



Brussel, 18 juli 2022
(OR. en)

11029/22

ONU 97	DEVGEN 148
CONUN 143	SUSTDEV 131
COHOM 74	ENV 738
CFSP/PESC 956	CLIMA 364
COPS 337	COHAFA 72
CSDP/PSDC 457	MIGR 220
CONOP 57	CODUN 26
COTER 188	SAN 450
COAFR 188	CYBER 263

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Prioriteiten van de EU in het kader van de Verenigde Naties, voor de 77e Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, september 2022 – september 2023 - Conclusies van de Raad (18 juli 2022)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de prioriteiten van de EU in het kader van de Verenigde Naties, voor de 77e Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (september 2022 – september 2023), die de Raad heeft goedgekeurd tijdens zijn 3889e zitting, van 18 juli 2022.

**Conclusies van de Raad over de prioriteiten van de EU in het kader van de Verenigde Naties,
voor de 77e Algemene Vergadering van de Verenigde Naties
(september 2022 – september 2023)¹**

I. Beschrijving van de situatie - WAAROM?

1. Nu de wereld zich geplaatst ziet voor een van de grootste opgaven voor de wereldwijde vrede en veiligheid - de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne - is het meer dan ooit van belang dat de op het VN-Handvest gestoelde en op regels gebaseerde internationale orde wordt gehandhaafd. Die oorlog komt bovenop bestaande geopolitieke breuklijnen en crises, zoals COVID-19 of klimaatverandering. Een bedreiging van de soevereiniteit, de territoriale integriteit en de onafhankelijkheid van een staat is, onder welk voorwendsel ook, een bedreiging voor ons allen en kan niet worden getolereerd. Hierop niet reageren, betekent instemmen meteen internationale orde die op het gebruik van geweld is gebaseerd.
2. De ongerechtvaardigde aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, zonder aanleiding en zonder gronden, is dermate schadelijk voor de op regels gebaseerde orde, de wereldeconomie en de mondiale voedselzekerheid, dat alle landen erdoor worden getroffen. De EU en haar lidstaten grijpen deze kaakslag voor de mensheid aan om erop te wijzen dat het volledige VN-Handvest bindend is in al zijn bestanddelen: vrede en veiligheid, mensenrechten, gendergelijkheid, menselijke waardigheid, gelijke rechten voor grote en kleine volken, en beklemtonen de universaliteit van de grondbeginselen van de VN. De EU bevestigt haar overtuiging dat de grote uitdagingen van vandaag gezien hun aard en mondiale omvang, niet door één land alleen kunnen worden opgelost, maar door alle landen samen.

¹ De in dit document gebezigde term "EU" laat in het midden of de bevoegdheid bij de "EU", bij "de EU en haar lidstaten", dan wel uitsluitend bij "de lidstaten" ligt.

3. Met een niet mis te verstane respons op deze flagrante schending van het VN-Handvest stuurt de wereld de krachtvolle boodschap dat multilateralisme en de op regels gebaseerde internationale orde wel degelijk van tel zijn en dat er in de 21e eeuw voor dit soort geweld geen plaats is. De VN heeft zich in deze crisis zowel responsief als adaptief opgesteld door daar waar nodig aanwezig te zijn of die aanwezigheid te versterken. Deze zinloze oorlog, de zware verwoestingen, de vernieling en het menselijke lijden, moeten nu stoppen. Samen met hun partners zullen de EU en haar lidstaten kosten nog moeite sparen om in en buiten Europa de democratie, mensenrechten, rechtsstatelijkheid en duurzame vrede en welvaart hoog te houden, en aldus de wereld voor iedereen veiliger te maken.
4. Nu de wereld begon te herstellen van de pandemie, heeft de ongerechtvaardigde aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, zonder aanleiding en zonder gronden, ons in nog onzekerder tijden doen belanden. De Russische oorlog tegen Oekraïne heeft verwoestende gevolgen voor een wereld die al door COVID-19 en klimaatverandering getroffen is. Landen die met moeite herstellen van de COVID-19-pandemie en vorderingen maken om de duurzame-ontwikkelingsdoelen (SDG's) te bereiken, staan nu voor nieuwe opgaven: een dreigende wereldwijde crisis op het gebied van voedsel, energie en financiën.
5. Wij moeten ons nu meer dan ooit solidair opstellen en aantonen dat multilateralisme in tijden van crisis werkt. De impact van de Russische agressie doet zich wereldwijd gevoelen en treft mensen overal ter wereld, met bijzonder dramatische gevolgen voor mensen in de meest kwetsbare situaties. De multilaterale actoren - de Verenigde Naties, de internationale financiële instellingen, de G7 en de G20 - moeten samen met robuuste multilaterale oplossingen komen om de negatieve gevolgen en diepere oorzaken van de onderling verbonden crises aan te pakken. Om sociale onrust en nog meer instabiliteit in vele delen van de wereld te vermijden, moeten we nu optreden. De EU zal op dit punt actie ondernemen in de VN-Groep voor mondiale crisisrespons inzake voedsel, energie en financiën (Global Crisis Response Group on Food, Energy and Finance - GCRG). De EU en haar lidstaten hebben meerdere initiatieven genomen om de ernstige gevolgen van de mondiale voedselcrisis te dempen, en zullen zich met alle partners blijven inzetten om deze gevolgen te verlichten, en vooral, maar niet uitsluitend, om voedselonzeekerheid, ondervoeding en ook de toenemende humanitaire nood aan te pakken.

