejdsprogrammer, der er indgivet af støttemodtagere og knyttet som bilag til aftaler om tildeling af driftsstøtte, omfattede specifikke fortalervirksomhedsaktiviteter og lobbyvirksomhed, der kunne indebære en omdømmemæssig risiko for EU. Selv om Kommissionen i sin juridiske analyse af aftalerne konkluderede, at de pågældende enheder ikke havde overtrådt deres kontraktmæssige forpligtelser eller forpligtelser i henhold til adfærdskodeksen, udstedte Kommissionen interne retningslinjer i maj 2024 for at imødegå eventuelle potentielle omdømmemæssige ricisi for EU. Kommissionen ajourførte også sin model for indkaldelse af forslag for at sikre, at fremtidige projekter vil være i overensstemmelse med disse retningslinjer. Selv om der ikke er noget lovkrav om at offentliggøre oplysninger om fortalervirksomheder, der finansieres gennem driftstilskud,¹¹ fremmer Kommissionen yderligere gennemsigtighed ved proaktivt at dele mål og resultater af finansierede projekter på EU's portal for finansiering og udbud. Endelig skal interesserepræsentanter, som i **åbenhedsregistret** registrerer, at de ikke repræsenterer kommercielle interesser, hvilket typisk omfatter NGO'er, indberette deres lobbyvirksomhed og angive deres vigtigste finansieringskilder samt beløbet for hvert bidrag på over 10 000 EUR, der overstiger 10 % af deres samlede budget, og bidragsyderens navn i deres registreringer i åbenhedsregistret.

I det flerårige arbejdsprogram for LIFE 2025-2027 har Kommissionen medtaget yderligere sikkerhedsforanstaltninger for at sikre, at driftstilskud ikke kræver specifikke og detaljerede aktiviteter, der er direkte rettet mod EU-institutionerne eller deres personale eller medlemmer, og som præciserer, at støttemodtagerne bevarer det fulde ansvar for deres synspunkter. I en erklæring offentliggjort den 1. april 2025¹² forpligtede Kommissionen sig til at gennemgå gennemsigtighedsordningerne og oplysningskravene for støttemodtagere i EU's åbenhedsregister. Kommissionen er ligeledes indstillet på at sikre, at medlemmerne af evalueringsudvalget for LIFE er uafhængigt og uden interessekonflikter. Det er obligatorisk for medlemmerne at afgive erklæringer om fravær af interessekonflikter, inden de påbegynder vurderingen af forslag, og der er mulighed for at træffe afbødende foranstaltninger, hvis der konstateres interessekonflikter. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø (CINEA) vil foretage en gennemgang af udvælgelsesproceduren for medlemmerne af evalueringsudvalget for LIFE og vil træffe alle nødvendige foranstaltninger for at sikre fuld gennemsigtighed.

Støtte til aktiviteter i forbindelse med politikudvikling og politikgennemførelse er fortsat et vigtigt og legitimt finansieringsmål i overensstemmelse med forordningerne om visse af EU's finansieringsprogrammer, som vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet. Dette omfatter øget inddragelse af pluralistiske civilsamfundsorganisationer.

Kommissionen anerkender også og vil følge op på Parlamentets anmodning om at "stille resultaterne af screeningen af tilskudsaftaler og andre kontrakter til rådighed for dechargemyndigheden"¹³.

¹¹ Jf. finansforordningens artikel 38 om offentliggørelse af oplysninger om modtagere.

¹² Kommissionens udtalelse/erklæring om LIFE-programmet.

¹³ Jf. punkt 21 i 2024/2019(DEC).

Endelig indføres der med den reviderede finansforordning i) en forpligtelse for tilskudsansøgere (under direkte forvaltning) til at oplyse, om de er en NGO, og ii) en **NGO-definition**.

