



Brussel, 22 juli 2021
(OR. en)

11014/21

FIN 631	TELECOM 301
ESPACE 75	MI 580
RECH 362	ENER 339
COMPET 566	EMPL 326
IND 207	CSC 289
EU-GNSS 35	CSCGNSS 15
TRANS 488	CSDP/PSDC 397
AVIATION 214	CFSP/PESC 737
MAR 146	

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	13 juli 2021
aan:	de delegaties

Betreft:	Conclusies van de Raad betreffende Speciaal verslag nr. 7/2021 van de Europese Rekenkamer getiteld "EU-ruimtevaartprogramma's Galileo en Copernicus: diensten zijn gestart, maar gebruikmaking ervan moet verder worden gestimuleerd"
----------	---

Voor de delegaties gaan in bijlage de conclusies van de Raad betreffende Speciaal verslag nr. 7/2021 van de Europese Rekenkamer getiteld "EU-ruimtevaartprogramma's Galileo en Copernicus: diensten zijn gestart, maar gebruikmaking ervan moet verder worden gestimuleerd", zoals de Raad die in zijn 3808e zitting van 13 juli 2021 heeft aangenomen.

**Conclusies van de Raad betreffende Speciaal verslag nr. 7/2021
van de Europese Rekenkamer getiteld:**

***"EU-ruimtevaartprogramma's Galileo en Copernicus:
diensten zijn gestart, maar gebruikmaking ervan moet verder worden gestimuleerd"***

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

- A. HERINNEREND AAN de op 26 oktober 2016 gepresenteerde mededeling van de Commissie over een ruimtestrategie voor Europa¹ en met name de doelstelling om het potentieel van de Europese ruimtevaartprogramma's te benutten door de voordelen van de ruimtevaart voor de maatschappij en de economie van de EU te maximaliseren;
- B. ERAAN HERINNEREND dat de verordening inzake het EU-ruimtevaartprogramma één enkel kader voorziet voor ruimtevaartinitiatieven en -programma's, teneinde hun continuïteit te waarborgen en de aangeboden diensten te verbeteren om zo ten volle profijt te trekken van het programma, en de op gebruikers- en marktacceptatie gerichte activiteiten en ontwikkelingsactiviteiten voor downstreamtoepassingen voor alle onderdelen van het programma te stroomlijnen; en dat de diensten van Galileo en Copernicus operationeel zijn en hun benutting en gebruik verderop in de keten van groot belang zijn voor het bereiken van hun doelstellingen;
- C. ERKENNEND dat de Rekenkamer heeft onderzocht of de Commissie: a) een alomvattende en toekomstgerichte strategie ter bevordering van het gebruik van de diensten van de EU-ruimtevaartprogramma's heeft ontwikkeld, waarbij alle desbetreffende actoren worden betrokken; b) deugdelijke systemen heeft opgezet om de voordelen van de EU-ruimtevaartprogramma's te beoordelen en de verwezenlijking van strategische doelstellingen te monitoren; c) doeltreffende maatregelen heeft genomen om het gebruik van de diensten te vergroten; en d) de nodige maatregelen heeft genomen voor de totstandbrenging van een regelgevingskader dat het gebruik van de door Copernicus en Galileo aangeboden diensten ondersteunt;

¹ Doc. 13758/16.

1. IS INGENOMEN MET Speciaal verslag nr. 7/2021 van de Europese Rekenkamer, getiteld "EU-ruimtevaartprogramma's Galileo en Copernicus: diensten zijn gestart, maar gebruik-making ervan moet verder worden gestimuleerd" en de antwoorden van de Commissie op dat verslag;
2. MERKT OP dat het de eerste keer was dat de Rekenkamer de effectiviteit naging van de door de Commissie genomen maatregelen om het gebruik van Copernicus- en Galileo-diensten te vergroten teneinde de verwachte economische en maatschappelijke voordelen van deze diensten te realiseren;
3. MERKT OP dat de sterke focus op de behoeften van de gebruikers een belangrijk uitgangspunt is voor het ontwerp en de ontwikkeling van de onderdelen van het EU-ruimtevaartprogramma, om zo te zorgen voor groei en maatschappelijke voordelen en bij te dragen tot de uitvoering van het sectoraal beleid van de Unie;
4. ONDERSTREEPT dat de Rekenkamer heeft gekeken naar de aanpak en maatregelen van de Commissie, het GSA² en de entiteiten die belast zijn met de uitvoering van Copernicus ter bevordering van het gebruik van Galileo- en Copernicus-diensten, maar niet naar Egnos en het gebruik van de publiek gereguleerde dienst van Galileo;
5. BENADRUKT dat de controle gericht was op de periode 2014 tot midden 2020 en dat de Commissie tijdens deze periode vooral gewerkt heeft aan de ruimte- en grondinfrastructuur die onmisbaar is voor de Galileo- en Copernicus-diensten en derhalve voor hun acceptatie door de markt en de gebruikers, zodat zowel Galileo als Copernicus operationeel konden zijn en aan gebruikers diensten konden leveren die wereldwijd de norm stellen voor satellietnavigatie en aardobservatie; en MERKT OP dat activiteiten voor de acceptatie door gebruikers van Copernicus, die geen onderdeel uitmaakten van de oorspronkelijke doelstellingen van het programma, begonnen na de tussentijdse beoordeling van het programma;

