

Брюксел, 22 юли 2021 г.
(OR. en)

11014/21

FIN 631	TELECOM 301
ESPACE 75	MI 580
RECH 362	ENER 339
COMPET 566	EMPL 326
IND 207	CSC 289
EU-GNSS 35	CSCGNSS 15
TRANS 488	CSDP/PSDC 397
AVIATION 214	CFSP/PESC 737
MAR 146	

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	13 юли 2021 г.
До:	Делегациите
Относно:	Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 07/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Космически програми на ЕС „Галилео“ и „Коперник“ – предлагането на услуги е започнало, но за използването им е необходим допълнителен тласък“

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 07/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Космически програми на ЕС „Галилео“ и „Коперник“ – предлагането на услуги е започнало, но за използването им е необходим допълнителен тласък“, приети от Съвета на неговото 3808-о заседание от 13 юли 2021 г.

**Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 07/2021
на Европейската сметна палата, озаглавен**

***„Космически програми на ЕС „Галилео“ и „Коперник“ – предлагането на услуги е
започнало, но за използването им е необходим допълнителен тласък“***

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

- А. КАТО ПРИПОМНЯ съобщението на Комисията относно космическата стратегия за Европа, представено на 26 октомври 2016 г.¹, и особено целта да се използва потенциалът на европейските космически програми чрез максимално увеличаване на ползите от космическото пространство за обществото и икономиката на ЕС;
- Б. КАТО ПРИПОМНЯ, че Регламентът за космическата програма на ЕС предоставя единна рамка за космическите инициативи и програми, като гарантира тяхната приемственост и подобрява услугите, които те предоставят, за извличане на максимални ползи от програмата, и като рационализира дейностите по възприемане от страна на ползвателите и пазара и дейностите по разработване на приложения надолу по веригата за всички компоненти на програмата; както и че услугите на „Галилео“ и „Коперник“ функционират и тяхната експлоатация и използване надолу по веригата са важни за постигане на техните цели;
- В. КАТО ОТЧИТА, че одитът на Сметната палата е проучил дали Комисията: а) е разработила всеобхватна и ориентирана към бъдещето стратегия за насърчаване на използването на услугите, предоставяни от космическите програми на ЕС, обхващаща всички съответни заинтересовани страни; б) е създадала надеждни системи за оценяване на ползите, предоставяни от космическите програми на ЕС, и за наблюдение на постигането на стратегическите цели; в) е предприела ефективни действия за увеличаване на използването на услугите; и г) е предприела подходящи мерки за създаването на регулаторна рамка, която осигурява подкрепа за използването на услугите, предоставяни от „Коперник“ и „Галилео“;

¹ Док. 13758/16.

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 07/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Космически програми на ЕС „Галилео“ и „Коперник“ – предлагането на услуги е започнало, но за използването им е необходим допълнителен тласък“, и отговорите на Комисията по него.
2. ОТБЕЛЯЗВА, че това е първият одит, извършен от Сметната палата относно ефективността на мерките, предприети от Комисията за насърчаване на използването на услугите, произтичащи от „Галилео“ и „Коперник“, за постигане на очакваните икономически и обществени ползи от тези услуги;
3. ОТБЕЛЯЗВА, че силната ориентация към нуждите на ползвателите е съществена обосновка за проектирането и разработването на компонентите на космическата програма на Съюза, за да се стимулират растежът и ползите за обществото и да се допринесе за изпълнението на секторните политики на Съюза;
4. ПОДЧЕРТАВА, че Сметната палата е направила преглед на подходите и действията, предприети от Комисията, Европейската агенция за ГНСС² и упълномощените субекти по програма „Коперник“ в подкрепа на използването на услугите, предоставяни от програмите „Галилео“ и „Коперник“, докато EGNOS и използването на публично регулираната услуга на „Галилео“ са били изключени от обхвата на одита;
5. ИЗТЪКВА, че одитът обхваща периода 2014 – средата на 2020 година и в него основните усилия на Комисията са били да създаде необходимата космическа и наземна инфраструктура, която е абсолютно необходима за предоставянето на услугите на „Галилео“ и „Коперник“ и следователно за тяхното навлизане на пазара и привличането на ползватели, което да позволи на „Галилео“ и „Коперник“ да функционират и да предоставят услуги на ползвателите, които услуги определят глобалните стандарти за спътникова навигация и наблюдение на Земята; и ОТБЕЛЯЗВА, че дейностите за привличане на ползватели на програма „Коперник“, които не са били част от първоначалните цели на програмата, са започнали след междинния преглед на програмата;

