

Bruxelles, 26. lipnja 2026.
(OR. en)

11011/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0186 (NLE)**

**JAI 872
FRONT 123
ASILE 60
MIGR 176
COEST 503
SOC 425**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	26. lipnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 345 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o produljenju privremene zaštite, kako je uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382, do 4. ožujka 2028.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 345 final.

Priloženo: COM(2026) 345 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 26.6.2026.
COM(2026) 345 final

2026/0186 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

**o produljenju privremene zaštite, kako je uvedena Provedbenom odlukom (EU)
2022/382, do 4. ožujka 2028.**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Vijeće je 4. ožujka 2022. donijelo Provedbenu odluku (EU) 2022/382¹ i aktiviralo Direktivu Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. („Direktiva o privremenoj zaštiti”)² za određene kategorije³ osoba raseljenih od 24. veljače 2022. zbog vojne invazije ruskih oružanih snaga na Ukrajinu koja je započela na taj datum. U skladu s člankom 4. stavkom 1. Direktive o privremenoj zaštiti početno je trajanje privremene zaštite godinu dana, a može se automatski produljivati za šestomjesečna razdoblja, i to ukupno za najviše godinu dana. Privremena zaštita automatski je produljena za godinu dana do 4. ožujka 2024.

U skladu s člankom 4. stavkom 2. Direktive o privremenoj zaštiti, ako razlozi za privremenu zaštitu i dalje postoje, Vijeće može odlučiti produljiti privremenu zaštitu za najviše godinu dana, i to kvalificiranom većinom i na prijedlog Komisije, koja također razmatra svaki zahtjev države članice da podnese prijedlog Vijeću. Privremena zaštita produljena je za dodatna razdoblja od godinu dana, prvo do 4. ožujka 2025.⁴, a zatim do 4. ožujka 2026.⁵ i još jednom do 4. ožujka 2027.⁶

Ovaj prijedlog ima dva cilja. Prvi je za još godinu dana produljiti privremenu zaštitu kako je uvedena Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2022/382. Tako će se privremena zaštita za kategorije osoba utvrđene u Provedbenoj odluci Vijeća (EU) 2022/382 nastaviti u razdoblju od 5. ožujka 2027. do 4. ožujka 2028. Drugi je cilj prijedloga uskladiti privremenu zaštitu s općom sposobnošću Ukrajine da se brani od ruskog nezakonitog agresivnog rata. Stoga se predlaže da se privremena zaštita u pravilu ne odobrava osobama koje Ukrajinu napuste od datuma stupanja na snagu ove Odluke i koje ne mogu dokazati da su im ukrajinska tijela odobrila izlazak iz Ukrajine s obzirom na njihove vojne obveze.

Situacija koja je dovela do aktivacije privremene zaštite i dalje traje i stoga je potrebno dodatno produljenje.

¹ PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2022/382 od 4. ožujka 2022. o utvrđivanju postojanja masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine u smislu članka 5. Direktive 2001/55/EZ koja ima učinak uvođenja privremene zaštite.

² DIREKTIVA VIJEĆA 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba.

³ Člankom 2. Provedbene odluke Vijeća (EU) 2022/382 propisano je da se privremena zaštita primjenjuje na: (a) ukrajinske državljane koji su boravili u Ukrajini prije 24. veljače 2022.; (b) osobe bez državljanstva i državljane trećih zemalja, osim Ukrajine, koji su uživali međunarodnu zaštitu ili ekvivalentnu nacionalnu zaštitu u Ukrajini prije 24. veljače 2022.; i (c) članove obitelji osoba iz točaka (a) i (b). Države članice primjenjuju tu odluku ili odgovarajuću zaštitu u skladu sa svojim nacionalnim pravom u odnosu na osobe bez državljanstva i državljane trećih zemalja, osim Ukrajine, koji mogu dokazati da su zakonito boravili u Ukrajini prije 24. veljače 2022. na temelju valjane boravišne dozvole za trajni boravak izdane u skladu s ukrajinskim pravom i koji se ne mogu vratiti u sigurne i trajne uvjete u svoju zemlju ili regiju podrijetla.

⁴ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2023/2409 od 19. listopada 2023. o produljenju privremene zaštite kako je uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 (europa.eu).

⁵ [Provedbena odluka Vijeća \(EU\) 2024/1836 od 25. lipnja 2024. o produljenju privremene zaštite kako je uvedena Provedbenom odlukom \(EU\) 2022/382.](#)

⁶ [Provedbena odluka Vijeća \(EU\) 2025/1460 od 15. srpnja 2025. o produljenju privremene zaštite kako je uvedena Provedbenom odlukom \(EU\) 2022/382.](#)

U travnju 2026. gotovo je 4,4 milijuna raseljenih osoba iz Ukrajine⁷ uživalo privremenu zaštitu u EU-u⁸. Od toga su oko 58 % bile žene, a gotovo 30 % maloljetne osobe (oba spola). Broj korisnika privremene zaštite u državama članicama EU-a ostao je relativno stabilan – oko 4,3 milijuna, uz blagi uzlazni trend (porast s 4,21 milijuna u travnju 2024. na 4,26 milijuna u ožujku 2025. i 4,37 milijuna u travnju 2026.). Od svih država članica najviše se korisnika privremene zaštite i dalje nalazi u Njemačkoj, Poljskoj i Češkoj (u Njemačkoj gotovo 1,28 milijuna, u Poljskoj oko 970 000 i više od 380 000 u Češkoj). Od aktivacije Direktive o privremenoj zaštiti države članice učinile su mnogo kako bi osobama raseljenima iz Ukrajine olakšale integraciju u društvo zemlje domaćina, uključujući sustave obrazovanja i osposobljavanja, i na tržište rada. Neprestano povećavaju kapacitete za prihvati i unapređuju planove za nepredvidive situacije. Odgovor EU-a na rusku agresiju na Ukrajinu i dalje ima izraženu komponentu solidarnosti, ponajprije prema Ukrajini i njezinu narodu, što je vidljivo iz uloženog truda država članica i njihovih građana koji su primili raseljene osobe, a potom i među samim državama članicama.

