



Βρυξέλλες, 22 Ιουλίου 2021
(OR. en)

11014/21

FIN 631	TELECOM 301
ESPACE 75	MI 580
RECH 362	ENER 339
COMPET 566	EMPL 326
IND 207	CSC 289
EU-GNSS 35	CSCGNSS 15
TRANS 488	CSDP/PSDC 397
AVIATION 214	CFSP/PESC 737
MAR 146	

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Με ημερομηνία:	13 Ιουλίου 2021
Αποδέκτης:	Αντιπροσωπίες
Θέμα:	Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 07/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Διαστημικά προγράμματα Galileo και Copernicus της ΕΕ: δρομολογήθηκαν οι υπηρεσίες, αλλά η αξιοποίησή τους χρειάζεται περαιτέρω ώθηση»

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 07/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Διαστημικά προγράμματα Galileo και Copernicus της ΕΕ: δρομολογήθηκαν οι υπηρεσίες, αλλά η αξιοποίησή τους χρειάζεται περαιτέρω ώθηση», τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3808η σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 13 Ιουλίου 2021.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 07/2021

του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο:

«Διαστημικά προγράμματα Galileo και Copernicus της ΕΕ:

δρομολογήθηκαν οι υπηρεσίες, αλλά η αξιοποίησή τους χρειάζεται περαιτέρω ώθηση»

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

- A. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ την ανακοίνωση της Επιτροπής για μια διαστημική στρατηγική για την Ευρώπη, που υπεβλήθη στις 26 Οκτωβρίου 2016¹, και ιδίως τον στόχο να αξιοποιήσουμε τη δυναμική των ευρωπαϊκών διαστημικών προγραμμάτων μεγιστοποιώντας τα οφέλη του διαστήματος για την κοινωνία και την οικονομία της ΕΕ·
- B. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι ο κανονισμός για το διαστημικό πρόγραμμα της ΕΕ παρέχει ενιαίο πλαίσιο για τις διαστημικές πρωτοβουλίες και προγράμματα, το οποίο εξασφαλίζει τη συνέχειά τους και βελτιώνει τις υπηρεσίες που παρέχουν με στόχο τα μέγιστα δυνατά οφέλη από το πρόγραμμα και με παράλληλο εξορθολογισμό των δραστηριοτήτων που αφορούν την αξιοποίηση από τους χρήστες και την αγορά και των δραστηριοτήτων ανάπτυξης κατάντη εφαρμογών για όλες τις συνιστώσες του προγράμματος· επίσης ότι οι υπηρεσίες των Galileo και Copernicus έχουν τεθεί σε λειτουργία και η αξιοποίηση και χρήση τους σε επόμενα στάδια είναι σημαντικές για την επίτευξη των στόχων τους·
- Γ. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι ο έλεγχος που διενήργησε το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέτασε εάν η Επιτροπή: α) ανέπτυξε συνολική και μακρόπνοη στρατηγική για την προώθηση της αξιοποίησης των υπηρεσιών που παρέχουν τα διαστημικά προγράμματα της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων όλων των σχετικών φορέων· β) δημιούργησε άρτια συστήματα για την αξιολόγηση των οφελών που παρέχουν τα διαστημικά προγράμματα της ΕΕ και παρακολουθούσε την επίτευξη των στρατηγικών στόχων των προγραμμάτων· γ) ενήργησε αποτελεσματικά για την ενίσχυση της αξιοποίησης των υπηρεσιών· και δ) έλαβε κατάλληλα μέτρα για τη δημιουργία ενός ρυθμιστικού πλαισίου που υποστηρίζει την αξιοποίηση των υπηρεσιών που παρέχουν τα προγράμματα Copernicus και Galileo·

¹ Έγγρ. 13758/16.

