

Брюксел, 26 юни 2026 г.
(OR. en)

11011/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0186 (NLE)

JAI 872
FRONT 123
ASILE 60
MIGR 176
COEST 503
SOC 425

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	26 юни 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 345 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за удължаване на срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382, до 4 март 2028 г.

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 345 final.

Приложение: COM(2026) 345 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.6.2026 г.
COM(2026) 345 final

2026/0186 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за удължаване на срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение
(ЕС) 2022/382, до 4 март 2028 г.**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 4 март 2022 г. Съветът прие Решение за изпълнение 2022/382¹ и задейства Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. („Директивата за временната закрила“)² за някои категории³ лица, разселени на 24 февруари 2022 г. или след това вследствие на военното нашествие на руските въоръжени сили в Украйна, започнало на тази дата. Съгласно член 4, параграф 1 от Директивата за временната закрила първоначалният срок на временната закрила е една година, като закрилата може да бъде продължавана автоматично за периоди от шест месеца до максимален срок от една година. Временната закрила беше автоматично продължена с една година до 4 март 2024 г.

Съгласно член 4, параграф 2 от Директивата за временната закрила, когато причините, довели до необходимостта от предоставяне на временна закрила, продължават да са налице, Съветът може да вземе решение с квалифицирано мнозинство за удължаване на срока на тази временна закрила за срок до една година по предложение на Комисията, която също разглежда всяко искане на държава членка за отправяне на предложение пред Съвета. Срокът на временната закрила беше удължаван с допълнителни периоди от по една година, първо до 4 март 2025 г.⁴, след това до 4 март 2026 г.⁵ и последно — до 4 март 2027 г.⁶

Целта на настоящото предложение е двойна. На първо място — да се удължи допълнително със срок от една година временната закрила, въведена с Решение за изпълнение 2022/382 на Съвета. Това ще доведе до продължаване на временната закрила по отношение на категориите лица, определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 на Съвета, за периода от 5 март 2027 г. до 4 март 2028 г. На второ място,

¹ РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2022/382 на Съвета от 4 март 2022 г. за установяване на съществуването на масово навлизане на разселени лица от Украйна по смисъла на член 5 от Директива 2001/55/ЕО и за въвеждане на временна закрила.

² ДИРЕКТИВА 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием.

³ В член 2 от Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 на Съвета се предвижда, че временната закрила се прилага за а) украински граждани, пребиваващи в Украйна преди 24 февруари 2022 г.; б) лица без гражданство и граждани на трети държави, различни от Украйна, които са се ползвали от международна закрила или равностойна национална закрила в Украйна преди 24 февруари 2022 г.; и в) членове на семейството на лицата, посочени в букви а) и б). Държавите членки прилагат настоящото решение или предоставят адекватна закрила съгласно националното си законодателство по отношение на лицата без гражданство и граждани на трети държави, различни от Украйна, които могат да докажат, че са пребивавали законно в Украйна преди 24 февруари 2022 г. въз основа на валидно разрешение за постоянно пребиваване, издадено в съответствие с украинското законодателство, и които не могат да се завърнат трайно в своята държава или регион по произход при безопасни и трайни условия.

⁴ Решение за изпълнение (ЕС) 2023/2409 на Съвета от 19 октомври 2023 г. за удължаване на срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 (europa.eu).

⁵ [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2024/1836 на Съвета от 25 юни 2024 г. за удължаване на срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение \(ЕС\) 2022/382 \(europa.eu\).](#)

⁶ [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2025/1460 на Съвета от 15 юли 2025 г. за удължаване на срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение \(ЕС\) 2022/382 \(europa.eu\).](#)

предложението има за цел да съгласува временната закрила с цялостната способност на Украйна да се защитава срещу незаконната агресивна война на Русия. Поради това се предлага временната закрила да не се предоставя по правило на лица, които напускат Украйна, считано от датата на влизане в сила на настоящото решение, и които не могат да докажат, че са получили разрешение от украинските органи да напуснат Украйна в съответствие с военните си задължения.

Ситуацията, довела до задействането на временната закрила, продължава да съществува и поради това е необходимо допълнително удължаване.

Към април 2026 г. с временна закрила в ЕС⁷ се ползват почти 4,4 милиона лица, разселени от Украйна⁸, като около 58 % от тях са жени. От гледна точка на възрастта почти 30 % от тези лица са малолетни или непълнолетни (жени и мъже). Броят на лицата, ползващи се с временна закрила в държавите — членки на ЕС, остава стабилен — около 4,3 милиона, с тенденция към леко увеличаване (от 4,21 милиона през април 2024 г. на 4,26 милиона през март 2025 г. и на 4,37 милиона през април 2026 г.). Германия, Полша и Чешката република остават държавите членки, които приемат най-висок брой лица, ползващи се с временна закрила (почти 1,28 милиона в Германия, около 970 000 в Полша и над 380 000 в Чешката република). Откакто беше активирана Директивата за временната закрила, държавите членки положили значителни усилия за подкрепа на хората, разселени от Украйна, за да подпомогнат интеграцията им в приемащите общества, включително в системите на образованието и обучението, както и на пазара на труда. Освен това те продължиха да полагат усилия, за да увеличат капацитета за приемане и планирането на действия при извънредни ситуации. Отговорът на ЕС на руската агресия срещу Украйна продължава да се характеризира със силен компонент на солидарност, на първо място спрямо Украйна и нейния народ, както е видно от усилията на държавите членки и техните граждани, които приемат разселени лица, и на второ място между държавите членки.

