



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. július 20.
(OR. en)

11008/21

UK 182

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2021. július 20.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2021) 411 final
Tárgy:	Ajánlás – A TANÁCS HATÁROZATA az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti, Gibraltár tekintetében kötendő megállapodásról szóló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2021) 411 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2021) 411 final

Brüsszel, 2021.7.20.
COM(2021) 411 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti, Gibraltár tekintetében kötendő megállapodásról szóló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

INDOKOLÁS

1. AZ AJÁNLÁS HÁTTERE

Ezzel az ajánlással a Bizottság azt ajánlja, hogy a Tanács engedélyezze az egyrészről az Unió és az Európai Atomenergia-közösség, másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdését a Gibraltár brit tengerentúli területet tekintetében, nevezze ki a Bizottságot az Unió főtárgyalójának, és adjon ki irányelveket a főtárgyalónak [és jelöljön ki egy különbizottságot, amellyel konzultálni kell a tárgyalások lefolytatása során].

2. ELŐZMÉNYEK

Az Egyesült Királyság 2020. február 1-jén kilépett az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből (Euratom).

A kilépésre vonatkozó szabályokat a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának (a továbbiakban: az Egyesült Királyság) az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás (a továbbiakban: a kilépésről rendelkező megállapodás)¹ határozza meg, beleértve a Gibraltár brit tengerentúli területére vonatkozó (a továbbiakban: Gibraltár) egyedi szabályokról szóló jegyzőkönyvet. A kilépésről rendelkező megállapodás 2020. február 1-jén hatályba lépett, és olyan átmeneti időszakot írt elő, amelynek során az említett megállapodással összhangban az uniós jog² volt alkalmazandó az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban. Ez az időszak 2020. december 31-én ért véget. A kilépésről rendelkező megállapodás 3. cikke (1) bekezdésének a) pontja értelmében a megállapodás és a jegyzőkönyv Gibraltárra is alkalmazandó volt. A Gibraltárról szóló jegyzőkönyv végrehajtását a Gibraltárról szóló jegyzőkönyvvel foglalkozó szakbizottság felügyelte, ahol Spanyolország aktív szerepet játszott. Az 1. cikk kivételével a jegyzőkönyv az átmeneti időszak lejártá után már nem alkalmazandó Gibraltáron.

Az átmeneti időszak alatt az Európai Unió, az Euratom és az Egyesült Királyság kereskedelmi és együttműködési megállapodást kötött, amelyet az Unió az (EU) 2021/689 tanácsi határozat³ alapján kötött meg, és amely ideiglenesen 2021. január 1-jétől volt alkalmazandó⁴. 2021. május 1-jén lépett hatályba. A megállapodás nem alkalmazandó és nem fejt ki joghatást Gibraltáron, amely ki van zárva annak területi hatálya alól.

¹ HL L 29., 2020.1.31., 7. o.

² A kilépésről rendelkező megállapodás 2. cikkében szereplő meghatározás szerint.

³ A Tanács (EU) 2021/689 határozata (2021. április 29.) az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásnak, valamint az Európai Unió és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti, a minősített adatok cseréjére és védelmére vonatkozó biztonsági eljárásokról szóló megállapodásnak az Unió nevében történő megkötéséről (HL L 149., 2021.4.30., 2. o.).

⁴ A Tanács (EU) 2020/2252 határozata (2020. december 29.) az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásnak, valamint az Európai Unió és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti, a minősített adatok cseréjére és védelmére vonatkozó biztonsági eljárásokról szóló megállapodásnak az Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 444., 2020.12.31., 2. o.).

Ezenkívül az Euratom és az Egyesült Királyság megkötötte az atomenergia biztonságos és békés felhasználására vonatkozó együttműködésről szóló megállapodást, amely 2021. január 1-jétől ideiglenesen alkalmazandó⁵, és 2021. május 1-jén lépett hatályba⁶. Ez a megállapodás nem alkalmazandó Gibraltárra.

