



Briuselis, 2021 m. liepos 22 d.
(OR. en)

11014/21

FIN 631	TELECOM 301
ESPACE 75	MI 580
RECH 362	ENER 339
COMPET 566	EMPL 326
IND 207	CSC 289
EU-GNSS 35	CSCGNSS 15
TRANS 488	CSDP/PSDC 397
AVIATION 214	CFSP/PESC 737
MAR 146	

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2021 m. liepos 13 d.
kam:	Delegacijoms
Dalykas:	Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 07/2021 „ES kosmoso programos GALILEO ir „Copernicus“. Paslaugos jau teikiamos, bet jų naudojimui reikia didesnio paskatinimo“

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 07/2021 „ES kosmoso programos GALILEO ir „Copernicus“. Paslaugos jau teikiamos, bet jų naudojimui reikia didesnio paskatinimo“, kurias Taryba priėmė 2021 m. liepos 13 d. 3808-ame posėdyje.

Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 07/2021:

„ES kosmoso programos GALILEO ir „Copernicus“.

Paslaugos jau teikiamos, bet jų naudojimui reikia didesnio paskatinimo“

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

- A. PRIMINDAMA 2016 m. spalio 26 d. pateiktą Komisijos komunikatą dėl Europos kosmoso strategijos¹, ypač tikslą išnaudoti Europos kosmoso programų potencialą siekiant, kad visuomenė ir ES ekonomika iš kosmoso gautų kuo daugiau naudos;
- B. PRIMINDAMA, kad ES Kosmoso programos reglamentu nustatyta bendra kosmoso iniciatyvų ir programų sistema, kuria užtikrinamas jų veiklos tęstinumas ir teikiamų paslaugų gerinimas, kad iš programos būtų gauta kuo daugiau naudos, taip pat racionalizuojamas visų programos komponentų paslaugų naudojimas tarp naudotojų ir rinkoje ir paskesnės grandies taikmenų kūrimo veikla, ir kad GALILEO ir „Copernicus“ paslaugos jau teikiamos, o jų eksploatavimas ir naudojimas paskesnėje grandyje yra svarbūs siekiant jų tikslų;
- C. PRIPAŽINDAMA, kad atliekant Audito Rūmų auditą buvo išnagrinėta, ar Komisija: a) parengė išsamią ir į ateitį orientuotą strategiją, skirtą, be kita ko, visiems susijusiems subjektams skatinti naudotis paslaugomis, teikiamomis pagal ES kosmoso programas; b) sukūrė patikimas sistemas, skirtas įvertinti ES kosmoso programų teikiamą naudą ir stebėti, kaip įgyvendinami strateginiai tikslai; c) ėmėsi veiksmingų priemonių naudojimuisi paslaugomis paskatinti ir d) ėmėsi tinkamų priemonių, kad būtų sukurtas reguliavimo pagrindas, kuriuo būtų remiamas naudojimasis „Copernicus“ ir GALILEO teikiamomis paslaugomis;

¹ Dok. 13758/16.

1. PALANKIAI VERTINA Audito Rūmų specialiąją ataskaitą Nr. 07/2021 „ES kosmoso programos GALILEO ir „Copernicus“. Paslaugos jau teikiamos, bet jų naudojimui reikia didesnio paskatinimo“ ir Komisijos atsakymus dėl tos ataskaitos;
2. PAŽYMI, kad tai pirmasis Audito Rūmų atliktas priemonių, kurių Komisija ėmėsi, kad paskatintų naudotis GALILEO ir „Copernicus“ teikiamomis paslaugomis, veiksmingumo auditas, siekiant gauti numatomą šių paslaugų ekonominę ir socialinę naudą;
3. PAŽYMI, kad tvirta orientacija į naudotojų poreikius yra esminis Sąjungos kosmoso programos komponentų kūrimo ir plėtojimo loginis pagrindas, siekiant skatinti augimą, didinti naudą visuomenei ir prisidėti prie Sąjungos sektorių politikos įgyvendinimo;
4. PABRĖŽIA, kad Audito Rūmai peržiūrėjo metodus ir veiksmus, kurių ėmėsi Komisija, GSA² ir programos „Copernicus“ įgaliotieji subjektai, kad remtų naudojimąsi programų GALILEO ir „Copernicus“ teikiamomis paslaugomis, o EGNOS ir GALILEO paslaugų valstybinėms institucijoms naudojimas į auditą nebuvo įtrauktas;
5. PABRĖŽIA, kad auditas apima laikotarpį nuo 2014 m. iki 2020 m. vidurio, ir kad šiuo laikotarpiu Komisija dėjo daugiausia pastangų siekdama sukurti reikiamą kosmoso ir antžeminę infrastruktūrą, kuri yra būtina siekiant teikti GALILEO ir „Copernicus“ paslaugas ir, tuo pačiu, stiprinti tų paslaugų naudojimą rinkoje ir tarp naudotojų, kad tiek GALILEO, tiek „Copernicus“ galėtų veikti ir teikti paslaugas naudotojams, nustatydami pasaulinius palydovinės navigacijos ir Žemės stebėjimo standartus; ir [...] PAŽYMI, kad programos „Copernicus“ paslaugų naudojimo tarp naudotojų veikla, kuri nebuvo įtraukta į pradinis programos tikslus, buvo pradėta po programos laikotarpio vidurio peržiūros;

