

Bruxelles, 26. lipnja 2026.
(OR. en)

11036/26

LIMITE

SIMPL 167	TRANS 450
ANTICI 173	SOC 427
CODEC 1297	AGRILEG 172
DATAPROTECT 216	PESTICIDE 50
CYBER 317	PHYTOSAN 62
TELECOM 345	VETER 103
PROCIV 146	DENLEG 67
COMPET 830	FOOD 88
MI 695	FEED 37
ENV 812	SEMENCES 51
ENT 174	CHIMIE 92
STATIS 56	FISC 241
RECH 295	ENER 479
IND 445	CONSOM 217
SAN 515	COTRA 58
AGRI 533	IA 191

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Pojednostavnjenje: trenutačno stanje i smjernice za budućnost – razmjena mišljenja

Za delegacije se u prilogu nalaze smjernice predsjedništva za razmjenu mišljenja o navedenoj temi koja će se održati na sastanku Vijeća za opće poslove 14. srpnja 2026.

Pojednostavnjenje: trenutno stanje i smjernice za budućnost**Smjernice predsjedništva****PREGLED**

U kontekstu izvješća Lette i Draghija¹ Europsko vijeće pozvalo je na „revoluciju za pojednostavnjenje”² te od listopada 2024. opetovano poziva sve institucije EU-a, države članice i dionike da pojednostave pravila i smanje administrativna opterećenja na razini EU-a te na nacionalnoj i regionalnoj razini kako bi se potaknula dugoročna konkurentnost EU-a.

U tom je kontekstu Komisija postavila cilj smanjenja administrativnog opterećenja za najmanje 25 % i najmanje 35 % za MSP-ove do kraja tekućeg mandata kako bi se inicijativama za pojednostavnjenje ostvarile godišnje uštede troškova u iznosu od 37,5 milijardi EUR za poduzeća i javne uprave.

U ožujku 2026. Europsko vijeće pozvalo je suzakonodavce da nastave s naporima za pojednostavnjenje i smanjenje opterećenja koja proizlaze iz postojećeg zakonodavstva, posebno postizanjem dogovora, prije kraja 2026., o svim nedonesenim skupnim paketima, uključujući Digitalni omnibus o umjetnoj inteligenciji do srpnja 2026. Čelnici i čelnice EU-a pozvali su Komisiju i da predloži dodatne skupne i druge inicijative za pojednostavnjenje, među ostalim kako bi se dodatno ubrzali i pojednostavnili postupci planiranja i izdavanja dozvola, te su naglasili važnost načela „jednostavnost već od osmišljanja” u zakonodavnom pristupu EU-a. Taj su poziv potvrdili čelnici i čelnice na sastanku Europskog vijeća u lipnju 2026., na kojem su naglasili hitnost odlučnog napretka u vezi s tim programom.

Planom „Jedna Europa, jedno tržište”, koji su Vijeće, Europski parlament i Komisija dogovorili 24. travnja 2026. i koji su podržali čelnici i čelnice EU-a, dodatno se utvrđuje pet strateških elemenata za poticanje konkurentnosti EU-a, od kojih se prvi odnosi na pojednostavnjenje pravila. U planu se utvrđuju prioritetni ciljni datumi za finalizaciju svih nedonesenih skupnih paketa do kraja 2026., osim skupnih prijedloga o oporezivanju i energetske proizvodima, za koje se najkasnije predviđa četvrto tromjesečje 2027.

¹ „Više od tržišta” odnosno „Budućnost europske konkurentnosti”.

² Izjava iz Budimpešte o novom dogovoru o europskoj konkurentnosti.

TRENUTAČNO STANJE

Ciparsko predsjedništvo 16. lipnja 2026. predstavilo je Vijeću za opće poslove sveobuhvatno izvješće o napretku u vezi sa skupnim zakonodavnim paketima (omnibusima) za pojednostavnjenje.³ Od deset paketa koje je Komisija predstavila 2025.⁴ zakonodavci su sada u potpunosti dovršili ili privremeno dogovorili šest paketa (omnibusi I – VI) te je također postignut privremeni dogovor o dijelu jednog paketa (sedmi skupni paket – Digitalni omnibus o umjetnoj inteligenciji). Coreper je 24. lipnja 2026. postigao dogovor o pregovaračkom mandatu za dio paketa o okolišu (Omnibus VIII). U Vijeću će se tijekom irskog predsjedanja nastaviti rasprave o neriješenim elementima paketa predstavljenih 2025. (omnibusi VII – X). Komisija je 24. lipnja 2026. predložila dva dodatna paketa o oporezivanju (Omnibus XI) i energetskim proizvodima (Omnibus XII). Programom rada Komisije za 2026. predviđa se i paket za građane (Omnibus XIII) u četvrtom tromjesečju 2026.