6. De Russische oorlog in Oekraïne heeft als fundamentele toetssteen voor de op regels gebaseerde internationale orde een aantal lacunes in de mondiale governance blootgelegd en andermaal onderstreept dat, in het licht van steeds diepere breuklijnen, de Verenigde Naties moeten worden gemoderniseerd en hervormd. Het VN-proces dat in de gemeenschappelijke agenda (Our Common Agenda) wordt gevolgd, is een historische kans om de mondiale governance te hervormen, zodat het multilateraal stelsel met de VN als spil opgewassen is tegen de wereld van morgen en betere resultaten boekt op het stuk van onze gedeelde mondiale afspraken. Daartoe zal de EU, in een geest van een voorwaar inclusief en genetwerkt multilateralisme, met alle belanghebbende actoren het partnerschap aangaan.

II. "Onze gemeenschappelijke agenda" - onze koers bepalen - WAT?

1. Voor vrede en welvaart zorgen

7. De Verenigde Naties is de enige organisatie die alle landen samenbrengt. Zij moet in die hoedanigheid blijven ijveren voor de dialoog als beste instrument om voor conflicten overal ter wereld tot duurzame oplossingen te komen. De steeds gewelddadigere conflicten en de geweldsdreiging overal in de wereld, de herhaaldelijke inbreuken op het VN-Handvest en het internationale recht, gecombineerd met een wijdverbreide cultuur van straffeloosheid, vergen een nieuwe en forsere aanpak voor vrede en veiligheid, ingebed in de mensenrechten en de grondbeginselen van het internationale recht. Dat Rusland de VN-Veiligheidsraad kan belemmeren om een effectief antwoord te formuleren op de Russische agressie tegen Oekraïne, toont aan dat de instrumenten waarover we beschikken niet geschikt zijn voor de omvang van de problemen waarmee de wereld geconfronteerd wordt.

a) Nieuwe agenda voor vrede

8. Vandaag hebben we behoefte aan een ambitieuze "Nieuwe agenda voor vrede". Een agenda die een alomvattende en integrale aanpak voorstaat, die opgewassen is tegen de huidige en toekomstige opgaven en bedreigingen op het gebied van vrede en veiligheid en tegelijk de uitvoering van de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid en die voor jongeren, vrede en veiligheid bespoedigt. We moeten ervoor zorgen dat de VN-Veiligheidsraad als belangrijkste orgaan voor internationale vrede en veiligheid zijn rol kan vervullen in de confrontatie met toenemende geopolitieke spanning en rivaliteit. Het recentelijk aangenomen initiatief om als permanent mandaat de Algemene Vergadering van de VN automatisch bijeen te roepen telkens als in de VN-Veiligheidsraad een veto is uitgebracht, vormt een belangrijke bijdrage tot meer transparantie en een grotere verantwoordingsplicht in de VN. De EU steunt voluit de initiatieven om het vetorecht in de VN-Veiligheidsraad op te heffen in gevallen van massale wreedheden.
9. De "Nieuwe agenda" moet meer nadruk leggen op preventie, door volledige benutting van het diplomatieke instrumentarium van de VN-secretaris-generaal, inclusief versterking van de bemiddelingscapaciteit, en voor samenhang met vredesopbouw zorgen en op alle niveaus de vredesinspanningen ondersteunen. We moeten ervoor zorgen dat de VN-vredeshandhavingsmissies effectiever en efficiënter worden, conform de agenda van de Action for Peacekeeping (A4P) en het uitvoeringsplan daarvan, en dat zij aangestuurd worden door werkbare politieke strategieën, zodat ze kunnen bijdragen dat conflicten een politieke oplossing krijgen, die verankerd is in de mensenrechten. In dezelfde geest moet het volledige potentieel van de Commissie voor vredesopbouw worden ontsloten; haar rol als adviseur, coördinator en bruggenbouwer blijft van cruciaal belang om overal ter wereld vredesinspanningen te ondersteunen. De rol van de Commissie voor vredesopbouw als platform waarmee politieke toezeggingen van regeringen en belangrijke donoren worden gekanaliseerd naar vredesopbouw en doelstellingen inzake conflictpreventie, kan verder worden versterkt. De financiering van het VN-fonds voor vredesopbouw moet toereikend, voorspelbaar en duurzaam zijn, en vaste contributies zouden in dit geval een cruciale meerwaarde kunnen bieden.