² Dabar ją pakeitė Europos Sąjungos kosmoso programos agentūra (EUSPA).

6. AKCENTUOJA išvadą, kad GALILEO ir „Copernicus“ teikia vertingas paslaugas ir duomenis, ir Komisija tai rėmė įvairiomis priemonėmis, ir kad vis dar reikia dėti pastangas siekiant pasinaudoti didelėmis įdėtomis investicijomis, kad būtų gauta laukiama nauda visuomenei ir ekonomikai ir taip sustiprinta ES vidaus rinka, įskaitant Europos įmonių, visų pirma MVĮ ir vidutinės kapitalizacijos įmonių, konkurencingumą, taip pat spręsti susiskaidžiusios kosmoso paslaugų rinkų struktūros klausimą;
7. AKCENTUOJA, kad Sąjunga daug investavo į ES kosmoso programas ir pagal ES bendrąją mokslinių tyrimų ir inovacijų programą „Horizontas 2020“, ir kad reikia dėti daugiau pastangų siekiant pasinaudoti šiomis didelėmis investicijomis, kurios padarytos siekiant numatomos naudos visuomenei ir ekonomikai, įskaitant kosmoso paslaugų ir duomenų indėlį į skaitmeninę ir žaliąją pertvarką; ir kad kosmosas suteikia galimybių įvairiai pramonės ir technologijų veiklai, inovacijoms ir naujoms įmonėms;
8. PABRĖŽIA Europos Sąjungos kosmoso programos agentūros (EUSPA), kuri bus atsakinga už GALILEO, EGNOS ir „Copernicus“ paslaugų komercinio naudojimo rinkoje skatinimą, vaidmenį, nedarant poveikio „Copernicus“ veiklai ir paslaugoms, kurios pavestos kitiems subjektams, išnaudojant visų ES kosmoso programos komponentų sinergiją;
9. AKCENTUOJA, kad GALILEO bus pirmoji GNSS sistema, teikianti naudotojui pažangias paslaugas, pvz., tapatumo nustatymo ir didelio tikslumo paslaugas, ir PRIPAŽIŠTA, kad Komisija jau patvirtino reguliavimo priemones, pavyzdžiui, dėl „eCall“, kuriomis reikėtų remtis siekiant palengvinti naudojimąsi GALILEO paslaugomis kelių eismo saugumo ir skubiosios pagalbos srityje, taip pat ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad egzistuoja tarptautiniai standartai, pavyzdžiui, aviacijos srityje, ir tai suteikia naujų galimybių inicijuoti konkreitiems sektoriams skirtus reguliavimo veiksmus, kuriais veikiausiai būtų remiamas platesnis GALILEO paslaugų naudojimas;

10. ATKREIPIA DĖMESĮ į pirmąją Audito Rūmų rekomendaciją, kad, siekdama veiksmingiau remti tolesnį naudojimąsi ES kosmoso paslaugomis, Komisija turėtų parengti išsamią naudojimosi ES kosmoso paslaugomis rėmimo strategiją ir turėtų apibrėžti pasiekiamus ir išmatuojamus tikslus; šiuo atžvilgiu PALANKIAI VERTINA tai, kad 2021–2027 m. ES kosmoso programoje pirmą kartą nustatyta visų Sąjungos kosmoso duomenų ir paslaugų sistema, suteikianti tvirtą pagrindą visapusiškai strategijai, kuria remiamas naudojimasis GALILEO ir „Copernicus“ kosmoso paslaugomis ir kuri apima visus atitinkamus skirtingo lygmens ir atsakomybės veikėjus ir subjektus, įskaitant nacionalinius suinteresuotuosius subjektus atsižvelgiant į kiekvieno komponento ypatumus;
11. ATKREIPIA DĖMESĮ į antrąją Audito Rūmų rekomendaciją, kad siekiant patikimiau ir nuosekliau įvertintų kosmoso paslaugų naudą ekonomikai ir visuomenei ir veiksmingiau stebėti, kaip įgyvendinami pagrindiniai tikslai, Komisija, remdamasi pagrįstais metodais ir patikimais duomenimis, turėtų parengti ES kosmoso programų naudos vertinimo conceptualų pagrindą ir patobulinti atitinkamų veiksmingumo vertinimo rodiklių rinkinį; AKCENTUOJA ES Kosmoso programos reglamente įtvirtintas nuostatas dėl programos veiksmingumo siekiant jos tikslų vertinimo; PAŽYMI, kad GSA³ jau sukūrė pagrįstą EGNSS naudos vertinimo sistemą ir kad šiuo pagrindu turėtų būti parengta būsima conceptuali sistema;

³ Dabar ją pakeitė EUSPA.

