



Brüsszel, 2021. július 22.
(OR. en)

11014/21

FIN 631	TELECOM 301
ESPACE 75	MI 580
RECH 362	ENER 339
COMPET 566	EMPL 326
IND 207	CSC 289
EU-GNSS 35	CSCGNSS 15
TRANS 488	CSDP/PSDC 397
AVIATION 214	CFSP/PESC 737
MAR 146	

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2021. július 13.
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék 07/2021. számú, „A Galileo és a Kopernikusz uniós űrprogramok: a szolgáltatásokat elindították, igénybevételeket azonban jobban kell ösztönözni” című különjelentéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék 07/2021. számú, „A Galileo és a Kopernikusz uniós űrprogramok: a szolgáltatásokat elindították, igénybevételeket azonban jobban kell ösztönözni” című különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, melyet a Tanács a 2021. július 13-i, 3808. ülésén elfogadott.

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék 07/2021. sz.,

***„A Galileo és a Kopernikusz uniós űrprogramok:
a szolgáltatásokat elindították, igénybevételüket azonban jobban kell ösztönözni”
című különjelentéséről***

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA

- A. EMLÉKEZTETVE a Bizottság 2016. október 26-án előterjesztett, „Űrstratégia Európa számára” című közleményére¹, valamint különösen arra a célra, hogy ki kell aknázni az európai űrprogramokban rejlő lehetőségeket, maximalizálva a világűr által nyújtott előnyöket a társadalom és az uniós gazdaság számára,
- B. EMLÉKEZTETVE arra, hogy az uniós űrprogramról szóló rendelet egységes keretet határoz meg a világűrrel kapcsolatos kezdeményezések és programok számára, biztosítva azok folytonosságát és javítva az általuk biztosított szolgáltatásokat azzal a céllal, hogy maximalizálni lehessen a program előnyeit, áramvonalasítva a felhasználói és piaci körökben történő elterjesztésre irányuló tevékenységeket, továbbá a program valamennyi komponensére kiterjedő downstream alkalmazásfejlesztési tevékenységeket, valamint arra, hogy a Galileo- és a Kopernikusz-szolgáltatások már üzemelnek, és downstream űrágazatbeli kiaknázásuk és használatuk fontos a célkitűzéseik eléréséhez,
- C. TUDOMÁSUL VÉVE, hogy a Számvevőszék az ellenőrzése során azt vizsgálta, hogy a Bizottság: a) átfogó és előretekintő stratégiát dolgozott-e ki az uniós űrprogramok által nyújtott szolgáltatások igénybevételének előmozdítására, az összes érintett szereplő bevonásával; b) létrehozott-e hatékony és megfelelő rendszereket az uniós űrprogramok előnyeinek értékelésére és a stratégiai célkitűzések teljesülésének nyomon követésére; c) eredményes intézkedéseket tett-e a szolgáltatások igénybevételének ösztönzése érdekében; továbbá d) megfelelő intézkedéseket hozott-e egy olyan szabályozási keret létrehozása érdekében, amely támogatólag hat a Kopernikusz és a Galileo által biztosított szolgáltatások igénybevételére,

¹ 13758/16.

1. ÜDVÖZLI az Európai Számvevőszék 07/2021. számú, „A Galileo és a Kopernikusz uniós űrprogramok: a szolgáltatásokat elindították, igénybevételüket azonban jobban kell ösztönözni” című különjelentését, valamint a Bizottságnak a jelentésre adott válaszait;
2. MEGJEGYZI, hogy ez az első ellenőrzés, melynek során a Számvevőszék megvizsgálta azoknak a bizottsági intézkedéseknek az eredményességét, amelyek célja a Galileo és a Kopernikusz nyújtotta szolgáltatások igénybevételének előmozdítása a várt gazdasági és társadalmi előnyök elérése érdekében;
3. MEGÁLLAPÍTJA, hogy az uniós űrprogramok komponenseinek kialakítását és fejlesztését alapvetően a felhasználói igények erőteljes előtérbe helyezése motiválja a növekedés és a társadalmi előnyök ösztönzése, valamint az Unió ágazati politikáinak végrehajtásához való hozzájárulás érdekében;
4. KIEMELI, hogy a Számvevőszék áttekintette a Bizottság, valamint a GSA² és a Kopernikusz program Bizottság által megbízott szervezetei által alkalmazott megközelítést és az általuk hozott intézkedéseket, melyekre a Galileo és a Kopernikusz program által biztosított szolgáltatások igénybevételének ösztönzése céljából került sor; az ellenőrzés ugyanakkor az EGNOS-ra, valamint a Galileo kormányzati ellenőrzésű szolgáltatás használatának elterjesztésére nem terjedt ki;
5. HANGSÚLYOZZA, hogy az ellenőrzés időben a 2014 és 2020 közepe közötti időszakra terjedt ki, és hogy ezen időszak során a Bizottság erőfeszítései főként a szükséges űrbeli és földi infrastruktúra kiépítésére összpontosultak, amely nélkülözhetetlen a Galileo- és a Kopernikusz-szolgáltatások biztosításához, következésképpen a piaci és felhasználói körökben történő elterjesztésükhöz, és amely feltétele mind a Galileo, mind a Kopernikusz program működőképességének és annak, hogy olyan szolgáltatásokat tudjanak nyújtani a felhasználóknak, amelyek globális szinten követendő normává válnak a műholdas navigáció és a Föld-megfigyelés terén; továbbá MEGJEGYZI, hogy a Kopernikusz program felhasználói igénybevétellel kapcsolatos tevékenységei, melyek eredetileg nem tartoztak a program célkitűzései közé, a program félidős felülvizsgálata után indultak el;