3. AZ EU ÉS AZ EGYESÜLT KIRÁLYSÁG KÖZÖTTI, GIBRALTÁRRÓL SZÓLÓ MEGÁLLAPODÁS

Az Európai Tanács 2018. november 25-i ülésének jegyzőkönyvéhez csatolt nyilatkozatokban az Európai Tanács és a Bizottság alábbi nyilatkozata szerepelt: „Az Egyesült Királyságnak az Unióból való kilépését követően az Unió és az Egyesült Királyság által kötendő megállapodások területi hatálya Gibraltárra nem fog kiterjedni. Ez azonban nem zárja ki annak a lehetőségét, hogy az Unió és az Egyesült Királyság külön megállapodásokkal rendelkezzen Gibraltár tekintetében. Az Unió hatásköreinek sérelme nélkül, valamint teljes mértékben tiszteletben tartva a tagállamok területi integritását, amint azt az Európai Unióról szóló szerződés 4. cikkének (2) bekezdése garantálja, ezen külön megállapodások esetében kérni kell a Spanyol Királyság előzetes egyetértését.”

Emellett az Európai Unió, az Euratom és az Egyesült Királyság közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás aláírásáról szóló tanácsi határozathoz csatolták a Bizottság alábbi nyilatkozatát: „Az Európai Tanácsnak és az Európai Bizottságnak az Unió és az Egyesült Királyság között kötendő megállapodások területi hatályáról szóló, 2018. november 25-i együttes nyilatkozatával összhangban az Unió és az Egyesült Királyság között 2020. december 30-án aláírandó megállapodás nem terjed ki Gibraltárra. Ez nem zárja ki annak a lehetőségét, hogy az Unió és az Egyesült Királyság külön megállapodásokkal rendelkezzen Gibraltár tekintetében. A Bizottság készen áll arra, hogy megvizsgálja Spanyolországnak az Egyesült Királysággal egyetértésben az ilyen külön megállapodásokról szóló tárgyalások megkezdésére irányuló valamennyi kérelmét, amennyiben azok összeegyeztethetők az uniós joggal és az uniós érdekekkel.”

A Spanyol Királyság és az Egyesült Királyság egyetértésre jutott a Gibraltárra vonatkozó megállapodás lehetséges keretéről, és 2020. december 31-én a Spanyol Királyság felkérte a Bizottságot, hogy ezen egyetértés alapján kezdje meg az e megállapodásra irányuló uniós szintű tárgyalásokra vonatkozó eljárást.

Az Európai Tanács 2018 november 25-i ülésének jegyzőkönyvében foglalt, az Unió és az Egyesült Királyság között kötendő megállapodások területi hatályáról szóló nyilatkozatnak megfelelően a tervezett megállapodás esetében „kérni kell a Spanyol Királyság előzetes egyetértését”. Tekintettel arra, hogy Spanyolországot mint szomszédos tagállamot és a jövőbeli megállapodás egyes rendelkezéseinek alkalmazásával és végrehajtásával megbízott tagállamot különösen érinti majd a megállapodás, a Bizottság a tárgyalások során mindvégig szoros kapcsolatot tart fenn a spanyol hatóságokkal, és megfelelően figyelembe veszi azok véleményét.

A tervezett megállapodásnak figyelembe kell vennie Gibraltár nemzetközi jog szerinti különleges politikai, jogi és földrajzi körülményeit.

⁵ Lásd a 4. lábjegyzetet.

⁶ HL L 150., 2021.4.30., 1. o. Helyesbítés, HL L 178., 2021.5.20.

Egy ilyen megállapodás megkötése előnyös lenne Gibraltár földrajzi közelségére és az Unióval való kölcsönös gazdasági függőségére tekintettel.

A tervezett megállapodás célja, hogy Gibraltár tekintetében olyan új kapcsolatot hozzon létre az Unió és az Egyesült Királyság között, amely megszünteti a személyek és áruk mozgása előtt álló fizikai akadályokat, hozzájárulva ezzel a régión belüli közös jóléthez.