Osim što se korisnicima privremene zaštite omogućuje pristup skupu usklađenih prava, aktivacijom Direktive o privremenoj zaštiti i dalje se ublažava rizik da sustavi azila država članica neće moći obraditi priljev, a da se pritom ne ugrozi njihovo učinkovito funkcioniranje. U razdoblju od veljače 2022. do ožujka 2026. ukrajinski su državljani u EU-u podnijeli oko 94 390 zahtjeva za međunarodnu zaštitu (od veljače 2022. do ožujka 2025. podneseno ih je 75 850). Broj zahtjeva za međunarodnu zaštitu koje su ukrajinski državljani podnijeli u razdoblju od siječnja do ožujka 2026. smanjio se za 57 % u odnosu na razdoblje od siječnja do ožujka 2025., a po broju zaprimljenih zahtjeva prednjačile su Francuska i Poljska. Ipak, ograničene ukupne brojke pokazuju da privremena zaštita i dalje ostvaruje svoju svrhu, uključujući sprečavanje preopterećenja sustava azila u državama članicama.

Prema istraživanju Visokog povjerenika Ujedinjenih naroda za izbjeglice (UNHCR) iz srpnja 2025. o namjerama raseljenih osoba⁹ udio onih koje planiraju ili se nadaju da će se u budućnosti vratiti u Ukrajinu smanjio se u odnosu na prethodnih šest mjeseci (sa 65 % u siječnju i veljači 2024. na 61 % u srpnju i kolovozu 2024.), dok se udio osoba koje ne znaju hoće li se vratiti povećao (s 24 % na 27 %), kao i udio onih koji ne vjeruju da će se vratiti (s 11 % na 12 %). Međunarodna organizacija za migracije izvijestila je¹⁰ da se velika većina ispitanika iz njezine ankete (70 %) namjerava vratiti u Ukrajinu kad i ako to bude sigurno.

Nadalje, prema anketi¹¹ Agencije Europske unije za azil (EUAA), otprilike svaki peti ispitanik bio je odlučan u namjeri da se ne vrati u Ukrajinu, 22 % ispitanika naginjalo je tome da se ne vrate, a 31 % ispitanika još nije odlučilo. S druge strane, 2025. je samo 14 % ispitanika bilo odlučno u namjeri da se vrate, a 13 % naginjalo je tome da se vrate. Udio osoba odlučnih u namjeri da se ne vrate s vremenom se stalno povećavao: s 5 % na 12 %, a zatim na 20 %. Udio osoba koje naginju tome da se ne vrate povećao se s 12 % na 15 %, a zatim na 22 %.

Te ankete potvrđuju da većina osoba raseljenih iz Ukrajine smatra da ondje još ne postoje sigurni i trajni uvjeti za povratak.

⁷ Više od 4,54 milijuna, uključujući države članice EU-a, Island, Lihtenštajn, Norvešku i Švicarsku.

⁸ Osim ako je drukčije navedeno, svi podaci o privremenoj i međunarodnoj zaštiti dobiveni su od Eurostata (Baza podataka – Eurostat).

⁹ [Sažeto izvješće – Predviđanja u vezi s povratkom izbjeglica u Ukrajinu u kontekstu aktualnog rata i nesigurnosti.](#)

¹⁰ *Ukraine Regional Response: Needs, Intentions, and Border Crossings* | Displacement Tracking Matrix.

¹¹ *Ad hoc izvješće: Stanje u Ukrajini i raseljavanje u EU+: Trendovi, pokretači i izgledi za budućnost* (rujan 2025.).

Intenzitet ruskog agresivnog rata u Ukrajini ne smanjuje se. Rusija i dalje provodi namjerne i sustavne napade na civilnu infrastrukturu i naseljena područja. Prema podacima Promatračke misije Ujedinjenih naroda za ljudska prava u Ukrajini broj civilnih žrtava u svibnju 2026. bio je 93 % veći nego u istom mjesecu 2025. To znatno povećanje pokazuje koliko su teška stradanja civila u ratu.

Nepredvidivi zračni napadi i napadi bespilotnim letjelicama ruskih snaga i dalje su velika prijetnja u cijeloj zemlji, čak i u regijama koje su daleko od prve crte bojišta. Ti su napadi dokaz raširenosti i neselektivnosti agresije koja je u tijeku. Zračni napadi ozbiljno su otežali pristup pouzdanoj opskrbi električnom energijom, grijanjem i vodom (krajem 2025., primjerice, milijunima ljudi u više je navrata dugotrajno prekinuta opskrba električnom energijom).

Međunarodna organizacija za migracije procjenjuje da je u prosincu 2025. u Ukrajini bilo 3 712 000 interno raseljenih osoba¹². Gotovo tri četvrtine tih osoba (71 %) bile su raseljene više od dvije godine, a 82 % više od godinu dana. Udio osoba koje su interno raseljene više od dvije godine najveći je bio među onima koje su boravile na zapadu zemlje. Prema informacijama iz petog izvješća o brzoj procjeni štete i potreba (RDNA5)¹³ Ministarstvo socijalne politike u prosincu 2025. službeno je registriralo 4 618 666 interno raseljenih osoba. U 2025. povećala se stopa siromaštva. Rat ne utječe jednako na svakoga: njegove posljedice najviše osjećaju žene, među ostalim u području zapošljavanja i osnovnih potreba kućanstava, zatim osobe s invaliditetom, djeca i mladi, interno raseljene osobe i starije osobe. Ubijeno je više od 15 000 ljudi, ozlijeđeno ih je više od 40 600, a milijuni su ostali bez domova.

Ured Ujedinjenih naroda za koordinaciju humanitarnih poslova (OCHA) procijenio je u siječnju 2026. da u Ukrajini oko 10,8 milijuna ljudi treba hitnu humanitarnu pomoć¹⁴.

Nestabilnost i teška humanitarna situacija u Ukrajini mogle bi dovesti do toga da u Uniju nastaviti pristizati velik broj ljudi, kojima bi također trebalo pružiti zaštitu.

Zbog trenutačne nesigurne i nestabilne situacije u Ukrajini nije moguće ukinuti privremenu zaštitu ni za njezine trenutačne korisnike u EU-u ni za one kojima bi tek mogla postati potrebna. Za njih mora i dalje postojati mogućnost dobivanja zaštite u Uniji. Isto tako, kad bi se privremena zaštita uskoro ukinula i kad bi sve te osobe istovremeno zatražile međunarodnu zaštitu, i dalje bi postojao rizik za učinkovito funkcioniranje nacionalnih sustava azila.

S obzirom na prethodno navedeno Komisija smatra da razlozi za privremenu zaštitu i dalje postoje te da bi je stoga trebalo produljiti kao nužan i primjeren odgovor na trenutačnu situaciju. Produljenje bi trebalo donijeti što prije, i to za još godinu dana, tj. za razdoblje od 5. ožujka 2027. do 4. ožujka 2028., u skladu s člankom 4. stavkom 2. Direktive o privremenoj zaštiti. Time bi se osobama koje su raseljene iz Ukrajine i smještene u državama članicama EU-a osigurala u trenutačnim okolnostima maksimalna moguća stabilnost i najpovoljniji izgledi za budućnost.