² A GSA-t mostanra az Európai Unió Űrprogramügynöksége (EUSPA) váltotta fel.

6. KIEMELI azt a következtetést, hogy a Galileo és a Kopernikusz program értékes szolgáltatásokat és adatokat biztosít, melyeket a Bizottság különböző módokon támogatott, és hogy a végrehajtott jelentős beruházások megtérüléséhez még további erőfeszítések szükségesek a várt társadalmi és gazdasági előnyök elérése, ezáltal pedig az uniós belső piacnak és azon belül az uniós vállalatok – különösen a kkv-k és a közepes piaci tőkeértékű vállalatok – versenyképességének a megszilárdítása érdekében, továbbá az űrszolgáltatások piacán meglévő strukturális töredezettség problémájának a kezelése céljából;
7. HANGSÚLYOZZA, hogy az Unió az uniós űrprogramokban, valamint az uniós Horizont 2020 kutatási és innovációs keretprogram részeként jelentős beruházásokat hajtott végre, és hogy a végrehajtott jelentős beruházások megtérüléséhez további erőfeszítések szükségesek a várt társadalmi és gazdasági előnyök elérése érdekében, beleértve az űrszolgáltatások és -adatok digitális és zöld átálláshoz való hozzájárulását; továbbá hogy az űrkutatás az ipari és technológiai tevékenységek, innovációk, valamint új vállalkozások széles körére ösztönzőleg hat;
8. KIEMELI az Európai Unió Űrprogramügynöksége (EUSPA) által játszott szerepet, mivel ez az ügynökség lesz felelős a Galileo, az EGNOS, valamint a Kopernikusz által biztosított szolgáltatások kereskedelmi piacokon való elterjedésének előmozdításáért – a más szervezetekre bízott Kopernikusz-tevékenységek és -szolgáltatások sérelme nélkül –, kiaknázva az uniós űrprogram valamennyi komponense közötti szinergiákat;
9. NYOMATÉKOSÍTJA, hogy a Galileo lesz az első globális navigációs műholdrendszer (GNSS-rendszer), amely olyan korszerű szolgáltatásokat kínál majd a felhasználóknak, mint a hitelesítés és a nagy pontosságú szolgáltatás; valamint NYUGTÁZZA, hogy a Bizottság már elfogadott olyan szabályozási intézkedéseket, mint például az e-segélyhívás, amelyekre a Galileo-szolgáltatásoknak a közúti közlekedésbiztonság és a szükséghelyzetek területén történő elterjedésének elősegítése érdekében építeni kell; továbbá MEGJEGYZI, hogy a repülés területéhez hasonlóan léteznek nemzetközi szabványok, amelyek új lehetőségeket kínálnak ágazatspecifikus szabályozási intézkedések kezdeményezésére, ami valószínűleg elősegíti majd a Galileo-szolgáltatások szélesebb körben történő igénybevételét;

10. TUDOMÁSUL VESZI a Számvevőszék első ajánlását, miszerint az uniós űrszolgáltatások további elterjedésének eredményesebb előmozdításához a Bizottságnak átfogó stratégiát kellene kidolgoznia az uniós űrszolgáltatások elterjedésének támogatására, amely stratégiában reális és mérhető célokat kellene meghatározni; továbbá ÜDVÖZLI e tekintetben, hogy a 2021–2027-es uniós űrprogram az összes uniós űradat és -szolgáltatás tekintetében most először keretet hoz létre, mely szilárd alapot biztosít egy olyan, a Galileo- és a Kopernikusz-űrszolgáltatások elterjedését támogató, átfogó stratégia számára, amely az összes érintett szereplőt és szervezetet – köztük a nemzeti érdekelt feleket – bevonja az általuk elfoglalt különböző szinteken és felelősségi körökben, figyelembe véve az egyes komponensek sajátosságait;
11. NYUGTÁZZA a Számvevőszék második ajánlását, miszerint az űrszolgáltatások gazdasági és társadalmi előnyeinek megbízhatóbb és következetesebb módon történő megbecslése, valamint a kulcsfontosságú célkitűzések teljesülésének hatékonyabb nyomon követése érdekében a Bizottságnak – megalapozott módszerekre és megbízható adatokra támaszkodva – fogalmi keretet kellene kidolgoznia az uniós űrprogramokkal járó előnyök megbecslésére, valamint javítania kellene a megfelelő teljesítménymutatókon; FELHÍVJA A FIGYELMET az uniós űrprogramról szóló rendeletben foglalt azon rendelkezésekre, amelyek a program teljesítményét a célkitűzései elérése szempontjából értékelik; MEGJEGYZI, hogy a GSA³ már megbízható keretet hozott létre az EGNSS előnyeinek megbecslésére, és a jövőbeli fogalmi keretet ezt alapul véve kell kidolgozni;

³ Napjainkra az EUSPA váltotta fel.

