

Bruksela, 26 czerwca 2026 r.
(OR. en)

11036/26

LIMITE

SIMPL 167	TRANS 450
ANTICI 173	SOC 427
CODEC 1297	AGRILEG 172
DATAPROTECT 216	PESTICIDE 50
CYBER 317	PHYTOSAN 62
TELECOM 345	VETER 103
PROCIV 146	DENLEG 67
COMPET 830	FOOD 88
MI 695	FEED 37
ENV 812	SEMENCES 51
ENT 174	CHIMIE 92
STATIS 56	FISC 241
RECH 295	ENER 479
IND 445	CONSOM 217
SAN 515	COTRA 58
AGRI 533	IA 191

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Upraszczanie: obecna sytuacja i przyszły kierunek działań – Wymiana poglądów

Delegacje otrzymują w załączeniu notę orientacyjną prezydencji przygotowaną z myślą o wymianie poglądów na powyższy temat, która odbędzie się na posiedzeniu Rady do Spraw Ogólnych 14 lipca 2026 r.

Upraszczenie: obecna sytuacja i przyszłe kierunki realizacji**Nota orientacyjna prezydencji****INFORMACJE OGÓLNE**

W kontekście raportów Letty i Draghiego¹ Rada Europejska wezwała do przeprowadzenia „procesu gruntownego upraszczania przepisów”² i od października 2024 r. ponawiała swój apel do wszystkich instytucji UE, państw członkowskich i zainteresowanych stron o upraszczanie przepisów i zmniejszanie obciążeń administracyjnych na szczeblu unijnym, krajowym i regionalnym w celu zwiększenia długoterminowej konkurencyjności UE.

W tym kontekście Komisja wyznaczyła cel polegający na ograniczeniu – do końca jej obecnej kadencji – obciążeń administracyjnych o co najmniej 25% i o co najmniej 35% dla małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) z myślą o osiągnięciu – w drodze inicjatyw uproszczeniowych – rocznych oszczędności kosztów w wysokości 37,5 mld EUR dla przedsiębiorstw i administracji publicznej.

W marcu 2026 r. Rada Europejska wezwała współprawodawców do utrzymania tempa oraz uproszczenia obowiązujących przepisów i zmniejszenia wynikających z nich obciążeń, a w szczególności do uzgodnienia, przed końcem 2026 r., wszystkich jeszcze nieprzyjętych pakietów zbiorczych, w tym ambitnego aktu zbiorczego dotyczącego AI do lipca 2026 r. Unijni przywódcy wezwali również Komisję do przedstawienia kolejnych inicjatyw zbiorczych i innych inicjatyw uproszczeniowych, w tym w celu dalszego przyspieszenia i usprawnienia procedur planowania i wydawania pozwoleń, oraz podkreślili, że w podejściu legislacyjnym UE znaczenie ma zasada „prostoty z założenia”. Wezwanie to zostało przez nich ponowione na szczycie Rady Europejskiej w czerwcu 2026 r., kiedy podkreślili pilną potrzebę zdecydowanych postępów w tym zakresie.

Plan działania „Jedna Europa, jeden rynek” uzgodniony 24 kwietnia 2026 r. przez Radę, Parlament Europejski i Komisję i zatwierdzony przez przywódców UE określa pięć strategicznych elementów składowych mających wzmocnić unijną konkurencyjność; pierwszy z elementów dotyczy upraszczania przepisów. W planie działania ustalono priorytetowe docelowe terminy sfinalizowania wszystkich jeszcze nieprzyjętych pakietów zbiorczych do końca 2026 r., a wniosków zbiorczych dotyczących opodatkowania i produktów energetycznych – najpóźniej w IV kwartale 2027 r.

¹ Odpowiednio: „Znacznie więcej niż rynek” (*Much more than a market*) i „Przyszłość europejskiej konkurencyjności” (*The future of European competitiveness*).

² Deklaracja budapeszteńska w sprawie nowego ładu na rzecz europejskiej konkurencyjności.

OBECNA SYTUACJA

Prezydencja cypryjska przedstawiła Radzie do Spraw Ogólnych obradującej 16 czerwca 2026 r. kompleksowe sprawozdanie z postępu prac nad zbiorczymi pakietami legislacyjnymi dotyczącymi uproszczeń³. Z dziesięciu pakietów przedstawionych przez Komisję w 2025 r.⁴ sześć zostało już w pełni sfinalizowanych lub wstępnie uzgodnionych przez współprawodawców (pakiety zbiorcze I–VI), a część siódmego została wstępnie uzgodniona (pakiet zbiorczy VII – pakiet dotyczący AI). 24 czerwca 2026 r. Coreper uzgodnił mandat negocjacyjny w sprawie części pakietu środowiskowego (pakiet zbiorczy VIII). Rada będzie kontynuować podczas prezydencji irlandzkiej dyskusje na temat pozostałych elementów pakietów przedstawionych w 2025 r. (pakiety zbiorcze VII–X). 24 czerwca 2026 r. Komisja przedstawiła dwa kolejne pakiety dotyczące opodatkowania (pakiet zbiorczy XI) i produktów energetycznych (pakiet zbiorczy XII). Program prac Komisji na 2026 r. przewiduje przedstawienie pakietu dotyczącego obywateli (pakiet zbiorczy XIII) w IV kwartale 2026 r.

