

Bruxelles, den 25. juni 2026
(OR. en)

11024/26

ECOFIN 893
RELEX 882
NIS 1
MED 32
COEST 506
ECB
EIB

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	23. juni 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2026) 294 final
Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET om gennemførelse af den makrofinansielle bistand til tredjelande i 2025

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 294 final.

Bilag: COM(2026) 294 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.6.2026
COM(2026) 294 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelse af den makrofinansielle bistand til tredjelande i 2025

{SWD(2026) 160 final}

INDHOLDSFORTEGNELSE

1. INDLEDNING.....	2
2. MAKROFINANSIELLE BISTANDSTRANSAKTIONER I 2025.....	3
2.1 Det østlige naboskab	3
• Ukraine	3
2.2 Det sydlige naboskab	5
• Egypten	5
• Jordan.....	6
2.3 Vestbalkan.....	8
• Nordmakedonien.....	8
3. SIKRING AF KORREKT ANVENDELSE AF MFA-MIDLER: OPERATIONELLE VURDERINGER OG EFTERFØLGENDE EVALUERINGER	9
3.1 Operationelle vurderinger	9
3.2 Evalueringer	11
4. GENEREL UDVIKLING I FORBINDELSE MED MFA-INSTRUMENTET	12
4.1 MFA-instrumentets funktion.....	12
4.2 MFA under den flerårige finansielle ramme 2021-2027.....	13
4.3 MFA i den næste flerårige finansielle ramme 2028-2034: Kommissionens forslag.....	14
5 FREMTIDSPERSPEKTIVER – MFA-TRANSAKTIONER OG BUDGETSITUATIONEN I 2026.....	14
Tabel 1: Forpligtelser og betalinger vedrørende MFA-gavebistand og udbetalinger af MFA-lån 2023-2026 (EUR).....	17

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen af makrofinansiell bistand til tredjelande i 2025¹

1. INDLEDNING

Makrofinansiell bistand (MFA) er et finansielt EU-instrument², som tilbydes til partnerlande, der oplever betalingsbalanceproblemer. Siden MFA blev indført i 1990, har den bidraget til at styrke den makroøkonomiske og finansielle stabilitet i lande, der grænser op til eller geografisk ligger tæt på EU, herunder kandidatlande, samtidig med at den understøtter deres gennemførelse af strukturreformer. Den ydes generelt kun, hvis der foreligger en ikkeforebyggende ordning med Den Internationale Valutafond (IMF). Der gælder ligeledes en politisk forudsætning for MFA-transaktioner, som kræver respekt for menneskerettighederne og effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, i overensstemmelse med principperne og målene for Unionens optræden udadtil, som er fastlagt i artikel 21, stk. 1, i TEU.

MFA har til formål at afhjælpe et umiddelbart eksternt finansieringspres og bidrage til at løse de underliggende årsager til presset på betalingsbalancen. Ved at yde rettidig og målrettet finansiell bistand sættes modtagerlandene i stand til at øge deres finanspolitiske råderum, forbedre gældsholdbarheden og sætte skub i de nødvendige reformer. Ved at lette den makroøkonomiske tilpasning kan MFA-transaktioner afhjælpe den negative økonomiske og sociale indvirkning, så partnerlandene får mere tid til at tackle de grundlæggende årsager til deres betalingsbalancekrise.

MFA ydes hovedsagelig i form af langfristede lån på lempelige vilkår, selv om transaktionerne, når det er relevant, kan kombinere lån og gavebistand. MFA-lån finansieres inden for rammerne af EU's diversificerede finansieringsstrategi, hvorved Kommissionen udsteder EU-obligationer af samme type og overfører provenuet til en central finansieringspulje, som finansierer flere EU-programmer, herunder MFA. MFA-gavebistand finansieres direkte over EU-budgettet.

MFA udbetales normalt i rater, og kun hvis alle klart definerede økonomisk-politiske betingelser, som er aftalt med partnerlandet, er opfyldt. MFA supplerer EU's normale samarbejdsbistand og bidrager til opfyldelse af EU's bredere mål om at bevare stabilitet og fremme velstand og EU's kerneværdier uden for EU's grænser. Denne vurdering understøttes af flere uafhængige efterfølgende evalueringer af MFA-transaktioner³ samt af

¹ Denne rapport er baseret på de oplysninger, der forelå frem til april 2026.

² Retsgrundlaget for MFA til andre tredjelande end udviklingslande er artikel 212 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Artikel 213 i TEUF kan anvendes som retsgrundlag, når tredjelandet har behov for akut finansiell bistand.

³ Alle efterfølgende evalueringer findes på Kommissionens websted: https://ec.europa.eu/info/evaluation-reports-economic-and-financial-affairs-policies-and-spending-activities_en.

metaevalueringen fra 2023, som omfatter alle MFA-transaktioner, der blev evalueret mellem 2010 og 2020⁴.

I 2025 viste det sig, at MFA-instrumentet fortsat hurtigt og effektivt kunne reagere på ekstraordinære omstændigheder, samtidig med at den centrale mission om at beskytte den makroøkonomiske stabilitet og fremme strukturelle reformer blev fastholdt. I Ukraine udbetalte EU 18,1 mia. EUR i MFA-lån som led i G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine" (ERA)⁵. Selv om denne støtte havde særlige karakteristika, havde den ligesom tidligere MFA-transaktioner til formål at dække landets akutte finansieringsbehov og styrke dets økonomiske modstandsdygtighed på baggrund af Ruslands fortsatte angreb, som har forårsaget store skader på Ukraines kritiske infrastruktur og haft betydelige makroøkonomiske konsekvenser. Samtidig bidrog MFA-transaktionerne for Egypten og Jordan til at stabilisere deres økonomier i lyset af de skærpede udfordringer som følge af den komplekse og ustabile regionale situation i Mellemøsten og behovet for at fremskynde vigtige strukturelle reformer.

Årsrapporten om den makrofinansielle bistand for 2025 er udarbejdet i overensstemmelse med Kommissionens rapporteringsforpligtelser i henhold til EU-retten. Den ledsages af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene med en mere detaljeret vurdering af gennemførelsen af de enkelte MFA-transaktioner.

2. MAKROFINANSIELLE BISTANDSTRANSAKTIONER I 2025

I 2025 ydede EU makrofinansiell bistand til Ukraine, Egypten og Jordan.

På baggrund af Ruslands fortsatte angrebskrig var Ukraine fortsat den største MFA-modtager, idet der i løbet af året blev udbetalt 18,1 mia. EUR som led i G7's ERA-initiativ, hvorunder der i alt blev stillet lån på 45 mia. EUR til rådighed, som skal tilbagebetales med ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske statslige aktiver. I det sydlige naboskab godkendte medlovgiverne i juni 2025 en MFA-transaktion på 4 mia. EUR for Egypten, hvoraf 1 mia. EUR blev udbetalt i januar 2026. Desuden godkendte medlovgiverne i april 2025 en MFA-transaktion på 500 mio. EUR for Jordan, hvoraf 250 mio. EUR blev udbetalt i september 2025. I august 2025 foreslog Kommissionen en yderligere MFA-transaktion på 500 mio. EUR for Jordan. Endelig blev der, hvad angår Vestbalkan, ikke gjort yderligere fremskridt med den igangværende MFA-transaktion på 100 mio. EUR for Nordmakedonien.