Освен че осигурява на лицата, ползващи се с временна закрила, достъп до набор от хармонизирани права, задействането на Директивата за временната закрила продължава да смекчава риска от това системите на държавите членки за предоставяне на убежище да не са в състояние да обработят притока на хора без неблагоприятно въздействие върху ефективното им функциониране. Между февруари 2022 г. и март 2026 г. в ЕС бяха подадени 94 390 молби за международна закрила от украински граждани (в сравнение със 75 850 между февруари 2022 г. и март 2025 г.). В периода между януари и март 2026 г. молбите за международна закрила, подадени от украински граждани, намаляха с 57 % в сравнение с периода януари—март 2025 г., като най-много молби бяха получени във Франция и Полша (съответно на първо и второ място). Ограниченият общ брой молби продължава да показва, че временната закрила е постигнала целта си, включително за предотвратяване на претоварването на системите за убежище на държавите членки.

⁷ Освен ако не е посочено друго, всички данни за временната и международната закрила са с източник Евростат (База данни — Евростат).

⁸ Над 4,54 милиона, ако се имат предвид държавите — членки на ЕС, Исландия, Лихтенщайн, Норвегия, Швейцария.

Съгласно проучването на Върховния комисар на ООН за бежанците (ВКБООН) относно намеренията от юли 2025 г.⁹ делът на разселените лица, които планират или се надяват да се върнат в Украйна в бъдеще, е намалял в сравнение с шест месеца по-рано (от 65 % през януари—февруари 2024 г. на 61 % през юли—август 2024 г.), а делът на лицата, които не са сигурни в това дали ще се върнат, се е увеличил (от 24 % на 27 %), както и на тези, които съобщават, че нямат надежди за връщане (от 11 % на 12 %). Международната организация по миграция (МОМ) беше докладвала¹⁰, че голям брой от респондентите (70 %) възнамеряват да се върнат в Украйна, ако и когато там е безопасно.

Освен това според проучването¹¹ на Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището (ЕУАА) около една пета от респондентите са решени да не се връщат в Украйна, 22 % са склонни да не се връщат, а 31 % не са сигурни. За разлика от това само 14 % от респондентите през 2025 г. са били решени да се върнат, а 13 % са склонни да се върнат. Делът на хората, които са решили да не се връщат, постоянно се увеличава с течение на времето от 5 % на 12 %, а впоследствие на 20 %. Съответно делът на хората, които са склонни да не се връщат, се е увеличил от 12 % на 15 %, а впоследствие на 22 %.

Тези проучвания потвърждават, че разселените лица от Украйна все още не могат да се върнат в Украйна при безопасни и трайни условия.

В Украйна не стихва агресивната война на Русия. Русия продължава да извършва целенасочени и систематични нападения срещу гражданска инфраструктура и населени райони. Според мисията на ООН за наблюдение на правата на човека в Украйна броят на жертвите сред цивилното население през май 2026 г. се е увеличил с 93 % в сравнение със същия месец на 2025 г. Това представлява значителна ескалация и подчертава трайните последици от войната за цивилното население.

Непредсказуемите въздушни удари и нападения с безпилотни летателни апарати от страна на руските сили продължават да представляват сериозна заплаха в цялата страна, като достигат до региони далеч отвъд фронтовите линии. Тези атаки подчертават широкия географски обхват и безразборния характер на продължаващата агресия. Въздушните нападения сериозно нарушиха достъпа до надеждно електроснабдяване, отопление и водоснабдяване, а в края на 2025 г. милиони хора бяха засегнати от многократни продължителни прекъсвания на електрозахранването.

Към декември 2025 г. според изчисленията на МОМ в Украйна има 3 712 000 вътрешно разселени лица¹². Три четвърти (71 %) от тези лица са били разселени в продължение на повече от две години, а 82 % са били разселени в продължение на повече от година. Делът на вътрешно разселените лица, които са били разселени в продължение на повече от две години, е най-висок сред вътрешно разселените лица, които са

⁹ [Обзор на политиката. Прогноза за завръщането на бежанците в Украйна на фона на продължаващата война и несигурност.](#)

¹⁰ Ukraine Regional Response: Needs, Intentions, and Border Crossings |Displacement Tracking Matrix (Регионалният отговор на Украйна — Потребности, намерения и гранични пунктове — Матрица за проследяване на разселването).

¹¹ Специален доклад: Situation in Ukraine and Displacement to the EU+:Trends, Drivers and Future Prospects (Положението в Украйна и разселването в ЕС +: Тенденции, движещи сили и бъдещи перспективи) (септември 2025 г.).

¹² [Ukraine internal displacement report, General population survey, Round 22, January 2026](#) (Доклад за вътрешното разселване в Украйна, проучване на населението като цяло, издание 22, януари 2026 г.).

пребивавали в западната част на страната. Според информацията, предоставена в петия доклад относно бързата оценка на щетите и потребностите (RDNA5)¹³, през декември 2025 г. Министерството на социалната политика официално е регистрирало 4 618 666 души като вътрешно разселени лица. В доклада се посочва, че бедността се е увеличила допълнително през 2025 г. Въздействието от войната остава неравномерно, като последиците се усещат най-силно от жените, включително по отношение на заетостта и основните нужди на домакинствата, лицата с увреждания, децата и младежите, вътрешно разселените лица и възрастните хора. Над 15 000 души са били убити, над 40 600 са били ранени, а милиони са загубили домовете си.

По изчисления на Службата на ООН за координация по хуманитарни въпроси (ОСНА) от януари 2026 г. близо 10,8 милиона души в Украйна се нуждаят от спешна хуманитарна помощ.¹⁴

Нестабилността, съчетана с трудната хуманитарна ситуация в Украйна, може също да доведе до мащабното пристигане на още голям брой лица в Съюза и следователно до необходимостта от предоставяне на закрила на допълнителен брой разселени лица.

Настоящата несигурност и нестабилност на ситуацията в Украйна не позволява прекратяването на временната закрила за лицата, които се ползват от тази закрила и които понастоящем се намират в държавите — членки на ЕС, и за тези, които може все още да се нуждаят от нея. Необходимо е да продължи закрилата за тези лица в рамките на Съюза. По същия начин, ако временната закрила скоро бъде прекратена и всички тези лица едновременно поискат международна закрила, това продължава да представлява риск за ефективното функциониране на националните системи за убежище.