Komisija je u svojoj Komunikaciji pod naslovom „Jednostavnija, jasnija i bolje provedena pravila EU-a”, objavljenoj 28. travnja 2026., utvrdila niz ključnih načela za pojednostavnjenje i bolju regulativu te se obvezala da će provesti temeljito regulatorno čišćenje pravne stečevine EU-a, s naglaskom na 12 prioritetnih područja, a to su: slobodno kretanje robe i usluga, financijske usluge i bankarstvo, carinska unija, oporezivanje, zdravlje i sigurnost hrane, poljoprivreda, promet, energetika, klima, okoliš, digitalni sektor, stanovanje i izdavanje dozvola. Nedavno je pokrenula i platformu za pojednostavnjenje kako bi prikupila stajališta dionika o područjima za daljnje pojednostavnjenje.⁵

Pojednostavnjenje u načelu podrazumijeva bolju regulativu: ključno je smanjiti regulatorno opterećenje, a istodobno zadržati visoke ciljeve u smislu zaštite okoliša, temeljnih prava i drugih standarda. U tom je kontekstu Vijeće za opće poslove na sastanku u prosincu 2025. usvojilo

³ 9834/1/26 REV 1.

⁴ Prvi skupni paket (Omnibus I – izvješćivanje o održivosti i dužnoj pažnji), drugi skupni paket (Omnibus II – InvestEU), treći skupni paket (Omnibus III – zajednička poljoprivredna politika), četvrti skupni paket (Omnibus IV – mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije, digitalizacija i zajedničke specifikacije), peti skupni paket (Omnibus V – obrambena pripravnost), šesti skupni paket (Omnibus VI – kemikalije), sedmi skupni paket (Digitalni omnibus – digitalni sektor), osmi skupni paket (Omnibus VIII – okoliš), deveti skupni paket (Omnibus IX – automobili), deseti skupni paket (Omnibus X – sigurnost hrane i hrane za životinje).

⁵ SL C, C/2026/3005, 3.6.2026.

Zaključke Vijeća o pojednostavnjenju i boljoj regulativi⁶ s ciljem poticanja pojednostavnjenog regulatornog okvira na razini EU-a u skladu s temeljnim načelima bolje regulative.

SMJERNICE ZA BUDUĆNOST

Stoga je u skladu sa smjernicama Europskog vijeća ključno da institucije EU-a zajednički održe zamah s programom pojednostavnjenja kako bi se postigli jasni i smisleni rezultati za građane. Moramo zadržati strateški i ciljani pristup kako bismo osigurali da se pojednostavnjenjem može postići njegov glavni cilj smanjenja administrativnog opterećenja za poduzeća, posebno MSP-ove, i poduprijeti dugoročna konkurentnost EU-a, a da se istodobno očuvaju utvrđeni ciljevi politike.

Prije nego što je potrebno hitno raditi na rješavanju izazova za konkurentnost EU-a. Koristi od pojednostavnjenja zaista će se ostvariti samo kumulativnim učinkom trajnih i usklađenih napora za pojednostavnjenje pravila EU-a i smanjenje administrativnog opterećenja.

Vijeće za opće poslove ima središnju ulogu u nadzoru napretka u okviru programa pojednostavnjenja u Vijeću. Stoga je primjereno da Vijeće ocijeni trenutačno stanje dosadašnjeg napretka i razmotri smjernice za budućnost programa pojednostavnjenja kako bi se osiguralo da ostanemo na dobrom putu prema postizanju naših strateških ciljeva.

Za usmjeravanje rasprave ministri i ministrice pozivaju se da u svojim izlaganjima razmotre sljedeća pitanja i odgovore na njih.

Pitanja:

- 1) Kako možemo zajednički održati zamah programa pojednostavnjenja da se osjetno smanji administrativno opterećenje i podupre konkurentnost EU-a, a da se pritom ne ugroze ciljevi politike EU-a?***
- 2) Sljedeći te ciljeve, kojim bismo područjima politika trebali dati prednost za daljnje pojednostavnjenje na razini EU-a i kako se najbolje može zadržati težište na pojednostavnjenju koje može donijeti brze rezultate?***

⁶ 16201/25