

Brüssel, 26. juuni 2026
(OR. en)

11036/26

LIMITE

SIMPL 167	TRANS 450
ANTICI 173	SOC 427
CODEC 1297	AGRILEG 172
DATAPROTECT 216	PESTICIDE 50
CYBER 317	PHYTOSAN 62
TELECOM 345	VETER 103
PROCIV 146	DENLEG 67
COMPET 830	FOOD 88
MI 695	FEED 37
ENV 812	SEMENCES 51
ENT 174	CHIMIE 92
STATIS 56	FISC 241
RECH 295	ENER 479
IND 445	CONSOM 217
SAN 515	COTRA 58
AGRI 533	IA 191

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Lihtsustamine: ülevaade olukorrast ja edasised sammud – Arvamuste vahetus

Delegatsioonidele edastatakse lisas eesistujariigi suunisdokument üldasjade nõukogu 14. juuli 2026. aasta istungil toimuvaks poliitiliseks mõttevahetuseks eespool nimetatud teemal.

Lihtsustamine: ülevaade olukorrast ja edasised sammud**Eesistujariigi suunisdokument****ÜLEVAADE**

Euroopa Ülemkogu kutsus Letta ja Draghi aruannete¹ taustal üles „lihtsustamisrevolutsioonile“² ning on alates 2024. aasta oktoobrist korranud oma üleskutset kõigile ELi institutsioonidele, liikmesriikidele ja sidusrühmadele lihtsustada norme ja vähendada halduskoormust ELi, riiklikul ja piirkondlikul tasandil, et suurendada ELi pikaajalist konkurentsivõimet.

Sellega seoses seadis komisjon eesmärgiks vähendada oma praeguse ametiaja lõpuks halduskoormust vähemalt 25% ja VKEde puhul vähemalt 35%, et saavutada lihtsustamisalgatuste kaudu ettevõtjate ja haldusasutuste kulude kokkuhoid 37,5 miljardit eurot aastas.

Euroopa Ülemkogu kutsus 2026. aasta märtsis kaasseadusandjaid üles jätkama kehtivatest õigusaktidest tuleneva koormuse lihtsustamist ja vähendamist, eelkõige leppima enne 2026. aasta lõppu kokku kõigis menetluses olevates koondpakettides, sealhulgas 2026. aasta juuliks tehisintellekti käsitlevas digivaldkonna koondpakettis. Samuti kutsusid ELi juhid komisjoni üles esitama täiendavaid koondpakette ja muid lihtsustamisalgatusi, muu hulgas planeerimis- ja loamenetluste kiirendamiseks ja ühtlustamiseks, ning rõhutasid lõimitud lihtsuse põhimõtte tähtsust ELi seadusandlikus lähenemisviisis. Seda üleskutset kinnitasid juhid 2026. aasta juunis toimunud Euroopa Ülemkogu kohtumisel, kus nad rõhutasid, et selles vallas on vaja teha kiiresti otsustavaid edusamme.

Tegevuskavas „Üks Euroopa, üks turg“, milles nõukogu, Euroopa Parlament ja komisjon leppisid kokku 24. aprillil 2026 ja mille ELi juhid heaks kiitsid, on lisaks esitatud viis strateegilist põhielementi ELi konkurentsivõime tugevdamiseks, millest esimene puudutab normide lihtsustamist. Tegevuskavas on sätestatud prioriteetsed tähtjad kõigi pooleliolevate koondpakettidega tehtava töö lõpuleviimiseks 2026. aasta lõpuks ning maksustamist ja energiatooteid käsitlevate koondettepanekutega tehtava töö lõpuleviimiseks hiljemalt 2027. aasta neljandas kvartalis.

¹ Vastavalt Letta aruanne „Much more than a market“ („Palju enam kui turg“) ja Draghi aruanne Euroopa konkurentsivõime tuleviku kohta.

² Budapesti deklaratsioon uue Euroopa konkurentsivõime kokkuleppe kohta

PRAEGUNE OLUKORD

Eesistujariik Küpros esitas 16. juunil 2026 üldasjade nõukogule põhjaliku eduaruande lihtsustamist käsitlevate õigusaktide koondpakettide kohta³. Kümnest komisjoni poolt 2025. aastal esitatud paketist⁴ kuue puhul on kaasseadusandjad nüüd töö täielikult lõpule viinud või esialgselt kokkuleppele jõudnud (I–VI koondpakett) ning ühe paketi ühe osa suhtes on samuti esialgselt kokku lepitud (VII koondpakett – tehisintellekti käsitlev koondpakett). COREPER leppis 24. juunil 2026 kokku läbirääkimisvolitustes keskkonnapaketi (VIII koondpakett) ühe osa suhtes. Iirimaa eesistumise ajal jätkuvad nõukogus arutelud 2025. aastal esitatud pakettide (koondpaketid VII–X) lahtiste elementide üle. Komisjon esitas 24. juunil 2026 veel kaks paketti, millest üks käsitleb maksustamist (XI koondpakett) ja teine energiatooteid (XII koondpakett). Komisjoni 2026. aasta tööprogrammis on ette nähtud ka kodanike pakett (XIII koondpakett), mis on kavas esitada 2026. aasta neljandas kvartalis.

