

Bruselj, 22. julij 2021
(OR. en)

11014/21

FIN 631	TELECOM 301
ESPACE 75	MI 580
RECH 362	ENER 339
COMPET 566	EMPL 326
IND 207	CSC 289
EU-GNSS 35	CSCGNSS 15
TRANS 488	CSDP/PSDC 397
AVIATION 214	CFSP/PESC 737
MAR 146	

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	13. julij 2021
Prejemnik:	delegacije

Zadeva: Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 07/2021 z naslovom „Vesoljska programa EU Galileo in Copernicus: storitve so se začele izvajati, vendar je treba dodatno spodbuditi njihovo uporabo“

V prilogi vam pošiljamo Sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 07/2021 z naslovom „Vesoljska programa EU Galileo in Copernicus: storitve so se začele izvajati, vendar je treba dodatno spodbuditi njihovo uporabo“, ki jih je Svet sprejel na 3808. seji 13. julija 2021.

Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 07/2021 z naslovom:

„Vesoljska programa EU Galileo in Copernicus: storitve so se začele izvajati, vendar je treba dodatno spodbuditi njihovo uporabo“

SVET EVROPSKE UNIJE –

- A. OB OPOZARJANJU na Sporočilo Komisije o vesoljski strategiji za Evropo, predstavljeno 26. oktobra 2016¹, in zlasti na cilj čim večje uporabe možnosti evropskih vesoljskih programov z največjim možnim izkoriščanjem prednosti vesoljskih tehnologij v korist družbe in gospodarstva v EU;
- B. OB POUDARJANJU, da je z uredbo o vesoljskem programu EU vzpostavljen enotni okvir za pobude in programe s področja vesolja, s katerim je zagotovljena njihova kontinuiteta in so izboljšane storitve, ki jih zagotavljajo, da bi kar najbolje izkoristili prednosti vesoljskega programa, pa tudi poenostavili dejavnosti za spodbujanje uporabe pri uporabnikih in na trgu ter dejavnosti razvoja aplikacij prodajnega sektorja za uporabnike za vse komponente vesoljskega programa, ter da so storitve programov Galileo in Copernicus operativne, njihovo izkoriščanje in uporaba v prodajnem sektorju pa sta pomembna za izpolnitev njihovih ciljev;
- C. OB PRIZNAVANJU, da je Računsko sodišče pri reviziji preučilo, ali je Komisija: (a) razvila celovito in v prihodnost usmerjeno strategijo za spodbujanje uporabe storitev vesoljskih programov EU, ki vključuje vse relevantne akterje, (b) vzpostavila trdne sisteme za ocenjevanje koristi vesoljskih programov EU in spremljanje doseganja strateških ciljev, (c) sprejela uspešne ukrepe za povečanje uporabe storitev in (d) sprejela ustrezne ukrepe za pripravo regulativnega okvira, s katerim bi se podpirala uporaba storitev, ki jih zagotavlja programa Copernicus in Galileo –

¹ Dok. 13758/16.

1. POZDRAVLJA Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 07/2021 z naslovom „Vesoljska programa EU Galileo in Copernicus: storitve so se začele izvajati, vendar je treba dodatno spodbuditi njihovo uporabo“ in odgovore Komisije na poročilo;
2. UGOTAVLJA, da gre za prvo revizijo Računskega sodišča v zvezi z učinkovitostjo ukrepov, ki jih je sprejela Komisija za spodbujanje uporabe storitev, povezanih z vesoljskima programoma Galileo in Copernicus, zaradi doseganja pričakovanih gospodarskih in družbenih koristi;
3. UGOTAVLJA, da je osnovni namen zasnove in razvoja komponent vesoljskega programa Unije jasna usmeritev v potrebe uporabnikov, da bi spodbudili rast in družbene koristi ter prispevali k izvajanju sektorskih politik Unije;
4. POUDARJA, da je Računsko sodišče pregledalo pristope in ukrepe, ki so jih v podporo uporabi storitev, ki jih zagotavljata programa Galileo in Copernicus, sprejeli Komisija, GSA² in pooblaščen subjekti programa Copernicus, iz revizije pa sta bila izključena EGNOS in uporaba regulirane javne storitve programa Galileo;
5. POUDARJA, da revizija zadeva obdobje od leta 2014 do sredine leta 2020 in da so bila ključna prizadevanja Komisije v tem obdobju usmerjena v vzpostavitev potrebne vesoljske in zemeljske infrastrukture, ki je nepogrešljiva pri zagotavljanju storitev programov Galileo in Copernicus ter pri njihovi uporabi na trgu in pri uporabnikih in ki programoma Galileo in Copernicus omogoča, da sta operativna in uporabnikom zagotavljata storitve, ki postavljajo svetovne standarde na področju satelitske navigacije in opazovanja Zemlje, in UGOTAVLJA, da so se dejavnosti spodbujanja uporabe pri uporabnikih v okviru programa Copernicus, ki niso bile del prvotnih ciljev programa, začele po vmesnem pregledu navedenega programa;

² Zdaj nadomeščena z Agencijo Evropske unije za vesoljski program (EUSPA).

6. POUDARJA zaključek, da se s programoma Galileo in Copernicus zagotavljajo koristne storitve in podatki, katerih uporabo je Komisija spodbujala na različne načine, vendar so potrebna nadaljnja prizadevanja, da bi izkoristili rezultate znatnih naložb, vloženih v doseganje pričakovanih družbenih in gospodarskih koristi, ter tako okrepili notranji trg EU in konkurenčnost evropskih podjetij, zlasti MSP in podjetij s srednje veliko tržno kapitalizacijo, in obravnavali razdrobljeno strukturo trgov vesoljskih storitev;
7. POUDARJA, da je Unija veliko vlagala v vesoljske programe EU, pa tudi v okvirni program za raziskave in inovacije Obzorje 2020, in da so potrebna nadaljnja prizadevanja, da bi izkoristili rezultate znatnih naložb, vloženih v doseganje pričakovanih družbenih in gospodarskih koristi, vključno s prispevkom vesoljskih storitev in podatkov k digitalnemu in zelenemu prehodu, in da vesolje omogoča širok niz industrijskih in tehnoloških dejavnosti ter inovacij, pa tudi ustvarjanje novih podjetij;
8. OPOZARJA na vlogo Agencije Evropske unije za vesoljski program (EUSPA), ki bo odgovorna za spodbujanje uporabe programa Galileo, storitve EGNOS, pa tudi programa Copernicus, na komercialnih trgih, ne da bi posegala v dejavnosti in storitve programa Copernicus, za katere so pooblaščen drugi subjekti, pri tem pa izkoriščala sinergije vseh komponent vesoljskega programa EU;
9. POUDARJA, da bo program Galileo prva konstelacija globalnega satelitskega navigacijskega sistema, ki bo uporabnikom ponujala napredne storitve, kot sta avtentikacija in visoka natančnost, in PRIZNAVA, da je Komisija že sprejela regulativne ukrepe, kot je eCall, na katerih bi morali temeljiti, da bi olajšali uporabo storitev programa Galileo na področju varnosti v cestnem prometu in izrednih razmer; poleg tega UGOTAVLJA, da obstajajo mednarodni standardi, tako kot na področju letalstva, ki torej ponujajo nove priložnosti za začetek izvajanja regulativnih ukrepov za posamezne sektorje, kar bo verjetno podprlo širšo uporabo storitev programa Galileo;

10. UGOTAVLJA, da Računsko sodišče kot prvo priporočilo navaja, da bi morala Komisija za bolj uspešno podpiranje večje uporabe vesoljskih storitev EU razviti celovito strategijo v podporo uporabi vesoljskih storitev EU in opredeliti realne in merljive cilje, in v zvezi s tem POZDRAVLJA, da je v vesoljskem programu EU za obdobje 2021–2027 prvič določen okvir za vse vesoljske podatke in storitve Unije, ki zagotavlja trdno osnovo za celovito strategijo v podporo uporabi vesoljskih storitev programov Galileo in Copernicus, v katero so vključeni vsi zadevni akterji in subjekti, vključno z nacionalnimi deležniki, na svojih različnih ravneh in skladno s svojimi odgovornostmi, ob upoštevanju posebnosti posameznih komponent;
11. UGOTAVLJA, da Računsko sodišče kot drugo priporočilo navaja, da bi morala Komisija za zanesljivejšo in doslednejšo oceno gospodarskih in družbenih koristi vesoljskih storitev ter uspešnejše spremljanje doseganja ključnih ciljev razviti konceptualni okvir za ocenjevanje koristi vesoljskih programov EU na podlagi trdnih metod in zanesljivih podatkov, ter izboljšati sklop ustreznih kazalnikov smotrnosti; OPOZARJA na določbe iz uredbe o vesoljskem programu EU v zvezi z ocenjevanjem uspešnosti programa pri izpolnjevanju njegovih ciljev; UGOTAVLJA, da je GSA³ že razvila trden okvir za ocenjevanje koristi storitve EGNSS in da bi bilo treba prihodnji konceptualni okvir razviti na tej osnovi;

