

Brusel 26. června 2026
(OR. en)

11011/26

Interinstitucionální spis:
2026/0186 (NLE)

JAI 872
FRONT 123
ASILE 60
MIGR 176
COEST 503
SOC 425

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	26. června 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 345 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 do 4. března 2028

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 345 final.

Příloha: COM(2026) 345 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.6.2026
COM(2026) 345 final

2026/0186 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

**o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 do
4. března 2028**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1 SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 4. března 2022 přijala Rada prováděcí rozhodnutí 2022/382¹ a aktivovala směrnici Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 (směrnice o dočasné ochraně)² pro určité kategorie³ osob vysídlených dne 24. února 2022 nebo po tomto datu v důsledku vojenské invaze ruských ozbrojených sil na Ukrajinu, jež v uvedený den začala. Podle čl. 4 odst. 1 směrnice o dočasné ochraně trvá doba dočasné ochrany nejprve jeden rok. Její trvání může být automaticky prodlouženo o období v délce šesti měsíců, avšak nejdéle o jeden rok. Dočasná ochrana byla automaticky prodloužena o jeden rok, a to do 4. března 2024.

Podle čl. 4 odst. 2 směrnice o dočasné ochraně může Rada, pokud přetrvávají důvody pro poskytnutí dočasné ochrany, rozhodnout kvalifikovanou většinou o prodloužení dočasné ochrany až o jeden rok na návrh Komise, která rovněž posoudí jakoukoli žádost členského státu o předložení návrhu Radě. Dočasná ochrana byla prodloužena o další období jednoho roku, nejprve do 4. března 2025⁴, poté do 4. března 2026⁵ a později do 4. března 2027⁶.

Tento návrh má dva cíle. Prvním je prodloužit dočasnou ochranu, jak byla zavedena prováděcím rozhodnutím Rady 2022/382, o další rok. Tímto se bude dočasná ochrana nadále vztahovat na kategorie osob určené v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2022/382, a to v období od 5. března 2027 do 4. března 2028. Druhým cílem je uvést dočasnou ochranu do souladu s celkovou schopností Ukrajiny bránit se nezákonné ruské útočné válce. Navrhuje se proto, aby se dočasná ochrana zpravidla neposkytovala osobám, které opustí Ukrajinu ode dne vstupu tohoto rozhodnutí v platnost a které nemohou doložit, že mají od ukrajinských orgánů povoleno opustit Ukrajinu v souladu se svými vojenskými povinnostmi.

¹ PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2022/382 ze dne 4. března 2022, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana.

² SMĚRNICE RADY 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími.

³ Článek 2 prováděcího rozhodnutí Rady 2022/382 stanoví, že dočasná ochrana se vztahuje na a) ukrajinské státní příslušníky pobývající na Ukrajině před 24. únorem 2022; b) osoby bez státní příslušnosti a státní příslušníky třetích zemí jiných než Ukrajiny, kterým byla před 24. únorem 2022 poskytnuta mezinárodní ochrana nebo odpovídající vnitrostátní ochrana na Ukrajině, a c) rodinné příslušníky osob uvedených v písmenech a) a b). Členské státy použijí buď toto rozhodnutí, nebo odpovídající ochranu podle svého vnitrostátního práva, pokud jde o osoby bez státní příslušnosti a státní příslušníky třetích zemí jiných než Ukrajiny, kteří mohou prokázat, že oprávněně pobývali na Ukrajině před 24. únorem 2022 na základě platného povolení k trvalému pobytu vydaného v souladu s ukrajinskými právními předpisy, a kteří se nemohou vrátit za bezpečných a trvalých podmínek do své země nebo regionu původu.

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2023/2409 ze dne 19. října 2023 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 (europa.eu).

⁵ [Prováděcí rozhodnutí Rady \(EU\) 2024/1836 ze dne 25. června 2024 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím \(EU\) 2022/382 \(europa.eu\).](#)

⁶ [Prováděcí rozhodnutí Rady \(EU\) 2025/1460 ze dne 15. července 2025 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím \(EU\) 2022/382 \(europa.eu\).](#)

Situace, která vedla k zavedení dočasné ochrany, přetrvává, a proto je nutné ji dále prodloužit.

K dubnu 2026 požívá v EU⁷ dočasné ochrany téměř 4,4 milionu osob vysídlených z Ukrajiny⁸, z nichž přibližně 58 % jsou ženy. Z hlediska věku tvoří téměř 30 % celé skupiny nezletilí (dívky i chlapci). Počet osob požívajících dočasné ochrany v členských státech EU zůstává poměrně stabilní a činí přibližně 4,3 milionu, přičemž vykazuje mírně rostoucí trend (ze 4,21 milionu v dubnu 2024 na 4,26 milionu v březnu 2025 a na 4,37 v dubnu 2026). Členskými státy, v nichž se nachází nejvyšší počet osob požívajících dočasné ochrany, jsou nadále Německo, Polsko a Česko (téměř 1,28 milionu v Německu, přibližně 970 000 v Polsku a více než 380 000 v Česku). Od aktivace směrnice o dočasné ochraně vyvinuly členské státy značné úsilí na podporu osob vysídlených z Ukrajiny, aby jim usnadnily začlenění do společnosti, včetně systémů vzdělávání a odborné přípravy, a zapojení do trhu práce. Nadále se rovněž snažily zvýšit přijímací kapacitu a plánovat pro nepředvídané události. Reakce EU na ruskou agresi vůči Ukrajině se i nadále vyznačuje silnou solidaritou, a to zaprvé vůči Ukrajině a jejímu lidu, jak ukazuje úsilí členských států a jejich občanů přijímajících vysídlené osoby, a zadruhé mezi samotnými členskými státy.

Kromě toho, že osobám požívajícím dočasné ochrany poskytuje přístup k souboru harmonizovaných práv, je aktivací směrnice o dočasné ochraně nadále zmírňováno riziko, že by si azylové systémy členských států nedokázaly s přílivem osob poradit, aniž by to mělo nepříznivý vliv na jejich hladký chod. V období od února 2022 do března 2026 podali ukrajinští státní příslušníci v EU přibližně 94 390 žádostí o mezinárodní ochranu (oproti 75 850 v období od února 2022 do března 2025). V období mezi lednem a březnem 2026 se počet žádostí o mezinárodní ochranu podaných ukrajinskými státními příslušníky ve srovnání se stejným obdobím roku 2025 snížil o 57 %, přičemž hlavními přijímajícími zeměmi těchto žádostí byly Francie a Polsko. Z tohoto celkově malého počtu je nicméně patrné, že dočasná ochrana plní svůj účel, mimo jiné brání přetížení azylových systémů členských států.