Предвид гореизложеното Комисията счита, че към днешна дата причините за предоставянето на временна закрила продължават да са налице и че поради това срокът ѝ следва да бъде удължен като необходим и подходящ отговор на настоящата ситуация. Удължаването следва да бъде прието възможно най-скоро и за срок от още една година, т.е. за периода от 5 март 2027 г. до 4 март 2028 г., в съответствие с член 4, параграф 2 от Директивата за временната закрила. Целта е да се гарантира, че на лицата, разселени от Украйна и приети в държавите — членки на ЕС, се осигуряват възможно най-голяма стабилност и перспективи при настоящите обстоятелства.

Това е в съответствие с ангажимента на Съюза да предоставя подкрепа на Украйна и нейния народ толкова дълго, колкото е необходимо, както и с подкрепата му за всеобхватен, справедлив и траен мир, основан на принципите на Устава на Организацията на обединените нации и международното право. Ако обстоятелствата, които доведоха до задействането на Директивата за временната закрила, престанат да са налице преди 4 март 2028 г., Европейската комисия може да представи на Съвета предложение по член 6 от Директивата за временната закрила. Цитираната разпоредба позволява Съветът да преустанови временната закрила с решение, прието с квалифицирано мнозинство въз основа на предложение от Комисията, която трябва да разгледа и всяко искане, направено от държава членка за отправяне на предложение пред Съвета. Подобно решение на Съвета би следвало да се основава на констатацията,

¹³ Ukraine - Fifth Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA5) : February 2022 - December 2025.(Украйна — Пети доклад относно бързата оценка на щетите и потребностите (RDNA5), февруари 2022 г. — декември 2025 г.).

¹⁴ Ukraine Humanitarian Needs and Response Plan 2026 (January 2026) [EN/UK] (План за хуманитарни нужди и реакция за Украйна, януари 2026 г.).

че обстановката в страната по произход е такава, че разрешава завръщането за продължително време в сигурни условия на лицата, ползващи се от временна закрила, при стриктно спазване на правата на човека и основните права и свободи, както и задълженията на държавите членки относно принципа на забрана за връщане.

Освен това на държавите членки следва да се даде възможност да предприемат своевременно необходимите административни и правни стъпки (като например подновяване на разрешенията за пребиваване), за да се подготвят за удължаването на срока на временната закрила.

Допълнителното удължаване на срока на временната закрила не следва да подкопава легитимната цялостна способност на Украйна да се отбранява.

Подкрепата на Съюза за Украйна беше подчертавана последователно и многократно от Европейския съвет, като отново беше потвърдена продължаващата му твърда и непоколебима подкрепа за независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на международно признатите ѝ граници, както и ангажиментът на Съюза да продължи да предоставя, в координация с единомислещи партньори и съюзници, всеобхватна политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа на Украйна и нейния народ. Европейският съвет подкрепи всеобхватен, справедлив и траен мир в Украйна, основан на принципите на Устава на Организацията на обединените нации и международното право и подкрепен от солидни и надеждни гаранции за сигурност за Украйна, като подчерта, че е от решаващо значение да се гарантира, че Украйна разполага с бюджетните и военните средства, за да продължи да упражнява неотменимото си право на самоотбрана и да противодейства и възпира агресията на Русия.

Като част от отговора на Съюза на кризата беше въведена временна закрила. Временната закрила обаче не е абсолютна. Това е процедура от изключителен характер, която може да се прилага за конкретни групи лица, посочени в решение на Съвета в съответствие с член 5 от директивата. Същевременно в директивата се предвижда възможност за изключването на лица от временна закрила въз основа на определени обективни критерии.

В този контекст военните нужди на Украйна да се отбранява срещу руската незаконна агресивна война, и по-специално задълженията за набиране за военна служба, законно определени от Украйна в нейния правен ред, следва да бъдат изцяло взети предвид, като същевременно се предоставя пълна подкрепа на разселените лица от Украйна чрез временната закрила. Поради това е от съществено значение Съюзът да прилага временната закрила по начин, който гарантира цялостната способност на Украйна да се отбранява по най-добрия начин срещу руската незаконна агресивна война и да взема свободно решенията относно организацията на своите отбранителни сили.

Следователно, макар закрилата на нуждаещите се разселени лица от Украйна да остава приоритет, като правило не следва да се предоставя временна закрила на лица, които напускат Украйна, считано от датата на влизане в сила на настоящото решение, и които не могат да представят на националните органи доказателство, че са получили разрешение от украинските органи да напуснат Украйна в съответствие с военните си задължения.

Една от причините за задействане на временната закрила беше да се запази системата за предоставяне на убежище на държавите членки чрез свеждането на формалностите до минимум в условията на масово навлизане на разселени лица. Важно е да се запази система за временна закрила, която е лесна за прилагане и при която е възможна бърза

проверка на лицата, на които е разрешено да напуснат Украйна в съответствие с военните им задължения. В този контекст например украинските органи разработват специално приложение Reserv+, което би позволило свалянето и отпечатването на документи, освобождаващи от военни задължения.

За да се гарантира правната сигурност, проверката на тези изисквания следва да се прилага само за новопристигащите лица, търсещи временна закрила, считано от влизането в сила на настоящото решение. Много от разселените лица, които се ползват от временна закрила, вече са в ЕС от няколко години и са се интегрирали в приемащите общества, като са научили езика, намерили са работа и са се записали в образователните системи. Поради това е целесъобразно тези лица да запазят статута на временна закрила и произтичащите от него права.

Комисията припомня, че от Директивата за временната закрила следва, че дадено лице може да се ползва от правата, свързани с временната закрила, само в една държава членка в даден момент; следователно държавите членки следва да отхвърлят исканията за разрешение за пребиваване, подадени на основание член 8, параграф 1 от Директива 2001/55/ЕО, когато е видно, че съответното лице вече е получило разрешение за пребиваване на това основание в друга държава членка и следователно се ползва от правата, свързани с временната закрила, в нея (вж. в това отношение точка 30 от решението на Съда (десети състав), дело C-753/23 [Krasiliva], 27 февруари 2025 г.).