A **személyek mozgását** illetően a megállapodás célja a jelenlegi fizikai struktúrák megszüntetése, ugyanakkor annak fenntartása, hogy Gibraltár nem válik sem a belső határellenőrzés nélküli schengeni térség, sem a vámunió részévé.

A schengeni térség teljes körű védelmének biztosítása érdekében a külső határok ellenőrzésére és őrizetére a gibraltári kikötőben, repülőtéren és vizeken kerülne sor, és ezt Spanyolország végezné a vonatkozó uniós szabályok alkalmazásával. A kikötőben és a repülőtéren létrehozandó határátkelőhelyek lehetővé tennék a vonatkozó uniós jogszabályok alkalmazását, beleértve a határforgalom-ellenőrzéshez szükséges adatbázisok kiépítését és használatát⁷. A spanyol határőrök minden szükséges hatáskörrel rendelkeznenek a határellenőrzések és határőrizet elvégzéséhez, valamint az ebből eredő kötelezettségek teljesítéséhez, többek között az adatbázisokban szereplő figyelmeztető jelzések alapján történő fellépéshez (például a beléptetés megtagadásához). Figyelmeztető jelzések – így a beutazási tilalmat elrendelő vagy letartóztatás céljából kiadott figyelmeztető jelzés – esetén Spanyolország tenné meg a megfelelő lépéseket, és szükség esetén Gibraltár tekintetében az Egyesült Királyság hatóságai segítenék és megkönnyítenék a figyelmeztető jelzéseknek megfelelő fellépés végrehajtását, például az érintett személynek vagy tárgynak a spanyol hatóságok részére történő átadását.

E feladatok Spanyolország általi ellátását a schengeni értékelések formájában rendszeresen ellenőrizni kell.

A Gibraltáron töltött időt az engedélyezett tartózkodás kiszámítása céljából a schengeni térségben eltöltött időnek kell tekinteni. A megállapodás aláírásakor Gibraltáron letelepedett személyektől eltérő egyesült királyságbeli állampolgárokat a gibraltári beutazás és tartózkodás szempontjából ugyanúgy kell kezelni, mint a harmadik országbeli állampolgárokat. A Gibraltáron lakóhellyel rendelkező személyek az uniós jog alkalmazásában továbbra is harmadik országbeli állampolgároknak minősülnének, azonban az alkalmazandó uniós jog vonatkozó rendelkezéseivel összhangban joguk lenne bármely 180 napos időszakon belül legfeljebb 90 napig vízummentesen belépni a schengeni térségbe. Ők mentesülnének a bélyegzés⁸, a határregisztrációs rendszer⁹ és az ETIAS¹⁰ alól. Ezenkívül a Gibraltár területén jogszzerűen tartózkodó személyek Gibraltár területére való belépése nem lenne megtagadható.

⁷ Ilyen például a Schengeni Információs Rendszer (SIS) az 1986/2006/EK rendelettel, az 1987/2006/EK rendelettel, a 2007/533/IB tanácsi határozattal összhangban, a Vízuminformációs Rendszer (VIS) a 767/2008/EK rendelettel összhangban, a határregisztrációs rendszer (EES) az (EU) 2017/2226 rendelettel összhangban, valamint az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) az (EU) 2018/1240 rendelettel összhangban. Az interoperabilitásra vonatkozó rendeletek (nevezetesen az (EU) 2019/817 rendelet és az (EU) 2019/818 rendelet) szintén relevánsak.

⁸ A személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről szóló, 2016. március 9-i (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet (Schengeni határellenőrzési kódex) (HL L 77., 2016.3.23., 1. o.) 11. cikke.