To je u skladu s odlučnošću Unije da Ukrajini i njezinu stanovništvu pruža potporu dokle god to bude potrebno i da potiče postizanje sveobuhvatnog, pravednog i trajnog mira na temelju načela iz Povelje Ujedinjenih naroda i međunarodnog prava. Ako okolnosti koje su dovele do aktivacije Direktive o privremenoj zaštiti prestanu postojati prije 4. ožujka 2028., Europska komisija u tom slučaju može Vijeću podnijeti prijedlog na temelju članka 6. Direktive o

¹² [Izvješće o internoj raseljenosti u Ukrajini, istraživanje u općoj populaciji, 22. krug istraživanja, siječanj 2026.](#)

¹³ *Ukraine – Fifth Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA5): February 2022 – December 2025.*

¹⁴ *Ukraine Humanitarian Needs and Response Plan 2026 (siječanj 2026.).*

privremenoj zaštiti. Ta odredba Vijeću omogućava da ukine privremenu zaštitu odlukom koju donese kvalificiranom većinom na prijedlog Komisije, a Komisija je dužna razmotriti svaki zahtjev države članice za podnošenje prijedloga Vijeću. Da bi se takva odluka Vijeća mogla donijeti, potrebno je utvrditi da situacija u predmetnoj zemlji podrijetla omogućava siguran i trajan povratak osoba kojima je odobrena privremena zaštita, i to uz primjereno poštovanje ljudskih i temeljnih prava i sloboda i obveza država članica vezi sa zabranom prisilnog udaljenja ili vraćanja.

Nadalje, državama članicama trebalo bi omogućiti da pravodobno poduzimaju potrebne administrativne i pravne korake (kao što je produljenje boravišnih dozvola) kako bi se pripremile za produljenje privremene zaštite.

Daljnje produljenje privremene zaštite ne bi smjelo ugroziti legitimnu opću sposobnost Ukrajine da se brani.

Europsko vijeće u više je navrata istaknulo Unijinu potporu Ukrajini, uključujući nepokolebljivu potporu neovisnosti, suverenitetu i teritorijalnoj cjelovitosti Ukrajine unutar njezinih međunarodno priznatih granica, kao i odlučnost Unije da u koordinaciji s partnerima i saveznicima sličnih stavova Ukrajini i njezinu narodu nastavi pružati sveobuhvatnu političku, financijsku, gospodarsku, humanitarnu, vojnu i diplomatsku potporu. Europsko vijeće podržalo je sveobuhvatan, pravedan i trajan mir u Ukrajini na temelju načela sadržanih u Povelji Ujedinjenih naroda i međunarodnom pravu i konkretnih i vjerodostojnih sigurnosnih jamstava za Ukrajinu te je istaknulo da je neophodno osigurati da Ukrajina raspolaže proračunskim i vojnim sredstvima za daljnje ostvarivanje svojeg neotuđivog prava na samoodbranu i za suzbijanje i odvracanje ruske agresije.

Unija je u okviru odgovora na krizu uvela privremenu zaštitu. Međutim, privremena zaštita nije apsolutna. Riječ je o izvanrednom postupku koji se može primjenjivati na određene skupine osoba utvrđene u odluci Vijeća donesenoj na temelju članka 5. Direktive. Direktiva omogućava i da se određene osobe na temelju utvrđenih objektivnih kriterija isključe iz privremene zaštite.

U tom bi kontekstu trebalo u potpunosti uzeti u obzir vojne potrebe Ukrajine za obranu od ruskog nezakonitog agresivnog rata, a posebno obveze novačenja kako ih je Ukrajina legitimno definirala u svojem pravnom poretku, i istodobno pružati sveobuhvatnu potporu raseljenim osobama iz Ukrajine u okviru privremene zaštite. Stoga je nužno da se privremena zaštita Unije primjenjuje tako da osigurava opću sposobnost Ukrajine da se optimalno brani od ruskog nezakonitog agresivnog rata i da slobodno odlučuje o organizaciji svojih obrambenih snaga.

Stoga, iako je zaštita raseljenih osoba iz Ukrajine kojima je potrebna pomoć i dalje prioritet, privremenu zaštitu u pravilu ne treba odobravati osobama koje Ukrajinu napuste od datuma stupanja ove Odluke na snagu i koje nacionalnim tijelima ne budu mogle dokazati da su im ukrajinska tijela odobrila izlazak iz Ukrajine s obzirom na njihove vojne obveze.

Jedan od razloga za aktivaciju privremene zaštite bio je očuvanje sustava azila u državama članicama tako da se minimiziraju formalnosti u situaciji masovnog priljeva u Uniju. Važno je da primjena sustava privremene zaštite ostane jednostavna i da se u okviru tog sustava omogućí brza provjera je li predmetnoj osobi dopušten izlazak iz Ukrajine s obzirom na vojne obveze te osobe. U tom kontekstu, na primjer, ukrajinska tijela razvijaju aplikaciju Reserv+, koja bi omogućila preuzimanje i ispis dokumenata o oslobođenju od vojnih obveza.

Provjera tih zahtjeva trebala bi se radi pravne sigurnosti primjenjivati samo na novopridošle osobe koje privremenu zaštitu zatraže od datuma stupanja ove Odluke na snagu. Mnoge raseljene osobe pod privremenom zaštitom već se nekoliko godina nalaze u EU-u, integrirale

su se u društva zemalja domaćina, naučile jezik, pronašle zaposlenje ili se uključile u sustav obrazovanja. Stoga je primjereno da te osobe zadrže status privremene zaštite i prava koja iz njega proizlaze.

Komisija podsjeća da se u Direktivi o privremenoj zaštiti podrazumijeva da osoba u bilo kojem trenutku može prava povezana s tim statusom ostvarivati samo u jednoj državi članici; zato bi države članice trebale odbijati zahtjeve za boravišnu dozvolu podnesene na temelju članka 8. stavka 1. Direktive 2001/55 ako je očito da je dotična osoba već dobila boravišnu dozvolu na toj osnovi u drugoj državi članici i da stoga ondje već uživa prava povezana s privremenom zaštitom (vidjeti u tom pogledu točku 30. presude Suda (deseto vijeće) u predmetu C-753/23 [Krasiliva] od 27. veljače 2025.).