За тази цел, както се припомня и в Препоръката на Съвета относно координиран подход за преход към прекратяване на режима на временна закрила¹⁵, продължава да бъде важно редовно да се качват данни в платформата за временна закрила, включително данни за неактивните регистрации, и да се извършват бързи последващи действия, когато е необходимо, в случай на двойни регистрации.

Необходимостта да се продължи предоставянето на закрила, заедно с възможността лицата, ползващи се с временна закрила, да получат такава в избраната от тях държава членка, оказва въздействие върху системите за приемане в държавите членки, и особено в държавите, които приемат голям брой лица, ползващи се с временна закрила, и които същевременно трябва да се справят с голям брой кандидати за международна закрила или с недостиг на жилища. В това отношение в бъдеще е важно да продължи работата за осигуряване на по-голям баланс на усилията между държавите членки. Гарантирането на самостоятелността на разселените лица и прехода им от системите за приемане към дългосрочно жилищно настаняване продължава да бъде приоритет.

Освен това, успоредно с удължаването на срока на временната закрила в съответствие с настоящото предложение за решение на Съвета, държавите членки следва приоритетно да ускорят изпълнението на Препоръката на Съвета относно координиран подход за преход към прекратяване на режима на временна закрила, като прилагат дългосрочни и устойчиви решения. Държавите членки следва да се съсредоточат по-специално върху прехода на лицата, на които е предоставена временна закрила, към друг правен статут, както и върху подкрепата за улесняване на доброволното връщане и устойчивата реинтеграция в Украйна, след като ситуацията го позволи.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение е в пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на убежището, а Директивата за временната закрила е неразделна част от

¹⁵ [Препоръка на Съвета от 16 септември 2025 г. относно координиран подход за преход към прекратяване на режима на временна закрила за разселени лица от Украйна](#)

общата европейска система за убежище и беше предвидена за справяне с извънредна ситуация на масово навлизане на разселени лица, какъвто все още е случаят към днешна дата поради пълномащабното нашествие на Русия в Украйна. Предложението е изцяло в съответствие и с целта на Европейския съюз за създаване на пространство на свобода, сигурност и правосъдие, което е отворено за онези, които, принудени от обстоятелствата, законно търсят закрила в Европейския съюз.

Елементите на предложението са също така в съответствие с нормативните актове, съставляващи пакта за миграцията и убежището, който беше приет през май 2024 г. и започна да се прилага през юни 2026 г. Парламентът и Съветът се договориха да запазят Директивата за временната закрила като част от инструментариума на разположение на ЕС за ситуации на масово пристигане. Директивата за временната закрила се доказва като съществен инструмент за осигуряване на международна закрила в ЕС. На този етап тя продължава да е най-подходящият инструмент във връзка с разселването, причинено от агресивната война на Русия срещу Украйна.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящото предложение е в пълно съответствие с необходимостта да се даде възможност на държавите членки да обработват по организиран начин евентуални молби за международна закрила, без да се претоварват техните системи за убежище, и да продължават да предвиждат необходимите мерки в случай на масово навлизане на разселени лица от Украйна, които биха предотвратили претоварването на системите им за убежище. То е в съответствие и с външната дейност на Съюза. Настоящото предложение е в съответствие и с ограничителните мерки на ЕС и други действия, приети в отговор на руската агресия срещу Украйна. Настоящото предложение е част от всеобхватен набор от действия на ЕС в отговор на руската агресивна война срещу Украйна.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за предложението е член 4, параграф 2 от Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица, като се има предвид, че основанията за временна закрила продължават да са налице. Тази разпоредба предвижда, че когато причините за предоставянето на временна закрила продължават да съществуват, Съветът, по предложение на Комисията, може да вземе решение с квалифицирано мнозинство за продължаване на срока на тази временна закрила за срок до една година.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Съгласно дял V от ДФЕС относно пространството на свобода, сигурност и правосъдие Европейският съюз разполага с някои правомощия в тази област. Тези правомощия трябва да бъдат упражнявани в съответствие с член 5 от Договора за Европейския съюз, т.е. в случай и доколкото целите на предвиденото действие не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата или последиците от предвиденото действие могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Европейския съюз.

Ситуацията в Украйна в резултат на агресивната война на Русия продължава да оказва въздействие върху ЕС като цяло. Войната беше посрещната с безпрецедентен и единен отговор от страна на Европейския съюз. Това показва, че все още са необходими решения и подкрепа от ЕС, както и силна координация на равнището на ЕС, тъй като продължава да е необходимо всички държави членки да реагират на ситуацията ефективно и заедно и да гарантират прилагането на едни и същи стандарти и хармонизиран набор от права в целия Съюз за почти 4,4 милиона души, които понастоящем се намират в Съюза. Освен продължаващия масов приток, не може да се изключи възможността за мащабно пристигане на нови лица поради нестабилността на положението в Украйна. Ясно е, че с действията, предприемани от отделни държави членки, не може да се отговори задоволително на необходимостта от общ подход на ЕС към ситуация, която очевидно представлява общо предизвикателство за целия ЕС.

Такъв общ подход не може да бъде постигнат в достатъчна степен от държавите членки поотделно, а може, поради обхвата и последиците от настоящото предложение за решение за изпълнение на Съвета, да бъде постигнат по-добре и да се координира по-добре на равнището на Съюза, както посочиха и самите държави членки. Следователно Съюзът трябва да предприеме действия и може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, посочен в член 5, параграф 3 от Договора за Европейския съюз.