Podle průzkumu Úřadu vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) z července 2025⁹ se podíl vysídlených osob, které do budoucna plánují nebo očekávají návrat na Ukrajinu, ve srovnání s předchozím půlrokem snížil (ze 65 % v období leden–únor 2024 na 61 % v období červenec–srpen 2024), kdežto podíl osob, které nejsou o návratu rozhodnuty, se naopak zvýšil (z 24 % na 27 %) a stejně tomu bylo v případě osob, jež uvedly, že návrat neočekávají (z 11 % na 12 %). Mezinárodní organizace pro migraci (IOM) uvedla, že v jejím průzkumu velká většina dotazovaných (70 %) odpověděla¹⁰, že se hodlá na Ukrajinu vrátit, jakmile a pokud to bude bezpečné.

Kromě toho podle průzkumu¹¹ provedeného Agenturou Evropské unie pro otázky azylu (EUAA) byla přibližně jedna pětina respondentů rozhodnutá se na Ukrajinu nevracet, zatímco 22 % se vracet spíše neplánovalo a 31 % si nebylo jistých. Naproti tomu v roce 2025 bylo odhodláno k návratu pouze 14 % respondentů a 13 % se k němu přiklápělo. Podíl osob

⁷ Není-li uvedeno jinak, veškeré údaje o dočasné a mezinárodní ochraně pocházejí z Eurostatu (databáze – Eurostat).

⁸ Více než 4,54 milionu osob, a to v členských státech EU, Lichtenštejnsku, Norsku, Švýcarsku a na Islandu.

⁹ [Policy brief Forecasting Refugee Return to Ukraine amid ongoing war and uncertainty](#) (Analytický dokument: Prognóza návratu uprchlíků na Ukrajinu v kontextu probíhající války a nejistoty).

¹⁰ Ukraine Regional Response: Needs, Intentions, and Border Crossings | Displacement Tracking Matrix

¹¹ Ad Hoc Report: Situation in Ukraine and Displacement to the EU+: Trends, Drivers and Future Prospects (Mimořádná zpráva: Situace na Ukrajině a vysídlení do zemí EU+: Trendy, hybné síly a budoucí vyhlídky) (září 2025).

rozhodnutých se nevrátit průběžně stále rostl, a to z 5 % na 12 % a později na 20 %. Naopak podíl těch, kteří se k rozhodnutí se nevrátit přikláněli, vzrostl z 12 % na 15 % a později na 22 %.

Tyto průzkumy potvrzují, že většina osob vysídlených z Ukrajiny má stále za to, že se nemůže vrátit na Ukrajinu za bezpečných a trvalých podmínek.

Na Ukrajině nepolevuje útočná válka Ruska. Rusko i nadále záměrně a systematicky cíleně útočí na civilní infrastrukturu a obydlené oblasti. Podle monitorovací mise OSN pro lidská práva na Ukrajině se počet civilních obětí v květnu 2026 zvýšil o 93 % ve srovnání se stejným měsícem v roce 2025. To představuje významnou eskalaci a je dokladem trvalé daně, kterou si válka vybírá na civilním obyvatelstvu.

Nepředvídatelné letecké útoky a útoky dronů ze strany ruských sil nadále představují vážnou hrozbu pro celé území země a zasahují i regiony daleko za frontou. Tyto útoky jsou dokladem širokého zeměpisného rozsahu a nevybíravé povahy probíhající agrese. Letecké útoky vážně narušily přístup ke spolehlivým dodávkám elektřiny, tepla a vody a koncem roku 2025 byly miliony lidí zasaženy opakovanými dlouhodobými výpadky proudu.

Mezinárodní organizace pro migraci odhadla, že k prosinci 2025 bylo na Ukrajině 3 712 000 vnitřně vysídlených osob¹². Tři čtvrtiny (71 %) těchto osob byly vysídleny po dobu delší než dva roky a 82 % bylo vysídleno po dobu delší než jeden rok. Podíl vnitřně vysídlených osob, které byly vysídleny více než dva roky, byl nejvyšší mezi vnitřně vysídlenými osobami pobývajícími na západě země. Podle informací uvedených v páté zprávě o rychlém posouzení škod a potřeb (RDNA5)¹³ ministerstvo pro sociální politiku v prosinci 2025 oficiálně zaevidovalo 4 618 666 osob jako vnitřně vysídlené osoby. Uvádí se, že se chudoba v roce 2025 dále prohloubila. Dopady války jsou nerovnoměrné, největší pociťují ženy (mimo jiné v oblasti zaměstnání a kritických potřeb domácností), osoby se zdravotním postižením, děti a mládež, vnitřně vysídlené osoby a starší osoby. Zabito bylo více než 15 000 lidí, více než 40 600 osob bylo zraněno a miliony lidí přišly o své domovy.

Úřad OSN pro koordinaci humanitárních záležitostí (OCHA) v lednu 2026 odhadl, že naléhavou humanitární pomoc na Ukrajině potřebuje přibližně 10,8 milionu lidí¹⁴.

Nestabilní situace ve spojení s obtížnou humanitární situací na Ukrajině by rovněž mohla vést k dalšímu rozsáhlému přílivu osob do Unie, a bylo by tudíž potřeba poskytnout ochranu dalším vysídleným osobám.

Stávající nejistota a nestabilní situace na Ukrajině neumožňují ukončení dočasné ochrany osob, které jí v současné době požívají a které se nacházejí v členských státech EU, ani těch, které by ji ještě mohly potřebovat. Tyto osoby stále potřebují ochranu na území Unie. Stejně tak by bylo i nadále ohroženo účinné fungování vnitrostátních azylových systémů, pokud by dočasná ochrana brzy skončila a všechny tyto osoby by současně požádaly o mezinárodní ochranu.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se Komise domnívá, že důvody dočasné ochrany v současnosti přetrvávají, a proto by dočasná ochrana měla být prodloužena jako nezbytná a vhodná reakce na současnou situaci. Prodloužení by mělo být přijato co nejdříve, a to o další

¹² [Ukraine internal displacement report, General population survey, Round 22, January 2026](#) (Zpráva o vnitřním vysídlení na Ukrajině, průzkum obecné populace, 22. kolo, leden 2026).