12. ATKREIPIA DĖMESĮ į trečiąją Audito Rūmų rekomendaciją, kad siekiant geriau remti naudojimąsi paslaugomis ir užtikrinti efektyvią prieigą prie duomenų ir produktų, Komisija turėtų užtikrinti visapusišką GALILEO išbaigtumą ir, bendradarbiaudama su valstybėmis narėmis bei kitais susijusiais subjektais, parengti ilgalaikį pagrindą tvaresniam ir labiau integruotam požiūriui į prieigą prie programos „Copernicus“ duomenų ir produktų; PRIPAŽĮSTA, kad jau taikomos įvairios priemonės, kuriomis siekiama skatinti GALILEO ir „Copernicus“ paslaugų naudojimą rinkoje ir tarp naudotojų, ir kad Komisija jau ėmėsi įgyvendinti daug tikslinių veiksmų, pvz., be kita ko, programos „Horizontas 2020“ paskesnės grandies MTP, EGNSS pagrindinių elementų programą, „Copernicus“ ir GALILEO hakatonus, greitintuvus, inkubatorius, „Copernicus Relas“ ir „Copernicus Academy“, „Copernicus“ prieigos prie duomenų ir informacijos paslaugas (DIAS), kad būtų skatinama naudotis ES kosmoso paslaugomis, ir RAGINA EUSPA kaip Kosmoso programos reglamento dalį skatinti veiklą, susijusią su GALILEO pagrindiniais elementais;
13. ATKREIPIA DĖMESĮ į Audito Rūmų ketvirtąją rekomendaciją, kad, siekiant skatinti intensyviau naudotis ES kosmoso programų paslaugomis ir sudaryti tam palankesnes sąlygas, Komisija turėtų geriau taikyti reguliavimo pagrindą, be kita ko, išnagrinėti atvejus, kuriais priėmus ES teisės aktus ar standartus būtų galima skatinti kuo geriau panaudoti programos „Copernicus“ duomenis ir produktus ir sudaryti palankesnes sąlygas naudotis GALILEO duomenimis kiekviename atitinkamame rinkos segmente; ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad pagrindiniams rinkos segmentams (pvz., transporto ir radijo įrangos) ES jau yra nustačiusi reguliavimo priemones, kuriomis remiamas ES kosmoso paslaugų naudojimas, ir kad reikėtų imtis tolesnių veiksmų standartizacijos priemonių srityje, ir PRIPAŽĮSTA, kad ES kosmoso programoje daug dėmesio skiriama paskesnės grandies sektoriui, paslaugų naudojimui rinkoje ir kosmoso duomenų naudojimui rinkoje, nes tai leis užtikrinti visų kosmoso duomenų ir paslaugų naudojimo rinkoje ir tarp naudotojų veiklos suderinamumą;

14. AKCENTUOJA EUSPA vaidmenį skatinant naudotis visais Kosmoso programos komponentais, įskaitant informuotumą apie padėtį kosmose ir vyriausybinių palydovinių ryši (GOVSATCOM), ir galimybes skatinti taikmenų, į kurias integruojamos įvairių komponentų paslaugos ir duomenys, kūrimą, nedarant poveikio paslaugų naudojimo ir naudojimo tarp naudotojų veiklai, kurią Komisija patikėjo programos „Copernicus“ įgaliotiesiems subjektams, ir šiame kontekste PRIMENA, kad Komisija ir EUSPA, laikydamosi veiksmų plano, turėtų skatinti naudotis kosmoso paslaugomis ir didinti ES paskesnės grandies kosmoso pramonės konkurencingumą⁴;
15. PALANKIAI VERTINA jau taikomas priemones, kurios atitinka Audito Rūmų rekomendacijas, ir RAGINA Komisiją bei EUSPA vykdyti tolesnę veiklą atsižvelgiant į šią rekomendaciją tais atvejais, kai reikia imtis tolesnių veiksmų, tinkamu būdu derinant veiksmus su atitinkamais subjektais, taip pat informuoti Tarybą apie pažangą, padarytą įgyvendinant šias rekomendacijas, remiantis atitinkamais tikslais ir veiklos rodikliais.
-

⁴ Dok. 9163/21