2.1 Det østlige naboskab

- **Ukraine**

Trods de alvorlige ødelæggelser af menneskelig og fysisk kapital siden Ruslands omfattende invasion i 2022 har Ukraines økonomi fortsat udvist bemærkelsesværdig modstandsdygtighed, selv om væksten er bremset markant igennem de seneste kvartaler. Efter en stigning på 3,5 % i 2024 aftog væksten i realt BNP i 2025 til 1,8 % som følge af

⁴ Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, Evaluation of macro-financial assistance to third countries (meta-evaluation of operations for 2010-2020) (SWD(2023) 16).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2773 af 24. oktober 2024 om oprettelse af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og om ekstraordinær makrofinansiell bistand til Ukraine (EUT L, 2024/2773, 28.10.2024).

intensiverede angreb på energiinfrastrukturen, mangel på arbejdskraft og fortsatte kapacitetsbegrænsninger. Økonomien er fortsat stærkt afhængig af, at eksportkorridorerne gennem Sortehavet og Donau fungerer, samt af vedvarende international finansiel bistand, herunder støtte under EU's ERA-MFA og Ukraine-faciliteten. Inflationen tog til i begyndelsen af 2025 som følge af forstyrrelser i energiforsyningen, prispres på fødevarer og kraftig lønvækst, men er siden aftaget betydeligt og nåede 7,4 % i januar 2026. Dette skyldtes delvis Ukraines nationalbanks stramme pengepolitiske kurs i hele 2025, som først for nylig blev lempet, idet den toneangivende rente blev sænket til 15 % i januar 2026. Stillingen over for udlandet er fortsat skrøbelig, idet underskuddet på betalingsbalancens løbende poster fortsat er betydeligt og i 2025 skønnes at udgøre 14,5 % af BNP, hvilket afspejler en høj importefterspørgsel i forbindelse med forsvarsbehov, energi og genopbygning samt den gradvise reduktion af finansieringen med gavebistand. De offentlige finanser er fortsat under stærkt pres, idet underskuddet på statsbudgettet udgør 19,5 % af BNP, hvilket afspejler vedvarende krigsrelaterede udgifter og genopbygningsbehov på trods af nye skatteforanstaltninger, der har til formål at styrke indtægterne. Banksektoren er indtil videre stadig stabil og velkapitaliseret, understøttet af forsigtig regulering og stærk likviditet, på trods af de særdeles vanskelige driftsforhold. De økonomiske udsigter er fortsat meget usikre og begrænses af den fortsatte ødelæggelse af energi- og produktionsinfrastruktur, mangel på arbejdskraft og krigens uforudsigelige forløb. På denne baggrund er vedvarende og forudsigelig international finansiel støtte fortsat afgørende for at bevare den makroøkonomiske stabilitet og sætte Ukraine i stand til fortsat at modstå Ruslands angrebskrig.

Efter successive MFA-transaktioner, hvorved der fra begyndelsen af Ruslands storstilede angrebskrig og indtil udgangen af 2023 var blevet udbetalt i alt 25,2 mia. EUR, fortsatte krigen med at lægge betydeligt pres på Ukraines offentlige finanser. Som følge heraf var der behov for yderligere finansiering i 2025 for at afhjælpe landets finansieringsunderskud.

På denne baggrund gav G7-lederne på deres topmøde i juni 2024 i Puglia, Italien, tilsagn om at yde Ukraine 45 mia. EUR i ERA-lån, som vil blive tilbagebetalt ved hjælp af fremtidige ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske statslige aktiver, der forefindes i EU og andre relevante jurisdiktioner. På grundlag af denne forpligtelse vedtog Europa-Parlamentet og Rådet den 24. oktober 2024 forordning (EU) 2024/2773, som trådte i kraft den 29. oktober 2024. Efter bekræftelsen af G7-partnernes bidrag ved G7-finansministrenes møde den 25. oktober 2024 bekræftede Unionen et MFA-lån på 18,1 mia. EUR til Ukraine, som skulle udbetales i en enkelt rate. Kommissionen vedtog den 18. december 2024 afgørelsen om frigivelse af raten, efter at den havde vurderet, at de økonomisk-politiske betingelser, der var knyttet til raten, var opfyldt⁶. Disse betingelser omfattede centrale reformområder, herunder makrofinansiel stabilitet, statslige virksomheder, offentlig forvaltning, energi, retsstatsprincippet og korruptionsbekæmpelse samt forsvar. De var udformet som foreløbige skridt hen imod gennemførelsen af mere omfattende foranstaltninger under Ukraineplanen.

⁶ ERA-MFA-lånet var garanteret af EU-budgettets råderum. I betragtning af den periode, hvor råderummet var tilgængeligt, skulle afgørelsen om frigivelse af raten være vedtaget senest den 24. december 2024, for at lånet kunne være omfattet af denne garanti.

Det fulde MFA-beløb blev udbetalt i 2025 i trancher med en første udbetaling på 3 mia. EUR i januar. Der blev ikke foretaget nogen udbetaling i februar som følge af denne delvise fremrykning. Herefter fulgte udbetalingerne en stabil tidsplan med trancher på 1 mia. EUR fra marts til september 2025. Efterhånden som kamphandlingerne ved frontlinjen intensiveredes, oversteg Ukraines militære finansieringsbehov i 4. kvartal 2025 de tidligere skøn. Den fleksibilitet, der var indbygget i udbetalingsplanen, gjorde det muligt at fremrykke en tranche på 6,1 mia. EUR, der oprindeligt var planlagt til december 2025, og anvende den til at supplere de ordinære udbetalinger i oktober og november 2025. Som følge heraf udgjorde udbetalingerne 4 mia. EUR i oktober 2025 og 4,1 mia. EUR i november 2025.

Den politiske forudsætning blev fortsat vurderet positivt gennem hele året på grundlag af løbende evalueringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil. Udviklingen i juli 2025, som berørte den institutionelle ramme for uafhængigheden af korruptionsbekæmpende organer – navnlig Ukraines nationale kontor for bekæmpelse af korruption (NABU) og den særlige anklagemyndighed for korruptionsbekæmpelse (SAPO) – gav imidlertid anledning til bekymring. De blev opfattet som et potentielt væsentligt tilbageskridt i beskyttelsen af centrale antikorrupsionsinstitutioners autonomi. Kommissionen arbejdede tæt sammen med de ukrainske myndigheder for at vende situationen, genoprette NABU's og SAPO's uafhængighed og sikre, at eventuelle risici for den institutionelle uafhængighed blev håndteret behørigt forud for enhver MFA-udbetaling (idet udbetalingen blev tilbageholdt, indtil situationen var blevet løst).

Sideløbende afsluttede Ukraine flere positive gennemgange under IMF's udvidede lånefacilitet fra 2023, hvilket understregede landets fortsatte engagement i at fremme reformer trods særdeles vanskelige omstændigheder.

