



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. juni 2024
(OR. en)

11013/24

Interinstitutionel sag:
2022/0407(CNS)
2022/0410(NLE)
2022/0409(CNS)

FISC 133
ECOFIN 672

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité
Tidl. dok. nr.:	9680/24
Vedr.:	Pakken om moms i den digitale tidsalder: a) udkast til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder = <i>Generel indstilling</i> b) udkast til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder = <i>Politisk enighed</i> c) udkast til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger = <i>Politisk enighed</i>

I. INDLEDNING

1. Kommissionen fremlagde den 8. december 2022 en pakke med titlen "Moms i den digitale tidsalder", som indeholder tre forslag:
 - et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder (ændringsdirektivet)¹
 - et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder (ændringsforordningen)², og
 - et forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger (ændringsgennemførelsesforordningen)³.
2. De tre forslag har følgende mål:
 - a) de har til formål at modernisere faktureringsprocessen ved at gå over til generel e-fakturering og ajourføre indberetningsforpligtelserne med henblik på moms ved at standardisere de oplysninger, som afgiftspligtige personer skal indsende om hver transaktion, hvilket vil bidrage til bekæmpelsen af momssvig (delen om krav til digital indberetning)
 - b) de søger at håndtere de udfordringer, som platformsøkonomien medfører for traditionelle sektorer, hvad angår lige vilkår, ved at styrke platformenes rolle i momsopkrævningen, når de formidler korttidsudlejning af indkvartering eller personbefordring (delen om "platformsøkonomi"), og
 - c) de støtter målet om at mindske behovet for momsregistrering i flere EU-medlemsstater ved at forbedre funktionen af og udvide de eksisterende ordninger med one-stop-shop og ordningerne for omvendt betalingspligt (delen om "fælles momsregistrering" eller "SVR").

¹ Dok. 15841/22.

² Dok. 15842/22.

³ Dok. 15843/22.

3. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse afgav udtalelse om pakken den 3. marts 2023⁴. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse om pakken den 27. april 2023⁵. Europa-Parlamentet vedtog sin udtalelse på plenarforsamlingen den 22. november 2023⁶.

II. CENTRALT SPØRGSMÅL

4. Takket være det arbejde, der er udført under de foregående formandskaber, er det tekniske arbejde med teksterne blevet afsluttet, og teksterne kan med undtagelse af et centralt spørgsmål, nemlig ordningen med en faktisk leverandør i forbindelse med korttidsudlejning af indkvartering og personbefordring ad vej, nu generelt accepteres af alle delegationer.
5. Under den orienterende debat på samlingen i Økofinrådet i juni 2023 var der generel enighed om behovet for, at platformene spiller en større rolle i momsopkrævningen for korttidsudlejning af indkvartering og personbefordring. En række medlemsstater udtrykte imidlertid bekymring over modellen med en faktisk leverandør, og nogle ministre opfordrede til et vist spillerum med hensyn til beskatningsordningen for korttidsudlejning af indkvartering.
6. Det spanske formandskab tilpassede i dets kompromistekster definitionen af korttidsudlejning af indkvartering for at give medlemsstaterne tilstrækkelig fleksibilitet til at tage hensyn til særlige nationale forhold i forbindelse med beskatning af indkvarteringssektoren gennem national lovgivning. En gruppe medlemsstater var dog fortsat ikke i stand til at støtte denne løsning og anmodede om mere fleksibilitet og om at tage hensyn til én delegations betænkeligheder med hensyn til momsneutralitet.

⁴ Dok. 7071/23.

⁵ Udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, "Moms i den digitale tidsalder", dok. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-DA.docx/content>.

⁶ Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 22. november 2023 om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_DA.pdf; Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 22. november 2023 om forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_DA.pdf.

7. Det belgiske formandskab imødekom disse betænkeligheder, idet det gav medlemsstaterne mulighed for at forhindre, at ordningen med en faktisk leverandør finder anvendelse på små og mellemstore virksomheder (SMV'er). På samlingen i Rådet (økonomi og finans) den 14. maj 2024 fik denne løsning støtte fra alle medlemsstater på nær én.
8. Efter Rådets samling afholdt det belgiske formandskab bilaterale møder for at finde en løsning, der kunne opnå støtte fra alle delegationer. Som følge af disse møder finder formandskabet, at den eneste mulighed for at ændre teksten uden at bringe det skrøbelige kompromis, der havde støtte fra 26 medlemsstater, i fare, ville være at lette den administrative byrde for platforme og underliggende leverandører i de medlemsstater, der gør brug af muligheden for at undtage SMV'er fra ordningen med en faktisk leverandør. Den ændrede derfor kompromisteksten i overensstemmelse hermed.
9. I Fiskalgruppen (på højt plan) fik denne tekst støtte af alle delegationer på nær én. Mange delegationer udtrykte ønske om en hurtig aftale om sagen. En gruppe delegationer anførte også, at eventuelle yderligere ændringer i teksten, der øger fleksibiliteten i modellen med en faktisk leverandør ud over den tekst, der foreligger på nuværende tidspunkt, eller en opdeling af forslaget, ville være uacceptabelt for dem.