¹³ Ukraine - Fifth Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA5): (Páté rychlé posouzení škod na Ukrajině a jejích potřeb (RDNA5)) únor 2022 – prosinec 2025.

¹⁴ Ukraine Humanitarian Needs and Response Plan 2026 (January 2026) [EN/UK]. (Humanitární potřeby a plán reakce na Ukrajině 2026 (leden 2026) [EN/UK].

rok, tj. na období od 5. března 2027 do 4. března 2028, v souladu s čl. 4 odst. 2 směrnice o dočasné ochraně. Cílem je zajistit, aby osoby vysídlené z Ukrajiny a nacházející se v členských státech EU měly za současných okolností co největší stabilitu a co nejlepší vyhlídky.

To je v souladu se závazkem Unie poskytovat Ukrajině a jejímu lidu podporu tak dlouho, jak bude třeba, a usilovat o dosažení komplexního, spravedlivého a trvalého míru založeného na zásadách Charty Organizace spojených národů a mezinárodního práva. Pokud okolnosti, které vedly k aktivaci směrnice o dočasné ochraně, pominou před 4. březnem 2028, může Evropská komise v takovém případě předložit Radě návrh podle článku 6 směrnice o dočasné ochraně. Toto ustanovení umožňuje Radě ukončit dočasnou ochranu přijetím rozhodnutí kvalifikovanou většinou na návrh Komise, která rovněž posoudí jakoukoli žádost členského státu na předložení návrhu Radě. Takové rozhodnutí Rady by muselo být založeno na zjištění, že situace v zemi původu umožňuje, s patřičným ohledem na lidská práva a základní práva a svobody a závazky členských států v souvislosti se zásadou nenavracení, bezpečný a trvalý návrat osobám, jimž byla poskytnuta dočasná ochrana.

Kromě toho by členské státy měly mít možnost včas podniknout nezbytné správní a právní kroky (jako je obnovení povolení k pobytu) s cílem připravit se na prodloužení dočasné ochrany.

Další prodloužení dočasné ochrany by nemělo ohrozit celkovou schopnost Ukrajiny se legitimně bránit.

Podporu Unie Ukrajině Evropská rada vždy opakovaně zdůrazňovala při několika příležitostech a znovu potvrdila svou pokračující, rozhodnou a neochvějnou podporu nezávislosti, svrchovanosti a územní celistvosti Ukrajiny v rámci jejích mezinárodně uznaných hranic, jakož i závazek Unie nadále poskytovat Ukrajině a jejímu lidu – v koordinaci s podobně smýšlejícími partnery a spojenci – komplexní politickou, finanční, hospodářskou, humanitární, vojenskou a diplomatickou podporu. Evropská rada podpořila všeobecný, spravedlivý a trvalý mír na Ukrajině, jenž bude založen na zásadách Charty OSN a mezinárodního práva a bude se opírat o spolehlivé a důvěryhodné bezpečnostní záruky pro Ukrajinu, přičemž zdůraznila, že je zcela nezbytné zajistit, aby Ukrajina disponovala rozpočtovými a vojenskými prostředky k tomu, aby mohla i nadále uplatňovat své přirozené právo na sebeobranu a čelit agresi Ruska a odrazovat od ní.

V rámci reakce Unie na krizi byla zavedena dočasná ochrana. Dočasná ochrana však není absolutní. Jedná se o mechanismus výjimečné povahy, který se může vztahovat na specifické skupiny osob určené v rozhodnutí Rady v souladu s článkem 5 směrnice. Směrnice zároveň stanoví možnost vyloučit určité osoby z dočasné ochrany na základě stanovených objektivních kritérií.

V této souvislosti by měly být plně zohledněny vojenské potřeby Ukrajiny při její obraně proti nezákonné ruské útočné válce, a zejména plnění branné povinnosti, jak ji Ukrajina legitimně stanovila ve svém právním řádu, přičemž by současně měla být vysídleným osobám z Ukrajiny poskytována plná podpora prostřednictvím dočasné ochrany. Je proto nezbytné, aby Unie uplatňovala dočasnou ochranu způsobem, který zajistí celkovou schopnost Ukrajiny co nejlépe se bránit nezákonné ruské útočné válce a svobodně rozhodovat o organizaci svých obranných sil.

Zatímco tedy ochrana vysídlených osob z Ukrajiny, které ji potřebují, zůstává prioritou, dočasná ochrana se zpravidla nemá poskytovat osobám, které opustí Ukrajinu ode dne vstupu tohoto rozhodnutí v platnost a které nemohou vnitrostátním orgánům doložit, že mají od ukrajinských orgánů povoleno opustit Ukrajinu v souladu se svými povinnostmi.

Jedním z důvodů pro zavedení dočasné ochrany bylo zachování azylového systému členských států tím, že se v situaci hromadného přílivu vysídlených osob formality omezí na minimum. Je důležité zachovat systém dočasné ochrany, který se snadno uplatňuje a který umožňuje rychlé ověření, zda jsou tyto osoby oprávněny opustit Ukrajinu v souladu se svými vojenskými povinnostmi. V této souvislosti například ukrajinské orgány vyvíjejí speciální aplikaci Reserv+, která by umožňovala stahování a tisk dokumentů zprošťujících od vojenských povinností.

Za účelem zajištění právní jistoty by se ověřování těchto požadavků mělo vztahovat pouze na nově přichozí osoby žádající o dočasnou ochranu ode dne vstupu tohoto rozhodnutí v platnost. Mnoho vysídlených osob, které využily dočasné ochrany, žije nyní v EU již několik let a začlenily se do příslušných hostitelských společností tím, že se naučily jazyk, našly si zaměstnání a začaly se vzdělávat. Je proto vhodné, aby těmto osobám byl zachován status dočasné ochrany a práva z něj vyplývající.

Komise připomíná, že ze směrnice o dočasné ochraně vyplývá, že určitá osoba může požívat práv spojených s tímto právním postavením vždy pouze v jednom členském státě. Proto by členské státy měly zamítnout žádosti o povolení k pobytu podané na základě čl. 8 odst. 1 směrnice 2001/55, pokud se ukáže, že dotčená osoba již na tomto základě získala povolení k pobytu v jiném členském státě, a tudíž v něm požívá práv spojených s dočasnou ochranou (viz k tomu bod 30 rozsudku Soudního dvora (desátého senátu) ve věci C-753/23 [Krasiliva], ze dne 27. února 2025).