2.2 Det sydlige naboskab

- **Egypten**

Egypten oplevede vanskelige makroøkonomiske forhold i begyndelsen af dette årti som følge af flere eksterne chok, såsom covid-19-pandemien, krigen i Gaza og angrebene på skibe i Det Røde Hav. Langsomme fremskridt med de økonomiske reformer skabte usikkerhed og afskrækkede udenlandske investeringer. Væksten i Egyptens reale BNP nåede 4,4 % i regnskabsåret fra juli 2024 til juni 2025 (regnskabsåret 2024-25) og steg yderligere til 5,3 % i forhold til året før i andet halvår af 2025. Takket være fremskridt i forvaltningen af den makroøkonomiske politik, virkningerne af liberaliseringen af valutakursen i 2024 og visse forbedringer i erhvervsklimaet begyndte situationen at vende. Væksten var primært drevet af privatforbrug og private investeringer, mens de offentlige investeringer faldt. Bidraget fra nettoeksporten af varer og tjenesteydelser var fortsat negativt. Arbejdsløshedsprocenten faldt til 6,2 % i 4. kvartal 2025 fra 6,4 % året før. Inflationen stabiliserede sig omkring 12 % i andet halvår af 2025 mod 28,5 % i 2024. Det offentlige underskud udgjorde 7,2 % af BNP i regnskabsåret 2024-25, mens rentebetalingerne på den offentlige gæld oversteg 10 % af BNP. Den offentlige gæld faldt til 84 % af BNP. Underskuddet på betalingsbalancens løbende poster faldt til 4,2 % af

BNP i regnskabsåret 2024-25, idet stigende pengeoverførsler fra arbejdstagere i udlandet og indtægter fra turisme delvis opvejede det stigende underskud på varehandelen. De udenlandske direkte investeringer udgjorde 3,3 % af BNP i regnskabsåret 2024-25. Centralbankens nettoreserver i udenlandsk valuta nåede op på 53 mia. USD ved udgangen af april 2026, svarende til seks måneders import af varer og tjenesteydelser, hvilket er en stigning i forhold til de 48,1 mia. USD, der blev registreret et år tidligere. Landet er imidlertid fortsat sårbart over for eksterne chok på grund af sin afhængighed af importeret olie og gas, turisme og pengeoverførsler, såsom den seneste konflikt i Mellemøsten, selv om de reformbestræbelser, der er gennemført, betyder, at Egypten nu er bedre rustet end under den tidligere energikrise.

I marts 2024 indgik EU og Egypten et strategisk og omfattende partnerskab om fælles velstand, stabilitet og sikkerhed, understøttet af en finansiell pakke på op til 7,4 mia. EUR i kort- og længerefristet støtte. I betragtning af Egyptens vanskelige økonomiske og finansielle situation og landets rolle som en vigtig stabiliserende faktor i en stadig mere ustabil region foreslog Kommissionen at støtte Egypten med to MFA-transaktioner på op til 5 mia. EUR fordelt over i) en kortfristet MFA-transaktion på 1 mia. EUR og ii) en ordinær MFA-transaktion på op til 4 mia. EUR. Den kortfristede MFA på 1 mia. EUR blev godkendt af Rådet i april 2024⁷ og fuldt ud udbetalt i én enkelt rate i december 2024.

Den efterfølgende transaktion på 4 mia. EUR blev godkendt af Europa-Parlamentet og Rådet i juni 2025⁸. Det aftalememorandum, som blev forelagt medlemsstatsudvalget til udtalelse, blev undertegnet i juli 2025. Den første rate på 1 mia. EUR blev udbetalt i januar 2026 efter en positiv vurdering af gennemførelsen af de 13 politiske tiltag, der var knyttet til den første rate (med fokus på at styrke de offentlige finanser, forbedre den sociale beskyttelse og arbejdsmarkedspolitikkerne, øge konkurrenceevnen og forbedre erhvervsklimaet samt støtte den grønne omstilling), af Egyptens fremskridt med gennemførelsen af de konkrete og troværdige fremskridt, der kræves i henhold til den politiske forudsætning, og af, at IMF-programmet fortsat forløb planmæssigt. Den anden og tredje MFA-rate, som hver udgør 1,5 mia. EUR, skal efter planen også udbetales i 2026, med forbehold af en positiv vurdering af betingelserne.

Den fjerde gennemgang af IMF's udvidede lånefacilitet på 8 mia. USD blev afsluttet af IMF's bestyrelse i marts 2025. På grund af forsinkelser i gennemførelsen af de politiske tiltag blev den femte gennemgang slået sammen med den sjette gennemgang og fandt sted i december 2025. Den blev godkendt af IMF's bestyrelse i februar 2026. IMF-programmet udløber efter planen i december 2026.

- **Jordan**

Jordans økonomi og økonomiske udsigter er fortsat belastet af vedvarende regional usikkerhed, på trods af overordnet set solide makroøkonomiske resultater. Væksten i Jordans reale BNP steg til 2,7 % i de første tre kvartaler af 2025 fra 2,4 % i samme periode i 2024. Væksten i 2025 var bredt funderet og afspejlede fortsatte forbedringer inden for landbrug, fremstillingsindustri og transporttjenester, mens minedriften gik en smule

⁷ Rådets afgørelse (EU) 2024/1144 af 12. april 2024 om kortfristet makrofinansiell bistand til Den Arabiske Republik Egypten (EUT L, 2024/1144, 15.4.2024).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2025/1267 af 24. juni 2025 om makrofinansiell bistand til Den Arabiske Republik Egypten (EUT L, 2025/1267, 27.6.2025).

tilbage. Forstyrrelser af flytrafikken som følge af øgede regionale spændinger i løbet af sommeren var kortvarige og synes kun at have haft begrænsede følger for turisme og handel. Den gennemsnitlige inflation var på 1,8 % i 2025. I september 2025 sænkede Jordans centralbank (CBJ) sin pengepolitiske rente med 25 basispoint til 6,25 %, hvilket var den første nedsættelse siden december 2024, og bragte den overordnet på linje med de pengepolitiske lempelser i USA, eftersom dinaren er bundet til den amerikanske dollar.

Underskuddet på betalingsbalancens løbende poster faldt til 7,4 % af BNP i første halvår af 2025 fra 8,3 % af BNP et år tidligere. Denne forbedring skyldtes en øget eksport af varer og tjenesteydelser, som mere end opvejede væksten i importen. Varehandelen viste et underskud på 25,7 % af BNP, som delvis blev opvejet af betydelige indtægter fra turisme. De udenlandske direkte investeringer steg til 4,0 % af BNP i første halvår af 2025 (sammenlignet med 3,1 % af BNP i 2024). CBJ's bruttovalutaeserver var fortsat høje og udgjorde 24,6 mia. USD ved udgangen af november 2025, hvilket dækker omkring 8,8 måneders import af varer og tjenesteydelser. Det samlede offentlige underskud forventes at falde fra omkring 5,3 % af BNP i 2025 til omkring 4,8 % af BNP i 2026 (4,3 % af BNP i 2027), hvilket afspejler forventet fortsat mobilisering af indtægter og udgiftsdisciplin. Den stats- og statsgaranterede gæld vart fortsat høj og udgjorde 108,6 % af BNP ved udgangen af 2025 (83,4 % af BNP eksklusive socialsikringskassen SSC's beholdninger), hvoraf udlandsgælden udgjorde 42,2 % af BNP. Kreditvurderingsbureauerne fastholdt i 2025 Jordans kreditvurdering af offentlige låntagere på spekulativt niveau.