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/2226 rendelete (2017. november 30.) a tagállamok külső határait átlépő harmadik országbeli állampolgárok belépésére és kilépésére, valamint beléptetésének megtagadására vonatkozó adatok rögzítésére szolgáló határregisztrációs rendszer (EES) létrehozásáról

Mivel a határátlépések túlnyomó többsége továbbra is a külső szárazföldi határon történik, a határellenőrzések és határőrizet Spanyolország általi végrehajtását további egyedi együttműködési megállapodások (a továbbiakban: védintézkedések) egészítenék ki, amelyek célja a belső határellenőrzés nélküli schengeni térség biztonságának azonos módon történő biztosítása. A megállapodások lehetővé tennék az irreguláris migrációval és a biztonsággal kapcsolatos kockázatok – köztük az áruforgalom könnyítéséből vagy a vám eljárások lazításából eredő kockázatok – enyhítését, és biztosítanák a külső szárazföldi határ és a schengeni térség egészének egyenértékű védelmét. A védintézkedések többek között a rendőrségi és igazságügyi együttműködést, az adatvédelmet, az irreguláris migráns kiutasítását és az irreguláris migráció megelőzését, a nemzetközi védelmet kérelmező személyekre vonatkozó felelősséggel kapcsolatos megállapodásokat, valamint a vízumra és a tartózkodási engedélyre vonatkozó szakpolitikák összehangolását érintenék.

Konkrétabban, a védintézkedések legalább a következőkből állnának:

- Szabályok, amelyek előírják, hogy Spanyolország az Egyesült Királysággal együttműködve felel a Gibraltáron benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelmeknek az alkalmazandó uniós joggal összhangban történő megvizsgálásáért, ideértve az Eurodac-rendszernek a menedékkérők és az irreguláris határátlépés kísérlete során elfogott személyek ujjnyomatvételére való használatát is. Amennyiben szükséges, az Egyesült Királyság hatóságainak Gibraltár tekintetében segíteniük kell a spanyol hatóságokat és meg kell könnyíteniük számukra feladataik ellátását. E rendszer következtében a nemzetközi védelmet kérelmezőknek egyrészt a tagállamok és a dublini társult országok, másrészt Gibraltár közötti mozgása nem eredményezheti a dublini rendelet¹¹ szerinti felelősség megszűnését.
- Olyan szabályok, amelyek arra kötelezik Spanyolországot, hogy az Egyesült Királysággal együttműködve kiutasítsa a jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárokat Gibraltár területéről, többek közt a határon is, és hogy az alkalmazandó uniós joggal összhangban megtegyen minden szükséges intézkedést e kiutasítások végrehajtása érdekében. Amennyiben szükséges, az Egyesült Királyság hatóságainak Gibraltár tekintetében segíteniük kell a spanyol hatóságokat és meg kell könnyíteniük számukra feladataik ellátását.
- Olyan szabályok, amelyek biztosítják, hogy a migráncsempészt a gibraltári jog bűncselekményként büntesse.
- A fuvarozók felelősségére vonatkozó uniós jog gibraltári repülőtéren történő alkalmazását biztosító szabályok¹².

és az EES-hez való bűnüldözési célú hozzáférés feltételeinek meghatározásáról, valamint a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény, a 767/2008/EK rendelet és az 1077/2011/EU rendelet módosításáról (HL L 327., 2017.12.9., 20. o.).

¹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1240 rendelete (2018. szeptember 12.) az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet, az 515/2014/EU rendelet, az (EU) 2016/399 rendelet, az (EU) 2016/1624 rendelet és az (EU) 2017/2226 rendelet módosításáról (HL L 236., 2018.9.19., 1. o.).

¹¹ A 604/2013/EU rendelet.

¹² A Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény 26. cikke és a 2001/51/EK irányelv.

