

Brüssel, 22. september 2020
(OR. en)

11022/20

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0280(NLE)

SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	22. september 2020
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	10798/20 + COR 1
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2019. aastal Horvaatias välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> kohaldamiseks vajalike tingimuste täitmise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist (maismaapiiri korduskülastus)

Delegatsioonidele edastatakse lisas 22. septembril 2020 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2019. aastal Horvaatias välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni *acquis* kohaldamiseks vajalike tingimuste täitmise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist (maismaapiiri korduskülastus).

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

mis käsitleb 2019. aastal Horvaatias välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamiseks vajalike tingimuste täitmise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist (maismaapiiri korduskülastus)

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelvalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast teist Schengeni hindamise raames tehtud korduskülastust, mis toimus 2019. aasta mais ja mille käigus keskenduti eelkõige Horvaatia ning Bosnia ja Hertsegoviina vahelisele maismaapiirile, jõuti järeldusele, et märkimisväärne hulk olulistest soovitustest, mis olid seotud 2016. ja 2017. aasta külastuse ajal tehtud järeldustega, oli 2019. aasta korduskülastuse ajaks veel täitmata. Selle korduskülastuse ajal tehti kindlaks ka muud asjaolud, mida peeti nõuetele vastavaks, kuid parandamist vajavaks. Peamised mureküsimumused olid seotud maismaapiiri valvamise kontseptsiooni edasiarendamisega ning tehniliste maismaapiiri valvamise süsteemide ja piirivalveseadmete, näiteks piirivalvekoorte rakendamise, hankimise ja edasiarendamisega.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

Need küsimused on eriti tähtsad, võttes arvesse välispiiri pikkust ning jätkuvat ebaseadusliku rände ohtu ühisel piiril Bosnia ja Hertsegoviina ning Serbiaga. Nende soovitude rakendamist tuleb jätkata ja need tuleb täielikult täita, kinnitamaks et Horvaatia on välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamiseks vajalikud tingimused täielikult täitnud. Võttes arvesse asjaolu, et mitut olulist ja vajalikku suutlikkust ei olnud 2019. aasta mais toimunud korduskülastuse ajaks veel loodud ja kasutuses, palutakse Horvaatial nende lahendamata küsimustega tegeleda, enne kui piirivalvesüsteemi tasemele antakse lõplik hinnang. Pärast hindamist võeti 13. detsembril 2019 komisjoni rakendusotsusega C(2019) 9205 vastu järeldusi ja hinnanguid käsitlev aruanne, mis kajastab 2019. aasta korduskülastuse ajal valitsenud olukorda.

- (2) Pärast 2019. aasta korduskülastust esitas Horvaatia komisjonile järelaruanded, milles käsitleti 2016. ja 2017. aasta soovitudega seotud tegevuskavade rakendamist, sealhulgas meetmeid, mida ei olnud 2019. aasta korduskülastuse ajaks veel võetud; viimane järelaruanne esitati 2. oktoobril 2019.
- (3) Seejärel võttis komisjon 22. oktoobril 2019 enne käesolevate soovitude vastuvõtmist vastu teatise,² milles käsitletakse Schengeni *acquis*' täieliku kohaldamise kontrollimist Horvaatia puhul.
- (4) Nagu on sätestatud määruses (EL) nr 1053/2013, vastutavad liikmesriigid ja komisjon ühiselt hindamis- ja järelevalvemehhanismi rakendamise eest ning teevad hindamise kõikidel etappidel täiel määral koostööd.
- (5) Võttes arvesse 2019. aasta korduskülastuse järeldusi, peaks komisjon jätkama tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks võetavate meetmete täieliku rakendamise jälgimist, kasutades parimal võimalikul viisil määruses (EL) nr 1053/2013 ette nähtud vahendeid, sealhulgas kohapealseid korduskontrollkäike tegevuskava rakendamise kontrollimiseks.

² COM(2019) 497 final, 22. oktoober 2019.

- (6) Käesoleva otsuse eesmärk on soovitada Horvaatial jätkata käimasolevate meetmete rakendamist ning kõrvaldada kõik hindamise käigus tuvastatud puudused. Siinkohal tuleks esmatähtsaks pidada vajaliku töötajate arvu ja maismaapiiri valvamise suutlikkuse saavutamist. Tegeleda tuleb ka muude 2016. ja 2017. aasta kohapealsete kontrollkäikude tulemusel esitatud soovitustega, mis on veel täitmata. Erilist tähelepanu tuleks pöörata 2019. aasta hindamiskülastuse soovitustele 3, 4 ja 9.
- (7) Piirikontrolliks kasutatav elektrooniline platvorm eeldab, et enne süsteemi sisselogimist märgistaksid piirivalveametnikud olulised sõnumid, sealhulgas riskianalüüsi teated, märkega „loetud“. Sellist korda, millega juhitakse piirivalveametnike tähelepanu enne töö alustamist hiljutistele suundumustele, vahejuhtumitele, riskiprofiilidele jne, loetakse heaks tavaks.
- (8) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peab Horvaatia kolme kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava, milles on loetletud kõik soovitused hindamisaruandes nimetatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB:

Horvaatia peaks:

1. jätkama kõigi nõukogu dokumentides 7739/17 ja 13902/18 esitatud soovitustega seotud käimasolevate meetmete rakendamist, et saavutada eelkõige kavandatud vajalik töötajate arv ja maismaapiiri valvamise suutlikkus;
2. ajakohastama riiklike menetluste rakendamiseks hädaolukorra lahendamise plaane, et võtta vastu ja võõrustada Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti piirivalve kiirreageerimisoperatsioonidel osalevaid jõude ning saada vajaduse korral Euroopa toetust esmase vastuvõtu keskuse loomiseks;
3. arendama veelgi rühmajuhtide rolli piirivalves, pakkudes neile vajalikku juhtimiskoolitust ning paindlikkust ja pädevust, et nad suudaksid kohapeal taktikaliste juhtidena reageerida, ning laiendama seda lähenemisviisi kogu piiripolitseile;

4. tagama pideva tehnilise valve tundlikes paikades asuvatel suletud teedel ja piiriületuskohtades ning nende ümbruses; tagama vähemalt kahe ametniku kohalolu kohalikes piiripunktides; muutama riigipiiri nähtavamaks (nt infolintide või informatiivsemate märkide abil);
5. rajama piki Una jõge Zagrebist Spliti viival endisel (nüüdseks suletud) raudteel tõhusa valvesüsteemi;
6. arendama järgnevatel aastatel veelgi õhuseiresuutlikkust, arvestades rändeolukorra muutumist;
7. looma üksteise naabruses asuvate piiripolitseijaoskondade vahel piirkondliku ja kohaliku tasandi selge ja ühtse teabevahetusmudeli piiril valitseva olukorra kohta teabe vahetamiseks, et parandada piirivalveametnike olukorrateadlikkust;
8. hoolitsema selle eest, et kõik riskianalüütikud oleksid igati teadlikud oma rollist planeerimisprotsessis ning arendaksid oma oskusi ja tooteid, et rahuldada operatiivvajadused ning toetada otsuste tegemist kõigil tasanditel; ning
9. tagama Eurodac-süsteemi loomist käsitleva määruse (EL) nr 603/2013 artikli 14 nõuetekohase rakendamise, et optimeerida sõrmejälgede võtmist ja ebaseaduslikult piiri ületanud isikute registreerimist.

Brüssel,

Nõukogu nimel

eesistuja