U tu je svrhu, kako se podsjeća i u Preporuci Vijeća o koordiniranom pristupu postupnom izlasku iz statusa privremene zaštite¹⁵, i dalje važno redovito učitavati podatke na platformu za privremenu zaštitu, uključujući podatke o neaktivnim zahtjevima, i prema potrebi brzo poduzimati daljnje mjere u slučaju dvostrukih zahtjeva.

Potreba za daljnjim pružanjem zaštite, zajedno s mogućnošću da korisnici privremene zaštite uživaju privremenu zaštitu u državi članici po vlastitom izboru, utjecala je na sustave prihvata u državama članicama, posebno onima u kojima privremenu zaštitu uživa velik broj osoba i koje se istovremeno moraju nositi s velikim brojem tražitelja međunarodne zaštite ili s problemom nedostatka stambenih prostora. S obzirom na to važno je i dalje nastojati uravnotežiti to opterećenje za države članice. Prioritet je i dalje osigurati samodostatnost raseljenih osoba i njihov prelazak iz sustava prihvata u dugoročni smještaj.

Osim toga, usporedno s produljenjem privremene zaštite u skladu s ovim Prijedlogom odluke Vijeća, državama članicama prioritet bi trebalo biti ubrzavanje provedbe Preporuke Vijeća o koordiniranom pristupu postupnom izlasku iz statusa privremene zaštite i primjena dugoročnih i održivih rješenja. Države članice posebno bi trebale raditi na postupnom prelasku korisnika privremene zaštite na druge pravne statuse i pružati pomoć za dobrovoljni povratak i održivu reintegraciju unutar Ukrajine kad situacija bude pogodna za to.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ovaj je Prijedlog u potpunosti u skladu s pravnom stečevinom EU-a o azilu jer je Direktiva o privremenoj zaštiti sastavni dio zajedničkog europskog sustava azila i osmišljena je za suočavanje s izvanrednom situacijom masovnog priljeva raseljenih osoba, kao što je i dalje slučaj zbog potpune invazije Rusije na Ukrajinu. U potpunosti je u skladu i s Unijinim ciljem uspostave područja slobode, sigurnosti i pravde otvorenog onima koje okolnosti prisiljavaju na zakonito traženje zaštite u Europskoj uniji.

Elementi Prijedloga u skladu su i s pravnim aktima koji čine pakt o migracijama i azilu, koji su doneseni u svibnju 2024. i stupili na snagu u lipnju 2026. Parlament i Vijeće dogovorili su se da će zadržati Direktivu o privremenoj zaštiti kao dio paketa instrumenata dostupnih EU-u za situacije masovnih dolazaka. Direktiva o privremenoj zaštiti pokazala se kao jedan od najvažnijih instrumenata za pružanje neposredne zaštite u EU-u. U ovoj je fazi i dalje najprikladniji instrument za rješavanje pitanja raseljavanja uzrokovnog agresivnim ratom Rusije protiv Ukrajine.

¹⁵ [Preporuka Vijeća od 16. rujna 2025. o koordiniranom pristupu postupnom izlasku iz statusa privremene zaštite raseljenih osoba iz Ukrajine.](#)

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovaj je Prijedlog u potpunosti u skladu s potrebom da se državama članicama omogući da bez preopterećenja njihovih sustava azila neometano obrađuju potencijalne zahtjeve za međunarodnu zaštitu i nastave provoditi mjere potrebne u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine. Prijedlog je u skladu i s vanjskim djelovanjem Unije. Ovaj je Prijedlog u skladu i s EU-ovim mjerama ograničavanja i drugim mjerama donesenima kao odgovor na rusku agresiju na Ukrajinu. Ovaj je Prijedlog dio sveobuhvatnog skupa mjera EU-a za odgovor na agresivni rat Rusije protiv Ukrajine.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova Prijedloga članak 4. stavak 2. Direktive Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba jer razlozi za privremenu zaštitu i dalje postoje. U toj je odredbi navedeno da, ako razlozi za privremenu zaštitu i dalje postoje, Vijeće može na prijedlog Komisije kvalificiranom većinom odlučiti o produljenju privremene zaštite za najviše godinu dana.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Na temelju glave V. UFEU-a o području slobode, sigurnosti i pravde Europskoj uniji dodjeljuju se određene ovlasti povezane s tim pitanjima. Te se ovlasti moraju izvršavati u skladu s člankom 5. Ugovora o Europskoj uniji, tj. ako i u mjeri u kojoj ciljeve predloženog djelovanja države članice ne mogu dostatno ostvariti same, nego se zbog opsega ili učinaka predloženog djelovanja oni na bolji način mogu ostvariti na razini Europske unije.

Stanje u Ukrajini koje je uzrokovao agresivni rat Rusije i dalje utječe na EU u cjelini. Odgovor Europske unije bio je ujedinen i bez presedana. To je dokaz da su i dalje potrebna rješenja i potpora EU-a, kao i intenzivna koordinacija na razini EU-a jer postoji stalna potreba da sve države članice uspješno zajednički odgovaraju na aktualnu situaciju i osiguravaju da se za gotovo 4,4 milijuna Ukrajinaca koji su trenutačno smješteni u Uniji primjenjuju isti standardi i usklađen skup prava. Osim aktualnog masovnog priljeva koji ne jenjava, zbog trenutačne se nestabilne situacije u Ukrajini ne mogu se isključiti ni daljnji dolasci velikih razmjera. Jasno je da se mjerama koje poduzimaju pojedinačne države članice ne može osigurati usklađen pristup problemu koji je očito zajednički cijelom EU-u.

Takav zajednički pristup ne mogu dostatno ostvariti pojedinačne države članice, nego se zbog opsega i učinaka ove predložene provedbene odluke Vijeća on na bolji način može koordinirano ostvariti na razini Unije, što navode i same države članice. Unija stoga mora djelovati i može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti iz članka 5. stavka 3. Ugovora o Europskoj uniji.

Privremena zaštita izvanredan je i neposredan postupak u okviru kojeg se u cijeloj Uniji dodjeljuju ista prava. U nacionalnim propisima nije predviđen postupak podnošenja zahtjeva za privremenu zaštitu ili odgovarajuću zaštitu. Stoga osoba koja se nadležnim tijelima obrati kako bi iskoristila prava povezana s privremenom zaštitom ili odgovarajućom zaštitom treba dokazati samo svoje državljanstvo, status međunarodne ili ekvivalentne zaštite, boravište u Ukrajini ili, ovisno o slučaju, obiteljsku vezu. Pravo na privremenu zaštitu ostvaruje se neposredno, ali nije apsolutno, kako je navedeno u nekoliko odredaba Direktive o privremenoj zaštiti. Stoga je primjereno na razini Unije utvrditi zajednički zahtjev za provjeru kako bi se osiguralo da države članice pri ocjenjivanju novih zahtjeva za ostvarivanje prava

povezanih s privremenom zaštitom primjenjuju koordiniran operativni pristup, čime će se spriječiti fragmentacija i očuvati integritet sustava privremene zaštite.