Za tímto účelem, jak bylo připomenuto i v doporučení Rady o koordinovaném přístupu k ukončování dočasné ochrany¹⁵, je i nadále důležité pravidelně vkládat údaje do platformy pro registraci dočasné ochrany, včetně údajů o počtu neaktivních registrací, a v případě duplicitních registrací podle potřeby rychle přijímat následná opatření.

Potřeba dalšího poskytování ochrany spolu s tím, aby si osoby požívající dočasnou ochranu mohly zvolit členský stát, v němž ji využijí, měla dopad na přijímací systémy členských států, zejména těch, které přijaly velký počet osob požívajících dočasnou ochranu a zároveň se musí vyrovnat s velkým počtem žadatelů o mezinárodní ochranu nebo s nedostatkem ubytovacích kapacit. Do budoucna je v tomto ohledu důležité nepolevovat ve snaze o zajištění větší vyváženosti, pokud jde o úsilí vyvíjené jednotlivými členskými státy. Prioritou zůstává zajistit, aby vysídlené osoby byly soběstačné a přecházely z přijímacích systémů do dlouhodobého ubytování.

Kromě toho by členské státy měly souběžně s prodloužením dočasné ochrany v souladu s tímto navrhovaným rozhodnutím Rady přednostně zvýšit úsilí při provádění doporučení Rady o koordinovaném přístupu k ukončování dočasné ochrany a zavádět dlouhodobá a udržitelná řešení. Členské státy by se měly zaměřovat zejména na přecházení osob požívajících dočasnou ochranu na jiné druhy právního postavení a rovněž podporovat usnadňování dobrovolných návratů a udržitelné reintegrace na Ukrajině, jakmile to situace umožní.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Tento návrh je plně v souladu s *acquis* EU v oblasti azylu, neboť směrnice o dočasné ochraně tvoří nedílnou součást společného evropského azylového systému a její použití bylo plánováno pro mimořádnou situaci hromadného přílivu vysídlených osob, což je situace, která v důsledku totální invaze Ruska na Ukrajinu dosud trvá. Tento návrh je rovněž plně v souladu

¹⁵ [Doporučení Rady ze dne 16. září 2025 o koordinovaném přístupu k ukončování dočasné ochrany vysídlených osob z Ukrajiny.](#)

s cílem Evropské unie vybudovat prostor svobody, bezpečnosti a práva otevřený těm, kteří pod tlakem okolností oprávněně hledají ochranu v Evropské unii.

Prvky návrhu jsou rovněž v souladu s právními akty tvořícími Pakt o migraci a azylu, který byl přijat v květnu 2024 a začal se uplatňovat v červnu 2026. Parlament a Rada se dohodly, že směrnice o dočasné ochraně nadále bude součástí souboru nástrojů, který má EU k dispozici pro případ hromadného přílivu osob. Směrnice o dočasné ochraně se osvědčila jako základní prostředek k zajištění okamžité ochrany na území EU. V této fázi je i nadále nejvhodnějším nástrojem pro reakci na vysídlování způsobené ruskou útočnou válkou proti Ukrajině.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tento návrh je plně v souladu s potřebou umožnit členským státům, aby případné žádosti o mezinárodní ochranu vyřizovaly řádným způsobem, aniž by došlo k přetížení jejich azylových systémů, a nadále mít stanovena nezbytná opatření pro případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny, jež by zabránila přetížení azylových systémů členských států. Je rovněž v souladu s vnější činností Unie. Tento návrh je rovněž v souladu s omezujícími opatřeními EU a dalšími kroky přijatými rovněž v reakci na ruskou agresi vůči Ukrajině. Tento návrh je součástí komplexního souboru opatření, jimiž EU reaguje na útočnou válku Ruska proti Ukrajině.

2 PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem návrhu je čl. 4 odst. 2 směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob, neboť důvody pro dočasnou ochranu přetrvávají. Toto ustanovení stanoví, že pokud důvody pro dočasnou ochranu přetrvávají, může Rada na návrh Komise kvalifikovanou většinou rozhodnout o prodloužení této dočasné ochrany až o jeden rok.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Hlava V Smlouvy o fungování EU, která se týká prostoru svobody, bezpečnosti a práva, svěřuje některé pravomoci v této oblasti Evropské unii. Tyto pravomoci musí být vykonávány v souladu článkem 5 Smlouvy o Evropské unii, tj. pouze tehdy a do té míry, pokud cílů zamýšlené činnosti nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich, z důvodu jejího rozsahu či účinků, může být lépe dosaženo na úrovni Evropské unie.

Situace na Ukrajině v důsledku ruské útočné války má nadále dopad na EU jako celek. Reakce Evropské unie byla bezprecedentní a jednotná. Z toho vyplývá, že to stále vyžaduje řešení na úrovni EU a podporu ze strany EU, jakož i silnou koordinaci na úrovni EU, neboť je neustále zapotřebí, aby všechny členské státy společně účinně reagovaly na situaci a zajistily uplatňování stejných norem a harmonizovaného souboru práv v celé Unii pro téměř 4,4 milionu osob, které v současné době na jejím území pobývají. Kromě přetrvávajícího hromadného přílivu nelze vzhledem k pokračující nestabilitě situace na Ukrajině vyloučit, že přijde velký počet dalších osob. Je zřejmé, že opatření jednotlivých členských států nemohou uspokojivě reagovat na potřebu společného přístupu EU k tomu, co jednoznačně představuje výzvu pro celou Unii.

Takového společného přístupu nemohou uspokojivě dosáhnout jednotlivé členské státy a lze jej z důvodu rozsahu a účinků tohoto navrhovaného prováděcího rozhodnutí Rady lépe dosáhnout a koordinovat na úrovni Unie, jak rovněž uvedly samy členské státy. Unie proto

musí jednat a smí přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity, jak to stanoví čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii.