W komunikacie „Prostszy, jaśniejszy i lepiej egzekwowany zbiór przepisów unijnych” opublikowanym 28 kwietnia 2026 r. Komisja przedstawiła szereg kluczowych zasad upraszczania i lepszego stanowienia prawa i zobowiązała się do przeprowadzenia generalnych porządków regulacyjnych w unijnym porządku prawnym, skupiając się na 12 priorytetowych obszarach: swobodny przepływ towarów i usług; usługi finansowe i bankowość; unia celna; podatki; zdrowie i bezpieczeństwo żywności; rolnictwo; transport; energia; klimat; środowisko; cyfryzacja; mieszkalnictwo i wydawanie pozwoleń. Niedawno Komisja utworzyła platformę ds. upraszczania, aby zebrać opinie zainteresowanych stron na temat obszarów wymagających dalszego uproszczenia⁵.

Upraszczenie polega zasadniczo na lepszym stanowieniu prawa: musimy zmniejszyć obciążenia regulacyjne przy zachowaniu wysokich ambicji w zakresie ochrony środowiska, praw podstawowych i innych norm. W tym kontekście na posiedzeniu w grudniu 2025 r. Rada do Spraw Ogólnych przyjęła konkluzje Rady w sprawie upraszczania przepisów i lepszego stanowienia prawa⁶ z myślą o promowaniu uproszczonych ram regulacyjnych na szczeblu UE zgodnie z podstawowymi zasadami lepszego stanowienia prawa.

³ Dok. 9834/1/26 REV 1.

⁴ Pakiet zbiorczy I (sprawozdawczość w zakresie zrównoważonego rozwoju i należyta staranność w zakresie zrównoważonego rozwoju), pakiet zbiorczy II (InvestEU), pakiet zbiorczy III (wspólna polityka rolna), pakiet zbiorczy IV (małe spółki o średniej kapitalizacji, cyfryzacja i wspólne specyfikacje), pakiet zbiorczy V (gotowość obronna), pakiet zbiorczy VI (chemikalia), pakiet zbiorczy VII (kwestie cyfrowe), pakiet zbiorczy VIII (środowisko), pakiet zbiorczy IX (motoryzacja), pakiet zbiorczy X (bezpieczeństwo żywności i pasz).

⁵ Dz.U. C, C/2026/3005, 3.6.2026.

⁶ Dok. 16201/25.

PRZYSZŁE KIERUNKI REALIZACJI

Zgodnie ze wskazówkami Rady Europejskiej instytucje UE muszą więc razem utrzymać dynamikę realizacji programu upraszczania, aby zapewnić jasne i znaczące rezultaty dla obywateli. Musimy utrzymać strategiczne i ukierunkowane podejście, aby zagwarantować realizację podstawowego celu uproszczenia, jakim jest zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorstw, zwłaszcza dla MŚP, i wspieranie długoterminowej konkurencyjności UE przy zachowaniu ustalonych celów polityki.

Musimy działać w trybie pilnym, niezbędnym do sprostania wyzwaniom w zakresie konkurencyjności, przed którymi stoi UE. Korzyści płynące z upraszczania urzeczywistnią się tylko dzięki skumulowanemu efektowi trwałych i skoordynowanych wysiłków na rzecz uproszczenia zbioru przepisów UE i zmniejszenia obciążeń administracyjnych.

Rada do Spraw Ogólnych odgrywa główną rolę w nadzorowaniu postępów w realizacji programu upraszczania w Radzie. W związku z tym Rada powinna podsumować dotychczasowe postępy i przyjrzeć się przyszłym kierunkom realizacji programu upraszczania, aby zagwarantować, że nadal jesteśmy na dobrej drodze do osiągnięcia naszych celów strategicznych.

Aby ukierunkować dyskusję, ministrowie są proszeni o rozważenie poniższych pytań i udzielenie na nie odpowiedzi w swoich wystąpieniach.

Pytania:

- 1) Jak możemy wspólnie utrzymać dynamikę realizacji programu upraszczania, aby w znaczący sposób zmniejszyć obciążenia administracyjne i wesprzeć konkurencyjność UE bez podważania celów polityki UE?***
- 2) Które obszary polityki powinniśmy traktować priorytetowo z myślą o osiągnięciu powyższych celów, jeśli chodzi o dalsze upraszczanie przepisów na szczeblu UE? Jak najskuteczniej utrzymywać nacisk na upraszczanie w centrum uwagi, aby uzyskać szybkie rezultaty?***