² Ondertussen vervangen door het Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma (Euspa).

6. WIJST MET NADRUK OP de conclusie dat Galileo en Copernicus waardevolle diensten en gegevens leveren die de Commissie op verschillende manieren heeft bevorderd, maar dat er nog altijd extra inspanningen nodig zijn om de aanzienlijke investeringen die zijn gedaan om de verwachte maatschappelijke en economische voordelen te realiseren, te laten renderen, en zodoende om de interne markt van de EU te versterken, met inbegrip van het concurrentievermogen van Europese bedrijven, met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en midcap-ondernemingen, en om de versnipperde structuur van de markten voor ruimtevaart-diensten aan te pakken;
7. BENADRUKT dat de Unie aanzienlijk heeft geïnvesteerd in EU-ruimtevaartprogramma's, onder meer voor het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, Horizon 2020, en dat er extra inspanningen nodig zijn om de aanzienlijke investeringen die zijn gedaan om de verwachte maatschappelijke en economische voordelen te realiseren, te laten renderen, en ervoor te zorgen dat de ruimtevaartdiensten en -gegevens bijdragen tot de digitale en groene transitie; en dat er een breed scala aan industriële en technologische activiteiten, innovaties en nieuwe bedrijven mogelijk zijn in de ruimte;
8. ONDERSTREEPT de rol van het Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma (Euspa), dat de commerciële marktkansen voor Galileo, Egnos en Copernicus moet bevorderen, zonder afbreuk te doen aan de Copernicus-activiteiten en -diensten die worden toevertrouwd aan andere entiteiten, en de synergie tussen alle onderdelen van het EU-ruimtevaartprogramma moet benutten;
9. BENADRUKT dat Galileo de eerste GNSS-constellatie zal zijn die gebruikers geavanceerde diensten aanbiedt, zoals authenticatie en hoge precisie; en ERKENT dat de Commissie reeds regulerende maatregelen heeft genomen, zoals eCall, die verder moeten worden ontwikkeld om het gebruik van Galileo-diensten te bevorderen op het gebied van verkeersveiligheid en noodsituaties; WIJST voorts OP het bestaan van internationale normen, zoals die ook bestaan voor de luchtvaart, hetgeen nieuwe mogelijkheden biedt voor sectorspecifieke regulerende maatregelen en kan bijdragen aan een wijdverbreider gebruik van Galileo-diensten;

10. NEEMT NOTA VAN de eerste aanbeveling van de Rekenkamer dat de Commissie, om het verdere gebruik van de EU-ruimtevaartdiensten effectiever te stimuleren, een alomvattende strategie moet ontwikkelen ter ondersteuning van het gebruik van EU-ruimtevaartdiensten, en realistische en meetbare streefdoelen moet vaststellen; en CONSTATEERT in dit verband MET GENOEGEN dat met het EU-ruimtevaartprogramma voor 2021-2027 voor het eerst een kader wordt ingevoerd voor alle ruimtevaartdiensten en -gegevens van de Unie, dat een degelijke basis vormt voor een alomvattende strategie ter ondersteuning van het gebruik van Galileo- en Copernicus-ruimtevaartdiensten, waarbij alle betrokken actoren en entiteiten, inclusief nationale belanghebbenden, op hun verschillende niveaus en bij hun verschillende verantwoordelijkheden rekening houden met de specifieke kenmerken van elk onderdeel;
11. NEEMT NOTA VAN de tweede aanbeveling van de Rekenkamer dat, om de economische en maatschappelijke voordelen van ruimtevaartdiensten op een betrouwbaardere en consistentere manier in te schatten, en de verwezenlijking van de belangrijke doelstellingen effectiever te monitoren, de Commissie een conceptueel kader moet ontwikkelen op basis van deugdelijke methoden en betrouwbare gegevens om de voordelen van de EU-ruimtevaartprogramma's te ramen, en de reeks geschikte prestatie-indicatoren moet verbeteren; WIJST OP de bepalingen in de verordening inzake het EU-ruimtevaartprogramma over de evaluatie van het programma om te kijken in hoeverre het programma zijn doelstellingen heeft verwezenlijkt; MERKT OP dat het GSA³ reeds een goed kader heeft ontwikkeld om de voordelen van EGNSS in te schatten en dat een toekomstig conceptueel kader hierop moet voortbouwen;

³ Ondertussen vervangen door het Euspa.