² Понастоящем заменена от Агенцията на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA).

6. ПОДЧЕРТАВА заключението, че „Галилео“ и „Коперник“ предоставят ценни услуги и данни, които Комисията е подкрепила с различни средства, и че все още са необходими усилия за оползотворяване на значителните инвестиции, направени с цел постигане на очакваните социални и икономически ползи, като по този начин се укрепва вътрешният пазар на ЕС, включително конкурентоспособността на европейските дружества, по-специално МСП и дружествата със средна пазарна капитализация, както и с цел преодоляване на фрагментираната структура на пазарите на космически услуги;
7. ПОДЧЕРТАВА, че Съюзът е направил значителни инвестиции в космическите програми на ЕС и като част от рамковата програма на ЕС за научни изследвания и иновации „Хоризонт 2020“ и че са необходими повече усилия, за да се оползотворят значителните инвестиции, направени с цел постигане на очакваните социални и икономически ползи, включително приноса на космическите услуги и данни за цифровия и зеления преход; и че космическият сектор е двигател за широк кръг промишлени и технологични дейности, иновации и нови предприятия;
8. ПОДЧЕРТАВА ролята на Агенцията на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA), която ще отговаря за насърчаването на навлизането на пазара на „Галилео“, EGNOS и „Коперник“, без да се засягат дейностите и услугите по „Коперник“, поверени на други субекти, като се използват взаимодействията на всички компоненти на космическата програма на ЕС;
9. ИЗТЪКВА, че „Галилео“ ще бъде първата ГНСС мрежа, предлагаща усъвършенствани услуги на ползвателите, като например удостоверяване и висока точност; и ОТЧИТА, че Комисията вече е приела регулаторни мерки, като например eCall, които следва да бъдат доразвити, за да се улесни използването на услугите на „Галилео“ в областта на пътната безопасност и извънредните ситуации; освен това ОТБЕЛЯЗВА съществуването на международни стандарти, например в областта на въздухоплаването, като по този начин се предлагат нови възможности за предприемане на специфични секторни регулаторни действия, като това вероятно ще подкрепи по-широкото използване на услугите на „Галилео“;

10. ОТБЕЛЯЗВА първата препоръка на Сметната палата, че за да подпомогне по-ефективно по-нататъшното навлизане на космическите услуги на ЕС, Комисията следва да разработи всеобхватна стратегия за подпомагане на използването на космическите услуги на ЕС и да определи реалистични и измерими цели; и ПРИВЕТСТВА в това отношение, че космическата програма на ЕС за периода 2021 – 2027 г. определя за първи път рамка за всички космически данни и услуги на Съюза, която осигурява солидна основа за всеобхватна стратегия за подпомагане на използването на космическите услуги по „Галилео“ и „Коперник“, която да включва всички съответни заинтересовани страни и субекти, включително националните заинтересовани страни, на техните различни равнища и отговорности, като се вземат предвид особеностите на всеки компонент;
11. ОТБЕЛЯЗВА втората препоръка на Сметната палата, че за да оцени икономическите ползи и ползите за обществото от космическите услуги по по-надежден и последователен начин, както и за да наблюдава по-ефективно постигането на основните цели, Комисията следва да разработи концептуална рамка въз основа на стабилни методи и надеждни данни за оценка на ползите от космическите програми на ЕС и да подобри набора от подходящи показатели за изпълнението; ИЗТЪКВА разпоредбите, залегнали в Регламента за космическата програма на ЕС относно оценката на изпълнението на програмата по отношение на нейните цели; ОТБЕЛЯЗВА, че GSA³ вече е разработила стабилна рамка за оценка на ползите от EGNSS и че на тази основа следва да бъде разработена бъдеща концептуална рамка;

³ Понастоящем заменена от EUSPA.