Kako bi se minimizirale formalnosti u okviru tog postupka i izbjeglo dodatno administrativno opterećenje za nacionalne uprave, za dokazivanje prava na privremenu zaštitu dovoljno treba biti da se utvrdi, ako je to primjenjivo u ukrajinskom pravu, da su ukrajinska tijela predmetnoj osobi odobrila izlazak iz Ukrajine s obzirom na vojne obveze te osobe.

- **Proporcionalnost**

U skladu s načelom proporcionalnosti, kako je utvrđeno u članku 5. stavku 4. Ugovora o Europskoj uniji, predloženom provedbenom odlukom Vijeća predviđa se produljenje privremene zaštite na ograničeno razdoblje, tj. za godinu dana za određenu skupinu osoba na koju se već primjenjuje.

Predložena mjera ograničena je na ono što je nužno s obzirom na razmjer i ozbiljnost situacije u Ukrajini, zbog koje se oko 4,4 milijuna raseljenih osoba koje se trenutačno nalaze u državama članicama EU-a ne mogu onamo vratiti u sigurne i trajne uvjete. Osim toga, to je produljenje razmjerni odgovor s obzirom na trenutačnu situaciju jer privremena zaštita sprečava da velik broj zahtjeva osoba koje pristižu u EU preoptereći sustave azila u državama članicama.

Zahtjev da se provjeri jesu li ukrajinska tijela predmetnoj osobi odobrila izlazak iz Ukrajine s obzirom na vojne obveze te osobe proporcionalan je. Ograničen je na ono što je neophodno da bi se izbjeglo da kontinuirana potreba za pružanjem privremene zaštite ugrozi opću sposobnost Ukrajine da se brani s obzirom na svoje promjenjive vojne potrebe. Legitimno je da Ukrajina u svojem pravnom poretku utvrdi obvezu novačenja, uključujući iznimke od te obveze, kako bi se spriječilo da precizno definirane skupine stanovništva napuštaju Ukrajinu¹⁶.

Provjera je li osoba mogla napustiti Ukrajinu, a da pritom ne prekrši svoje vojne obveze, mjera je koja bi se primjenjivala na buduće zahtjeve. Cilj joj je na odgovarajući način uzeti u obzir obrambene potrebe Ukrajine, a da se pritom zadrži pravna sigurnost i očuvaju prava i legitimna očekivanja osoba koje već uživaju zaštitu u Uniji.

Nadalje, takva provjera ne utječe na ovlasti nadležnih tijela za donošenje odluka u određenom slučaju niti na pravo bilo koje osobe da zatraži međunarodnu zaštitu u Uniji. Iako bi osobe koje dolaze iz Ukrajine i dalje imale pravo zatražiti azil, odbijanje vojne službe nije samo po sebi valjan razlog za međunarodnu zaštitu – vidjeti u tom kontekstu EUAA-ov Praktični vodič o političkom mišljenju.

- **Odabir instrumenta**

Na temelju članka 4. stavka 2. Direktive o privremenoj zaštiti potrebno je donijeti provedbenu odluku Vijeća o produljenju privremene zaštite za najviše godinu dana ako razlozi za privremenu zaštitu i dalje postoje.

¹⁶ Prema ukrajinskim propisima Ukrajinu ne smiju napustiti ukrajinski muškarci u dobi za novačenje (25 – 60 godina) i oni koji su na pričuvnoj listi (23 – 25 godina). Od ublažavanja ukrajinskog vojnog zakona u kolovozu 2025. Ukrajinu smiju napustiti ukrajinski muškarci u dobi od 18 do 22 godine, uz iznimku muškaraca (i žena) koji su se dobrovoljno odlučili pridružiti oružanim snagama.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Oblikovanje politika na temelju dokaza**

Mreža EU-a za pripravnost i upravljanje krizama u području migracija posebno usmjerena na Ukrajinu i Platforma solidarnosti za Ukrajinu¹⁷ nastavljaju s radom kako bi se redovitom komunikacijom osigurala informiranost svih dionika o migracijskim posljedicama potpune ruske invazije na Ukrajinu te pripravnost i koordinirani odgovor EU-a i država članica na krizu. U tom se kontekstu na oba ta foruma raspravljalo o povećanju opće pripravnosti na razini EU-a, uključujući planiranje za nepredvidive situacije. Informacije i podaci o trenutačnoj situaciji i kretanju ljudi kontinuirano se prikupljaju. U okviru sastanaka na *ad hoc* osnovi na platformi za podnošenje zahtjeva za privremenu zaštitu dionici raspravljaju o tome kako bolje osigurati odgovarajuću razmjenu informacija o korisnicima privremene zaštite i odgovarajuće zaštite dostupne u skladu s nacionalnim pravom država članica i otkrivati dvostruke zahtjeve u istoj državi članici ili u različitim državama članicama EU-a. S obzirom na znatan broj raseljene djece i mladih sve se više uzimaju u obzir podaci o uključivanju u sustave obrazovanja i osposobljavanja.

Europska komisija zadnjih mjeseci s ukrajinskim tijelima razmatra kako uskladiti zaštitu koja se pruža ukrajinskom narodu s obrambenim potrebama te zemlje.

Stanje u Ukrajini redovito ocjenjuju Europska komisija, organizacije kao što su Svjetska banka i Ujedinjeni narodi te vlada Ukrajine. Svjetska banka objavljuje izvješća o brzom procjeni štete i potreba u Ukrajini¹⁸.

Od izbijanja rata Međunarodna organizacija za migracije radi na što boljem razumijevanju situacije raseljenih osoba i prati interno raseljavanje u Ukrajini i tokove mobilnosti, a uz to putem anketa prati namjere osoba koje bježe od rata i onih koje se preko granice vraćaju u Ukrajinu te procjenjuje uvjete za povratak. UNHCR redovito objavljuje informacije o namjerama i perspektivama (interno) raseljenih osoba iz Ukrajine. Istraživanja i izvješća prethodno navedenih međunarodnih organizacija upućuju na to da je trenutačno stanje još uvijek nestabilno i neizvjesno, odnosno da ne postoje sigurni i trajni uvjeti za povratak. Prema procjenama UNHCR-a iz veljače 2026. u svijetu je evidentirano 5,9 milijuna izbjeglica iz Ukrajine¹⁹.