Med hensyn til **gennemsigtighed under genopretnings- og resiliensfaciliteten**, skal medlemsstaterne rapportere om de 100 endelige modtagere, der modtager det højeste finansieringsbeløb til gennemførelse af foranstaltninger under faciliteten. Kommissionen offentliggjorde yderligere vejledning som bilag til sin årsberetning om genopretnings- og resiliensfaciliteten for 2024 og mindede medlemsstaterne om deres forpligtelser. Efter Parlamentets anmodning anmodede Kommissionen i forbindelse med decharge for 2023 medlemsstaterne om en liste over navnene på de "100 endelige enheder eller fysiske personer, der har modtaget de største beløb fra genopretnings- og resiliensfaciliteten", herunder kontrahenter og underkontrahenter. Til dato [juni 2025] har Kommissionen modtaget lister fra seks medlemsstater og har forelagt dem for Parlamentet.

5. Kommissionens låntagningsaktiviteter og nye egne indtægter

Kommissionen noterer sig Parlamentets bekymring over omfanget af udestående gæld fra låntagningsaktiviteter og sårbarhederne med hensyn til rentesatser, der påvirker gælds niveauet¹⁴. Siden 2020 har Kommissionen gennemgribende ændret sin tilstedeværelse på de internationale kapitalmarkeder, hvilket har gjort EU til "**en af de største gældsudstedere i Europa**", således som Parlamentet med rette har anført. Kommissionen anvender en blanding af kort- og langsigtede låntagningsstrategier til effektiv styring af rentesatser og tidsplanen for tilbagebetalingen. Dette omfatter udstedelse af obligationer med forskellige løbetider, hvilket bidrager til at sprede tilbagebetalingsforpligtelserne over tid. Tidsplanen for tilbagebetaling af gæld under NGEU forlænges frem til 2058, hvilket giver EU en forlænget tidsplan til at forvalte tilbagebetalinger uden at forårsage betydelige forstyrrelser eller bringe den finansielle stabilitet i fare.

For bedre at kunne imødegå de finansielle risici i forbindelse med Kommissionens låntagningsaktiviteter og EU-budgettets eksponering, er den uafhængige **risikochefs** rolle i februar 2025 blevet udvidet til at omfatte tilsyn med alle EU's finansielle transaktioner og aktiver under forvaltning. I overensstemmelse med den bedste praksis i den finansielle sektor fungerer risikochefen – sammen med en nyoprettet "risikostyringsenhed" – nu som den anden forsvarslinje på institutionelt niveau til vurdering af den finansielle risiko i forbindelse med finansielle transaktioner helt uafhængigt af den første forsvarslinje¹⁵.

Kommissionen er enig i, at "hurtige fremskridt med hensyn til nye egne indtægter er helt afgørende". I 2023 fremlagde Kommissionen en pakke af forslag til ændring af forslaget fra 2021, som er omfattende, indbringer tilstrækkelige indtægter, minimerer den ekstra byrde for medlemsstaternes budgetter og kan gennemføres hurtigt. Kommissionen arbejder også på andre forslag. Indførelsen af nye egne indtægter vil kræve politisk vilje og engagement fra alle sider.

¹⁴ Jf. punkt 8 i 2024/2019(DEC).

¹⁵ Den første forsvarslinje består af de tjenestegrene i Kommissionen, der forvalter EU's låntagning og långivning, aktiver under forvaltning samt budgetgarantier

6. Uindfriede budgetforpligtelser og foranstaltninger til at fremskynde gennemførelsen af EU-midler

Kommissionen bemærker, at Parlamentet i dechargeafgørelsen "atter giver udtryk for sin dybe bekymring over, at de akkumulerede uindfriede forpligtelser (RAL – *reste à liquider*) har nået et rekordhøjt niveau på 543 mia. EUR [...] ved udgangen af 2023"¹⁶.

Uindfriede forpligtelser er beløb, som der er indgået forpligtelser for, men som endnu ikke er blevet betalt.