10. We moeten beter toegerust zijn om nieuwe bedreigingen en uitdagingen aan te pakken. De "Nieuwe agenda" vergt een nauwere samenwerking ter voorkoming en bestrijding van terrorisme en gewelddadig extremisme, transnationale criminaliteit, mensenhandel, hybride aanvallen, waaronder de instrumentalisering van migranten en vluchtelingen, maar ook wat cybergerelateerde risico's betreft, met volledige inachtneming van het internationaal recht, waaronder het recht inzake de mensenrechten, en een vastberadener inzet op ontwapening, non-proliferatie en wapenbeheersing, een sterkere mondiale governance voor het vreedzaam, veilig en duurzaam gebruik van de kosmische ruimte en een krachtigere prognosecapaciteit om crisissituaties te voorkomen, er snel op te kunnen reageren en deze te beheersen. Tevens zal de EU met alle partners samenwerken om tot een mondiale strategie te komen voor het bestrijden van buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging.
11. De EU zal zich sterk maken om het multilaterale kader voor ontwapening, non-proliferatie en wapenbeheersing te handhaven; dat is na de Russische oorlog tegen Oekraïne, zonder aanleiding of grond, onder toenemende druk komen te staan. De internationale vrede en veiligheid zijn afhankelijk van de vraag of alle VN-lidstaten en de internationale gemeenschap op zich het internationale recht eerbiedigen. Om te voorkomen dat de mondiale veiligheidssituatie verder verslechtert, is het van cruciaal belang het multilaterale kader te versterken.
12. Verdere stappen zetten in ontwapening, non-proliferatie en wapenbeheersing zal een essentieel onderdeel zijn van de "Nieuwe agenda voor vrede". De EU zal zich inzetten om regelingen inzake multilaterale ontwapening en non-proliferatie te versterken, uit te voeren en te universaliseren. De EU blijft zich resoluut inzetten voor de universele invoering en volledige toepassing van het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens. De EU blijft de multilaterale instrumenten om chemische en biologische wapens tegen te gaan, ondersteunen, teneinde het internationaal wettelijk verbod op die wapens te handhaven en ervoor te zorgen dat degenen die ze gebruiken niet straffeloos weggelaten worden. Tevens zal de EU de conventionele instrumenten en de multilaterale regelingen voor uitvoercontrole blijven steunen. De EU zal ook nieuwe uitdagingen, onder meer in verband met dodelijke autonome wapensystemen, blijven aanpakken, voor verantwoord militair gebruik van nieuwe technologieën pleiten, verantwoord gedrag bevorderen en de militarisering van de kosmische ruimte, en van de wapenwedloop daarin, voorkomen.

b) Niemand aan zijn lot overlaten

13. Onze inspanningen om de vrede en veiligheid te handhaven zijn nauw verbonden aan ons vermogen om mondiale uitdagingen aan te pakken: de armoede uitroeien, ongelijkheid en onrechtvaardigheid terugdringen, klimaatverandering, biodiversiteitsverlies en milieudegradatie verminderen, mondiale gezondheid, gendergelijkheid, universele sociale bescherming en fatsoenlijk werk voor iedereen bevorderen, de mensenrechten en de democratische beginselen handhaven, en rechtsstatelijkheid en verantwoordingsplicht promoten. We zijn minder dan een decennium verwijderd van 2030. Nu COVID-19, de drievoudige planetaire crisis en de mondiale gevolgen van de Russische agressieoorlog het bereiken van de SDG's blijven belemmeren, moeten we, voordat het te laat is, opnieuw de juiste koers inzetten. Onze eerste prioriteit is het versterken van de weerbaarheid tegen nieuwe schokken, en ervoor zorgen dat het herstel duurzaam, billijk en inclusief is. Op dat punt zal de EU er nauwlettend op toezien dat de gevolgen van de Russische agressie de vooruitgang inzake de SDG's of het herstel van de pandemie niet ondermijnen. De snel toenemende voedselonzeekerheid en ondervoeding waarvan we vandaag getuige zijn, maken pijnlijk duidelijk dat we duurzame voedselsystemen en klimaatveerkracht moeten bevorderen, met name in kwetsbare regio's. Agenda 2030 blijft onze routekaart, en we moeten de uitvoering ervan versnellen. We moeten deze crisis aangrijpen als een kans om momentum op te bouwen voor de uitvoering van de SDG's, zodat niemand aan zijn lot wordt overlaten. Naarmate crises intenser en complexer worden, is nauwere samenwerking en synergie tussen de actoren op het gebied van humanitaire hulp, ontwikkeling en vredesopbouw van cruciaal belang om tot tastbare collectieve antwoorden te komen. Zij doen dat conform hun respectieve mandaten en met de waardevolle inzet van de maatschappelijke organisaties en andere actoren.