Временната закрила е процес с изключителен и непосредствен характер с хармонизирани права в целия Съюз. Няма процедура за подаване на молба за временна закрила или адекватна закрила съгласно националното право. Поради това, когато съответното лице се яви пред органите, за да се възползва от правата, свързани с временната закрила или адекватната закрила, то ще трябва само да докаже своето гражданство, статут на международна закрила или равностоен статут на закрила, пребиваване в Украйна или семейна връзка, според случая. Правото на временна закрила е незабавно, но не и абсолютно, както се посочва в няколко разпоредби на Директивата за временната закрила. Поради това е целесъобразно на равнището на Съюза да се установи общо изискване за проверка, което да гарантира, че държавите членки следват координиран оперативен подход при оценката на нови молби за ползване на правата, свързани с временната закрила, като по този начин се предотвратява разпокъсаността и се запазва целостта на режима на временна закрила.

За да се възприеме процес, който свежда формалностите до минимум, и за да не се създава административна тежест за националната администрация, проверката, когато е приложимо в украинското право, че съответните лица са получили разрешение от украинските органи, потвърждаващо, че напускат Украйна в съответствие с военните си задължения, следва да се счита за достатъчно доказателство за правото им на временна закрила.

• **Пропорционалност**

В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз, с предложеното решение за изпълнение на Съвета се предвижда продължаване на временната закрила за ограничен период от време, т.е. за една година за конкретната група лица, за които тя вече се прилага.

Предложената мярка е ограничена до необходимото предвид мащаба и сериозността на положението в Украйна, в резултат на което около 4,4 милиона разселени лица, понастоящем намиращи се в държавите — членки на ЕС, не могат да се върнат в Украйна при безопасни и трайни условия. Освен това въпросното удължаване представлява и пропорционален отговор с оглед на настоящата ситуация, тъй като

временната закрила е осигурила защита на системата за убежище на държавите членки от претоварване от значителен брой заявления от лица, пристигащи в държавите — членки на ЕС.

Изискването да се проверява дали съответните лица са получили разрешение от украинските органи, потвърждаващо, че напускат Украйна в съответствие с военните си задължения, е пропорционално. То е ограничено до строго необходимото, за да се избегне ситуация, при която продължаващата необходимост от предоставяне на временна закрила подкопава цялостната способност на Украйна да се защитава с оглед на променящите се военни нужди. Законно е Украйна да установи в правния си ред задълженията си за набиране на военна служба, включително изключенията от тях, които възпрепятстват ясно определени групи да напуснат Украйна¹⁶.

Проверката дали лицето може да напусне Украйна, без да е в нарушение на военните задължения, е замислена като бъдеща мярка, насочена към бъдещи молби. Тя има за цел да се постигне подходящ баланс между необходимостта да се вземат предвид отбранителните нужди на Украйна и необходимостта от правна сигурност и запазване на правата и оправданите правни очаквания на лицата, които вече се ползват със закрила в Съюза.

Освен това проверката на това изискване не засяга правомощията на органите да вземат решения по конкретен случай, нито засяга правото на което и да е лице да търси международна закрила в Съюза. Въпреки че самото право на лицата, пристигащи от Украйна, да търсят убежище ще остане непроменено, сам по себе си отказът на военна служба не е валидно основание за международна закрила — вж. в този контекст Практическото ръководство на ЕУАА относно политическите възгледи.

- **Избор на инструмент**

Съгласно член 4, параграф 2 от Директивата за временната закрила се изисква решение за изпълнение на Съвета за продължаване на временната закрила за срок до една година, когато причините за предоставянето ѝ продължават да са налице.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Изготвяне на политики въз основа на факти**

Мрежата на ЕС за подготвеност и управление на кризи в областта на миграцията с акцент върху Украйна и платформата за солидарност „Украйна“¹⁷ продължават своите операции с цел да предоставят съответно обща ситуационна осведоменост относно миграционните последици от пълномащабното нашествие на Русия в Украйна и готовността на ЕС и държавите членки, както и координиран отговор на кризата чрез редовен обмен. В този контекст и в двата форума беше обсъдено повишаването на

¹⁶ Съгласно украинското право украинските мъже на наборна възраст (25—60 години) и украинските мъже, които са в резерва (23—25 години), нямат право да напускат Украйна. След облекчаването на украинския военен закон от август 2025 г. на украинските мъже на възраст между 18 и 22 години се разрешава да напуснат Украйна, с изключение на мъжете (и жените), които доброволно са решили да се присъединят към военните сили.

¹⁷ Платформата беше създадена от Комисията с цел координиране на оперативната реакция между държавите членки съгласно член 3, параграф 2 от Решение 2022/382 на Съвета. Наред с другото в нея се събира информация и се оценяват установените нужди в държавите членки, както и се координират оперативните последващи действия за удовлетворяването на тези нужди.

цялостната готовност на равнището на ЕС, включително планирането на действия в извънредни ситуации. Постоянно се събират информация и данни относно настоящото положение и движението на хора. В рамките на платформата за регистрация на временната закрила продължават да се обсъждат на *ad-hoc* основа начини за по-пълноценно гарантиране на подходящия обмен между държавите членки на информацията относно лицата, ползващи се с временна закрила и с адекватна закрила, налична съгласно националното законодателство, като същевременно се откриват двойни регистрации в рамките на една и съща държава членка и между държавите — членки на ЕС. С оглед на значителния брой разселени деца и млади хора в тези усилия все повече се отчитат данните за интеграцията в системите за образование и обучение.

През последните месеци Европейската комисия редовно обменяше мнения с украинските партньори за това как да се съгласува закрилата, предоставяна на хората от Украйна, с нуждите на страната в областта на отбраната.

Освен това Европейската комисия, организации като Световната банка и Организацията на обединените нации и правителството на Украйна редовно оценяват положението в Украйна. Световната банка публикува доклади относно бързата оценка на щетите и потребностите на Украйна¹⁸.