Dočasná ochrana je mechanismus výjimečné a naléhavé povahy, v jehož rámci jsou práva v celé Unii harmonizována. Neexistuje žádný postup podávání žádostí o dočasnou ochranu nebo odpovídající ochranu podle vnitrostátního práva. Když se tedy dotčená osoba přihlásí příslušným orgánům, aby využila práv spojených s dočasnou ochranou nebo odpovídající ochranou, musí pouze prokázat svou státní příslušnost, status mezinárodní ochrany nebo rovnocenné ochrany, pobyt na Ukrajině nebo případně rodinnou vazbu. Právo na dočasnou ochranu je okamžité, nikoli však absolutní, jak vyplývá z několika ustanovení směrnice o dočasné ochraně. Je proto vhodné zavést na úrovni Unie společný požadavek na ověřování, což zajistí, že členské státy budou při posuzování nových žádostí o uplatnění práv spojených s dočasnou ochranou postupovat koordinovaným způsobem, čímž se zabrání roztříštěnosti a bude zachována integrita režimu dočasné ochrany.

Za účelem zajištění postupu, který omezí formality na minimum a nebude představovat administrativní zátěž pro vnitrostátní správu, by ověření, že dotčené osoby mají od ukrajinských orgánů povoleno opustit Ukrajinu v souladu se svými vojenskými povinnostmi (v případech, kdy to ukrajinské právo umožňuje), mělo být považováno za dostatečný důkaz prokazující nárok na dočasnou ochranu.

• **Proporcionalita**

V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii stanoví navrhované prováděcí rozhodnutí Rady prodloužení dočasné ochrany o omezenou dobu, tj. o jeden rok, pro konkrétní skupinu osob, na něž se již vztahuje.

Navrhované opatření je omezeno na to, co je nezbytné vzhledem k rozsahu a závažnosti situace na Ukrajině, v jejímž důsledku se přibližně 4,4 milionu vysídlených osob, jež se v současné době nacházejí v členských státech EU, nemůže vrátit na Ukrajinu za bezpečných a trvalých podmínek. Navíc toto prodloužení rovněž představuje přiměřenou reakci s ohledem na současnou situaci, neboť dočasná ochrana zajistila, aby nedošlo k přetížení azylového systému členských států kvůli značnému počtu žádostí od osob přijíždějících na území členských států EU.

Požadavek na ověření, zda dotčeným osobám bylo ukrajinskými orgány uděleno povolení potvrzující, že opouštějí Ukrajinu v souladu se svými vojenskými povinnostmi, je přiměřený. Omezuje se na to, co je nezbytně nutné, aby se zabránilo tomu, že přetrvávající potřeba poskytovat dočasnou ochranu ohrozí celkovou schopnost Ukrajiny se bránit s ohledem na její měnící se vojenské potřeby. Je legitimní, aby Ukrajina ve svém právním řádu upravila podmínky branné povinnosti, včetně výjimek, které brání přesně vymezeným skupinám v opuštění Ukrajiny¹⁶.

Ověření, že daná osoba mohla opustit Ukrajinu, aniž by porušila své vojenské povinnosti, je koncipováno jako výhledové opatření zaměřené na budoucí žádosti. Jeho cílem je nalézt vhodnou rovnováhu mezi nutností zohlednit obranné potřeby Ukrajiny a potřebou právní jistoty a zachování práv a legitimních očekávání osob, které již v Unii ochrany požívají.

¹⁶ Podle ukrajinského práva nesmějí ukrajinští muži v branném věku (25–60 let) a ukrajinští muži uvedení na rezervním seznamu (23–25 let) opustit Ukrajinu. Ukrajinští muži ve věku 18–22 let smí po zmírnění ukrajinského vojenského zákona v srpnu 2025 opustit Ukrajinu, s výjimkou těch mužů (a žen), kteří se rozhodli vstoupit do ozbrojených sil dobrovolně.

Kromě toho se ověřování takového požadavku nedotýká rozhodovacích pravomocí orgánů v konkrétních případech ani práva jakékoli osoby požádat v Unii o mezinárodní ochranu. Zatímco právo osob přijíždějících z Ukrajiny požádat o azyl by jako takové zůstalo nedotčeno, odmítnutí výkonu vojenské služby není samo o sobě oprávněným důvodem pro poskytnutí mezinárodní ochrany – viz v této souvislosti praktická příručka agentury EUAA k politickým názorům (*Practical Guide on Political Opinion*).

- **Volba nástroje**

Ustanovení čl. 4 odst. 2 směrnice o dočasné ochraně vyžaduje k prodloužení dočasné ochrany až o jeden rok, pokud důvody pro poskytnutí dočasné ochrany přetrvávají, prováděcí rozhodnutí Rady.

3 VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Tvorba politiky založená na faktech**

Unijní síť plánu pro připravenost na migraci a pro migrační krizi se zaměřením na Ukrajinu a platforma Solidarita EU s Ukrajinou¹⁷ nadále pracují na tom, aby bylo na jedné straně zajištěno společné situační povědomí o migračních důsledcích ruské totální invaze na Ukrajinu a připravenost EU a členských států, a zároveň aby reakce na krizi byla koordinována prostřednictvím pravidelné výměny informací. V této souvislosti bylo na obou fórech projednáno zvýšení celkové připravenosti na úrovni EU, včetně plánování pro nepředvídané události. Průběžně probíhá shromažďování informací a údajů o aktuální situaci a pohybu osob. V rámci platformy pro registraci dočasné ochrany nadále příležitostně probíhá diskuse mezi stranami o tom, jak mezi členskými státy lépe zajistit náležitou výměnu informací o osobách požívajících dočasné ochrany a o odpovídající ochraně, která je k dispozici podle vnitrostátního práva, a zároveň odhalovat dvojí registrace v témže členském státě a ve všech členských státech EU. Vzhledem ke značnému počtu vysídlených dětí a mladých lidí toto úsilí stále více zohledňuje údaje o integraci do systémů vzdělávání a odborné přípravy.

V uplynulých měsících byla Evropská komise v pravidelném kontaktu se svými ukrajinskými protějšky ohledně toho, jak sladit ochranu poskytovanou obyvatelům Ukrajiny s obrannými potřebami země.

Situaci na Ukrajině mimo jiné pravidelně vyhodnocují Evropská komise, organizace, jako je Světová banka a Organizace spojených národů, jakož i ukrajinská vláda. Světová banka zveřejňuje zprávy o rychlém posouzení škod a potřeb na Ukrajině¹⁸.

Od vypuknutí války pracuje Mezinárodní organizace pro migraci na tom, aby poskytovala co nejlepší vhled do situace vysídlených osob a sledovala vnitřní vysídlení na Ukrajině a toky mobility, a kromě toho prostřednictvím průzkumů monitoruje záměry osob prchajících před válkou a osob překračujících hranice zpět na Ukrajinu a posuzuje podmínky pro návrat.