28. aprillil 2026 avaldatud teatises lihtsama, selgema ja paremini täidetava ELi normistiku kohta tõi komisjon välja mitu peamist lihtsustamise ja parema õigusloome põhimõtet ning lubas viia läbi ELi õigustiku regulatiivse korrastamise, keskendudes 12 prioriteetsele valdkonnale: kaupade ja teenuste vaba liikumine, finantsteenused ja pangandus, tolliliit, maksustamine, tervis ja toiduohutus, põllumajandus, transport, energeetika, kliima, keskkond, digivaldkond ning eluase ja lubade andmine. Samuti lõi komisjon hiljuti lihtsustamisplatvormi, et sidusrühmad saaksid esitada oma arvamusi täiendavat lihtsustamist vajavate valdkondade kohta⁵.

Lihtsustamine tähendab olemuslikult paremat õigusloomet: on oluline vähendada regulatiivset koormust, säilitades samal ajal keskkonnakaitse, põhiõiguste ja muude standardite kõrged eesmärgid. Sellega seoses võttis üldasjade nõukogu oma 2025. aasta detsembri istungil vastu nõukogu järeldused lihtsustamise ja parema õigusloome kohta⁶, et edendada kooskõlas parema õigusloome peamiste põhimõtetega lihtsustatud õigusraamistikku ELi tasandil.

³ 9834/1/26 REV 1

⁴ I koondpakett (kestlikkus- ja hoolsuskohustuselane aruandlus), II koondpakett (InvestEU), III koondpakett (ühine põllumajanduspoliitika), IV koondpakett (väikesed keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjad, digitaliseerimine ja ühtsed spetsifikatsioonid), V koondpakett (kaitsevalmidus), VI koondpakett (kemikaalid), VII koondpakett (digivaldkond), VIII koondpakett (keskkond), IX koondpakett (autod), X koondpakett (toidu- ja söödaohutus).

⁵ ELT C, C/2026/3005, 3.6.2026.

⁶ 16201/25

EDASISED TEGEVUSSUUNAD

Kooskõlas Euroopa Ülemkogu suunistega on seetõttu oluline, et ELi institutsioonid jätkaksid ühiselt tõhusat tööd lihtsustamiskavaga, et tagada kodanike jaoks selged ja reaalsed tulemused. Peame säilitama strateegilise ja sihipärase lähenemisviisi, et lihtsustamine täidaks oma põhieesmärgi vähendada ettevõtjate, eelkõige VKEde halduskoormust ja toetada ELi pikaajalist konkurentsivõimet, säilitades samal ajal kokkulepitud poliitilised eesmärgid.

On hädavajalik, et töötaksime ELi konkurentsivõime probleemide lahendamiseks vajaliku kiirusega. Lihtsustamisest saadav kasu realiseerub tõeliselt üksnes ELi reeglistiku lihtsustamiseks ja halduskoormuse vähendamiseks tehtavate pidevate ja kooskõlastatud jõupingutuste kumulatiivse mõju kaudu.

Üldasjade nõukogul on lihtsustamistegevusega seotud edusammude jälgimisel nõukogus keskne roll. Seetõttu on asjakohane, et nõukogu teeks kokkuvõtte seni tehtud edusammudest ja vaataks läbi lihtsustamiskava tulevase suuna, et tagada püsimine meie strateegiliste eesmärkide saavutamise kursil.

Arutelu suunamiseks palutakse ministritel lähtuda järgmistest küsimustest.

Küsimused

- 1) Kuidas saame ühiselt säilitada lihtsustamistegevuse hoo, et oluliselt vähendada halduskoormust ja toetada ELi konkurentsivõimet, ilma et see kahjustaks ELi poliitikaeesmärke?***
- 2) Millistes poliitikavaldkondades peaksime nende eesmärkide saavutamiseks seadma prioriteediks täiendava ELi tasandi lihtsustamise ning kuidas saaksime kõige paremini keskenduda lihtsustamisele, mis saab anda kiireid tulemusi?***