14. De Global Gateway van de EU zal hiervoor een omvangrijke bijdrage leveren. Met de Global Gateway heeft de EU een ambitieuze strategie uitgerold om de meest prangende mondiale uitdagingen aan te gaan: slimme, schone en veilige infrastructurele ontwikkelingen in de sectoren digitalisering, energie en vervoer, een sterkere gezondheidszorg en hoogwaardiger onderwijsstelsels en onderzoekssystemen overal ter wereld, om op die wijze mee te helpen aan de uitvoering van SDG's. De EU zal in dat verband veerkrachtige en financieel duurzame investeringen in connectiviteit bevorderen en inclusieve en transparante partnerschappen promoten. Onze nieuwe strategie zal de investeringen in democratische waarden, hoge normen en goed bestuur doen groeien, en zal onze partners in staat stellen hun samenleving en economie te ontwikkelen met duurzame voordelen voor de lokale gemeenschappen. De EU blijft nauw betrokken bij het wereldwijd ondersteunen van duurzame stadsontwikkeling, en streeft daarbij naar het verwezenlijken van de Nieuwe Stedenagenda.
15. Opdat mensen een waardig bestaan kunnen leiden en iedereen aan de samenleving kan deelnemen, zoals in Agenda 2030 is beloofd, is een sterk sociaal contract van essentieel belang. De EU schaart zich achter het voorstel van de VN-secretaris-generaal voor een hernieuwd sociaal contract met een sterke sociale en economische dimensie, waaronder sociale bescherming, fatsoenlijk werk en hoogwaardig onderwijs. Om het vertrouwen tussen staten, burgers en andere belanghebbenden te herstellen, sociale samenhang en solidariteit op te bouwen, met een klimaat waarin de maatschappelijke organisaties gedijen, is het van belang om het sociaal contract met een alomvattende op mensenrechten gebaseerde aanpak opnieuw op te bouwen.
16. De volledige uitvoering van de hervorming van het VN-stelsel inzake ontwikkeling en verdere vooruitgang op weg naar "Eén VN" (delivering as one), is van cruciaal belang om Agenda 2030 op een meer geïntegreerde, samenhangende, efficiënte en resultaatgerichte manier te verwezenlijken. De gemandateerde VN-coördinatoren ter plaatse spelen hierin een belangrijke rol. De behoefte aan een voorspelbare en op lange termijn houdbare financiering voor de regeling van de coördinatoren ter plaatse, blijft een belangrijk punt.

c) Mensenrechten en rechtsstatelijkheid

17. Veel te veel mensen blijven achter wanneer het erom gaat de mensenrechten te genieten.

Mensenrechten, of het nu gaat om burgerrechten, culturele, economische, politieke of sociale rechten, zijn universeel, ondeelbaar, onderling afhankelijk en onderling verweven. Iedereen heeft mensenrechten, overal en zonder enig onderscheid. Het is in ieders het belang dat de rechten van elke mens geëerbiedigd, beschermd en nageleefd worden, in de geest van de universele waarden waarop een eerlijke, vrije en duurzame samenleving is gebouwd. De EU zal de universaliteit en ondeelbaarheid van mensenrechten, gendergelijkheid, democratie, goed bestuur, rechtsstatelijkheid en corruptiebestrijding krachtdadig blijven bevorderen. Tevens zullen wij de maatschappelijke ruimte en mensenrechtenverdedigers blijven ondersteunen en beschermen. De EU steunt de nieuwe visie van de secretaris-generaal over rechtsstatelijkheid, die mensen centraal stelt in het rechtstelsel. De EU blijft zich krachtig verzetten tegen alle vormen van discriminatie, zoals discriminatie op grond van geslacht, ras, etnische of sociale afkomst, godsdienst of overtuiging, politieke of andere denkbeelden, handicap, leeftijd, seksuele gerichtheid en genderidentiteit. De EU beklemtoont andermaal haar toewijding aan gelijkheid en non-discriminatie en aan het recht van eenieder om het volledige scala aan mensenrechten en fundamentele vrijheden te genieten.