Den ikketilbagebetalingspligtige del af NGEU bidrog med 238,6 mia. EUR, hvilket udgør næsten 44 % af de samlede uindfriede forpligtelser, hvoraf de fleste kanaliseres gennem genopretnings- og resiliensfaciliteten. I den forbindelse støtter Kommissionen medlemsstaterne i at sikre en hurtig og effektiv gennemførelse af deres genopretnings- og resiliensplaner uden at sænke deres ambitionsniveau eller svække kritiske foranstaltninger. Hvis foranstaltningerne bliver uopnåelige på grund af objektive omstændigheder, kan medlemsstaterne anmode om revisioner af deres genopretnings- og resiliensplaner for at afhjælpe flaskehalse i gennemførelsen. Medlemsstaterne kan også indgive betalingsanmodninger, hvis kun nogle af milepælene og målene er opfyldt, hvilket vil gøre det muligt for medlemsstaterne at modtage delvise udbetalinger svarende til de milepæle og mål, der allerede er gennemført. Dette bidrager også til en hurtig gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. I sin meddelelse "NextGenerationEU – Frem mod 2026", der blev vedtaget den 4. juni 2025, yder Kommissionen vejledning til medlemsstaterne i at revidere og strømline deres genopretnings- og resiliensplaner med henblik på den forestående frist i 2026. Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at slette milepæle og mål, der ikke kan gennemføres inden fristen den 31. august 2026 i deres genopretnings- og resiliensplaner, og foreslår eksisterende og nye muligheder for at lette gennemførelsen.

Omkring halvdelen af de **uindfriede forpligtelser knyttet til FFR-programmer** ved udgangen af 2023 stammer fra samhørighedspolitikken og i forlængelse heraf fra medlemsstaternes gennemførelse af fonde under delt forvaltning.

Da projektudvælgelsen på stedet når op på ca. halvdelen af de disponible finansieringsrammer for samhørighedsprogrammerne for 2021-2027, forventes den finansielle gennemførelse også at nå op i fart på kort sigt.

Den 1. april 2025 vedtog Kommissionen lovgivningsforslaget om **midtvejsevalueringen af samhørighedspolitikken** for at tilpasse investeringsprioriteterne til udviklingen i den økonomiske, samfundsmæssige og geopolitiske situation samt til de mere ambitiøse klima- og miljømål. Det skaber større fleksibilitet og incitament (f.eks. en samfinansiering på 100 % for at fremrykke investeringer i boliger, vandmodstandsdygtighed, energiomstilling, konkurrenceevne og forsvar) for at lette en hurtig anvendelse af ressourcer til disse styrkede prioriteter og dermed fremskynde absorptionen yderligere.

Den 22. april 2025 vedtog Kommissionen nye **målrettede ændringer af eksisterende EU-finansieringsprogrammer** for at støtte hurtigere, mere fleksible og koordinerede investeringer i europæisk forsvars teknologiske og industrielle grundlag. De målrettede ændringer vil navnlig udvide anvendelsesområdet for **Platformen for strategiske**

¹⁶ Jf. punkt 7 i 2024/2019(DEC).

teknologier for Europa (STEP) til at dække forsvarsteknologier og -produkter. Disse lovgivningsforslag vil, hvis de vedtages af fælleslovgiverne, også fremskynde gennemførelsen af EU-midler.

Kommissionen vil fortsat overvåge gennemførelsen af de samlede uindfrie forpligtelser. Den vil også fortsætte med at foreslå niveauer for betalingsbevillinger, der i tilstrækkelig grad opfylder betalingsbehovene under de årlige budgetprocedurer.

7. Fremtidsudsigter

I juli 2025 vil Kommissionen fremlægge sit forslag til den næste FFR.

Dette forslag vil tage hensyn til henstillingerne fra Parlamentet, Rådet og Revisionsretten i forbindelse med decharge.

EU-budgettet, med over 50 udgiftsprogrammer og mange regler og kriterier, hæmmes i øjeblikket af kompleksitet, hvilket øger risikoen for overlapninger, mindsker gennemsigtigheden og fører til huller i finansieringen af tværgående prioriteter. Denne kompleksitet gør det også vanskeligt for støttemodtagerne, navnlig små og mellemstore virksomheder, at navigere og få adgang til EU-midler, og kan føre til udgiftsfejl.

Et enklere EU-budget vil lette adgangen for alle støttemodtagere, øge hastigheden og kvaliteten af gennemførelsen og øge inddragelsen af interessenter.

Ved at strømline det finansielle landskab, fjerne overlapninger og tilbyde en fælles portal for EU-finansiering for støttemodtagere kan den administrative byrde, forsinkelser og fejl reduceres betydeligt. Dette vil i sidste ende forbedre den måde, hvorpå EU-budgettet bruges, og gøre det mere effektivt og virkningsfuldt med hensyn til at nå målene.

* * *