12. ОТБЕЛЯЗВА третата препоръка на Сметната палата, че за да се насочи по-добре подкрепата за използването на услугите и да се осигури ефективен достъп до данните и продуктите от космическите програми, Комисията следва да гарантира пълната готовност на „Галилео“ и да разработи, в сътрудничество с държавите членки и други съответни заинтересовани страни, дългосрочна рамка за по-устойчив и интегриран подход за достъпа до данни и продукти от „Коперник“; ОТЧИТА различните мерки, които вече са в ход за стимулиране на навлизането на пазара на услугите по „Галилео“ и „Коперник“ и за привличане на ползватели на тези услуги, както и че Комисията вече е предприела множество целеви действия, като например научноизследователска и развойна дейност надолу по веригата по програмата „Хоризонт 2020“, програмата на EGNSS за основните елементи, хакатоните, ускорителите, инкубаторите по „Коперник“ и „Галилео“, поддръжниците и академията по програма „Коперник“, услугите за достъп до данни и информация (DIAS) по програма „Коперник“, наред с другото, за използването на космическите услуги на ЕС; и НАСЪРЧАВА EUSPA да популяризира дейностите, свързани с основните елементи на „Галилео“, като част от Регламента за космическата програма;
13. ОТБЕЛЯЗВА четвъртата препоръка на Сметната палата, че за да насърчи и улесни по-нататъшното използване на услугите от космическите програми на ЕС, Комисията следва да използва по-добре регулаторната рамка, включително да извърши анализ къде законодателството или стандартите на ЕС биха могли да насърчат максималното използване на данните и продуктите от „Коперник“ и да улеснят използването на „Галилео“ за всеки значим пазарен сегмент; ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ, че ЕС вече е въвел регулаторни мерки за основните пазарни сегменти (напр. транспорт и радиооборудване) в подкрепа на използването на космическите услуги на ЕС и следва да се предприемат допълнителни действия по отношение на мерките за стандартизация; и ПРИЗНАВА, че космическата програма на ЕС поставя силен акцент върху сектора надолу по веригата, навлизането на пазара и използването на космически данни, което ще даде възможност за съгласуваност на дейностите по навлизане на пазара и привличане на ползватели на всички космически данни и услуги;

14. ПОДЧЕРТАВА ролята на EUSPA за насърчаване използването на всички компоненти на космическата програма, включително информираността за ситуацията в космоса (SSA) и правителствените сателитни комуникации (GOVSATCOM), както и потенциала за насърчаване на разработването на приложения, които интегрират услуги и данни от различните компоненти, без да се засягат дейностите по услугите и привличането на ползватели, възложени от Комисията на упълномощените субекти по „Коперник“; и в този контекст ПРИПОМНЯ, че Комисията и EUSPA следва да насърчават, чрез план за действие, използването на космически услуги и да повишават конкурентоспособността на космическата промишленост на ЕС надолу по веригата⁴;
15. ПРИВЕТСТВА вече въведените мерки, които са в съответствие с препоръките на Сметната палата; и ПРИЗОВАВА Комисията и EUSPA да предприемат последващи действия във връзка с този доклад, ако са необходими по-нататъшни действия, в координация със съответните участници по целесъобразност, и да информират Съвета за постигнатия напредък в изпълнението на тези препоръки въз основа на съответните цели и показатели за изпълнението.
-

⁴ Док. 9163/21.