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ειδική έκθεση αριθ. 07/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Διαστημικά προγράμματα Galileo και Copernicus της ΕΕ: δρομολογήθηκαν οι υπηρεσίες, αλλά η αξιοποίησή τους χρειάζεται περαιτέρω ώθηση» και για τις απαντήσεις της Επιτροπής στην έκθεση·
2. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι πρόκειται για τον πρώτο έλεγχο που διενεργεί το Ελεγκτικό Συνέδριο με αντικείμενο την αποτελεσματικότητα των μέτρων που έλαβε η Επιτροπή για να προωθήσει την αξιοποίηση των υπηρεσιών που απορρέουν από τα προγράμματα Galileo και Copernicus, με σκοπό την επίτευξη των αναμενόμενων οικονομικών και κοινωνικών οφελών που παρέχουν οι εν λόγω υπηρεσίες·
3. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η μεγάλη προσήλωση στην κάλυψη των αναγκών των χρηστών είναι η φιλοσοφία που πρέπει να διέπει τον σχεδιασμό και την ανάπτυξη των συνιστωσών των διαστημικών προγραμμάτων της Ένωσης με στόχο την τόνωση της ανάπτυξης, τα κοινωνικά οφέλη και τη συμβολή στην εφαρμογή των τομεακών πολιτικών της Ένωσης·
4. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι το Συνέδριο εξέτασε τις προσεγγίσεις και τις ενέργειες της Επιτροπής, του GSA² και των εντεταλμένων οντοτήτων του Copernicus για την υποστήριξη της αξιοποίησης των υπηρεσιών που παρέχουν τα προγράμματα Galileo και Copernicus, ενώ το EGNOS και οι δράσεις που σχετίζονται με την αξιοποίηση των κρατικά ρυθμιζόμενων υπηρεσιών του Galileo δεν συμπεριελήφθησαν στην εμβέλεια του ελέγχου·
5. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η εμβέλεια του ελέγχου καλύπτει την περίοδο από το 2014 έως τα μέσα του 2020 και ότι, κατά τη διάρκεια της περιόδου αυτής, βασική προσπάθεια της Επιτροπής ήταν να δημιουργηθούν οι αναγκαίες διαστημικές και επίγειες υποδομές που είναι απαραίτητες για την παροχή των υπηρεσιών των Galileo και Copernicus και, κατά συνέπεια, για την αξιοποίησή τους από τους χρήστες και για τη διείσδυσή τους στην αγορά, παρέχοντας σε αμφότερα τα προγράμματα τη δυνατότητα να λειτουργούν και να παρέχουν υπηρεσίες στους χρήστες, προγράμματα που θεσπίζουν παγκόσμια πρότυπα στον τομέα των δορυφορικών συστημάτων πλοήγησης και γεωσκόπησης· και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι οι δραστηριότητες του Copernicus που αφορούν την αξιοποίηση από τους χρήστες, οι οποίες δεν εντάχθηκαν στους αρχικούς στόχους του προγράμματος, ξεκίνησαν μετά την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος·

² Έχει πλέον αντικατασταθεί από τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το διαστημικό πρόγραμμα (EUSPA).

6. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ το συμπέρασμα ότι τα Galileo και Copernicus παρέχουν πολύτιμες υπηρεσίες και δεδομένα, κάτι που η Επιτροπή στήριξε με διάφορους τρόπους, και ότι απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες για την αξιοποίηση των σημαντικών επενδύσεων που πραγματοποιήθηκαν για την επίτευξη των αναμενόμενων κοινωνικών και οικονομικών οφελών και, ως εκ τούτου, για την ενίσχυση της εσωτερικής αγοράς της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της ανταγωνιστικότητας των ευρωπαϊκών εταιρειών, ιδίως των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και των εταιρειών μεσαίας κεφαλαιοποίησης, και για την αντιμετώπιση της αποσπασματικής διάρθρωσης των αγορών διαστημικών υπηρεσιών·
7. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι η Ένωση έχει υλοποιήσει σημαντικές επενδύσεις σε ενωσιακά διαστημικά προγράμματα και στο πλαίσιο του προγράμματος-πλαίσιου της ΕΕ για την έρευνα και την καινοτομία «Ορίζων 2020», ενώ απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες προκειμένου να κεφαλαιοποιηθούν οι σημαντικές επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν για την επίτευξη των αναμενόμενων κοινωνικών και οικονομικών οφελών, συμπεριλαμβανομένης της συμβολής των διαστημικών υπηρεσιών και δεδομένων στην ψηφιακή και την πράσινη μετάβαση· επίσης ότι το διάστημα αποτελεί κινητήριο μοχλό για ευρύ φάσμα βιομηχανικών και τεχνολογικών δραστηριοτήτων, καινοτομιών και νέων επιχειρήσεων·
8. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τον ρόλο του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το διαστημικό πρόγραμμα (EUSPA) που θα είναι αρμόδιος για να προωθήσει την εμπορική διείσδυση του Galileo, του EGNOS και του Copernicus στην αγορά, με την επιφύλαξη των δραστηριοτήτων και υπηρεσιών του Copernicus που έχουν ανατεθεί σε άλλες οντότητες, αξιοποιώντας τις συνέργειες όλων των συνιστωσών του διαστημικού προγράμματος της Ένωσης·
9. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι το Galileo θα είναι ο πρώτος σχηματισμός GNSS που παρέχει στον χρήστη προηγμένες υπηρεσίες όπως ταυτοποίηση και υψηλή ακρίβεια· και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η Επιτροπή έχει ήδη εγκρίνει ρυθμιστικά μέτρα όπως η πανευρωπαϊκή κλήση έκτακτης ανάγκης από το όχημα (eCall), που θα πρέπει να αξιοποιηθούν προκειμένου να διευκολυνθεί η αξιοποίηση των υπηρεσιών του Galileo στον τομέα της οδικής ασφάλειας και των υπηρεσιών έκτακτης ανάγκης· επιπλέον, ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι υπάρχουν διεθνή πρότυπα, όπως και στον τομέα της αεροπορίας, επομένως προσφέρονται νέες ευκαιρίες δρομολόγησης ρυθμιστικών δράσεων ανά τομέα κάτι που είναι πιθανό να ευνοήσει την ευρύτερη χρήση των υπηρεσιών του Galileo·

10. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την πρώτη σύσταση του Συνεδρίου σύμφωνα με την οποία, προκειμένου να υποστηρίξει αποτελεσματικότερα την περαιτέρω αξιοποίηση των διαστημικών υπηρεσιών της ΕΕ, η Επιτροπή οφείλει να αναπτύξει ολοκληρωμένη στρατηγική για την υποστήριξη της αξιοποίησης των διαστημικών υπηρεσιών της ΕΕ και να καθορίζει ρεαλιστικές και μετρήσιμες τιμές-στόχους· και εν προκειμένω ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ καθώς το διαστημικό πρόγραμμα 2021-2027 της ΕΕ ορίζει για πρώτη φορά πλαίσιο για όλες τις διαστημικές πληροφορίες και υπηρεσίες της Ένωσης, που συνιστά τη στέρεη βάση μιας ολοκληρωμένης στρατηγικής για την υποστήριξη της αξιοποίησης των διαστημικών υπηρεσιών Galileo και Copernicus, η οποία περιλαμβάνει όλους τους σχετικούς φορείς και οντότητες, συμπεριλαμβανομένων των εθνικών αρμόδιων φορέων, στα διάφορα επίπεδα και αρμοδιότητές τους, συνυπολογίζοντας τις ιδιαιτερότητες κάθε συνιστώσας·
11. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τη δεύτερη σύσταση του Συνεδρίου σύμφωνα με την οποία, προκειμένου να εκτιμηθούν τα οικονομικά και κοινωνικά οφέλη των διαστημικών υπηρεσιών με περισσότερο αξιόπιστο και συνεπέστερο τρόπο και να παρακολουθείται αποτελεσματικότερα η επίτευξη των βασικών στόχων, η Επιτροπή οφείλει να αναπτύξει εννοιολογικό πλαίσιο, βάσει άρτιων μεθόδων και αξιόπιστων δεδομένων, για την εκτίμηση των οφελών των διαστημικών προγραμμάτων της ΕΕ και να βελτιώσει το σύνολο κατάλληλων δεικτών επιδόσεων· ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τις διατάξεις που κατοχυρώνονται στον κανονισμό για το διαστημικό πρόγραμμα της ΕΕ σχετικά με την αξιολόγηση των επιδόσεων του προγράμματος για την επίτευξη των στόχων του· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι ο GSA³ έχει ήδη αναπτύξει άρτιο πλαίσιο εκτίμησης των οφελών από το EGNSS και ότι, στην ίδια βάση, θα πρέπει να αναπτυχθεί μελλοντικό εννοιολογικό πλαίσιο·

³ Πλέον έχει αντικατασταθεί από τον EUSPA.

12. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την τρίτη σύσταση του Συνεδρίου σύμφωνα με την οποία, για την καλύτερη υποστήριξη της αξιοποίησης και την παροχή αποδοτικής πρόσβασης σε διαστημικά δεδομένα και προϊόντα, η Επιτροπή οφείλει να εξασφαλίσει την πλήρη ετοιμότητα του Galileo και, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και άλλους αρμόδιους φορείς, να αναπτύξει μακροπρόθεσμο πλαίσιο για μια πιο βιώσιμη και ολοκληρωμένη προσέγγιση όσον αφορά την πρόσβαση στα δεδομένα και τα προϊόντα του Copernicus· ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τα διαφορετικά μέτρα που ήδη εφαρμόζονται για την προώθηση της διείσδυσης στην αγορά και της αξιοποίησης από τους χρήστες των υπηρεσιών Galileo και Copernicus και ότι η Επιτροπή έχει ήδη αναλάβει πολλές στοχευμένες δράσεις, όπως την αξιοποίηση της έρευνας και ανάπτυξης του προγράμματος Ορίζων 2020 στα επόμενα στάδια, το πρόγραμμα «Fundamental Elements» του EGNSS, τους μαραθωνίους ανάπτυξης εφαρμογών (hackathons), τους επιταχυντές νεοφυών επιχειρήσεων (accelerators), τα εκκολαπτήρια επιχειρήσεων (incubators) του Copernicus και του Galileo, τα κέντρα αναμετάδοσης (Relays) και την ακαδημία (Academy) του Copernicus, τις Υπηρεσίες Πρόσβασης σε Δεδομένα και Πληροφορίες (Data and Information Access Services - DIAS) του Copernicus, μεταξύ άλλων, για την αξιοποίηση των διαστημικών υπηρεσιών της ΕΕ· και ΕΝΘΑΠΥΝΕΙ τον EUSPA να προωθήσει δραστηριότητες που συνδέονται με τα θεμελιώδη στοιχεία του Galileo στο πλαίσιο του κανονισμού για το διαστημικό πρόγραμμα·
13. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την τέταρτη σύσταση του Συνεδρίου σύμφωνα με την οποία, προκειμένου να ενθαρρυνθεί και να διευκολυνθεί η περαιτέρω αξιοποίηση των υπηρεσιών στο πλαίσιο των διαστημικών προγραμμάτων της ΕΕ, η Επιτροπή θα πρέπει να χρησιμοποιήσει καλύτερα το ρυθμιστικό πλαίσιο, μεταξύ άλλων να διενεργήσει ανάλυση από την οποία να προκύπτει σε ποιους τομείς η νομοθεσία ή τα πρότυπα της ΕΕ θα μπορούσαν να προωθήσουν τη βέλτιστη χρήση των δεδομένων και των προϊόντων του Copernicus και να διευκολύνει τη χρήση του Galileo για κάθε σχετικό τμήμα της αγοράς· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η ΕΕ έχει ήδη εισάγει, για κύρια τμήματα της αγοράς (π.χ. μεταφορές και ραδιοεξοπλισμό) ρυθμιστικά μέτρα που υποστηρίζουν την αξιοποίηση των διαστημικών υπηρεσιών της ΕΕ και ότι θα πρέπει να αναληφθεί περαιτέρω δράση για μέτρα τυποποίησης· και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι το διαστημικό πρόγραμμα της ΕΕ δίνει μεγάλη έμφαση στον κατάντη τομέα, τη διείσδυση στην αγορά και την αξιοποίηση των διαστημικών δεδομένων, κάτι που θα συμβάλλει στη συνοχή των δραστηριοτήτων διείσδυσης στην αγορά και αξιοποίησης από τους χρήστες όλων των διαστημικών δεδομένων και υπηρεσιών·

14. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τον ρόλο του EUSPA για την προώθηση της αξιοποίησης όλων των συνιστωσών του διαστημικού προγράμματος, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών διαστημικής επιτήρησης (SSA) και των κυβερνητικών δορυφορικών επικοινωνιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (GOVSATCOM), καθώς και τη δυναμική για την προώθηση της ανάπτυξης εφαρμογών που ενοποιούν υπηρεσίες και δεδομένα από διαφορετικές συνιστώσες, χωρίς να θίγονται οι δραστηριότητες υπηρεσιών και αξιοποίησης από τον χρήστη που έχει αναθέσει η Επιτροπή στις εντεταλμένες οντότητες του Copernicus· και σε αυτό το πλαίσιο, ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η Επιτροπή και ο EUSPA θα πρέπει να προωθήσουν, μέσω σχεδίου δράσης, την αξιοποίηση των διαστημικών υπηρεσιών και να ενισχύσουν την ανταγωνιστικότητα της κατάνη διαστημικής βιομηχανίας της ΕΕ⁴.
15. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τα μέτρα που έχουν ήδη υλοποιηθεί σύμφωνα με τις συστάσεις του Συνεδρίου· και ΖΗΤΕΙ από την Επιτροπή και τον EUSPA να δώσουν συνέχεια στην παρούσα έκθεση όπου απαιτείται περαιτέρω δράση, σε συντονισμό με συναφείς φορείς κατά περίπτωση, και να ενημερώσουν το Συμβούλιο σχετικά με την πρόοδο που σημειώνεται στην εφαρμογή των συστάσεων αυτών, με βάση τους συναφείς στόχους και δείκτες επιδόσεων.
-

⁴ Έγγρ. 9163/21