12. NEEMT NOTA VAN de derde aanbeveling van de Rekenkamer dat, om het gebruik van gegevens en producten uit de ruimte beter te ondersteunen en op efficiënte wijze toegang tot deze gegevens en producten te bieden, de Commissie Galileo volledig beschikbaar moet maken en, in samenwerking met de lidstaten en andere betrokken actoren, een langetermijnkader moet ontwikkelen voor een duurzamere en meer geïntegreerde aanpak van de toegang tot Copernicus-gegevens en -producten; ERKENT dat er reeds verschillende maatregelen worden genomen om de acceptatie door de markt en de gebruikers van Galileo- en Copernicus-diensten te bevorderen en dat de Commissie al veel gerichte acties heeft uitgevoerd om het gebruik van EU-ruimtevaartdiensten te stimuleren, zoals downstream-O&O in het kader van Horizon 2020, het EGNSS-programma "fundamentele elementen", de Copernicus- en Galileo-hackathons, acceleratie- en incubatieprogramma's, de relay-netwerken van Copernicus en de Copernicus Academy en de diensten voor toegang tot gegevens en informatie (DIAS) van Copernicus; en SPOORT Euspa AAN om in het kader van de verordening inzake het EU-ruimtevaartprogramma activiteiten in verband met de fundamentele elementen van Galileo te bevorderen;
13. NEEMT NOTA VAN de vierde aanbeveling van de Rekenkamer dat, om het verdere gebruik van diensten in het kader van de EU-ruimtevaartprogramma's te stimuleren en te vereenvoudigen, de Commissie beter gebruik moet maken van het regelgevingskader, door onder meer te analyseren op welke gebieden EU-wetgeving of -normen een optimaal gebruik van de Copernicus-gegevens en -producten kunnen bevorderen, en door het gebruik van Galileo te vereenvoudigen voor elk betrokken marktsegment; MERKT OP dat de EU voor de belangrijkste marktsegmenten (bv. voor vervoer en radioapparatuur) reeds regulerende maatregelen heeft ingevoerd om het gebruik van EU-ruimtevaartdiensten te ondersteunen, en dat er meer actie moet worden ondernomen op het vlak van standaardiseringsmaatregelen; en ERKENT dat het EU-ruimtevaartprogramma veel aandacht besteedt aan de downstreamsector, de marktacceptatie en de benutting van ruimtevaartgegevens, hetgeen een coherente markt mogelijk zal maken, evenals activiteiten voor acceptatie door gebruikers van alle ruimtevaartgegevens en -diensten;

14. BENADRUKT dat Euspa een rol speelt bij het bevorderen van het gebruik van alle onderdelen van het ruimtevaartprogramma, waaronder omgevingsbewustzijn in de ruimte (SSA) en satellietcommunicatie voor de overheid (GOVSATCOM), en dat de ontwikkeling van toepassingen die diensten en gegevens van verschillende onderdelen combineren kan worden gestimuleerd, zonder afbreuk te doen aan de diensten en activiteiten voor gebruikersacceptatie die de Commissie heeft toevertrouwd aan de entiteiten die belast zijn met de uitvoering van Copernicus; en BRENGT in dit verband IN HERINNERING dat de Commissie en Euspa door middel van een actieplan het gebruik van ruimtevaartdiensten moeten aanmoedigen en het concurrentievermogen van de downstream-ruimtevaartindustrie in de EU moeten vergroten⁴;
15. IS INGENOMEN MET de reeds genomen maatregelen die stroken met de aanbevelingen van de Rekenkamer; en ROEPT de Commissie en Euspa OP gevolg te geven aan dit verslag op de gebieden waar meer inspanningen nodig zijn, naargelang het geval in samenwerking met betrokken actoren, en de Raad te informeren over de geboekte vooruitgang bij de uitvoering van deze aanbevelingen, op basis van daartoe gestelde doelen en prestatie-indicatoren.
-

⁴ Doc. 9163/21.