- **Savjetovanja s dionicima te prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Kako bi prikupila informacije utemeljene na dokazima, Komisija se u okviru Mreže za pripravnost i upravljanje krizama u području migracija i Platforme za solidarnost redovito savjetovala s tijelima država članica, Europskom službom za vanjsko djelovanje i relevantnim agencijama EU-a, ukrajinskim tijelima i međunarodnim organizacijama te je održavala komunikaciju s nevladinim organizacijama i organizacijama civilnog društva.

¹⁷ Komisija je uspostavila Platformu radi koordinacije operativnog odgovora među državama članicama u skladu s člankom 3. stavkom 2. Odluke Vijeća (EU) 2022/382. Platforma među ostalim prikuplja informacije i analizira potrebe utvrđene u državama članicama te koordinira operativno postupanje na temelju tih potreba.

¹⁸ Grupa Svjetske banke, *Ukraine Fifth Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA5) (February 2022 – December 2025)*.

¹⁹ *Ukraine Refugee Situation*.

Komisija se u suradnji s rotirajućim predsjedništvima Vijeća Europske unije savjetovala s državama članicama o budućnosti privremene zaštite nakon ožujka 2027., i to na ministarskoj razini, kao i u okviru niza sastanaka Strateškog odbora Vijeća za imigraciju, granice i azil (SCIFA) i savjetnika za pravosuđe i unutarnje poslove (PUP) održanih u ožujku i svibnju 2026., na kojima su države članice istaknule da je privremenu zaštitu potrebno što prije produljiti za još godinu dana kako bi se održao usklađen odgovor na razini Europe.

Na zadnjem sastanku SCIFA-e, održanom u travnju 2026., države članice potvrdile su da s obzirom na trenutačnu nestabilnu situaciju nije moguće prekinuti privremenu zaštitu. Države članice raspravljale su i o mogućim promjenama područja primjene privremene zaštite kako bi se bolje uzela u obzir promjenjiva situacija i kako bi se privremena zaštita uskladila s promjenjivim obrambenim potrebama Ukrajine. Na zadnjem sastanku savjetnika za PUP, održanom u svibnju 2026., države članice raspravljale su o mogućnostima za promjenu područja primjene privremene zaštite i pritom istaknule važnost jednostavne primjene i što skorijeg donošenja odluke.

Na Platformi za solidarnost održane su usporedne i komplementarne rasprave, u kojima je većina država članica navela da je privremenu zaštitu potrebno produljiti za još godinu dana kako bi se održao usklađen odgovor na razini Europe, pružila jasnoća korisnicima zaštite i državama članicama omogućilo da poduzmu potrebne administrativne i pravne korake na nacionalnoj razini (npr. produljenje boravišnih dozvola). Države članice istaknule su i važnost jednostavnosti administrativnog postupka za utvrđivanje ispunjavanja uvjeta za privremenu zaštitu, kao i potrebu da se izbjegne preopterećenost sustava azila. Na neformalnom sastanku Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove održanom 4. lipnja ministri unutarnjih poslova uglavnom su podržali produljenje privremene zaštite za još godinu dana i razmatranje prilagodbi kako bi se u potpunosti uzele u obzir promjenjive obrambene potrebe Ukrajine.

Komisija je bila u redovitom kontaktu i s ukrajinskim tijelima kako bi prikupljala informacije o stanju na terenu. Osim toga, u skladu s člankom 3. Direktive o privremenoj zaštiti Komisija se savjetovala s UNHCR-om, koji procjenjuje situaciju, dostavlja relevantne informacije i provodi ankete o namjerama raseljenih osoba.

- **Temeljna prava**

Ovaj Prijedlog u skladu je s temeljnim pravima i načelima iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima, kao i obvezama koje proizlaze iz međunarodnog prava, uključujući Ženevsku konvenciju od 28. srpnja 1951. o statusu izbjeglica, kako je izmijenjena Njujorškim protokolom od 31. siječnja 1967.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Od početka agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine potrebe za financiranjem u vezi s primjenom Direktive o privremenoj zaštiti uvrštene su u proračun postojećih instrumenata EU-a za financiranje u razdobljima 2014. – 2020. i 2021. – 2027., posebno u relevantne instrumente za unutarnje poslove i kohezijsku politiku²⁰.

²⁰ Djelovanje kohezijske politike za izbjeglice u Europi, takozvani paket „CARE” (CARE, CARE-plus i FAST-CARE).

5. DRUGI ELEMENTI

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

U *članku 1.* utvrđuje se produljenje privremene zaštite za godinu dana (od 5. ožujka 2027. do 4. ožujka 2028.) za raseljene osobe iz članka 2. Odluke Vijeća, kako je izmijenjena člankom 1. ove Odluke.

U *članku 2.* utvrđuje se da se privremena zaštita u pravilu ne odobrava osobama koje Ukrajinu napuste od datuma stupanja ove Odluke na snagu i koje nacionalnim tijelima ne budu mogle dokazati da su im ukrajinska tijela odobrila izlazak iz Ukrajine s obzirom na njihove vojne obveze.

U *članku 3.* utvrđuju se datumi stupanja na snagu i početka primjene ove Odluke.

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA**o produljenju privremene zaštite, kako je uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382, do 4. ožujka 2028.**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba¹, a posebno njezin članak 4. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Vijeće je 4. ožujka 2022. donijelo Provedbenu odluku (EU) 2022/382² o utvrđivanju postojanja masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine u smislu članka 5. Direktive 2001/55/EZ koja ima učinak uvođenja privremene zaštite.
- (2) U skladu s člankom 4. stavkom 1. Direktive 2001/55/EZ privremena zaštita prvo se primjenjivala u početnom razdoblju od godinu dana, do 4. ožujka 2023., a zatim je automatski produljena za još godinu dana, do 4. ožujka 2024.
- (3) Vijeće je 19. listopada 2023. donijelo Provedbenu odluku (EU) 2023/2409³, kojom je privremena zaštita uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 produljena do 4. ožujka 2025. Zatim je 25. lipnja 2024. donijelo Provedbenu odluku (EU) 2024/1836⁴, kojom je privremena zaštita uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 produljena do 4. ožujka 2026. Nakon toga je 15. srpnja 2025. donijelo Provedbenu odluku (EU) 2025/1460⁵, kojom je privremena zaštita uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 produljena do 4. ožujka 2027.

