



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. heinäkuuta 2021
(OR. en)

11014/21

FIN 631	TELECOM 301
ESPACE 75	MI 580
RECH 362	ENER 339
COMPET 566	EMPL 326
IND 207	CSC 289
EU-GNSS 35	CSCGNSS 15
TRANS 488	CSDP/PSDC 397
AVIATION 214	CFSP/PESC 737
MAR 146	

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 13. heinäkuuta 2021

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 07/2021 "EU:n avaruusohjelmat Galileo ja Copernicus: palvelut on käynnistetty, mutta käyttöönottoa on vielä tehostettava"

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 07/2021 "EU:n avaruusohjelmat Galileo ja Copernicus: palvelut on käynnistetty, mutta käyttöönottoa on vielä tehostettava". Neuvosto hyväksyi ne 3808. istunnossaan 13. heinäkuuta 2021.

Neuvoston päätelmät
Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 07/2021

***"EU:n avaruusohjelmat Galileo ja Copernicus:
palvelut on käynnistetty, mutta käyttöönottoa on vielä tehostettava"***

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

- A. PALAUTTAA MIELEEN 26. lokakuuta 2016 annetun komission tiedonannon "Avaruusstrategia Euroopalle"¹ ja erityisesti tavoitteen, joka koskee eurooppalaisten avaruusohjelmien potentiaalin hyödyntämistä maksimoimalla avaruudesta yhteiskunnalle ja EU:n taloudelle saatavat hyödyt;
- B. MUISTUTTAA, että EU:n avaruusohjelma-asetuksessa säädetään avaruusaloitteita ja -ohjelmia koskevasta yhteisestä kehyksestä, jolla varmistetaan niiden jatkuvuus ja parannetaan niiden tarjoamia palveluja mahdollisimman suuren hyödyn saamiseksi ohjelmasta ja virtaviivaistetaan käyttäjiin ja markkinoihin kohdennettuja toimia sekä sovellusten kehitystoimia toimintaketjun loppupäässä kaikkien ohjelman komponenttien osalta; ja että Galileo- ja Copernicus-palvelut ovat toiminnassa ja niiden hyödyntäminen ja käyttö toimintaketjun loppupäässä on tärkeää palvelujen tavoitteiden saavuttamiseksi;
- C. OTTAA HUOMIOON, että tilintarkastustuomioistuin selvitti tarkastuksessaan, onko komissio a) kehittänyt kattavan ja tulevaisuuteen suuntautuvan strategian EU:n avaruusohjelmien tarjoamien palvelujen käyttöönoton edistämiseksi, kaikki asiaankuuluvat toimijat huomioon ottaen; b) perustanut vakaita järjestelmiä EU:n avaruusohjelmista saatavien hyötyjen arvioimiseksi ja strategisten tavoitteiden saavuttamisen seuraamiseksi; c) ryhtynyt tehokkaisiin toimiin palvelujen käyttöönoton lisäämiseksi; ja d) toteuttanut asianmukaisia toimenpiteitä sellaisen sääntelykehyksen luomiseksi, jolla tuetaan Copernicus- ja Galileo-ohjelmien tarjoamien palvelujen käyttöönottoa;

¹ Asiak. 13758/16.

1. ON TYYTYVÄINEN Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen nro 07/2021 "EU:n avaruushjelmat Galileo ja Copernicus: palvelut on käynnistetty, mutta käyttöönottoa on vielä tehostettava" sekä komission siihen antamaan vastauksiin;
2. TOTEAA, että tämä on ensimmäinen tilintarkastustuomioistuimen toteuttama tarkastus, joka koskee sellaisten komission toteuttamien toimenpiteiden tehokkuutta, joilla edistetään Galileosta ja Copernicuksesta saatavien palvelujen käyttöönottoa niiden tarjoamien odotettujen taloudellisten ja yhteiskunnallisten hyötyjen saavuttamiseksi;
3. TOTEAA, että käyttäjätarpeiden voimakas painottaminen on keskeinen peruste unionin avaruushjelmien komponenttien suunnittelulle ja kehittämiselle, jotta voidaan lisätä kasvua ja yhteiskunnallisia hyötyjä sekä edistää unionin alakohtaisten politiikkojen täytäntöönpanoa;
4. KOROSTAA, että tilintarkastustuomioistuin tarkasteli komission, Euroopan GNSS-viraston (GSA)² ja Copernicuksen täytäntöönpanosta vastaavien tahojen toimintatapoja ja toimia Galileo- ja Copernicus-ohjelmien tarjoamien palvelujen käyttöönoton tukemiseksi, kun taas EGNOS ja Galileon julkisesti säännellyn palvelun käyttöönotto jätettiin tarkastuksen ulkopuolelle;
5. KOROSTAA, että tarkastus koskee ajanjaksoa vuodesta 2014 vuoden 2020 puoliväliin ja että kyseisenä aikana komission keskeinen pyrkimys oli luoda tarvittava avaruus- ja maainfrastrukturi, joka on välttämätön Galileo- ja Copernicus-palvelujen tarjoamiselle ja näin ollen niiden käyttöönotolle markkinoilla ja käyttäjien keskuudessa, jotta sekä Galileo että Copernicus voisivat toimia ja tarjota käyttäjille palveluja, jotka asettavat maailmanlaajuisia standardeja satelliittinavigoinnin ja maan havainnoinnin alalla; ja PANEE MERKILLE, että Copernicus-palvelujen käyttöönottoa koskevat toimet, jotka eivät olleet osa ohjelman alkuperäisiä tavoitteita, käynnistettiin ohjelman väliarvioinnin jälkeen;