След избухването на войната МОМ работи за постигането на по-добро разбиране на положението на разселените лица и за проследяване на вътрешното разселване в Украйна и потоците на мобилност, така както и за наблюдение чрез проучвания на намеренията на хората, бягащи от войната, и на лицата, преминаващи границата обратно към Украйна, както и оценката на условията за връщане. ВКБООН редовно публикува информация за намеренията и перспективата на (също и вътрешно) разселените лица от Украйна. От проучвания и документи на горепосочените международни организации е видно, че настоящото положение все още е нестабилно и несигурно, поради което не позволява връщане при безопасни и трайни условия. Според оценки на ВКБООН към февруари 2026 г. в световен мащаб са били регистрирани 5,9 милиона души, бягащи от Украйна¹⁹.

- **Консултации със заинтересованите страни, събиране и използване на експертни становища**

За да събере основана на доказателства информация, Комисията редовно се консултира, чрез мрежата за подготвеност и управление на кризи в областта на миграцията и платформата за солидарност, с органите на държавите членки, Европейската служба за външна дейност и съответните агенции на ЕС, украинските органи и международни организации, като същевременно поддържа обмен с неправителствени организации и организации на гражданското общество.

Комисията, в сътрудничество с ротационните председателства на Съвета на Европейския съюз, се допита до държавите членки относно бъдещето на временната закрила след март 2027 г. на министерско равнище, както и чрез поредица от срещи през март и май 2026 г. в рамките на Стратегическия комитет за имиграция, граници и убежище (SCIFA) и работната група на съветниците по правосъдие и вътрешни работи

¹⁸ World Bank Group, “Ukraine Fifth Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA5) (February 2022 – December 2025) (Група на Световната банка, Пети доклад за бърза оценка на щетите и потребностите на Украйна) (RDNA5) (февруари 2022 г.—декември 2024 г.)..

¹⁹ Ukraine Refugee Situation (Положението с бежанците от Украйна)..

на Съвета, където държавите членки подчертаха необходимостта временната закрила да бъде допълнително удължена с една година колкото е възможно по-скоро, за да се поддържа общ европейски отговор.

На последното заседание на SCIFA през април 2026 г. държавите членки признаха, че настоящата нестабилна ситуация не позволява прекратяването на временната закрила. Държавите членки обсъдиха и потенциалните нови условия за обхвата на временната закрила, за да се отрази по-добре променящата се ситуация и да се съгласува временната закрила с променящите се нужди на Украйна в областта на отбраната. На последното заседание на съветниците по ПВР през май 2026 г. държавите членки обсъдиха варианти за нови условия във връзка с обхвата на временната закрила, като подчертаха необходимостта от лесно прилагане и от вземане на решение във възможно най-кратък срок.

Бяха проведени паралелни и допълнителни дискусии в платформата за солидарност, където повечето държави членки изразиха необходимостта от продължаване на временната закрила с още една година, за да се поддържа общ европейски отговор, да се осигури яснота за ползващите се със закрила и да се даде възможност на държавите членки да предприемат необходимите административни и правни стъпки на национално равнище (като например подновяване на разрешенията за пребиваване). Държавите членки също така изразиха необходимостта от поддържане на лесен административен процес за допустимост на временната закрила и необходимостта да се избегне претоварването на системите за предоставяне на убежище. На неформалното заседание на Съвета по вътрешни работи на 4 юни министрите на вътрешните работи също изразиха цялостна подкрепа за допълнително удължаване на срока на временната закрила с още една година и за обмисляне на корекции, за да се вземат изцяло предвид променящите се нужди на Украйна в областта на отбраната.

Комисията поддържа редовни контакти с украинските органи за събиране на информация за положението на място. Освен това в съответствие с член 3 от Директивата за временната закрила Комисията проведе консултации с ВКБООН, който направи оценка на положението и предостави съответен принос, като проведе и проучвания относно намеренията на разселените лица.

• Основни права

С предложението се зачитат основните права и се съблюдават принципите, признати по-специално в Хартата на основните права на Европейския съюз, както и задълженията, произтичащи от международното право, включително Женевската конвенция от 28 юли 1951 г. за статута на бежанците, изменена с Нюйоркския протокол от 31 януари 1967 г.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

От началото на агресивната война на Русия срещу Украйна нуждите от финансиране, свързани с прилагането на Директивата за временната закрила, бяха покривани от бюджета на съществуващите инструменти на ЕС за финансиране за периода 2014—2020 г. и 2021—2027 г., по-специално по линия на вътрешните работи и политиката на сближаване²⁰.

²⁰ Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа, т.нар. „пакет CARE“ (CARE, CARE-plus и Fast-CARE).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

В *член 1* се предвижда удължаване на срока на временната закрила с една година (от 5 март 2027 г. до 4 март 2028 г.) за разселените лица, посочени в член 2 от решението на Съвета, както е изменено с член 1 от настоящото решение.

В *член 2* се предвижда, че временната закрила не се предоставя по правило на лица, които напускат Украйна, считано от датата на влизане в сила на настоящото решение, и които не могат да представят на националните органи доказателство, че са получили разрешение от украинските органи да напуснат Украйна в съответствие с военните си задължения.

В *член 3* се посочват датата на влизане в сила на настоящото решение и датата, от която то се прилага.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за удължаване на срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382, до 4 март 2028 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием¹, и по-специално член 4, параграф 2 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- 1) На 4 март 2022 г. Съветът прие Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382² за установяване на съществуването на масово навлизане на разселени лица от Украйна по смисъла на член 5 от Директива 2001/55/ЕО и за въвеждане на временна закрила.
- 2) В съответствие с член 4, параграф 1 от Директива 2001/55/ЕО временната закрила най-напред се прилагаше за първоначален период от една година — до 4 март 2023 г., а след това автоматично беше продължена с още една година — до 4 март 2024 г.
- 3) На 19 октомври 2023 г. Съветът прие Решение за изпълнение (ЕС) 2023/2409³, с което удължи срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382, до 4 март 2025 г. На 25 юни 2024 г. Съветът прие Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1836⁴, с което удължи срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382, до 4 март 2026 г. На

¹ ОВ L 212, 7.8.2001 г., стр.12, ELI : <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj>.

² Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 на Съвета от 4 март 2022 г. за установяване на съществуването на масово навлизане на разселени лица от Украйна по смисъла на член 5 от Директива 2001/55/ЕО и за въвеждане на временна закрила (ОВ L 71, 4.3.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj).

³ Решение за изпълнение (ЕС) 2023/2409 на Съвета от 19 октомври 2023 г. за удължаване на срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 (ОВ L, 2023/2409, 24.10.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2409/oj).

⁴ Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1836 на Съвета от 25 юни 2024 г. за удължаване на срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 (ОВ L, 2024/1836, 3.7.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj).

15 юли 2025 г. Съветът прие Решение за изпълнение (ЕС) 2025/1460⁵, с което удължи срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382, до 4 март 2027 г.

- 4) Във връзка със започналото прилагане на Директива 2001/55/ЕО в изявление, направено на 4 март 2022 г.⁶, държавите членки изразиха единодушно съгласие да не прилагат член 11 от посочената директива по отношение на лица, които се ползват с временна закрила в дадена държава членка в съответствие с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 и които се преместват в друга държава членка без разрешение, освен ако държавите членки не се споразумеят за друго на двустранна основа.
- 5) Като се има предвид, че дадено лице може да се ползва от правата, свързани с временната закрила, само в една държава членка в даден момент, за да се гарантира това и за да се избегнат многократни регистрации за временна закрила, държавите членки следва да отхвърлят исканията за разрешение за пребиваване, подадени на основание член 8, параграф 1 от Директива 2001/55/ЕО, когато е видно, че съответното лице вече е получило разрешение за пребиваване на това основание в друга държава членка и следователно се ползва в нея от правата, свързани с временната закрила, включително от социално подпомагане. Това би било в съответствие с решението на Съда на Европейския съюз по дело C-753/23⁷, и по-специално с точка 30 от него.
- 6) За да се осигури своевременна картина на състоянието за оперативни цели, последователно управление и контрол на издаването на разрешения за пребиваване, държавите членки следва редовно да качват точни и навремени данни в платформата за регистрация на временна закрила, включително данни относно неактивните регистрации.
- 7) Понастоящем в Съюза има почти 4,4 милиона разселени лица от Украйна, които се ползват от временна закрила. Общият брой на регистрациите на лица, ползващи се с временна закрила, остава сравнително стабилен — около 4,3 милиона души, с цялостна тенденция към леко увеличаване, като малко на брой лица съобщават, че се връщат за постоянно обратно в Украйна. Положението в Украйна не позволява връщането на голяма част от разселените лица в Украйна при безопасни и трайни условия. Към декември 2025 г. според изчисленията на МОМ в Украйна има 3 712 000 вътрешно разселени лица⁸. Три четвърти (71 %) от тези лица са били разселени в продължение на повече от две години, а 82 % са били разселени в продължение на повече от година. Делът на вътрешно разселените лица, които са били разселени в продължение на повече от две години, е най-висок сред вътрешно разселените лица, които са пребивавали в западната част на страната. По изчисления на Службата на ООН

⁵ [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2025/1460 на Съвета от 15 юли 2025 г. за удължаване на срока на временната закрила, въведена с Решение за изпълнение \(ЕС\) 2022/382 \(ОВ L, 2025/1460, 24.7.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1460/oj\).](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1460/oj)

⁶ Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на съществуването на масово навлизане на разселени лица от Украйна по смисъла на член 5 от Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. и за въвеждане на временна закрила — Изявление на държавите членки.

⁷ Решение на Съда на ЕС от 27 февруари 2025 г., A. N./Ministerstvo vnitra, C-753/23, ECLI:EU:C:2025:133.

⁸ Ukraine internal displacement report, Round 22, January 2026 (Доклад за вътрешното разселване в Украйна, издание 22, януари 2026 г.).

за координация по хуманитарни въпроси през 2026 г. 10,8 милиона души в Украйна се нуждаят от спешна хуманитарна помощ.

- 8) Освен това не може да се изключи възможността за допълнително пристигане на голям брой лица поради трудните хуманитарни условия, всеобщата нестабилност и несигурността на положението в Украйна в резултат на агресивната война на Русия, включително засилените многократни въздушни нападения в цялата страна над цивилното население. Продължава да съществува риск от ескалация. Същевременно продължава да съществува риск за ефикасното функциониране на националните системи за убежище, ако временната закрила бъде прекратена в близко бъдеще, при което ползващите се от тази закрила кандидатстват за международна закрила.
- 9) Тъй като големият брой разселени лица в Съюза, които се ползват от временна закрила, вероятно няма да намалее, докато продължава войната срещу Украйна, е необходимо удължаване на срока на временната закрила за справяне с положението на лицата, които понастоящем се ползват от временна закрила в Съюза или които ще се нуждаят от такава закрила, считано от 5 март 2027 г., тъй като този статут осигурява незабавна закрила и достъп до хармонизиран набор от права, като същевременно формалностите се свеждат до минимум в ситуация на масово навлизане в Съюза. Удължаването на срока на временната закрила би спомогнало също така да се гарантира, че системите за убежище на държавите членки няма да бъдат претоварени от значително увеличение на броя на молбите за международна закрила, които биха могли да бъдат подадени от лица, ползващи се с временна закрила до 4 март 2027 г., ако тази временна закрила бъде прекратена на тази дата, или от лица, бягащи от войната в Украйна и пристигащи в Съюза след тази дата и преди 4 март 2028 г.
- 10) Поради това, като се има предвид, че основанията за временна закрила продължават да са налице, срокът на временната закрила за категориите разселени лица, посочени в Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382, следва да бъде удължен до 4 март 2028 г.
- 11) Независимо от необходимостта от удължаване на срока на временната закрила за допълнителен временен период от една година, е важно при един общ подход на Съюза да се вземат предвид променящите се нужди на Украйна в областта на отбраната.
- 12) В заключенията си Европейският съвет потвърди своята солидна и непоколебима подкрепа за независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на международно признатите ѝ граници, както и ангажимента на Съюза да продължи да предоставя непрекъсната и цялостна политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа на Украйна и на нейния народ. Европейският съвет подкрепи всеобхватен, справедлив и траен мир в Украйна, основан на принципите на Устава на Организацията на обединените нации и международното право и подкрепен от солидни и надеждни гаранции за сигурност за Украйна, като подчерта, че е от решаващо значение да се гарантира, че Украйна разполага с бюджетните и военните средства, за да продължи да упражнява неотменимото си право на самоотбрана и да противодейства и възпира агресията на Русия.
- 13) Съгласно Директива 2001/55/ЕО на Съвета режимът на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица представлява процедура от изключителен характер, която може да се прилага за конкретни групи лица и при