¹ SL L 212, 7.8.2001., str. 12., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj>.

² Provedbena odluka Vijeća (EU) 2022/382 od 4. ožujka 2022. o utvrđivanju postojanja masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine u smislu članka 5. Direktive 2001/55/EZ koja ima učinak uvođenja privremene zaštite (SL L 71, 4.3.2022., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj).

³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2023/2409 od 19. listopada 2023. o produljenju privremene zaštite kako je uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 (SL L, 2023/2409, 24.10.2023., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2409/oj).

⁴ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1836 od 25. lipnja 2024. o produljenju privremene zaštite kako je uvedena Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 (SL L, 2024/1836, 3.7.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj).

⁵ [Provedbena odluka Vijeća \(EU\) 2025/1460 od 15. srpnja 2025. o produljenju privremene zaštite kako je uvedena Provedbenom odlukom \(EU\) 2022/382 \(SL L, 2025/1460, 24.7.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1460/oj\).](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1460/oj)

- (4) U kontekstu aktivacije Direktive 2001/55/EZ države članice jednoglasno su se u izjavi⁶ od 4. ožujka 2022. složile da članak 11. te direktive neće primjenjivati na osobe koje uživaju privremenu zaštitu u skladu s Provedbenom odlukom (EU) 2022/382 u određenoj državi članici i koje se bez odobrenja presele u drugu državu članicu, osim ako se države članice na bilateralnoj osnovi dogovore drukčije.
- (5) Budući da se prava povezana s privremenom zaštitom u bilo kojem trenutku smiju ostvarivati u samo jednoj državi članici, kako bi se osiguralo da je to tako i izbjeglo podnošenje više zahtjeva za privremenu zaštitu, države članice trebale bi odbijati zahtjeve za boravišnu dozvolu podnesene na temelju članka 8. stavka 1. Direktive 2001/55/EZ ako je očito da je dotična osoba već dobila boravišnu dozvolu na toj osnovi u drugoj državi članici i da stoga u toj državi članici uživa prava povezana s privremenom zaštitom, uključujući socijalnu pomoć. To bi bilo u skladu s presudom Suda Europske unije u predmetu C-753/23⁷, a posebno s njezinom točkom 30.
- (6) Kako bi se osiguralo pravodobno dobivanje slike stanja u operativne svrhe, dosljedno upravljanje i nadzor nad izdavanjem boravišnih dozvola, države članice trebale bi na platformu za podnošenje zahtjeva za privremenu zaštitu redovito učitavati točne i pravodobne podatke, uključujući podatke o neaktivnim zahtjevima.
- (7) Privremenu zaštitu u Uniji trenutačno ima gotovo 4,4 milijuna raseljenih osoba iz Ukrajine. Ukupan broj zahtjeva za privremenu zaštitu relativno se stabilizirao na oko 4,3 milijuna, uz blagi ukupni uzlazni trend, dok je trajni povratak kući u Ukrajinu prijavilo vrlo malo osoba. U Ukrajini ne vladaju sigurni i trajni uvjeti pa se većina raseljenih osoba ne može vratiti. Međunarodna organizacija za migracije procjenjuje da je u prosincu 2025. u Ukrajini bilo 3 712 000 interno raseljenih osoba⁸. Gotovo tri četvrtine tih osoba (71 %) bile su raseljene više od dvije godine, a 82 % više od godinu dana. Udio interno raseljenih osoba koje su raseljene više od dvije godine najveći je bio među interno raseljenim osobama koje su boravile na zapadu zemlje. Ured Ujedinjenih naroda za koordinaciju humanitarnih poslova procjenjuje da 2026. hitnu humanitarnu pomoć u Ukrajini treba oko 10,8 milijuna ljudi.
- (8) Daljnji dolasci velikih razmjera ne mogu se isključiti zbog teških humanitarnih uvjeta, veće nestabilnosti i nesigurnosti situacije u Ukrajini zbog ruske ratne agresije, uključujući pojačane i neprestane zračne napade na civile u cijeloj zemlji. I dalje postoji rizik od eskalacije. Isto tako, i dalje postoji opasnost za učinkovito funkcioniranje nacionalnih sustava azila, koje bi bilo ugroženo kad bi se privremena zaštita uskoro ukinula i svi korisnici odjednom podnijeli zahtjeve za međunarodnu zaštitu.
- (9) Budući da će broj raseljenih osoba koje uživaju privremenu zaštitu u Uniji vjerojatno ostati velik sve dok rat protiv Ukrajine bude trajao, potrebno je produljiti privremenu zaštitu kako bi se odgovorilo na situaciju osoba koje trenutačno uživaju privremenu zaštitu u Uniji ili kojima će takva zaštita biti potrebna od 5. ožujka 2027. jer im se tako osigurava neposredna zaštita i pristup usklađenom skupu prava i istovremeno minimiziraju formalnosti u situaciji masovnog priljeva u Uniju. Produljenje privremene zaštite trebalo bi pomoći i da se spriječi preopterećenost sustava azila u

⁶ Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o utvrđivanju postojanja masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine u smislu članka 5. Direktive Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001., koja ima učinak uvođenja privremene zaštite – izjava država članica.

⁷ Presuda Suda od 27. veljače 2025., A. N./Ministerstvo vnitra, C-753/23, ECLI:EU:C:2025:133.

⁸ Izvješće o internoj raseljenosti u Ukrajini, 22. krug istraživanja (siječanj 2026.).

državama članicama do koje bi došlo zbog znatnog povećanja broja zahtjeva za međunarodnu zaštitu koje bi mogle podnijeti osobe kojima bi se privremena zaštita ukinula 4. ožujka 2027., ili osobe koje bježe od rata u Ukrajini i koje bi u Uniju stigle nakon tog datuma, a prije 4. ožujka 2028.