² Sittemmin korvattu Euroopan unionin avaruushjelmavirastolla (EUSPA).

6. KOROSTAA johtopäätöstä, jonka mukaan Galileo ja Copernicus tuottavat arvokkaita palveluja ja dataa ja komissio on tukenut tätä monin tavoin. Lisätoimia kuitenkin tarvitaan, jotta tehdyillä merkittävillä investoinneilla voidaan saavuttaa odotetut yhteiskunnalliset ja taloudelliset hyödyt ja siten vahvistaa EU:n sisämarkkinoita, muun muassa eurooppalaisten yritysten, erityisesti pk- ja midcap-yritysten, kilpailukykyä, ja jotta voidaan puuttua avaruuspalvelujen markkinoiden hajanaiseen rakenteeseen;
7. KOROSTAA, että unioni on investoinut merkittävästi EU:n avaruusohjelmiin, myös osana tutkimuksen ja innovoinnin Horisontti 2020 -puiteohjelmaa, ja että lisätoimia tarvitaan, jotta tehdyillä merkittävillä investoinneilla voidaan saavuttaa odotetut yhteiskunnalliset ja taloudelliset hyödyt, mukaan lukien avaruuspalvelujen ja -datan osuus digitaalisessa ja vihreässä siirtymässä; ja että avaruus mahdollistaa monenlaisia teollisia ja teknologisia toimintoja, innovaatioita ja uutta liiketoimintaa;
8. KOROSTAA Euroopan unionin avaruusohjelmaviraston (EUSPA) roolia, sillä se vastaa Galileon, EGNOSin ja myös Copernicuksen kaupallisen käyttöönoton edistämisestä markkinoilla, rajoittamatta muille tahoille annettuja Copernicus-toimia ja -tehtäviä, hyödyntäen kaikkien EU:n avaruusohjelman komponenttien synergioita;
9. KOROSTAA, että Galileosta tulee ensimmäinen GNSS-viitejärjestelmä, joka tarjoaa käyttäjille kehittyneitä palveluja, kuten todennus- ja korkean tarkkuuden palveluja; ja TOTEAA, että komissio on jo ottanut käyttöön eCall-järjestelmän kaltaisia sääntelytoimenpiteitä, joiden pohjalta olisi helpotettava Galileo-palvelujen käyttöönottoa maantieturvallisuuden ja hätäpalvelujen alalla; PANEE lisäksi MERKILLE kansainväliset standardit, muun muassa ilmailun alalla, jotka tarjoavat uusia mahdollisuuksia käynnistää alakohtaisia sääntelytoimia, mikä todennäköisesti tukee Galileo-palvelujen laajempaa käyttöä;

10. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen ensimmäisen suosituksen, jonka mukaan tukeakseen EU:n avaruuspalvelujen käyttöönottoa vaikuttavammalla tavalla komission olisi kehitettävä kattava strategia, jolla tuetaan EU:n avaruuspalvelujen käyttöönottoa, ja määritettävä realistiset ja mitattavissa olevat tavoitteet; ja ON tässä suhteessa TYYTYVÄINEN siihen, että vuosia 2021–2027 koskevassa EU:n avaruushjelmassa vahvistetaan ensimmäistä kertaa kaikkia unionin avaruuspalveluja ja -dataa koskeva kehys, joka tarjoaa vankan perustan laaja-alaiselle strategialle Galileo- ja Copernicus-avaruuspalvelujen käyttöönoton tukemiseksi, ottaen huomioon kaikki asiaankuuluvat toimijat ja tahot, myös kansalliset sidosryhmät, eri tasoilla ja vastuualueilla, ja huomioiden kunkin komponentin erityispiirteet;
11. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen toisen suosituksen, jonka mukaan jotta avaruuspalvelujen taloudellisia ja yhteiskunnallisia hyötyjä voitaisiin arvioida luotettavammin ja yhdenmukaisemmin ja jotta keskeisten tavoitteiden saavuttamista voitaisiin seurata vaikuttavammalla tavalla, komission olisi kehitettävä vankkojen menetelmien ja luotettavien tietojen pohjalta käsitteellinen kehys EU:n avaruushjelmien hyötyjen arvioimiseksi sekä parannettava asianmukaisia tuloksellisuusindikaattoreita; KOROSTAA EU:n avaruushjelma-asetuksessa vahvistettuja säännöksiä, joilla arvioidaan ohjelman tuloksellisuutta tavoitteiden saavuttamisessa; TOTEAA, että GSA³ on jo kehittänyt vahvan kehyksen EGNSS-järjestelmien hyötyjen arvioimiseksi ja että tuleva käsitteellinen kehys olisi kehitettävä tältä pohjalta;

³ Sittemmin korvattu EUSPAlla.

12. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen kolmannen suosituksen, jonka mukaan tukeakseen käyttöönottoa paremmin ja mahdollistaakseen avaruusdatan ja -tuotteiden tehokkaan käytettävyyden komission olisi varmistettava Galileon täysi valmius ja kehitettävä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja muiden asiaankuuluvien toimijoiden kanssa pitkän aikavälin kehys, jossa Copernicuksen tietojen ja tuotteiden saatavuuteen sovelletaan kestävämpää ja yhdenmetympää lähestymistapaa; OTTAA HUOMIOON jo käynnissä olevat eri toimenpiteet, joilla edistetään Galileo- ja Copernicus-palvelujen käyttöönottoa markkinoilla ja käyttäjien keskuudessa, ja että komissio on jo toteuttanut useita EU:n avaruuspalvelujen käyttöönottoon tähtääviä kohdennettuja toimia, kuten Horisontti 2020 -puiteohjelman toimitusketjun loppupään tutkimus ja kehitys, EGNSS:n keskeisiä elementtejä koskeva ohjelma, hackathon-tapahtumat, hautomot ja kiihdyttämöt, Copernicus Relays- ja Academy -verkostot sekä Copernicus-ohjelman datan ja informaation saantipalvelut (DIAS); ja KEHOTTA EUSPAA edistämään Galileon keskeisiin elementteihin liittyviä toimia osana avaruusohjelma-asetusta;
13. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen neljännen suosituksen, jonka mukaan voidakseen edistää ja helpottaa EU:n avaruusohjelmien palvelujen laajempaa käyttöönottoa komission olisi käytettävä sääntelykehystä paremmin ja muun muassa analysoitava, miltä osin EU:n lainsäädännöllä tai standardeilla voitaisiin edistää Copernicuksen tietojen ja tuotteiden hyödyntämistä parhaalla mahdollisella tavalla, ja helpotettava Galileon käyttöä kunkin merkityksellisen markkinasegmentin osalta; PANEE MERKILLE, että EU on jo ottanut tärkeimpien markkinasegmenttien (esim. liikenne- ja radiolaitteet) osalta käyttöön sääntelytoimenpiteitä, joilla tuetaan EU:n avaruuspalvelujen käyttöönottoa, ja että lisätoimia olisi toteutettava standardointitoimenpiteiden osalta; ja OTTAA HUOMIOON, että EU:n avaruusohjelmassa painotetaan voimakkaasti toimintaketjun loppupäätä, markkinoille saattamista ja avaruusdatan hyödyntämistä, mikä mahdollistaa kaikkien avaruuspalvelujen ja -datan käyttöönottoa markkinoilla ja käyttäjien keskuudessa koskevien toimien johdonmukaisuuden;

14. KOROSTAA EUSPAn roolia kaikkien avaruushjelman komponenttien, mukaan lukien avaruustilannetietoisuus (SSA) ja valtiollinen satelliittiviestintäohjelma (GOVSATCOM), käyttöönoton edistämässä sekä mahdollisuutta edistää sellaisten sovellusten kehittämistä, joissa yhdistetään eri komponenttien palveluja ja dataa, rajoittamatta kuitenkaan palveluja ja käyttöönottoa koskevia toimia, jotka komissio on antanut Copernicuksen täytäntöönpanosta vastaavien tahojen tehtäväksi; ja PALAUTTAA tässä yhteydessä MIELEEN, että komission ja EUSPAn olisi edistettävä toimintasuunnitelman avulla avaruuspalvelujen käyttöönottoa ja EU:n avaruusalan toimintaketjun loppupään kilpailukyvyyn parantamiseksi⁴;
15. ON TYYTYVÄINEN siihen, että käytössä on jo tilintarkastustuomioistuimen suositusten mukaisia toimenpiteitä; ja KEHOTTA komissiota ja EUSPAA toteuttamaan tämän erityiskertomuksen pohjalta jatkotoimia, jos tällaisille lisätoimille on tarvetta, koordinoimalla niitä asiaankuuluvien toimijoiden kanssa soveltuvin osin sekä tiedottamaan neuvostolle edistymisestä näiden suositusten täytäntöönpanossa asiaankuuluvien tavoitteiden ja tuloksellisuusindikaattoreiden perusteella.
-

⁴ Asiak. 9163/21.