¹⁷ Komise zřídila tuto platformu, aby bylo možné koordinovat operativní reakci mezi členskými státy podle čl. 3 odst. 2 rozhodnutí Rady 2022/382. Platforma kromě jiného shromažďuje informace a zkoumá potřeby zjištěné v členských státech a koordinuje operativní následná opatření v reakci na tyto potřeby.

¹⁸ World Bank Group, “Ukraine Fifth Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA5)” (February 2022 – December 2025). (Skupina Světové banky, „Páté rychlé posouzení škod na Ukrajině a jejích potřeb“ (RDNA5) (únor 2022 – prosinec 2025)).

UNHCR pravidelně zveřejňuje informace o záměrech a perspektivách (i vnitřně) vysídlených osob z Ukrajiny. Průzkumy a dokumenty výše uvedených mezinárodních organizací ukazují, že současná situace je nadále nestabilní a nejistá, a tudíž neumožňuje návrat za bezpečných a trvalých podmínek. UNHCR odhaduje, že k únoru 2026 bylo celosvětově zaznamenáno 5,9 milionu osob přecházejících z Ukrajiny¹⁹.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami a sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Za účelem shromažďování informací založených na důkazech Komise prostřednictvím sítě EU pro připravenost na migraci a pro řešení migračních krizí a Platformy solidarity pravidelně konzultovala orgány členských států, Evropskou službu pro vnější činnost a příslušné agentury EU, ukrajinské orgány a mezinárodní organizace, přičemž si vyměňovala informace s nevládními organizacemi a organizacemi občanské společnosti.

Komise v součinnosti s rotujícími předsednictvími Rady Evropské unie konzultovala s členskými státy budoucnost dočasné ochrany po březnu 2027 na ministerské úrovni, jakož i prostřednictvím řady zasedání v březnu a květnu 2026 ve Strategickém výboru Rady pro přistěhovalectví, hranice a azyl (SCIFA) a na úrovni radů pro spravedlnost a vnitřní věci, kde členské státy zdůraznily, že je třeba dočasnou ochranu co nejdříve prodloužit o další rok, aby byla zachována společná evropská reakce.

Na posledním zasedání Strategického výboru pro přistěhovalectví, hranice a azyl v dubnu 2026 členské státy uznaly, že současná nestabilní situace neumožňuje dočasnou ochranu ukončit. Členské státy rovněž projednaly možné nové způsoby vymezení rozsahu dočasné ochrany s cílem lépe zohlednit měnící se situaci a sladit dočasnou ochranu s měnícími se obrannými potřebami Ukrajiny. Na posledním zasedání radů pro spravedlnost a vnitřní věci v květnu 2026 projednaly členské státy možnosti nových postupů, pokud jde o rozsah dočasné ochrany, a zdůraznily potřebu jednoduchosti v rámci procesu podávání žádostí a co nejrychlejšího přijímání rozhodnutí.

Paralelní a doplňkové diskuse proběhly v rámci Platformy solidarity, kde většina členských států vyjádřila potřebu prodloužit dočasnou ochranu o další rok, aby byla zachována společná evropská reakce, aby byly osobám požívajícím dočasné ochrany poskytnuty jasné informace a aby členské státy mohly podnikat nezbytné správní a právní kroky na vnitrostátní úrovni (jako je obnovování povolení k pobytu). Členské státy rovněž vyjádřily potřebu zachovat jednoduchý administrativní postup při posuzování nároku na dočasnou ochranu a potřebu předejít přetížení azylových systémů. Na neformálním zasedání Rady pro vnitřní věci dne 4. června vyjádřili celkovou podporu dalšího prodloužení dočasné ochrany o jeden další rok a zvážení úprav, které by plně zohlednily měnící se obranné potřeby Ukrajiny, i ministři vnitra.

Komise také udržovala pravidelné kontakty s ukrajinskými orgány, aby shromáždila informace o situaci na místě. Kromě toho Komise vedla v souladu s článkem 3 směrnice o dočasné ochraně konzultace s Úřadem vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR), který situaci posuzoval a poskytl relevantní informace a prováděl průzkumy o záměrech vysídlených osob.

- **Základní práva**

Tento návrh respektuje základní práva a ctí zásady uznané zejména Listinou základních práv Evropské unie, jakož i povinnosti stanovené v mezinárodním právu včetně Ženevské úmluvy

¹⁹ Situace ukrajinských uprchlíků.

ze dne 28. července 1951 o právním postavení uprchlíků ve znění Newyorského protokolu ze dne 31. ledna 1967.

4 ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Od začátku útočné války Ruska proti Ukrajině byly potřeby financování spojené s uplatňováním směrnice o dočasné ochraně pokryty v rámci rozpočtu stávajících nástrojů financování EU na období 2014–2020 a 2021–2027, zejména v příslušných oblastech vnitřních věcí a politiky soudržnosti²⁰.

5 OSTATNÍ PRVKY

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví prodloužení dočasné ochrany o jeden rok (od 5. března 2027 do 4. března 2028) pro vysídlené osoby uvedené v článku 2 rozhodnutí Rady ve znění článku 1 tohoto rozhodnutí.

Článek 2 stanoví, že dočasná ochrana se zpravidla nemá poskytovat osobám, které opustí Ukrajinu ode dne vstupu tohoto rozhodnutí v platnost a které nemohou vnitrostátním orgánům doložit, že mají od ukrajinských orgánů povoleno opustit Ukrajinu v souladu se svými vojenskými povinnostmi.

Článek 3 stanoví datum vstupu tohoto rozhodnutí v platnost a datum jeho uplatňování.

²⁰ Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě, tzv. balíček „CARE“ (CARE, CARE-plus a Fast-CARE).

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY**o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 do 4. března 2028**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími¹, a zejména na čl. 4 odst. 2 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 4. března 2022 přijala Rada prováděcí rozhodnutí (EU) 2022/382², kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana.
- (2) V souladu s čl. 4 odst. 1 směrnice 2001/55/ES trvala dočasná ochrana nejprve jeden rok, tedy do 4. března 2023, a poté byla automaticky prodloužena o další rok do 4. března 2024.
- (3) Dne 19. října 2023 přijala Rada prováděcí rozhodnutí (EU) 2023/2409³, kterým se dočasná ochrana zavedená prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 prodloužila do 4. března 2025. Dne 25. června 2024 přijala Rada prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1836⁴, kterým se dočasná ochrana zavedená prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 prodloužila do 4. března 2026. Dne 15. července 2025 přijala Rada prováděcí rozhodnutí (EU) 2025/1460⁵, kterým se dočasná ochrana zavedená prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 prodloužila do 4. března 2027.