18. De EU pleit ervoor dat alle vrouwen en meisjes ten volle alle mensenrechten genieten, dat zij op voet van gelijkheid, volledig, daadwerkelijk, en op zinvolle wijze leiders en deelnemers kunnen zijn, dat de economische emancipatie van de vrouw wordt gefaciliteerd, de stem van vrouwen en meisjes wordt gehoord en hun rol als aanjagers van verandering wordt gezien. Wij zullen geen enkele maatregel dulden die de fundamentele vrijheden of bestaande verplichtingen uit hoofde van de internationale mensenrechten ondermijnt, en zullen schendingen en misbruiken van de mensenrechten, waar die zich ook voordoen, blijven veroordelen. De EU zal in haar optreden preventie en uitbanning van alle vormen van seksueel en gendergebaseerd geweld centraal blijven stellen. De EU veroordeelt het gebruik van seksueel en gendergebaseerd geweld, zelfs als dergelijk geweld als oorlogswapen wordt ingezet. In een steeds onstabielere wereld, die te kampen heeft met aanslepend geweld en conflicten, blijft de bescherming van burgers, onder meer vrouwen en kinderen in gewapende conflicten, een prioriteit voor de EU. De EU zal zich buigen over nieuwe risico's voor de mensenrechten, zoals hybride dreigingen en risico's in verband met technologische ontwikkelingen, klimaatverandering en milieudegradatie, en de aanhoudende gevolgen van de COVID-19-pandemie.
19. De EU blijft zich inspannen voor het uitdragen, beschermen en uitoefenen van alle mensenrechten en voor de volledige en doeltreffende naleving van het actieprogramma van Peking en het actieprogramma van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling en van de resultaten van de toetsingsconferenties ervan, en blijft zich inzetten voor de bescherming van de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in dit verband. Derhalve bevestigt de EU haar toewijding aan het bevorderen, het beschermen en het garanderen van de uitoefening van het recht van elk individu om volledige zeggenschap te hebben, en in vrijheid en verantwoordelijkheid te beslissen over zaken die zijn seksualiteit en seksuele en reproductieve gezondheid aangaan, zonder discriminatie, dwang of geweld. De EU benadrukt tevens de noodzaak van universele toegang tot hoogwaardige, betaalbare en volledige informatie over seksuele en reproductieve gezondheid, educatie – met inbegrip van uitgebreide seksuele voorlichting – en gezondheidszorg.

20. Onze "Gemeenschappelijke agenda" biedt een belangrijk raamwerk om de mensenrechten over alle VN-pijlers heen te integreren. De EU zal alles in het werk stellen om de mensenrechten centraal te stellen in de VN-agenda, en zal door hechtere allianties met haar partners een sterker mondiaal mensenrechtenstelsel bevorderen. Wij zullen blijven pleiten voor een VN-mensenrechtenstelsel dat resultaten boekt, onafhankelijk is en duurzaam en voldoende gefinancierd wordt.
21. Ook de overgangsjustitie en de verantwoordingsplicht voor ernstige mensenrechtenschendingen en -misbruiken moeten worden versterkt, alsook voor schendingen van het internationaal recht inzake de mensenrechten, onder meer via het Internationaal Strafhof (ICC). Daarnaast moeten er verdere stappen worden gezet voor een Verdrag inzake de voorkoming en bestraffing van misdaden tegen de menselijkheid. De EU blijft een onvermoeibare pleitbezorger van het Internationaal Strafhof en zal blijven pleiten voor de universele ratificatie van het Statuut van Rome en voor volledige medewerking met het ICC. Onverkorte eerbiediging van het internationaal recht inzake de mensenrechten, van het internationaal humanitair recht, van de humanitaire beginselen van menselijkheid, van neutraliteit, onafhankelijkheid en onpartijdigheid, alsook van veilige, snelle en onbelemmerde toegang tot getroffen bevolkingsgroepen voor humanitaire actoren, blijven van cruciaal belang. Daders van internationale misdrijven mogen onder geen beding straffeloos weggkomen. De EU zal een uitgesproken verdediger blijven van de mensenrechten en het internationaal recht inzake mensenrechten, en zal zich inzetten voor onbelemmerde toegang tot de mechanismen van dat internationaal recht. Ook de daadwerkelijke uitvoering van de Agenda "verantwoordelijkheid tot bescherming" moet aan die inspanningen bijdragen.

d) Onderwijs

22. Gelijke toegang tot inclusief hoogwaardig onderwijs is niet alleen een fundamenteel mensenrecht maar ook van wezenlijk belang om vooruitgang te boeken op het stuk van alle SDG's. Het is drager van een enorme transformatieve kracht op weg naar een duurzame, rechtvaardige, inclusieve, meer gelijke en veerkrachtige wereld, onder meer door in en via het onderwijs gendergelijkheid te promoten. De pandemie heeft de toegang tot hoogwaardig onderwijs nog verder beperkt, vooral in de ontwikkelingslanden en in het bijzonder in door conflicten en humanitaire noodtoestanden getroffen landen. Daarbij is de reeds bestaande onderwijsongelijkheid nog groter geworden. De digitale kloof heeft de situatie in de onderwijsstelsels verder verergerd. Deze mondiale onderwijscrisis zonder weerga heeft een rampzalig effect op de rechten van kinderen en jongeren, en heeft gevolgen voor de vrede, de sociale samenhang en het welzijn in de toekomst.
23. De EU is vastbesloten onderwijs op alle niveaus te ondersteunen, stelsels te versterken door meer empirisch onderbouwde investeringen, de nadruk te leggen op kansgelijkheid en inclusie, vooral in het onderwijs voor meisjes, en op leraren en betere leerresultaten. De nationale en internationale financiering voor onderwijs moet dringend worden opgevoerd, met als zwaartepunt de laaginkomenslanden en de kwetsbare landen; alsook moet de efficiëntie van het beleid en de samenwerking tussen de actoren inzake planning en stelselopbouw in het onderwijs worden versterkt. Het nieuwe EU-initiatief over de digitale agenda en onderwijs die de VN-Mensenrechtenraad is gestart, zal de inclusieve en gelijke toegang tot het gebruik van nieuwe en opkomende technologieën bewerkstelligen, waardoor economische, sociale en culturele rechten realiteit worden. Voor alle lerenden moeten de kansen op beter onderwijs en op een leven lang leren dringend worden bevorderd, moeten met het oog op een grotere inzetbaarheid het leren en de ontwikkeling van vaardigheden worden aangemoedigd, moet op alle niveaus de professionele ontwikkeling van leraren worden ondersteund en moet ten bate van duurzame ontwikkeling voor digitaal leren en onderwijs worden gezorgd. De top over het transformeren van het onderwijs moet daadwerkelijk op al deze gebieden voor een omslag zorgen, om voor de huidige en toekomstige generaties een gelijke toegang tot hoogwaardig onderwijs te bevorderen. De top zal een belangrijke kans zijn om de menselijke ontwikkeling en onderwijs centraal te plaatsen op de mondiale agenda op weg naar 2030 en daarna.