Udbruddet af krigen i Gaza i oktober 2023 medførte betydelige afsmitningseffekter, hvilket øgede presset på Jordans sikkerhed og satte landets økonomiske modstandsdygtighed på prøve. På denne baggrund anmodede de jordanske myndigheder i oktober 2023 om en ny MFA-transaktion. Medlovgeverne godkendte "MFA IV"-transaktionen i april 2025 for lån på 500 mio. EUR⁹, og en første udbetaling på 250 mio. EUR fulgte i september 2025. Denne første udbetaling var betinget af, at forudsætningerne var opfyldt, dvs. den politiske forudsætning og en tilfredsstillende gennemførelse af IMF-programmet. Udbetalingerne under transaktionen blev fremrykket for at hjælpe Jordan med at dække hastende eksterne finansieringsbehov i en periode med øget regional ustabilitet og samtidig delvis kompensere for den usædvanligt lange forsinkelse mellem anmodningen i oktober 2023 og vedtagelsen i april 2025. En del af denne forsinkelse hang sammen med valget til Europa-Parlamentet i 2024 og den efterfølgende konstitueringsproces.

De resterende rater på 150 mio. EUR og 100 mio. EUR er planlagt til udbetaling i 2026 og 2027, med forbehold af at forudsætningerne er opfyldt, og at de politiske betingelser, der er aftalt i aftalememorandummet, og som fokuserer på at styrke de offentlige finanser, forbedre den offentlige styring og bekæmpelsen af korruption, forbedre den sociale beskyttelse og arbejdsmarkedspolitikkerne samt støtte den grønne omstilling og et mere dynamisk erhvervsklima, er opfyldt.

Jordans tætte forhold til IMF hviler på en fireårig ordning under den udvidede lånefacilitet, der blev godkendt i januar 2024 med en samlet låneadgang svarende til omkring

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2025/793 af 14. april 2025 om yderligere makroøkonomisk bistand til Det Hashemitiske Kongerige Jordan (EUT L, 2025/793, 22.4.2025).

1,3 mia. USD, og en ordning under genopretnings- og bæredygtighedsfaciliteten, der blev godkendt i juni 2025, med låneadgang svarende til omkring 700 mio. USD. Den seneste gennemgang under de to faciliteter fandt sted i april 2026, hvor IMF indgik en aftale på embedsmandsplan med myndighederne. Den fremhævede programmets stærke resultater trods et stadigt mere udfordrende eksternt miljø som følge af den seneste krig i Mellemøsten. IMF vurderede, at Jordans finanspolitiske resultater fortsat var i overensstemmelse med programmets mål, understøttet af en solid indtægtsopkrævning og disciplinerede løbende udgifter. Myndighederne er fast besluttet på at opretholde en gradvis finanspolitisk konsolidering for at bringe den offentlige gældskvote ind på en nedadgående kurs, forankret i den mellemfristede indtægtsstrategi og forbedringer i de offentlige forsyningsvirksomheders finanser, samtidig med at der bevares råderum til væsentlige sociale udgifter og offentlige investeringsudgifter.

På baggrund af en vanskelig økonomisk situation og betydelige udækkede finansieringsbehov anmodede Jordan i januar 2025 om en yderligere "MFA V"-transaktion på 500 mio. EUR. I anmodningen blev der peget på et forværret økonomisk og politisk miljø, idet den regionale uro blev intensiveret gennem hele 2024 på baggrund af en allerede usikker global situation. Medlovgiverne godkendte den nye transaktion i januar 2026¹⁰, og udbetalingerne er planlagt til 2026-2027 parallelt med MFA IV. Forhandlingerne om aftalememorandummet er i gang. Både MFA IV og MFA V indgår i den brede ramme for det strategiske og omfattende partnerskab mellem EU og Jordan, som blev indledt i januar 2025.

2.3 Vestbalkan

- **Nordmakedonien**

BNP-væksten steg fra 3 % i 2024 til 3,5 % i 2025, hovedsagelig drevet af investeringer, i takt med at arbejdet med offentlige vejprojekter tog fart. De private investeringer steg også, hjulpet på vej af statsstøttede lån. Væksten i husholdningernes forbrug forblev på samme niveau som et år tidligere (2,2 % i forhold til året før), understøttet af stigende disponible realindkomster som følge af højere pensioner og lønninger i en periode med midlertidigt aftagende inflation samt af en kraftig kreditekspansion. Et yderligere bidrag til væksten kom fra det offentlige forbrug (+5,3 %), hvilket hovedsagelig afspejlede kraftige lønstigninger i den offentlige sektor. Eksporten steg igen i 2025 (+6,1 %) efter i faste priser at være faldet i 2024. Da investeringer og eksportproduktion i høj grad afhænger af indført produktionsmateriale, var den årlige stigning i importen imidlertid større (+6,8 %). Samlet set forblev nettoeksportens bidrag til BNP-væksten negativt. Den gennemsnitlige årlige forbrugerprisinflation steg fra 3,5 % i 2024 til 4,1 % i 2025, drevet af fødevarerpriserne trods regeringens midlertidige priskontrol og på hjemmemarkedet af stigende lønomkostninger, som påvirkede tjenesteydelserne. Centralbanken fastholdt en forsigtig pengepolitisk kurs og forhøjede reservekravene samt styrkede sine makroprudentielle instrumenter. I december 2025 justerede den sin pengepolitiske ramme for at forbedre likviditetsstyringen og transmissionen af pengepolitikken. Underskuddet på

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2026/188 af 20. januar 2026 om yderligere makroøkonomisk bistand til Det Hashemitiske Kongerige Jordan (EUT L, 2026/188, 23.1.2026).

betalingsbalancens løbende poster steg i 2025 med 2,1 procentpoint i forhold til året før til 4,3 % af BNP, hovedsagelig som følge af et lavere overskud på balancen for løbende overførsler og tjenestebalancen. Nettotilstrømningen af udenlandske direkte investeringer faldt fra et usædvanligt højt niveau i 2024 (6,6 %) til 2,2 % af BNP i 2025 som følge af store udstrømninger af koncerninterne lån snarere end et fald i greenfieldinvesteringer. Finanspolitikken var fortsat ekspansiv. Det offentlige underskud faldt med 0,5 procentpoint på årsbasis til 4 % af BNP i 2025, som regeringen havde fastsat som mål. Ved en midtvejsjustering af budgettet blev kapitaludgifterne reduceret for at finansiere nye udgiftsforpligtelser, navnlig til lønninger i den offentlige sektor og pensioner. Ved udgangen af 2025 lå Nordmakedoniens offentlige gælds niveau ca. 10 procentpoint over niveauet før pandemien (2019) og udgjorde 59,6 % af BNP, mens den offentlige gæld i denne periode var steget med 11,3 procentpoint til 51,8 %.