¹ Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj>.

² Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/382 ze dne 4. března 2022, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana (Úř. věst. L 71, 4.3.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2023/2409 ze dne 19. října 2023 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 (Úř. věst. L, 2023/2409, 24.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2409/oj).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1836 ze dne 25. června 2024 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 (Úř. věst. L, 2024/1836, 3.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj).

⁵ [Prováděcí rozhodnutí Rady \(EU\) 2025/1460 ze dne 15. července 2025 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím \(EU\) 2022/382 \(Úř. věst. L, 2025/1460, 24.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1460/oj\).](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1460/oj)

- (4) V souvislosti s aktivací směrnice 2001/55/ES se členské státy dne 4. března 2022 v jednomyslně přijatém prohlášení dohodly⁶, že nebudou uplatňovat článek 11 uvedené směrnice na osoby, které požívají dočasné ochrany v daném členském státě v souladu s prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 a které se přesouvají bez povolení na území jiného členského státu, pokud se členské státy na dvoustranném základě nedohodnou jinak.
- (5) Vzhledem k tomu, že určitá osoba může v daném okamžiku požívat práv spojených s dočasnou ochranou pouze v jednom členském státě, by členské státy k zajištění toho, aby tato zásada byla respektována, a s cílem zabránit vícenásobným registracím k dočasné ochraně měly zamítnout žádosti o povolení k pobytu podané na základě čl. 8 odst. 1 směrnice 2001/55/ES, pokud je zřejmé, že dotčená osoba již povolení k pobytu na tomto základě získala v jiném členském státě, a proto požívá práv spojených s dočasnou ochranou, včetně sociální pomoci. To by bylo v souladu s rozsudkem Soudního dvora Evropské unie ve věci C-753/23⁷ a zejména s jeho bodem 30.
- (6) Členské státy by v zájmu zajištění včasného situačního obrazu pro operativní účely, soudržné správy a dohledu nad vydáváním povolení k pobytu měly do Platformy pro registraci dočasné ochrany pravidelně vkládat přesné a včasné údaje, včetně číselných údajů o neaktivních registracích.
- (7) V současné době v Unii požívá dočasné ochrany téměř 4,4 milionu osob vysídlených z Ukrajiny. Celkový počet registrací osob požívajících dočasné ochrany zůstal poměrně stabilní na úrovni přibližně 4,3 milionu, přičemž byl patrný mírný celkový vzestupný trend a jen málo osob uvedlo trvalý návrat domů na Ukrajinu. Kvůli situaci panující na Ukrajině se většina vysídlených osob nemůže do země vrátit za bezpečných a trvalých podmínek. Mezinárodní organizace pro migraci odhaduje, že k prosinci 2025 bylo na Ukrajině 3 712 000 vnitřně vysídlených osob⁸. Tři čtvrtiny (71 %) těchto osob byly vysídleny po dobu delší než dva roky a 82 % bylo vysídleno po dobu delší než jeden rok. Podíl osob vnitřně vysídlených po dobu delší než dva roky byl nejvyšší mezi vnitřně vysídlenými osobami pobývajícími na západě země. Podle odhadu Úřadu OSN pro koordinaci humanitárních záležitostí bude na Ukrajině v roce 2026 potřebovat naléhavou humanitární pomoc přibližně 10,8 milionu lidí.
- (8) Kromě toho nelze vyloučit další rozsáhlý příliv osob, a to kvůli obtížné humanitární situaci, celkové nestabilitě a nejistotě ohledně situace na Ukrajině v důsledku útočné války Ruska proti Ukrajině, včetně intenzivnějších a opakovaných leteckých útoků proti civilnímu obyvatelstvu po celé zemi. Riziko eskalace přetrvává. Zároveň je i nadále ohroženo účinné fungování vnitrostátních azylových systémů, pokud by dočasná ochrana brzy skončila a všechny osoby, které jí požívají, by požádaly o mezinárodní ochranu najednou.
- (9) Vzhledem k tomu, že se vysoký počet vysídlených osob v Unii požívajících dočasné ochrany pravděpodobně nesníží, dokud bude válka proti Ukrajině pokračovat, je prodloužení dočasné ochrany nezbytné k řešení situace osob, které dočasné ochrany v Unii v současné době požívají nebo které budou tuto ochranu potřebovat od 5. března

⁶ Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001, a kterým se zavádí dočasná ochrana vysídlených osob – Prohlášení členských států.

⁷ Rozsudek Soudního dvora ze dne 27. února 2025, A. N. v Ministerstvo vnitra, C-753/23, ECLI:EU:C:2025:133.

⁸ Ukraine Internal Displacement Report – Round 22 (January 2026) (Zpráva o vnitřně vysídlených osobách na Ukrajině – 22. vydání (leden 2026)).

2027, neboť poskytuje okamžitou ochranu a přístup k harmonizovanému souboru práv a zároveň omezuje formality v situaci hromadného přílivu osob do Unie na minimum. Prodloužení dočasné ochrany by rovněž mělo pomoci zajistit, aby azylové systémy členských států nebyly přetíženy výrazným nárůstem počtu žádostí o mezinárodní ochranu, které by mohly podat osoby požívající dočasnou ochranu do 4. března 2027, pokud by dočasná ochrana do té doby skončila, nebo osoby přecházející před válkou na Ukrajině, které by přišly do Unie po tomto datu a před 4. březnem 2028.