2. *Beter voorbereid zijn op de toekomst*

24. De Russische agressie tegen Oekraïne heeft geleid tot meer instabiliteit en een hoger risico op versnippering van een internationale gemeenschap, die op hun beurt door de groeiende ernstige sociaal-economische gevolgen van het conflict worden aangewakkerd. In alle uithoeken van de wereld worden landen getroffen door voedselonzeekerheid, beperkte toegang tot energie en grondstoffen vanwege de ontwrichte handel, en macro-economische gevolgen zoals hoge inflatie en stijgende schuldniveaus. De EU zal bijdragen aan het verzachten van de meest onmiddellijke gevolgen van deze crisis en zal voor het opvangen van deze schokken met partnerlanden bouwen aan weerbaarheid voor de lange termijn.

a) Mondiale gezondheidsbeveiliging en paraatheid versterken

25. De COVID-19-pandemie heeft de lacunes blootgelegd in het vermogen van deze wereld om snel op mondiale gezondheids crises te reageren, en heeft de behoefte onderstreept aan een sterkere en inclusievere mondiale gezondheidsarchitectuur met een centrale rol voor de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO). De belangrijkste les van de pandemie is dat het huidige multilaterale kader voor mondiale gezondheid niet langer geschikt is en dat aanzienlijke investeringen in de vermogens op het stuk van mondiale gezondheidsbeveiliging nodig zijn om in de toekomst beter voorbereid te zijn. Naast het bestrijden van de huidige pandemie, het vaccineren van alle burgers en er tegelijk voor zorgen dat de wereldwijde toegang tot vaccins op tijd komt en betaalbaar en eerlijk is, blijft het het uiteindelijke doel van de EU om verdere stappen te zetten naar de universele gezondheidszorg en in partnerlanden robuuste en veerkrachtige gezondheidsstelsels te bouwen overeenkomstig de "één gezondheid"-benadering.

26. De EU zal de drijvende kracht blijven in de onderhandelingen over een verdrag, overeenkomst of ander internationaal juridisch bindend instrument om in het kader van de WHO de preventie, paraatheid en respons bij pandemieën te versterken. Om de cyclus van paniek en onachtzaamheid te doorbreken, zijn slimme investeringen nodig die samenwerking en een gecoördineerd collectief optreden bewerkstelligen. De nieuwe pandemieovereenkomst zal de bakens verzetten omdat zij voor dit probleem een overkoepelend kader biedt. De EU ziet ernaar uit om samen met alle partners tot dit ambitieuze resultaat te komen. Daarnaast is het van even groot belang dat wordt voorzien in duurzame financiering voor preventie, paraatheid en respons bij pandemieën, zodat een herhaling van de verwoestende impact voor de gezondheid en de sociaal-economische gevolgen van COVID-19 kan worden vermeden. De EU is tevreden dat hiervoor een nieuwe financieel intermediair fonds is opgericht.

b) De drievoudige planetaire crisis aanpakken

27. De "drievoudige planetaire crisis" - klimaatverandering, biodiversiteitsverlies en verontreiniging - vormt een existentiële bedreiging voor de wereldbevolking en de planeet, en moet met het groots mogelijk besef van urgentie worden aangepakt. Zij bedreigt duurzame ontwikkeling, diept bestaande kwetsbaarheden verder uit, en ondermijnt de mensenrechten en de wereldvrede. Het meest recente rapport van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering waarschuwt voor de onomkeerbare gevolgen van de opwarming van de aarde, en wijst erop dat indien we niet snel de uitstoot terugdringen, klimaatverandering binnenkort het aanpassingsvermogen van mens en natuur zal overstijgen. De internationale conferentie Stockholm+50 deed een oproep om sterke politieke wil te tonen en dringend de uitvoering van de gedane toezeggingen voor een gezondere planeet te versnellen, en in te zetten op een systemische transitie, alsook om de drievoudige crisis aan te pakken en de SDG's te verwezenlijken. In dit verband is het ook van cruciaal belang dat de mondiale voedselsystemen worden omgevormd conform de toezeggingen van de VN-top over voedselsystemen.