I februar 2023 vedtog Kommissionen et forslag om at yde makrofinansiel bistand til Nordmakedonien til op til 100 mio. EUR i lån til udbetaling i to lige store rater. Medlovgeverne godkendte transaktionen i juli 2023¹¹, og Kommissionen og de nordmakedonske myndigheder undertegnede aftalememorandummet i januar 2024. Aftalememorandummet indeholder 20 politiske betingelser (hvoraf otte vedrører den første rate) på følgende områder: offentlige finanser, erhvervsklimaet, uddannelse og arbejdsmarked, energi, retsvæsenet, god regeringsførelse og bekæmpelse af korruption. Kommissionen udbetalte den første rate på 50 mio. EUR i april 2024 efter at have vurderet, at alle de tilknyttede betingelser var opfyldt.

Den anden rate på 50 mio. EUR er endnu ikke blevet udbetalt, da myndighederne ikke har anmodet om midlerne og derfor heller ikke har indsendt en erklæring om gennemførelsen af de politiske reformer, der er knyttet til den. Efter udløbet i november 2024 af aftalen om en forebyggende likviditetslinje med IMF har Nordmakedonien ikke indgået aftale med IMF om et nyt program med udbetalinger, hvilket er en af forhåndsbetingelserne for udbetaling af en MFA-rate. Rådighedsperioden for MFA-transaktionen udløber i august 2026.

3. SIKRING AF KORREKT ANVENDELSE AF MFA-MIDLER: OPERATIONELLE VURDERINGER OG EFTERFØLGENDE EVALUERINGER

3.1 Operationelle vurderinger

I overensstemmelse med kravene i forordning (EU, Euratom) 2024/2509¹² (finansforordningen) gennemfører Kommissionen operationelle vurderinger med bistand fra eksterne konsulenter for at få rimelig sikkerhed for de administrative procedurers og finanskredsløbs funktion i modtagerlandene.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2023/1461 af 12. juli 2023 om makrofinansiel bistand til Republikken Nordmakedonien (EUT L 180 af 17.7.2023, s. 1).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024).

Ved de operationelle vurderinger undersøges systemerne til forvaltning af de offentlige finanser, især finansministeriers og centralbankers institutionelle rammer og procedurer og mere specifikt forvaltningen af konti, der modtager finansiell bistand fra EU. Der lægges også særlig vægt på de eksterne revisionsinstitutioners funktion, uafhængighed og arbejdsprogrammer og på effektiviteten af deres kontrol. Desuden gennemgås de offentlige udbudsprocedurer på centralt plan.

I 2022 blev der gennemført en operationel vurdering af Ukraines administrative og finansielle kredsløb forud for den ekstraordinære MFA (2022), MFA+ (2023) og ERA-MFA (2024-2025). Det blev konkluderet, at der var gjort betydelige fremskridt med hensyn til at styrke systemerne til forvaltning af de offentlige finanser og andre finansielle kredsløb siden sidste vurdering i 2018. Den fremhævede også de ukrainske myndigheders vedvarende engagement i løbende forbedringer. Vurderingen understregede prioriteringen af reformer af forvaltningen af de offentlige finanser på centrale områder og anbefalede yderligere tiltag, når sikkerheden forbedres, i betragtning af de betydelige genopbygningsbestræbelser, der ligger forude.

I begyndelsen af 2026 indledte Kommissionen i lyset af den forventede iværksættelse af en ny MFA-transaktion for Ukraine en ny operationel vurdering af landets administrative og finansielle kredsløb. Vurderingen konkluderede, at Ukraines systemer til forvaltning af de offentlige finanser og øvrige finansielle kredsløb var blevet forbedret betydeligt siden vurderingen i 2022. På den ene side roste den regeringens vedvarende fokus og engagement på trods af den langvarige krig og de forværrede forhold i landet og konstaterede, at der forelå rigelig dokumentation for, at flere reformer til forbedring af afgørende lovgivningsmæssige forhold, systemer og processer var gennemført eller under gennemførelse. På den anden side fremhævede vurderingen, at mange af de lovgivningsmæssige reformer skulle afprøves i praksis, og understregede, at flere kritiske områder ville kræve myndighedernes opmærksomhed, når situationen igen er normal i Ukraine.

I 2023 blev der gennemført en operationel vurdering af Nordmakedonien forud for MFA-transaktionen. Vurderingen viste, at landets finansielle kredsløb og procedurer var tilfredsstillende, og at systemerne til forvaltning af de offentlige finanser generelt var forsvarlige, og bemærkede, at der på det seneste var sket betydelige fremskridt.

For så vidt angår Egypten og Jordan blev der i 2024 gennemført operationelle vurderinger som forberedelse til deres respektive MFA-transaktioner. I Egypten fastslog vurderingen, at myndighederne havde gjort betydelige fremskridt, herunder ved at indføre ny lovgivning om forvaltning af de offentlige finanser og banktransaktioner, og konkluderede, at rammen for forvaltning af de offentlige finanser og de finansielle kredsløb var tilstrækkelige til MFA, hvis reformtempoet blev fastholdt.

Det var den anden operationelle vurdering for Jordan siden 2020, og den bekræftede fremskridt med hensyn til at forbedre systemerne til forvaltning af de offentlige finanser og større effektivitet i anvendelsen af offentlige midler. Det pegede imidlertid også på visse udfordringer, såsom revisionsmyndighedens begrænsede uafhængighed og gennemsigtighed, underudnyttelse af udvalget for klager over indkøb og et underudviklet sekundært marked for statspapirer. På trods af disse forhold konkluderede vurderingen, at

Jordans administrative og finansielle kredsløb gav et solidt grundlag for gennemførelsen af MFA-transaktioner. Nogle af de konstaterede svagheder blev afspejlet i de politiske betingelser for de respektive transaktioner¹³.

3.2 Evalueringer

I overensstemmelse med finansforordningen og de respektive MFA-afgørelser foretager Kommissionen systematisk efterfølgende evalueringer efter afslutningen af MFA-transaktioner. Formålet med disse evalueringer er at analysere virkningen af MFA på modtagerlandets økonomi, navnlig på bæredygtigheden af dets stilling over for udlandet, og at vurdere merværdien ved EU's indsats.

I januar 2025 offentliggjorde Kommissionen den fælles efterfølgende evaluering af MFA-transaktioner i tre lande i det østlige naboskab (Moldova, Georgien og Ukraine) i perioden 2017-2020. For alle tre lande viste evalueringen, at transaktionerne havde en positiv indvirkning på gældsholdbarheden og på landenes makroøkonomiske stabilisering. Dette var særlig vigtigt for Ukraine i betragtning af transaktionens større omfang og landets mere udfordrende økonomiske situation. Evalueringen viste også, at de tre transaktioner skabte positive forandringer på flere centrale reformområder, herunder regeringsførelse og korruptionsbekæmpelse, og at de var i overensstemmelse med EU's bredere politiske ramme og tilpasset myndighedernes reformdagsordener og andre donorers programmer.

I december 2025 offentliggjorde Kommissionen den efterfølgende evaluering af de covid-19-relaterede MFA-transaktioner for ti partnerlande (2020-2022). Evalueringen omfattede en vurdering af MFA-pakken på 3 mia. EUR, der blev ydet i 2020 til partnere i de østlige nabolande, Vestbalkan og de sydlige nabolande for at afbøde de økonomiske konsekvenser af covid-19-pandemien. Det blev konkluderet, at pakken var en rettidig, målrettet og yderst relevant reaktion på det hidtil usete økonomiske chok, som covid-19-pandemien udløste. Instrumentet kunne yde en hurtig og effektiv indsats over for et systemisk eksternt chok, der samtidig ramte flere lande, uden at det gik ud over kvaliteten af MFA-indsatsen, fremskridtene med reformer til forbedring af den makroøkonomiske styring eller den økonomiske styring og gennemsigtighed. Det fremmede også bæredygtig vækst og understøttede den tilknyttede politiske konditionalitet.

I 2025 iværksatte Kommissionen en efterfølgende evaluering af de fire MFA-transaktioner, der blev ydet til Ukraine i 2022 og 2023 som et betydeligt bidrag til finansieringen af landets umiddelbare finansieringsbehov i lyset af Ruslands angrebskrig (hastende MFA, ekstraordinær MFA I og II samt MFA+ på henholdsvis 1,2 mia. EUR, 6 mia. EUR og 18 mia. EUR). I evalueringen vil der blive taget hensyn til den ekstraordinære kontekst, hvor et land forsvare sig mod en angrebskrig, og til det hastende behov for finansiering samt til de særlige behov i forbindelse med udformningen af transaktionerne, som dette har medført.

¹³ I aftalememorandummet for MFA IV-transaktionen for Jordan bidrog den operationelle vurdering til udformningen af flere foranstaltninger, herunder: i) et krav om, at en årlig udbudsrapport sammenfatter udbudsrelaterede klager og resultaterne af tvistbilæggelsen, ii) styrkelse af revisionsmyndighedens uafhængighed ved gradvist at udfase dens forudgående revisionsaktiviteter i interne kontrolenheder og iii) en betydelig udvidelse af omfanget af revisionsmyndighedens årsrapport, begyndende med udgaven vedrørende aktiviteterne i 2025.

4. GENEREL UDVIKLING I FORBINDELSE MED MFA-INSTRUMENTET

4.1 *MFA-instrumentets funktion*

I den fælles erklæring fra 2013 fra Europa-Parlamentet og Rådet om MFA¹⁴ beskrives bistanden som værende af makroøkonomisk og finansiell karakter, og det fastslås klart, at formålet bør være at "genoprette en holdbar ekstern finansieringssituation i de bistandsberettigede lande og områder, der har problemer med at opnå ekstern finansiering". Som nødinstrument skal MFA derfor mobiliseres effektivt og i tide. Beslutningstagningen i forbindelse med den almindelige lovgivningsprocedure betegnes ofte som tidskrævende, og det udgør en betydelig begrænsning for et kriseinstrument, der har til formål at reagere hurtigt på en betalingsbalancekrise.

Under de ekstraordinære forhold på grund af covid-19-krisen og Ruslands angrebskrig mod Ukraine blev de relevante MFA-pakker imidlertid meget hurtigt vedtaget, fordi alle institutioner gjorde fuld brug af den tilladte proceduremæssige fleksibilitet. I disse tilfælde blev Europa-Parlamentet og Rådet enige om at anvende de eksisterende hasteprocedurer, og dermed var det muligt at vedtage bistanden inden for en måned efter Kommissionens forslag. Europa-Parlamentet påberåbte sig artikel 163 i sin forretningsorden, så det kunne behandle lovgivningsforslaget hurtigt og vedtage det direkte på plenarmødet, hvorved høringen af udvalgene blev strømlinet.

Både Europa-Parlamentets og Rådets forretningsordener indeholder hasteprocedurer, der gør det muligt at vedtage retsakter hurtigt i ekstraordinære tilfælde. Standardproceduren er betydeligt mere tidskrævende, hvilket illustreres af Kommissionens forslag om "MFA IV" til Jordan, som Kommissionen fremsatte i april 2024, og som medlovgiverne vedtog i april 2025. Denne lange periode skyldtes delvis valget til Europa-Parlamentet i juni 2024 og den efterfølgende nykonstituering af dets udvalg. Derimod blev "MFA V" til Jordan vedtaget langt hurtigere, idet Kommissionen fremsatte sit forslag i august 2025, og medlovgiverne godkendte det i januar 2026. I Egyptens tilfælde førte det presserende behov for at yde støtte i andet halvår af 2024 til, at Kommissionen undtagelsesvis i marts 2024 foreslog en første hastende kortfristet MFA-transaktion i henhold til artikel 213 i TEUF (som finder anvendelse, når der er behov for akut finansiell bistand, og som kun kræver vedtagelse i Rådet). Kommissionen foreslog imidlertid at yde hovedparten af støtten gennem en anden mellemfristet MFA-transaktion efter den almindelige procedure i henhold til artikel 212 i TEUF (med deltagelse af begge medlovgivere).

I denne forbindelse er det vigtigt at bemærke, at den forenklede procedure til vedtagelse af en afgørelse fra Europa-Parlamentet er blevet ændret. I modsætning til hasteproceduren kræver den forenklede procedure ikke en anmodning fra formanden om at behandle forslaget som uopsætteligt. Under den forenklede procedure bliver vedtagelsesprocessen forenklet, idet der kræves færre trin til godkendelse end ved standardproceduren. Den forenklede procedure er endnu ikke blevet anvendt i forbindelse med igangværende MFA, men den kunne være hensigtsmæssig ved MFA i en nødsituation og sikre en formålstjenlig og øget effektivitet i forhold til ordinære transaktioner.

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 778/2013/EU af 12. august 2013 om yderligere makrofinansiell bistand til Georgien (EUT L 218 af 14.8.2013, s. 15).

4.2 MFA under den flerårige finansielle ramme 2021-2027

Den nuværende periode under den flerårige finansielle ramme (FFR) har været kendetegnet ved flere kriser, ekstremt høje geopolitiske spændinger og usikkerhed, som har ramt EU's partnerlande og forværret deres strukturelle økonomiske sårbarhed. I kronologisk rækkefølge drejer det sig om de økonomiske konsekvenser af covid-19-pandemien, Ruslands angrebskrig mod Ukraine og, senest, de eskalerende konflikter i Mellemøsten. På denne baggrund har der i de seneste år været stor efterspørgsel efter MFA, som har vist sig at være en vigtig søjle i EU's indsats for at afhjælpe makroøkonomisk ustabilitet i nabolandene (herunder i kandidatlandene), samtidig med at den supplerer EU's politikker udadtil og hjælper partnerlandene med at gennemføre afgørende reformer. På baggrund af de fortsat udfordrende globale udsigter vil behovet for, at EU yder MFA, sandsynligvis forblive stort i de kommende år.