която същевременно може да се определят и обективни критерии за изключване, при пълно зачитане на задълженията, произтичащи от международното право, правото на Съюза и основните права. По-специално дадено лице не следва да бъде допуснато до временна закрила, ако украинските органи не са му разрешили да напусне Украйна поради необходимостта да изпълни военните си задължения.

- 14) Необходимо е Съюзът изцяло да подкрепя променящите се военни нужди на Украйна да се отбранява срещу руската незаконна агресивна война, и по-специално задълженията за военна служба, законно определени от Украйна в нейния правен ред. В това отношение тези нужди следва да бъдат изцяло взети предвид от държавите членки, като същевременно се предоставя пълна подкрепа на разселените лица от Украйна чрез временната закрила. Поради това е от съществено значение Съюзът да не продължава да прилага временната закрила по начин, който макар да облагодетелства разселените лица, може да засегне отрицателно цялостната способност на Украйна да се отбранява по най-добрия начин срещу руската незаконна агресивна война и да взема свободно решения относно организацията на своите отбранителни сили.
- 15) За тази цел, без да се засягат правото на Съюза и основните права, по правило не се предоставя временна закрила на лица, които не могат да представят на националните органи доказателство, че украинските органи са им разрешили, когато това е приложимо съгласно украинското право, да напуснат Украйна в съответствие с военните им задължения. Като се има предвид необходимостта да се отчетат настоящите отбранителни нужди, определени от Украйна, като същевременно не се засяга положението на лицата, за които вече се прилага временната закрила, проверката на това изискване следва да започне да се прилага за разселените от Украйна лица от деня след публикуването на настоящото решение в *Официален вестник*.
- 16) Правото на временна закрила се прилага незабавно. Въпреки че с цел да се гарантира правилното администриране и регистрация на съответното лице, държавата членка може да вземе решение относно изпълнението на определени изисквания, като например попълването на формуляр за регистрация и представянето на доказателства, както е предвидено в Решение (ЕС) 2022/382 на Съвета, една от целите на временната закрила е да се осигури бърз и лесен за прилагане процес чрез свеждане на формалностите до минимум. Поради това е важно органите на държавите членки да могат бързо да проверят дали на съответното лице е разрешено да напусне територията на Украйна в съответствие с военните му задължения. В този контекст държавите членки биха могли например да разполагат с документа, предоставян от украинските органи чрез специалното приложение Reserv+, което Украйна разработва в момента, с който документ се потвърждава това разрешение.
- 17) На 16 септември 2025 г. Съветът прие своята Препоръка⁹ относно координиран подход за преход към прекратяване на режима на временна закрила за разселени лица от Украйна. Настоящото удължаване не засяга по-нататъшното прилагане

⁹ [Препоръка на Съвета от 16 септември 2025 г. относно координиран подход за преход към прекратяване на режима на временна закрила за разселени лица от Украйна, \(ОВ С, С/2025/5129, 23.9.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5129/oj\)](http://data.europa.eu/eli/C/2025/5129/oj)

на предвидените в него мерки, които следва да останат приоритет. Във връзка с това държавите членки следва да ускорят по координиран начин прехода на лицата, ползващи се с временна закрила, към друг правен статут, както и доброволното връщане и реинтеграцията, когато ситуацията го позволява.

- 18) Настоящото решение зачита основните права и спазва принципите, признати в Хартата на основните права на Европейския съюз.
- 19) Съветът потвърждава ангажимента си да предоставя подкрепа на Украйна и нейния народ толкова дълго, колкото е необходимо, и изтъква отново подкрепата си за всеобхватен, справедлив и траен мир, основан на принципите на Устава на ООН и на международното право, а в случай на трайно спиране на огъня Съветът е готов да действа в съответствие с член 6, параграф 1, буква б) от Директива 2001/55/ЕО.
- 20) Ирландия е обвързана с Директива 2001/55/ЕО и следователно участва в приемането и прилагането на настоящото решение.
- 21) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в приемането на настоящото решение за изпълнение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Срокът на временната закрила на разселените от Украйна лица, посочени в член 2 от Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382, удължен с решения за изпълнение (ЕС) 2023/2409, (ЕС) 2024/1836 и (ЕС) 2025/1460, се удължава с още една година — до 4 март 2028 г.

Член 2

Без да се засягат правото на Съюза и основните права, временната закрила в съответствие с член 1 от Решение за изпълнение (ЕС) 2025/1460 или удължената в съответствие с член 1 закрила не се предоставя на лица, които не са изпълнили военните си задължения, предвидени в украинското право, и поради тази причина украинските органи не им разрешават да напуснат Украйна.

Настоящият член не се прилага за лица, които вече се ползват с временна закрила към датата на влизане в сила на настоящото решение.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

То се прилага от 5 март 2027 г., с изключение на член 2, който се прилага от датата на влизане в сила на настоящото решение.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател