

Bruksela, 22 lipca 2021 r.
(OR. en)

11014/21

FIN 631	TELECOM 301
ESPACE 75	MI 580
RECH 362	ENER 339
COMPET 566	EMPL 326
IND 207	CSC 289
EU-GNSS 35	CSCGNSS 15
TRANS 488	CSDP/PSDC 397
AVIATION 214	CFSP/PESC 737
MAR 146	

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	13 lipca 2021 r.
Do:	Delegacje

Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 7/2021 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Unijne programy kosmiczne Galileo i Copernicus – usługi zostały uruchomione, lecz trzeba zapewnić ich powszechniejsze wykorzystanie”
----------	--

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 7/2021 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Unijne programy kosmiczne Galileo i Copernicus – usługi zostały uruchomione, lecz trzeba zapewnić ich powszechniejsze wykorzystanie”, przyjęte przez Radę na 3808. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 13 lipca 2021 r.

**Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 07/2021 Europejskiego Trybunału
Obrachunkowego pt.**

***„Unijne programy kosmiczne Galileo i Copernicus – usługi zostały uruchomione, lecz trzeba
zapewnić ich powszechniejsze wykorzystanie”***

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

- A. PRZYPOMINAJĄC o komunikacie Komisji w sprawie strategii kosmicznej dla Europy, przedstawionym 26 października 2016 r.¹, a w szczególności o celu polegającym na wykorzystaniu potencjału europejskich programów kosmicznych poprzez maksymalizację korzyści z działalności związanej z przestrzenią kosmiczną dla społeczeństwa i gospodarki UE;
- B. PRZYPOMINAJĄC, że rozporządzenie w sprawie unijnego programu kosmicznego przewiduje jednolite ramy dla inicjatyw i programów kosmicznych, zapewniając ich ciągłość i usprawniając świadczone przez nie usługi w celu czerpania maksymalnych korzyści z programu, a także usprawniając działania wspierające powszechniejsze wykorzystanie wśród użytkowników i absorpcję przez rynek oraz działania dotyczące rozwoju aplikacji w segmencie wykorzystania danych satelitarnych (*downstream*) w przypadku wszystkich komponentów programu; oraz że usługi Galileo i Copernicus działają, a ich pełne wykorzystanie w segmencie *downstream* ma istotne znaczenie dla osiągnięcia ich celów;
- C. UZNAJĄC, że w ramach kontroli przeprowadzonej przez Trybunał Obrachunkowy zbadano, czy Komisja: a) opracowała kompleksową i perspektywiczną strategię wspierania powszechniejszego wykorzystania usług zapewnianych przez unijne programy kosmiczne, obejmującą wszystkie odpowiednie podmioty; b) stworzyła rzetelne systemy pozwalające ocenić korzyści płynące z programów kosmicznych UE oraz monitorować realizację celów strategicznych; c) podjęła skuteczne działania w celu powszechniejszego wykorzystywania tych usług oraz d) podjęła odpowiednie działania w celu stworzenia ram regulacyjnych wspierających powszechniejsze wykorzystywanie usług świadczonych przez programy Copernicus i Galileo;

¹ Dok. 13758/16.

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 07/2021 pt. „Unijne programy kosmiczne Galileo i Copernicus – usługi zostały uruchomione, lecz trzeba zapewnić ich powszechniejsze wykorzystanie” oraz odnośne odpowiedzi Komisji;
2. ZAUWAŻA, że jest to pierwsza przeprowadzona przez Trybunał kontrola skuteczności podjętych przez Komisję środków w zakresie upowszechniania usług Galileo i Copernicus, mających na celu osiągnięcie oczekiwanych korzyści gospodarczych i społecznych tych usług;
3. ZAUWAŻA, że jednym z głównych motywów uwzględnianych podczas projektowania i rozwoju elementów unijnego programu kosmicznego jest zdecydowane ukierunkowanie na potrzeby użytkowników, co umożliwia stymulowanie wzrostu gospodarczego i korzyści społecznych oraz przyczynia się do wdrażania unijnych polityk sektorowych;
4. PODKREŚLA, że Trybunał dokonał przeglądu podejść i działań podjętych przez Komisję, GSA² i podmioty, którym powierzono realizację zadań programu Copernicus, w zakresie wspierania powszechniejszego wykorzystywania usług świadczonych przez programy Galileo i Copernicus, natomiast kontrola nie obejmowała EGNOS ani upowszechniania usługi publicznej o regulowanym dostępie Galileo;
5. PODKREŚLA, że zakres audytu obejmuje okres od 2014 r. do połowy 2020 r. i że głównym zadaniem Komisji w tym okresie było stworzenie infrastruktury kosmicznej i naziemnej, która jest niezbędna do świadczenia usług Galileo i Copernicus, a tym samym do ich absorpcji przez rynek i powszechniejszego wykorzystywania wśród użytkowników, aby pozwolić zarówno Galileo, jak i Copernicus, ustalającym światowe standardy w nawigacji satelitarnej i obserwacji Ziemi, na funkcjonowanie i świadczenie usług na rzecz użytkowników; oraz ODNOTOWUJE, że działania w zakresie upowszechniania wśród użytkowników programu Copernicus, które nie były częścią pierwotnych celów programu, rozpoczęły się po śródkresowym przeglądzie programu;

² Obecnie zastąpiona przez Agencję Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego (EUSPA).

6. **PODKREŚLA** wniosek, że Galileo i Copernicus dostarczają cennych usług i danych, co Komisja wspierała za pomocą różnych środków, oraz że nadal konieczne są wysiłki, aby zebrać owoce znacznych inwestycji poczynionych w celu osiągnięcia oczekiwanych korzyści społecznych i gospodarczych, a tym samym wzmocnić rynek wewnętrzny UE, w tym konkurencyjność przedsiębiorstw europejskich, w szczególności MŚP i spółek o średniej kapitalizacji, oraz aby zająć się kwestią rozdrobnionej struktury rynków usług sektora kosmicznego;
7. **PODKREŚLA**, że Unia dokonała znacznych inwestycji w unijne programy kosmiczne oraz w ramach unijnego programu ramowego w zakresie badań naukowych i innowacji „Horyzont 2020” oraz że należy dołożyć większych starań, aby zebrać owoce znacznych inwestycji poczynionych w celu osiągnięcia oczekiwanych korzyści społecznych i gospodarczych, w tym w zakresie wkładu usług i danych sektora kosmicznego w transformację cyfrową i ekologiczną; oraz że działalność w przestrzeni kosmicznej umożliwia szeroki zakres działalności przemysłowej i technologicznej, innowacji i nowych przedsiębiorstw;
8. **PODKREŚLA** rolę Agencji Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego (EUSPA), która będzie odpowiedzialna za zwiększanie zakresu komercyjnego wykorzystania Galileo, EGNOS, a także Copernicus przez rynek, bez uszczerbku dla działań i usług programu Copernicus powierzonych innym podmiotom, z wykorzystaniem synergii wszystkich komponentów unijnego programu kosmicznego;
9. **PODKREŚLA**, że Galileo będzie pierwszą konstelacją GNSS oferującą użytkownikom zaawansowane usługi, takie jak uwierzytelnianie i wysoka dokładność oraz **DOSTRZEGA**, że Komisja przyjęła już środki regulacyjne, takie jak system eCall, które należy wykorzystać do ułatwiania powszechniejszego wykorzystywania usług Galileo w dziedzinie bezpieczeństwa ruchu drogowego i sytuacji kryzysowych; a ponadto **ODNOTOWUJE** istnienie norm międzynarodowych, na przykład w dziedzinie lotnictwa, co stwarza nowe możliwości inicjowania sektorowych działań regulacyjnych i może się przyczynić do powszechniejszego korzystania z usług Galileo;

10. ODNOTOWUJE pierwsze zalecenie Trybunału, zgodnie z którym w celu skuteczniejszego wspierania korzystania na większą skalę z usług unijnego sektora kosmicznego Komisja powinna opracować kompleksową strategię na rzecz wspierania powszechniejszego korzystania z usług unijnego sektora kosmicznego oraz określić realistyczne i wymierne cele; w związku z tym Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że w unijnym programie kosmicznym na lata 2021–2027 po raz pierwszy ustanowiono ramy dla wszystkich unijnych danych i usług sektora kosmicznego, stanowiące solidną podstawę dla kompleksowej strategii na rzecz wspierania powszechniejszego wykorzystania usług sektora kosmicznego Galileo i Copernicus, obejmującej wszystkie odpowiednie podmioty i jednostki, w tym interesariuszy krajowych na różnych poziomach i o różnych zakresach odpowiedzialności, z uwzględnieniem specyfiki każdego komponentu;
11. ODNOTOWUJE drugie zalecenie Trybunału, zgodnie z którym w celu oszacowania gospodarczych i społecznych korzyści usług sektora kosmicznego w bardziej wiarygodny i spójny sposób oraz w celu skuteczniejszego monitorowania realizacji kluczowych celów Komisja powinna opracować metodyczną koncepcję szacowania korzyści wynikających z unijnych programów kosmicznych oraz usprawnić zestaw odpowiednich wskaźników efektywności. PODKREŚLA zawarte w rozporządzeniu w sprawie unijnego programu kosmicznego przepisy dotyczące oceny wyników programu pod kątem realizacji jego celów; ZAUWAŻA, że GSA³ opracował już solidne ramy szacowania korzyści płynących z EGNSS oraz że na tej podstawie należy opracować przyszłą koncepcję metodyczną;

³ Obecnie zastąpiony przez EUSPA.