III. NÆSTE SKRIDT

10. Det belgiske formandskab er derfor overbevist om, at alle delegationer bør acceptere teksterne i dok. 11012/24 (ændring af direktivet), dok. 9683/24 (ændring af forordningen) og dok. 9684/24 (ændring af gennemførelsesforordningen) i kompromisets ånd og navnlig i betragtning af betydningen af denne pakke, hvis formål er at modernisere momslovgivningen i lyset af mulighederne for digitalisering for forretningsprocesser og forvaltninger samt som reaktion på de udfordringer, som den digitale økonomi rejser.

11. Hvis Rådet på dette grundlag når frem til en generel indstilling til udkastet til ændringsdirektiv, vil der i betragtning af de væsentlige forskelle mellem Kommissionens forslag og formandskabets seneste kompromistekst, som blev forelagt med henblik på en generel indstilling, skulle træffes afgørelse om en fornyet høring af Europa-Parlamentet om teksten. Da de særlige foranstaltninger i henhold til artikel 395 i direktiv 2006/112/EF udløber ved udgangen af 2024, hvilket vil skabe et juridisk tomrum og vil skulle behandles i det pågældende direktiv, kan Europa-Parlamentet opfordres til at afgive udtalelse om Rådets tekst så hurtigt som muligt og under alle omstændigheder senest den 10. december 2024.
12. I den forbindelse opfordres Rådet til at:
- a) løse det udestående problem, der er beskrevet i del II i denne note
 - b) nå frem til en generel indstilling til udkastet til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder på grundlag af teksten i dok. 11012/24
 - c) nå til politisk enighed om
 - udkastet til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder, på grundlag af teksten i dok. 9683/24 og
 - Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger på grundlag af teksten i dok. 9684/24
 - d) nå til enighed om erklæringen fra Rådet og Kommissionen og erklæringen fra Rådet i bilaget til denne note og optage dem i Rådets protokol.

Erklæringer til optagelse i Rådets protokol**Erklæring fra Rådet og Kommissionen**

Vedr. artikel 14, stk. 4, i direktiv 2006/112/EF: Rådet og Kommissionen er enige om at vurdere nødvendigheden af at udvide definitionen af "fjernsalg af varer indført fra tredjelandssområder eller tredjelande" til levering af varer fra toldoplæg i EU i forbindelse med de kommende forhandlinger om forslaget om anvendelsesområdet for en import-one-stop-shop (tærskel på 150 EUR) under hensyntagen til denne udvidelses mulige virkninger med hensyn til unddragelse og svig.

Vedr. artikel 262 i dok. 11012/24: Rådet og Kommissionen er enige om at vurdere nødvendigheden af at styrke rammen for administrativt samarbejde på momsområdet for at sikre, at de medlemsstater, der gør brug af muligheden i artikel 262, stk. 1, andet afsnit, som giver mulighed for at fritage erhververe af varer og modtagere af tjenesteydelser fra forpligtelsen til at indberette data om disse grænseoverskridende transaktioner, afgiver rettidige oplysninger til leverandørens medlemsstat, når det er påkrævet. På grundlag af denne vurdering fremsætter Kommissionen om nødvendigt et lovgivningsforslag.

Erklæring fra Rådet

Vedr. artikel 59c i dok. 11012/24: Rådet opfordrer Kommissionen til senest fem år efter dette direktivs ikrafttræden at revidere størrelsen og omfanget af den tærskel, der er fastsat i artikel 59c i direktiv 2006/112/EF.

Vedr. en obligatorisk import-one-stop-shop: Rådet vil fortsætte arbejdet med andre elementer i forslaget, hvad angår incitamenterne til at anvende import-one-stop-shoppen inden for rammerne af forhandlingerne om forslaget til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/11/EF for så vidt angår momsreglerne for afgiftspligtige personer, der formidler fjernsalg af indførte varer, samt anvendelsen af særordningen for fjernsalg af varer, der indføres fra tredjelandssområder eller tredjelande, og særordningen for angivelse og betaling af importmoms (interinstitutionelt sagsnummer 2023/0158 (CNS)) med henblik på at nå til enighed snarest muligt.

Vedr. ikrafttrædelsen: Råder erkender de udfordringer, som gennemførelsen af det nye indberetningssystem fra et IT-synspunkt medfører for skattemyndighederne og de afgiftspligtige personer, navnlig SMV'er. Af denne grund anbefales en trinvis tilgang til gennemførelsen af elektronisk fakturering, navnlig for de medlemsstater, der indfører krav til digital indberetning i forbindelse med egenleveringer og leveringer af varer og tjenesteydelser mellem afgiftspligtige personer på deres område. Medlemsstaterne kan indføre flere på hinanden følgende trin i gennemførelsen af forpligtelsen til at udstede elektroniske fakturaer for andre indenlandske transaktioner end dem, der er omfattet af kravene til grænseoverskridende digital indberetning, på grundlag af de berørte afgiftspligtige personers størrelse, indtil reformen med hensyn til e-fakturering og e-indberetning træder i kraft i hele EU fra den 1. juli 2030.