MFA-lån er garanteret under garantien for foranstaltninger udadtil i henhold til forordning (EU) 2021/947¹⁵ (forordningen om oprettelse af NDICI – et globalt Europa) med en tilførselssats på 9 %, på porteføljeniveau som det var tilfældet under tidligere FFR'er. I erkendelse af den ekstraordinære situation, som udlån til et land i krig udgør, og som i begyndelsen ikke var understøttet af et IMF-program med løbende udbetalinger, er tilførselssatsen for Ukraine fastsat til 70 %, begyndende med den ekstraordinære MFA i 2022.

Det samlede budget, der oprindeligt var afsat til dækning af tilførslen af MFA-lån, var fastsat til ca. 1 mia. EUR i den nuværende FFR, hvilket svarer til et lånevolumen på 11 mia. EUR. I betragtning af EU's betydelige støtte til Ukraine via MFA i 2022, den højere tilførselssats herfor og de stigende spændinger i Mellemøsten var mere end to tredjedele af de øremærkede tilførsler anvendt ved udgangen af 2023. I forbindelse med midtvejsrevisionen af FFR'en blev det besluttet at styrke budgettet til tilførslen af MFA-lån med 180 mio. EUR. Dermed kunne der mobiliseres tilstrækkelige midler til at finansiere kortfristet MFA til Egypten på op til 1 mia. EUR og en ordinær MFA-transaktion for Egypten på op til 4 mia. EUR, som medlovgiverne vedtog i april 2025, samtidig med at der var et vist råderum til andre MFA-transaktioner frem til udgangen af 2027 (jf. afsnit 5 med en oversigt over MFA-transaktioner finansieret fra 2021 til 2027).

Da kriser i sagens natur er uforudsigelige, er det vigtigt at opretholde et tilstrækkeligt stort budget til mulige fremtidige MFA-transaktioner i de to resterende år af denne FFR (2026-2027). Det budget, der var til rådighed på rapporteringstidspunktet, kunne dække lån på op til 2,2 mia. EUR med standardtilførselssatsen på 9 %. Lån ydet til Ukraine som led i MFA+-programmet og ERA-MFA-lånet (henholdsvis 18 mia. EUR og 18,1 mia. EUR) er dækket af råderummet under loftet for egne indtægter, og der foretages ikke tilførsler på forhånd. Der findes en bagstopper i form af muligheden for at trække på yderligere egne indtægter fra medlemsstaterne, efter at alle andre muligheder inden for den eksisterende budgetramme er udtømt. For så vidt angår ERA-MFA-transaktionen udgør tilbagebetalinger af lånet (herunder renter og eventuelle andre omkostninger forbundet

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

med lånet) fra de ekstraordinære indtægter, der hidrører fra de immobiliserede russiske centralbankaktiver, en betydelig finansiel dækning.

4.3 MFA i den næste flerårige finansielle ramme 2028-2034: Kommissionens forslag

Kommissionen fremlagde sine forslag til den næste flerårige finansielle ramme (FFR) den 16. juli og den 3. september 2025, herunder forslaget om et globalt Europa¹⁶, som er det vigtigste finansieringsinstrument for Unionens optræden udadtil. Med et foreslået budget på 200 mia. EUR er formålet med et globalt Europa at støtte EU-udvidelsen, naboskabet, internationale partnerskaber og humanitær bistand. Derudover kan der mobiliseres yderligere 100 mia. EUR til Ukraine i perioden 2028-2034 for at understøtte EU's urokkelige støtte til landet.

Et globalt Europa omfatter en udvidet anvendelse af finansielle instrumenter, budgetgarantier og lån, der er dækket af EU-budgettet, for at øge den finansielle løftestangseffekt ved finansiering af tiltag i partnerlande. Efter forslaget ville hensættelser til MFA-lån blive finansieret over budgettet for et globalt Europa, selv om styringen af MFA-transaktioner fortsat ville være særskilt, ligesom det i øjeblikket er tilfældet efter NDICI-forordningen. Dette ville bevare den nuværende interinstitutionelle balance i beslutningstagningen om MFA i overensstemmelse med den fælles erklæring fra 2013 fra Europa-Parlamentet og Rådet. MFA ville fortsat være til rådighed som et supplerende instrument ved siden af de foreslåede politikbaserede lån inden for værktøjskassen for ekstern finansiering, således at EU fortsat kan reagere på betalingsbalancekriser i partnerlande hånd i hånd med IMF.

Forhandlingerne om den næste FFR er indledt, og Europa-Parlamentet og Rådet er ved at fastlægge deres holdninger.

5 FREMTIDSPERSPEKTIVER – MFA-TRANSAKTIONER OG BUDGETSITUATIONEN I 2026

I betragtning af, at MFA er ikkeprogrammerbar og krisedrevet, er det vanskeligt præcist at anslå fremtidige transaktioner for den resterende del af den nuværende FFR. Denne del fokuserer derfor på transaktioner, der allerede er godkendt i 2026, og omhandler desuden mulige fremtidige transaktioner i lyset af den hastigt skiftende geopolitiske udvikling.

I det østlige naboskab har Ruslands angrebskrig mod Ukraine fortsat en betydelig økonomisk indvirkning på regionen. Ukraine og Moldova er de mest udsatte. Begge lande er fortsat afhængige af betydelig international bistand, og her spiller EU en central rolle.

På baggrund af Ruslands fortsatte angrebskrig og de deraf følgende betydelige og vedvarende finansierings- og forsvarsbehov, som Ukraine står over for, blev EU's ledere den 18. december 2025¹⁷ enige om at yde et nyt støttelån med begrænset regresret på 90 mia. EUR for 2026-2027, finansieret ved EU-låntagning på kapitalmarkederne og dækket af EU's råderum. Lånet skal først tilbagebetales, når Ukraine modtager krigsskadeserstatninger, mens mobiliseringen af EU-budgetgarantien inden for rammerne

¹⁶ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et globalt Europa (COM(2025) 551 final).

¹⁷ Det Europæiske Råds konklusioner af 18. december 2025.

af det forstærkede samarbejde sikrer, at de finansielle forpligtelser for ikkedeltagende medlemsstater (Tjekkiet, Ungarn og Slovakiet) ikke påvirkes.

Med udgangspunkt i denne politiske aftale vedtog Kommissionen den 14. januar 2026 en lovgivningspakke bestående af et forslag om oprettelse af støttelånet til Ukraine og ændringer af forordningen om den flerårige finansielle ramme og forordningen om Ukrainefaciliteten. Medlovgeverne vedtog pakken om støttelånet mellem februar og april 2026¹⁸. Den nye støtteramme vil yde betydelig budgetbistand svarende til omkring en tredjedel af støttelånet gennem en kombination af instrumenter, herunder MFA og finansiering, der overføres via Ukrainefaciliteten og via forsvarsdelen af støttelånet.