12. ODNOTOWUJE trzecie zalecenie Trybunału, zgodnie z którym, aby lepiej wspierać powszechniejsze wykorzystanie usług i zapewnić sprawny dostęp do danych i produktów programów kosmicznych, Komisja powinna zapewnić pełną gotowość Galileo i opracować – we współpracy z państwami członkowskimi i innymi zaangażowanymi podmiotami – długofalowe ramy na rzecz bardziej zrównoważonego i zintegrowanego podejścia w zakresie dostępu do danych i produktów programu Copernicus; UZNAJE, że podjęto już różne działania mające na celu wspieranie absorpcji usług Galileo i Copernicus przez rynek i ich powszechniejszego wykorzystywania przez użytkowników oraz że Komisja podjęła już wiele ukierunkowanych działań w tym celu, takich jak badania i rozwój w segmencie *downstream* w ramach programu „Horyzont 2020”, mechanizm *Fundamental Elements* w ramach EGNSS, hakatony, akceleratorzy, inkubatory w ramach Copernicus i Galileo, Copernicus Relays i Copernicus Academy, czy też usługi w zakresie dostępu do danych i informacji (DIAS) programu Copernicus, oraz ZACHĘCA EUSPA do wspierania działań związanych z podstawowymi elementami programu Galileo w ramach rozporządzenia w sprawie programu kosmicznego;
13. ODNOTOWUJE czwarte zalecenie Trybunału, zgodnie z którym, aby wspierać i ułatwiać korzystanie na większą skalę z usług oferowanych w ramach unijnych programów kosmicznych, Komisja powinna w lepszy sposób wykorzystywać ramy regulacyjne, w tym przeprowadzić analizę w celu wskazania obszarów, w których dzięki unijnym przepisom lub normom można by promować jak najlepsze wykorzystanie usług i produktów programu Copernicus oraz ułatwić korzystanie z usług Galileo w poszczególnych odpowiednich segmentach rynku; ZAUWAŻA, że UE wprowadziła już w odniesieniu do głównych segmentów rynku (np. transport i sprzęt radiowy) środki regulacyjne wspierające powszechniejsze wykorzystanie usług kosmicznych UE oraz że należy podjąć dalsze działania w zakresie środków normalizacji; oraz DOSTRZEGA fakt, że unijny program kosmiczny kładzie duży nacisk na sektor *downstream*, absorpcję i wykorzystanie przez rynek danych sektora kosmicznego, co pozwoli na spójność działań w zakresie powszechniejszego wykorzystania wśród użytkowników i absorpcji przez rynek wszystkich danych i usług sektora kosmicznego;

14. Podkreśla rolę EUSPA we wspieraniu powszechniejszego wykorzystywania wszystkich elementów programu kosmicznego, w tym orientacji sytuacyjnej w przestrzeni kosmicznej (SSA) i rządowej łączności satelitarnej (Govsatcom), a także potencjał w zakresie wspierania rozwoju aplikacji łączących usługi i dane z różnych komponentów, bez szkody dla usług i zadań w zakresie upowszechniania wśród użytkowników, których wykonanie Komisja powierzyła podmiotom wykonującym zadania w zakresie systemu Copernicus; w tym kontekście PRZYPOMINA, że Komisja i EUSPA powinny wspierać, za pomocą planu działania, korzystanie z usług sektora kosmicznego oraz zwiększać konkurencyjność unijnego segmentu *downstream*⁴;
15. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wprowadzone już środki, które są zgodne z zaleceniami Trybunału, oraz WZYWA Komisję i EUSPA do obserwowania realizacji działań, które w przedmiotowym sprawozdaniu uznano za konieczne, w stosownych przypadkach w koordynacji z odpowiednimi podmiotami, oraz do informowania Rady o postępach w realizacji przedmiotowych zaleceń w oparciu o odpowiednie cele i wskaźniki efektywności.
-

⁴ Dok. 9163/21.