28. We moeten de toezeggingen van Glasgow gezamenlijk opvolgen en volledig uitvoeren en ervoor zorgen dat tijdens de volgende COP in Egypte meer ambitie aan de dag wordt gelegd. De landen moeten ambitieuzere klimaatplannen voor 2030 en geloofwaardige doelstellingen en plannen voor 2050 indienen. We moeten alle geldstromen afstemmen op zowel de doelstelling om rond het midden van de eeuw broeikasgasneutraliteit te bereiken als op het klimaatpact van Glasgow wat betreft de collectieve verdubbeling van de financiering voor adaptatie, teneinde een evenwicht te bereiken tussen inspanningen op het gebied van klimaatmitigatie en klimaatadaptatie. We moeten ook alle geldstromen en investeringen afstemmen op de mondiale biodiversiteitsdoelstellingen, mede rekening houdend met transnationale georganiseerde misdaad als oorzaak van biodiversiteitsverlies, waarover dit jaar overeenstemming moet worden bereikt in een ambitieus mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020. We zullen werken aan een juridisch bindende mondiale overeenkomst ter bestrijding van verontreiniging door kunststoffen.
29. We moeten de secretaris-generaal van de VN steunen in zijn inspanningen om nieuwe exploratie van fossiele brandstoffen en subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk af te schaffen. Het is absoluut noodzakelijk dat we onze inspanningen voor een veerkrachtige en rechtvaardige transitie naar groene energie wereldwijd opvoeren. We moeten deelnemen aan de sluiting van verdere partnerschappen voor een rechtvaardige energietransitie met partnerlanden uit het zuidelijk halfrond, tijdens en na de COP27. We moeten samenwerken in het kader van het VN-energieactieplan voor 2025 en de bijbehorende energiepacten om regeringen en belanghebbenden te helpen hun toezeggingen op het gebied van energie na te komen.
30. Oceanen kunnen een bron van hernieuwbare energie, emissiearme voeding en innovatie zijn en zijn essentieel voor de verwezenlijking van de Agenda 2030. De afronding van de onderhandelingen over een internationaal juridisch bindend instrument voor de instandhouding en het duurzame gebruik van de mariene biologische diversiteit in gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht (BBNJ) dit jaar zal een belangrijke verwezenlijking zijn voor het veiligstellen van de voordelen voor de mensheid.

31. Water is van strategisch belang voor duurzame ontwikkeling, alsook voor vrede en veiligheid en de uitoefening van de mensenrechten. De waterproblematiek moet sectoroverschrijdend en grensoverschrijdend worden aangepakt. De EU is vastbesloten te zorgen voor een ambitieus en haalbaar resultaat van de VN-waterconferentie van 2023, teneinde de watergerelateerde doelstellingen en streefdoelen van de Agenda 2030 sneller te verwezenlijken, onder meer door de nieuwe functie van speciale VN-gezant voor water te creëren.

c) Digitale inclusie en connectiviteit

32. De digitale ruimte biedt veel kansen, maar brengt ook risico's met zich mee, onder meer dat technologie zoals artificiële intelligentie wordt misbruikt, of het risico van cyberaanvallen, cybercriminaliteit en desinformatie. We moeten een open, vrije, mondiale, stabiele en veilige cyberspace bevorderen, waar de mensenrechten, de fundamentele vrijheden en de rechtsstaat volledig van toepassing zijn. Het is onze taak om de digitale transformatie voor iedereen tot een succes te maken – de digitale commons te beschermen als een mondiaal publiek goed, betaalbare, zinvolle connectiviteit en digitale inclusie tot stand te brengen, de digitale kloof te dichten en de eerbiediging en bescherming van de mensenrechten online te waarborgen, net zoals we dat offline doen. De EU zal de civiele onlineruimte, gegevensbescherming en het recht op privacy blijven beschermen en bevorderen en zal van staatswege gesteunde beperkingen van de toegang tot informatie, zoals het afsluiten van het internet, blijven tegengaan. De EU zal met partners samenwerken om uitvoering te geven aan de Verklaring betreffende de toekomst van het internet ter ondersteuning van een open, vrij, mondiaal, interoperabel, betrouwbaar en veilig internet.