MFA-komponenten vil fokusere på betingelser, der styrker mobiliseringen af indenlandske indtægter samt de offentlige udgifters holdbarhed og kvalitet. Den vil søge at sikre komplementaritet med det nye IMF-program og vil forsøge at afhjælpe de underliggende årsager til korruption i de offentlige finanser. Ud over MFA vil EU's Ukrainefacilitet på 50 mia. EUR (2024-2027), der har til formål at støtte vigtige strukturelle reformer på Ukraines vej mod EU-tiltrædelse, blive styrket via støttelånet.

Derudover har Moldovas vækstplan på op til 1,9 mia. EUR i perioden 2025-2027 til formål at støtte landets økonomiske konvergens med EU og bidrage til at bringe landet tættere på EU-medlemskab ved at fremskynde reformer og forbedre Moldovas adgang til EU's indre marked.

I det sydlige naboland anmodede Tunesien i november 2022 om MFA på 1,2 mia. EUR til støtte for landets finansieringsbehov i lyset af det forværrede globale miljø og de høje internationale råvarepriser. Dette fulgte efter en aftale på embedsmandsplan, der blev indgået med IMF i oktober 2022 om en ny udvidet lånefacilitet (fire år, 1,9 mia. USD). IMF's bestyrelse vedtog imidlertid ikke programmet på grund af Tunesiens manglende evne til at gennemføre de forudgående foranstaltninger, navnlig en reform af brændstofs subsidierne. Efter at Tunesiens præsident i marts 2023 gav udtryk for sin modstand mod et IMF-program, blev kontakten med IMF reduceret til et minimum, og overvågningen i henhold til artikel IV blev også indstillet. I mellemtiden har en blomstrende turisme og stabile pengeoverførsler midlertidigt lettet det eksterne finansieringspres for Tunesien. Med forbehold af en omhyggelig vurdering af forudsætningerne for MFA og Tunesiens eksterne finansieringsbehov er Kommissionen parat til at udarbejde et forslag til en ny MFA, når IMF-programmet er på plads, hvilket bekræfter, at landet er villigt til at tackle årsagerne til dets eksterne finansieringspres. Dette blev også bekræftet som led i det omfattende partnerskab mellem EU og Tunesien, der blev aftalt i juli 2023. Det blev dog bemærket, at en omfattende og resolut gennemførelse af yderligere reformer ville være nødvendig.

I april 2022 indgik Libanon en aftale på embedsmandsplan med IMF (fire år, 3 mia. USD), men har indtil videre kun gjort begrænsede fremskridt med landets lange liste over

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/467 af 24. februar 2026 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelsen af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027 (EUT L, 2026/467, 26.2.2026), Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/468 af 24. februar 2026 om ændring af forordning (EU) 2024/792 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2026/468, 26.2.2026), Rådets forordning (EU) 2026/469 af 23. april 2026 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L, 2026/469, 23.4.2026).

forudgående foranstaltninger. Libanons BNP er siden fortsat faldet, mange offentlige institutioner er ikkefungerende, og valutaen er faldet drastisk i værdi, hvilket har ført til en bredt funderet dollarisering af den libanesiske økonomi. I januar 2025 valgte det libanesiske parlament en præsident, og et par dage senere blev en ny premierminister udnævnt. Dermed sluttede mere end fem års politisk dødvande, og betingelserne for et fornyet fokus på reformer samt genoptagelse af samarbejdet med IMF er til stede. I marts 2025 anmodede den nye regering officielt om et nyt IMF-program, hvilket potentielt var et positivt tiltag til håndtering af den økonomiske krise gennem international bistand og omfattende reformer. Siden da har regeringen gjort visse fremskridt med afgørende reformer, bl.a. ved at vedtage lovgivning, der delvis ville kunne løse krisen i banksektoren. Sådanne reformer er en forudsætning for et nyt IMF-program. I april 2026 var centrale love imidlertid enten endnu ikke vedtaget af parlamentet eller måtte genåbnes, fordi IMF's centrale krav endnu ikke var fuldt opfyldt. Selv om udsættelsen af det næste valg med to år kan være befordrende for yderligere fremskridt med disse love, udgør den nylige genopblussen af konflikter i landet og regionen en yderligere udfordring for de økonomiske reformer. Kommissionen er parat til at støtte en omfattende reformdagsorden med en MFA-transaktion, når forudsætningerne (herunder planmæssige udbetalinger under et ajourført IMF-program) er blevet opfyldt.

Kommissionen er rede til at overveje fremtidige anmodninger om MFA og vil, hvis det er relevant, foreslå nye og/eller opfølgende MFA-transaktioner til støtteberettigede partnere.

Tabel 1 giver en oversigt over forpligtelser og betalinger vedrørende MFA-gavebistand og udbetaling af MFA-lån for 2023, 2024, 2025 og (foreløbig) 2026.

Tabel 1: Forpligtelser og betalinger vedrørende MFA-gavebistand og udbetalinger af MFA-lån 2023-2026 (EUR)¹⁹

	2023	2024	2025	2026
Forpligtelsesbevillinger til gavebistand i budgettet	45 423 330	57 367 177	59 267 773	61 511 946
Operationelle vurderinger, efterfølgende evalueringer	350 000	619 440	331 775	750 000
Andre mulige MFA-transaktioner	45 073 330	56 747 737	58 935 998	60 761 946
Forpligtelser i alt	45 423 330	57 367 177	59 267 773	-
Betalingsbevillinger til gavebistand i budgettet	39 880 000	57 367 177	59 267 773	61 511 946
Operationelle vurderinger, efterfølgende evalueringer	329 765	749 270	331 775	750 000
MFA til Moldova (afgørelse (EU) 2022/563) (afsluttet)	10 000 000	5 000 000	-	-
MFA til Moldova (tillæg) (afgørelse (EU) 2023/1165) (afsluttet)	22 500 000	22 500 000	-	-
Andre mulige MFA-transaktioner	-	-	-	60 761 946
Udbetalinger i alt	32 829 765	28 249 270	331 775	61 511 946
Uudnyttede bevillinger til gavebistand	7 050 235	29 117 907	58 935 998	-
Udbetalinger af MFA-lån		-	-	-
MFA Jordan III (afsluttet)	200 000 000	-	-	-
MFA Moldova (afsluttet)	40 000 000	45 000 000	-	-
Hastende MFA til Ukraine (afsluttet)	-	-	-	-
Ekstraordinær MFA til Ukraine (afsluttet)	-	-	-	-
MFA Moldova tillæg (afsluttet)	50 000 000	50 000 000	-	-
MFA+ Ukraine (afsluttet)	18 000 000 000	-	-	-
MFA Nordmakedonien	-	50 000 000	-	-
Kortfristet MFA til Egypten (afsluttet)	-	1 000 000 000	-	-
Ordinær MFA til Egypten	-	-	-	1 000 000 000
ERA-MFA til Ukraine (afsluttet)	-	-	18 115 700 000	-
Jordan: MFA-IV	-	-	250 000 000	-
Udbetalinger af alle MFA-lån, i alt	18 290 000 000	1 145 000 000	18 365 700 000	1 000 000 000

¹⁹ Tabellen tager ikke højde for forslag til nye MFA-transaktioner efter december 2025.