³ Zdaj nadomeščena z EUSPA.

12. UGOTAVLJA, da Računsko sodišče kot tretje priporočilo navaja, da bi morala Komisija za boljšo podporo uporabi in zagotovitev učinkovitega dostopa do vesoljskih podatkov in produktov zagotoviti popolno pripravljenost programa Galileo ter v sodelovanju z državami članicami in drugimi relevantnimi akterji razviti dolgoročen okvir za bolj trajnosten in integriran pristop k dostopu do podatkov in produktov programa Copernicus; PRIZNAVA, da so že v pripravi različni ukrepi za spodbujanje uporabe storitev programov Galileo in Copernicus na trgu in pri uporabnikih ter da je Komisija za uporabo vesoljskih storitev EU že sprejela več usmerjenih ukrepov, kot so med drugim prodajni sektor raziskav in razvoja v okviru programa Obzorje 2020, program temeljnih elementov EGNSS, hekatoni, pospeševalniki in inkubatorji programov Copernicus in Galileo, releji in akademija programa Copernicus ter storitve dostopa do podatkov in informacij (DIAS) programa Copernicus, in SPODBUJA EUSPA, naj pospešuje dejavnosti, povezane s temeljnimi elementi programa Galileo kot del uredbe o vesoljskem programu;
13. UGOTAVLJA, da Računsko sodišče kot četrto priporočilo navaja, da bi morala Komisija za spodbujanje in lajšanje širše uporabe storitev v okviru vesoljskih programov EU bolje uporabljati regulativni okvir, tudi z izvedbo analize o tem, na katerih področjih bi bilo z zakonodajo ali standardi EU mogoče spodbujati čim boljše izkoriščanje podatkov in produktov programa Copernicus, in lajšanjem uporabe storitev programa Galileo za vsak relevanten tržni segment; SE SEZNANJA z dejstvom, da je EU za glavne tržne segmente (npr. promet in radijska oprema) že uvedla regulativne ukrepe v podporo uporabi vesoljskih storitev EU in da bi bilo treba nameniti dodatna prizadevanja standardizacijskim ukrepom, ter PRIZNAVA, da daje vesoljski program EU velik poudarek prodajnemu sektorju, tržni uporabi in izkoriščanju vesoljskih podatkov, kar bo omogočilo skladnost dejavnosti za spodbujanje uporabe vseh vesoljskih podatkov in storitev na trgu in pri uporabnikih;

14. POUDARJA vlogo EUSPA pri spodbujanju uporabe vseh komponent vesoljskega programa, tudi spremljanja razmer v vesolju (SSA) in vladnih satelitskih komunikacij (GOVSATCOM), ter potencial za spodbujanje razvoja aplikacij, ki združujejo storitve in podatke iz različnih komponent, brez poseganja v dejavnosti za spodbujanje uporabe storitev in sprejemanje s strani uporabnikov, za katere je Komisija pooblastila pooblaščen subjekte programa Copernicus, in v zvezi s tem OPOZARJA, da bi morali Komisija in EUSPA z akcijskim načrtom spodbujati uporabo vesoljskih storitev in povečati konkurenčnost vesoljske industrije EU navzdol v verigi⁴;
15. POZDRAVLJA že sprejete ukrepe, ki so v skladu s priporočili Računskega sodišča, in POZIVA Komisijo in EUSPA, naj po potrebi sprejmeta nadaljnje ukrepe na podlagi navedenega poročila, ki so usklajeni z zadevnimi akterji, če je to ustrezno, in obvestita Svet o doseženem napredku pri izvajanju teh priporočil na podlagi ustreznih ciljev in kazalnikov smotrnosti.
-

⁴ Dok. 9163/21.