33. Het door de secretaris-generaal van de VN voorgestelde mondiale digitale pact kan dienen als katalysator en versneller voor de uitvoering van de SDG's, in het vooruitzicht van verdere vorderingen op andere gebieden. De EU ziet ernaar uit zich constructief in te zetten voor de totstandbrenging van een werkelijk mensgericht mondiaal digitaal pact – een pact dat zorgt voor een op mensenrechten gebaseerde benadering van de digitale ruimte en het gebruik van aanverwante technologieën, dat in al zijn dimensies rekening houdt met zowel de kansen als de risico's ervan en dat verkokering tegengaat. Dit moet leiden tot een sterker, inclusief, op mensenrechten gebaseerd digitaal bestuur met meerdere belanghebbenden, met inbegrip van internationale organisaties, regeringen, het maatschappelijk middenveld, de academische wereld en de particuliere sector, ten voordele van iedereen. De EU verwacht dat de VN-gezant voor technologie het huidige multistakeholdermodel voor internetgovernance zal helpen handhaven en verbeteren en ervoor zal zorgen dat de op mensenrechten gebaseerde benadering van digitale technologieën in het hele VN-systeem wordt nageleefd.

d) Empowerment van jongeren

34. Het aanboren van het innovatiepotentieel van jongeren voor duurzame ontwikkeling en meer democratische, inclusieve en vreedzame samenlevingen is essentieel voor de uitvoering van de Agenda 2030 en het hernieuwen van de solidariteit tussen de generaties. De EU zal bijdragen tot de empowerment van jongeren door de capaciteiten van jongeren te versterken, ongelijkheden aan te pakken en kansen te bieden om duurzame ontwikkeling in hun gemeenschappen, landen en wereldwijd te stimuleren. We zullen leiderschap tonen en een zinvolle, gevarieerde en doeltreffende betrokkenheid van jongeren, zowel binnen de VN als daarbuiten, en hun volledige en actieve deelname aan het openbare en politieke leven op alle niveaus als een essentieel aspect van democratie, goed bestuur en de eerbiediging van de mensenrechten bevorderen. Een sterkere stem voor jongeren, met name voor jonge vrouwen en meisjes in de mondiale besluitvorming, is van cruciaal belang om hen in staat te stellen als opiniemakers op te treden, bij te dragen tot duurzamer beleid, het vertrouwen in overheidsinstellingen te herstellen en een betere toekomst voor iedereen op te bouwen – groener, inclusiever en digitaler. De oprichting van het Jongerenbureau van de VN zal een concrete stap zijn om deze doelstellingen te verwezenlijken.

III. Naar een VN 2.0 - HOE?

35. De complexere mondiale omgeving bevestigt dat er behoefte is aan een VN die klaar is voor de toekomst. We kunnen problemen van de 21e eeuw niet aanpakken met een instrumentarium voor de 20e eeuw. We moeten van een eenvoudige reactie op mondiale uitdagingen en crises, zoals conflicten, voedselonzeekerheid of klimaatverandering, overstappen op het voorkomen van en het beter anticiperen op crises en belangrijke trends, zoals digitale en groene transitie of demografische veranderingen, en onze beoordelingen integreren in onze strategische planning en beleidsvorming. Om dit te bereiken en met het oog op de top over de toekomst in 2023, moeten de VN zich aanpassen in overeenstemming met de visie van de secretaris-generaal van de VN op "Onze gemeenschappelijke agenda" en in het hele systeem resultaten boeken als "één VN".
36. Om de VN doeltreffender te maken, moeten we nieuwe capaciteiten ontwikkelen die flexibiliteit, integratie en cohesie bevorderen. De EU steunt de opwaardering van de VN door te investeren in het "Quintet of Change", met een sterkere nadruk op gegevens, resultaatgericht beheer en strategische prognoses. Deze capaciteiten vormen de basis voor het concept van VN 2.0 naar een meer toekomstgericht VN-systeem. We steunen ook het voorstel voor een noodplatform om onze collectieve aanpak inzake crisisbeheersing te verbeteren. De EU is ingenomen met het voorstel om de wetenschappelijke adviesraad van de secretaris-generaal van de VN opnieuw in te stellen als kernelement voor de versterking van de besluitvorming in de VN en met haar rol als bron van betrouwbare gegevens en bewijsmateriaal, en is bereid met haar eigen wetenschappelijke adviesorganen ondersteuning te bieden. De top over de toekomst zal de juiste gelegenheid zijn om de balans op te maken en vooruitgang te boeken met dit transformatieproces. De EU ziet uit naar samenwerking met alle actoren op alle niveaus en gebieden met het oog op een visionair en ambitieus resultaat van de top.

37. Een VN 2.0 betekent ook een organisatie die duurzaam gefinancierd is en inclusiever, transparanter en verantwoordelijker is. Actoren zoals het maatschappelijk middenveld, mensenrechtenverdedigers, sociale partners, jongeren, parlementen, de particuliere sector, de academische wereld en regionale organisaties voegen allemaal een eigen perspectief toe en versterken onze besluitvorming. Dit vergroot de legitimiteit van de VN en helpt onze burgers te laten zien waarom multilateralisme en de VN de beste manier zijn om resultaten te boeken die iedereen ten goede komen. De EU en haar lidstaten zullen het voortouw blijven nemen bij het bevorderen van een modernere, efficiëntere, transparantere en verantwoordelijkere VN. We zullen deze transformatieve veranderingen blijven steunen, zodat de Verenigde Naties naar behoren zijn toegerust voor toekomstige uitdagingen en kansen.