- (10) Stoga bi, s obzirom na to da razlozi za privremenu zaštitu i dalje postoje, privremenu zaštitu kategorija raseljenih osoba iz Provedbene odluke (EU) 2022/382 trebalo produljiti do 4. ožujka 2028.
- (11) Neovisno o potrebi da se privremena zaštita produlji za dodatnih godinu dana, važno je da se u zajedničkom pristupu Unije uzmu u obzir promjenjive obrambene potrebe Ukrajine.
- (12) Europsko vijeće u svojim je zaključcima potvrdilo nepokolebljivu potporu neovisnosti, suverenitetu i teritorijalnoj cjelovitosti Ukrajine unutar njezinih međunarodno priznatih granica, kao i odlučnost Unije da Ukrajini i njezinu narodu nastavi pružati sveobuhvatnu političku, financijsku, gospodarsku, humanitarnu, vojnu i diplomatsku potporu. Europsko vijeće podržalo je sveobuhvatan, pravedan i trajan mir u Ukrajini na temelju načela sadržanih u Povelji Ujedinjenih naroda i međunarodnom pravu i konkretnih i vjerodostojnih sigurnosnih jamstava za Ukrajinu te je istaknulo da je neophodno osigurati da Ukrajina raspolaže proračunskim i vojnim sredstvima za daljnje ostvarivanje svojeg neotuđivog prava na samoobranu i za suzbijanje i odvratanje ruske agresije.
- (13) Prema Direktivi Vijeća 2001/55/EZ sustav privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba izvanredni je postupak koji se može primjenjivati na određene skupine osoba i u okviru kojeg se istovremeno mogu utvrditi i objektivni kriteriji za isključenje, uz potpuno poštovanje obveza koje proizlaze iz međunarodnog prava, prava Unije i temeljnih prava. Konkretno, privremenu zaštitu ne bi trebalo odobravati osobama kojima ukrajinska tijela nisu odobrila izlazak iz Ukrajine zbog vojnih obveza koje te osobe moraju izvršiti.
- (14) Unija bi trebala pružiti punu potporu kad je riječ o promjenjivim vojnim potrebama Ukrajine u vezi s obranom od ruskog nezakonitog agresivnog rata, a posebno obvezama novačenja kako ih je Ukrajina legitimno definirala u svojem pravnom poretku. Države članice trebale bi u potpunosti uzeti u obzir te potrebe i istovremeno putem privremene zaštite pružati punu potporu raseljenim osobama iz Ukrajine. Stoga je nužno da Unija ne nastavi primjenjivati privremenu zaštitu na način koji bi, iako je koristan raseljenim osobama, mogao negativno utjecati na opću sposobnost Ukrajine da se optimalno brani od ruskog nezakonitog agresivnog rata i da slobodno odlučuje o organizaciji svojih obrambenih snaga.
- (15) U tu svrhu, ne dovodeći u pitanje pravo Unije ni temeljna prava, privremenu zaštitu u pravilu ne treba odobravati osobama koje nacionalnim tijelima ne budu mogle dokazati da su im ukrajinska tijela, ako je to primjenjivo u ukrajinskom pravu, odobrila izlazak iz Ukrajine s obzirom na vojne obveze tih osoba. Budući da je potrebno uzeti u obzir trenutačne obrambene potrebe kako ih je definirala Ukrajina, a da se pritom ne utječe na situaciju osoba na koje se privremena zaštita već primjenjuje, ispunjavanje tog uvjeta trebalo bi se početi provjeravati za osobe raseljene iz Ukrajine od dana nakon dana objave ove Odluke u Službenom listu.
- (16) Pravo na privremenu zaštitu ostvaruje se neposredno. Da bi se osiguralo pravilno upravljanje i registracija predmetne osobe, država članica može odlučiti primijeniti određene zahtjeve, primjerice ispunjavanje obrasca za podnošenje zahtjeva i

predočenje dokaza kako je propisano u Odluci Vijeća (EU) 2022/382, ali potrebno je imati u vidu da je jedan od ciljeva privremene zaštite osigurati brz i jednostavan postupak s minimalnim formalnostima. Stoga je važno da tijela država članica mogu brzo provjeriti je li predmetnoj osobi dopušten izlazak iz državnog područja Ukrajine s obzirom na vojne obveze te osobe. U tu bi se svrhu državama članicama, na primjer, na raspolaganje mogao staviti dokument kojim se potvrđuje takvo dopuštenje, a koji bi ukrajinska tijela dostavila preko posebne aplikacije Reserv+, koju razvija Ukrajina.

- (17) Vijeće je 16. rujna 2025. donijelo Preporuku⁹ o koordiniranom pristupu postupnom izlasku iz statusa privremene zaštite raseljenih osoba iz Ukrajine. Ovim se produljenjem ne dovodi u pitanje daljnja provedba mjera iz te preporuke, koja bi trebala ostati prioritet. S obzirom na to države članice posebno bi trebale koordinirano raditi na postupnom prelasku korisnika privremene zaštite na druge pravne statuse i pružati pomoć za dobrovoljni povratak i reintegraciju kad situacija bude pogodna za to.
- (18) Ova je Odluka u skladu s temeljnim pravima i načelima iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima.
- (19) Vijeće potvrđuje da Ukrajini i njezinu stanovništvu namjerava pružiti potporu dokle god to bude potrebno i da se zalaže za postizanje sveobuhvatnog, pravednog i trajnog mira na temelju načela iz Povelje UN-a i međunarodnog prava, a u slučaju održivog prekida vatre Vijeće je spremno djelovati u skladu s člankom 6. stavkom 1. točkom (b) Direktive 2001/55/EZ.
- (20) Irsku obvezuje Direktiva 2001/55/EZ i stoga ona sudjeluje u donošenju i primjeni ove Odluke.
- (21) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Provedbene odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Privremena zaštita koja se pruža osobama raseljenima iz Ukrajine iz članka 2. Provedbene odluke (EU) 2022/382, produljena provedbenim odlukama (EU) 2023/2409, (EU) 2024/1836 i (EU) 2025/1460, produljuje se za dodatno razdoblje od godinu dana, do 4. ožujka 2028.

Članak 2.

Ne dovodeći u pitanje pravo Unije ni temeljna prava, privremena zaštita u skladu s člankom 1. Provedbene odluke (EU) 2025/1460 ili kako je produljena u skladu s člankom 1. ne odobrava se osobama koje nisu ispunile svoje vojne obveze kako je propisano ukrajinskim pravom te im iz tog razloga ukrajinska tijela nisu odobrila izlazak iz Ukrajine.

⁹

[Preporuka Vijeća od 16. rujna 2025. o koordiniranom pristupu postupnom izlasku iz statusa privremene zaštite raseljenih osoba iz Ukrajine \(SL C, C/2025/5129, 23.9.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5129/oj\).](http://data.europa.eu/eli/C/2025/5129/oj)

Ovaj članak ne primjenjuje se na osobe koje na datum stupanja ove Odluke na snagu već uživaju privremenu zaštitu.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 5. ožujka 2027., osim članka 2., koji se primjenjuje od datuma stupanja ove Odluke na snagu.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*