- (10) Vzhledem k tomu, že důvody dočasné ochrany přetrvávají, by proto měla být dočasná ochrana pro kategorie vysídlených osob uvedené v prováděcím rozhodnutí (EU) 2022/382 prodloužena do 4. března 2028.
- (11) Bez ohledu na potřebu prodloužit dočasnou ochranu o další přechodné období jednoho roku je důležité, aby společný přístup Unie zohledňoval měnící se obranné potřeby Ukrajiny.
- (12) Evropská rada ve svých závěrech znovu potvrdila svou pokračující, rozhodnou a neochvějnou podporu nezávislosti, svrchovanosti a územní celistvosti Ukrajiny v rámci jejích mezinárodně uznaných hranic, jakož i závazek Unie nadále poskytovat Ukrajině a jejímu lidu komplexní politickou, finanční, hospodářskou, humanitární, vojenskou a diplomatickou podporu. Evropská rada podpořila všeobecný, spravedlivý a trvalý mír na Ukrajině, jenž bude založen na zásadách Charty OSN a mezinárodního práva a bude se opírat o spolehlivé a důvěryhodné bezpečnostní záruky pro Ukrajinu, přičemž zdůraznila, že je zcela nezbytné zajistit, aby Ukrajina disponovala rozpočtovými a vojenskými prostředky k tomu, aby mohla i nadále uplatňovat své přirozené právo na sebeobranu a čelit agresi Ruska a odrazovat od ní.
- (13) Podle směrnice Rady 2001/55/ES představuje režim dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob řízení výjimečné povahy, které se může vztahovat na konkrétní skupiny osob a v jejímž rámci mohou být zároveň stanovena objektivní kritéria pro vyloučení, při plném respektování závazků vyplývajících z mezinárodního práva, práva Unie a základních práv. Dočasná ochrana by neměla být přiznána zejména osobám, kterým ukrajinské orgány nepovolily opustit Ukrajinu z důvodu nutnosti splnění vojenských povinností.
- (14) Měnící se vojenské potřeby Ukrajiny bránit se proti nezákonné ruské útočné válce, a zejména plnění branné povinnosti legitimně stanovené Ukrajinou v jejím právním řádu, vyžadují ze strany Unie plnou podporu. V tomto ohledu by členské státy měly tyto potřeby plně zohlednit a současně poskytovat vysídleným osobám z Ukrajiny plnou podporu prostřednictvím dočasné ochrany. Je proto nezbytné, aby Unie přestala uplatňovat dočasnou ochranu způsobem, který sice vysídleným osobám přináší prospěch, ale který by mohl negativně ovlivnit celkovou schopnost Ukrajiny co nejlépe se bránit proti nezákonné ruské útočné válce a svobodně rozhodovat o organizaci svých obranných sil.
- (15) Za tímto účelem se dočasná ochrana, aniž by bylo dotčeno právo Unie a základní práva, zpravidla neposkytne osobám, které nemohou vnitrostátním orgánům doložit, že jim ukrajinské orgány podle ukrajinského práva v relevantních případech povolily opustit Ukrajinu v souladu s jejich vojenskými povinnostmi. Vzhledem k potřebě zohlednit stávající obranné potřeby vymezené Ukrajinou, aniž by tím byla dotčena situace osob, na které se dočasná ochrana již vztahuje, by se ověřování tohoto požadavku mělo na osoby vysídlené z Ukrajiny začít uplatňovat ode dne následujícího po vyhlášení tohoto rozhodnutí v Úředním věstníku.

- (16) Právo na dočasnou ochranu je okamžité. I když za účelem zajištění řádné správy a registrace dotčené osoby se členský stát může rozhodnout požadovat splnění určitých požadavků, jako např. použití registračního formuláře a předložení dokladů, jak stanoví rozhodnutí Rady (EU) 2022/382, jedním z cílů dočasné ochrany je zajistit rychlý a snadno proveditelný proces tím, že se formality omezí na minimum. Je proto důležité, aby orgány členských států byly schopny rychle ověřit, zda je dotčená osoba oprávněna opustit území Ukrajiny v souladu se svými vojenskými povinnostmi. V této souvislosti by členské státy mohly mít k dispozici například dokument, který ukrajinské orgány poskytují prostřednictvím Ukrajinou vyvíjené speciální aplikace Reserv+ a který toto oprávnění potvrzuje.
- (17) Dne 16. září 2025 Rada přijala doporučení⁹ o koordinovaném přístupu k ukončování dočasné ochrany vysídlených osob z Ukrajiny. Tímto prodloužením není dotčeno další provádění opatření v něm stanovených, což by mělo zůstat prioritou. V tomto ohledu by členské státy měly koordinovaným způsobem usnadnit přechod osob požívajících dočasnou ochranu na jiné druhy právního postavení, jakož i dobrovolné návraty a reintegraci, jakmile to situace umožní.
- (18) Toto rozhodnutí respektuje základní práva a dodržuje zásady uznávané Listinou základních práv Evropské unie.
- (19) Rada znovu potvrzuje svůj závazek poskytovat Ukrajině a jejímu lidu podporu tak dlouho, jak bude zapotřebí, a znovu opakuje, že podporuje komplexní, spravedlivý a trvalý mír založený na zásadách Charty OSN a mezinárodního práva a v případě udržitelného příměří je Rada připravena jednat v souladu s čl. 6 odst. 1 písm. b) směrnice 2001/55/ES.
- (20) Irsko je vázáno směrnicí 2001/55/ES, a proto se účastní přijímání a používání tohoto rozhodnutí.
- (21) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto prováděcího rozhodnutí a toto prováděcí rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Dočasná ochrana poskytovaná osobám vysídleným z Ukrajiny uvedeným v článku 2 prováděcího rozhodnutí (EU) 2022/382 a prodloužená prováděcími rozhodnutími (EU) 2023/2409, (EU) 2024/1836 a (EU) 2025/1460 se prodlužuje o další jeden rok do dne 4. března 2028.

Článek 2

Aniž je dotčeno právo Unie a základní práva, dočasná ochrana podle článku 1 prováděcího rozhodnutí (EU) 2025/1460 nebo prodloužená v souladu s článkem 1 se neposkytne osobám,

⁹ [Doporučení Rady ze dne 16. září 2025 o koordinovaném přístupu k ukončování dočasné ochrany vysídlených osob z Ukrajiny \(Úř. věst. C, C/2025/5129, 23.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5129/oj\).](http://data.europa.eu/eli/C/2025/5129/oj)

které nesplnily své vojenské povinnosti stanovené ukrajinským právem a z tohoto důvodu nemají povolení ukrajinských orgánů opustit Ukrajinu.

Tento článek se nevztahuje na osoby, které ke dni vstupu tohoto rozhodnutí v platnost již dočasné ochrany požívají.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem následujícím po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 5. března 2027 s výjimkou článku 2, který se použije ode dne vstupu tohoto rozhodnutí v platnost.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*