12. TUDOMÁSUL VESZI a Számvevőszék harmadik ajánlását, miszerint az űradatok és -termékek igénybevételének megfelelőbb ösztönzéséhez és az ezen adatokhoz és termékekhez való hatékony hozzáférés nyújtásához a Bizottságnak biztosítania kell a Galileo teljes mértékű rendelkezésre állását, valamint – a tagállamokkal és más érintett szereplőkkel együttműködve – hosszú távra szóló keretet kell kidolgoznia a Kopernikusz-adatokhoz és -termékekhez való hozzáférést érintő fenntarthatóbb és integráltabb megközelítés érdekében; NYUGTÁZZA a Galileo- és a Kopernikusz-szolgáltatások piaci és felhasználói körökben történő elterjesztését elősegítő, már folyamatban lévő különböző intézkedéseket, valamint hogy a Bizottság az uniós űrszolgáltatások elterjesztése céljából már számos célzott intézkedést tett, melyek közé tartozik például a Horizont 2020 keretén belül a downstream űrágazatbeli K+F, az EGNSS Alapvető Elemek programja, a Kopernikusz és Galileo hackathonok, az akcelerátorok és inkubátorok, a Copernicus Relays és a Copernicus Academy hálózat, az adat- és információ-hozzáférési szolgáltatások (DIAS); és ÖSZTÖNZI az EUSPA-t az űrprogramról szóló rendelet részeként a Galileo alapvető elemeihez kapcsolódó tevékenységek előmozdítására;
13. TUDOMÁSUL VESZI a Számvevőszék negyedik ajánlását, miszerint az uniós űrprogramok keretében elérhető szolgáltatások további elterjedésének ösztönzéséhez és elősegítéséhez a Bizottságnak jobban kellene használnia a szabályozási keretet, beleértve elemzés készítését arról, hogy melyek azok a területek, ahol az uniós jogszabályok, illetve szabványok előmozdíthatnák a Kopernikusz-adatok és -termékek legjobb felhasználását, továbbá elősegíthetnék a Galileo használatát az egyes releváns piaci szegmensek esetében; MEGÁLLAPÍTJA, hogy az EU a főbb piaci szegmensek (pl. közlekedés, rádióberendezések) esetében már bevezetett olyan szabályozási intézkedéseket, amelyek támogatják az uniós űrszolgáltatások terjedését, valamint hogy a szabványosítási intézkedésekkel kapcsolatban további lépéseket kell tenni; ELISMERI továbbá, hogy az uniós űrprogram nagy hangsúlyt fektet a downstream űrágazatra, a piacon való elterjedésre és a világűrbeli származó adatok kiaknázására, ami minden űradat és -szolgáltatás vonatkozásában elő fogja segíteni, hogy összhangban legyenek egymással a piaci és felhasználói körökben való elterjesztést célzó tevékenységek;

14. **HANGSÚLYOZZA** az EUSPA szerepét az űrprogram valamennyi komponensének elterjedésében – beleértve a világűr-megfigyelést (SSA) és az állami műholdas kommunikációt (GOVSATCOM) –, valamint azt, hogy lehetőség van az olyan alkalmazások kifejlesztésének előmozdítására, amely alkalmazások integrálják a különböző komponensekből származó szolgáltatásokat és adatokat, anélkül azonban, hogy ez érintené a Kopernikusz program Bizottság által megbízott szervezeteire ruházott szolgáltatási, illetve felhasználók általi igénybevétellel kapcsolatos tevékenységeket; ebben az összefüggésben **EMLÉKEZTET** arra, hogy a Bizottságnak és az EUSPA-nak egy cselekvési terv segítségével elő kell mozdítania az űrszolgáltatások elterjedését, továbbá növelnie kell az uniós downstream űripar versenyképességét⁴;
15. **ÜDVÖZLI** azokat a már meglévő intézkedéseket, amelyek összhangban állnak a Számvevőszék ajánlásaival; továbbá **FELSZÓLÍTTA** a Bizottságot és az EUSPA-t, hogy e jelentés alapján tegyenek további lépéseket azokon a területeken, ahol ez szükséges, megfelelő esetben az érintett szereplőkkel együttműködve, valamint tájékoztassák a Tanácsot az ezen ajánlások végrehajtása terén elért előrehaladásról, a releváns célértékek és teljesítménymutatók alapján.

⁴ 9163/21.