- Az előzetes utasinformációkról szóló irányelv¹³ gibraltári kikötőben és repülőtéren való alkalmazását biztosító szabályok.
- Olyan szabályok, amelyek előírják, hogy Gibraltár tekintetében és az alkalmazandó uniós szabályokkal összhangban kizárólag Spanyolország illetékes a rövid távú tartózkodásra jogosító vízumok kiadására.
- Olyan szabályok, amelyek előírják, hogy Gibraltár tekintetében Spanyolország kizárólagos hatáskörrel rendelkezik a hosszú távú tartózkodásra jogosító vízumok és tartózkodási engedélyek harmadik országbeli állampolgárok részére történő kiadására. Míg a hosszú távú tartózkodásra jogosító vízumok és tartózkodási engedélyek kiadásának feltételeit a gibraltári jog állapítaná meg, Spanyolország az uniós jog vonatkozó rendelkezéseit és eljárásait alkalmazva és a megfelelő formátumban bocsátaná ki ezeket a dokumentumokat. A tartózkodási engedélyeket egyértelműen megjelölnék, hogy azok Gibraltárra érvényesek¹⁴. Spanyolország az informatikai adatbázisokban elvégezné a szükséges ellenőrzéseket, és a Schengeni Információs Rendszerben (SIS) szereplő figyelmeztető jelzés alapján megtagadhatná a hosszú távú tartózkodásra jogosító vízum vagy tartózkodási engedély kiadását. Spanyolország konzultálna azokkal a tagállamokkal vagy schengeni társult országokkal, amelyek figyelmeztető jelzéseket vittek be a SIS-be, és jogukban állna ellenezni a hosszú távú tartózkodásra jogosító vízum vagy tartózkodási engedély kiadását. Hosszú távú tartózkodásra jogosító vízum vagy tartózkodási engedély kiadása esetén a tagállamok vagy a schengeni társult országok nem lennének kötelesek törölni a SIS-ből a beléptetés megtagadására vonatkozó figyelmeztető jelzéseket.
- A releváns operatív információknak Gibraltár tekintetében az Egyesült Királyság hatóságai és a tagállamok hatóságai közötti kérésre vagy spontán módon történő cseréjére vonatkozó szabályok, beleértve a bünyügyi nyilvántartásra vonatkozó információkat, valamint a körözött és eltűnt személyekkel és tárgyakkal kapcsolatos információkat.
- Gibraltár tekintetében az Egyesült Királyság hatóságai, valamint az Europol és az Eurojust közötti együttműködésre vonatkozó szabályok, összhangban a harmadik országokkal folytatott együttműködésre vonatkozó uniós jogszabályokban meghatározott szabályokkal.
- A határon átnyúló operatív rendőrségi együttműködés lehetőségét biztosító szabályok.
- Olyan szabályok, amelyek Gibraltár tekintetében kötelezik az Egyesült Királyságot arra, hogy az utasnyilvántartási adatállományról szóló irányelvvel¹⁵ összhangban követelje meg, hogy a gibraltári repülőtérre érkező

¹³ A Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény 26. cikke és a 2004/82/EK irányelv.

¹⁴ Az ilyen tartózkodási engedélyek nem tartoznának a harmadik országok huzamos tartózkodási engedéllyel rendelkező állampolgárainak jogállásáról szóló 2003/109/EK irányelv vagy a jogszerű migrációról szóló egyéb uniós irányelvek hatálya alá.

¹⁵ (EU) 2016/681 irányelv.

valamennyi járatra vonatkozóan a spanyol hatóságok rendelkezésére bocsássák az utasnyilvántartási adatokat.

- A Spanyolország és Gibraltár közötti külső szárazföldi határhoz közeli területeken fokozott rendőrségi ellenőrzéseket előíró szabályok, bűnüldözési és migrációs célokból egyaránt.
- A tűzfegyverekre, robbanóanyag-prekurzorokra és kábítószerekre vonatkozó szabályok.
- Olyan kötelezettség, amely Gibraltár tekintetében előírja az Egyesült Királyság számára annak biztosítását, hogy azok a személyek, akiknek a schengeni térségbe való beléptetését – többek között a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszély miatt – máskülönben megakadályoznák és megtiltanák, ne hagyassák el Gibraltár területét, és ne léphessenek be a schengeni térségbe. A megállapodás előzetes bejelentési vagy előzetes engedélyezési rendszert hozna létre a gibraltári lakosok számára a Gibraltáron túli, a schengeni térségbe való beutazás lehetővé tétele céljából.
- Olyan jogi keret, amely a kulcsfontosságú területeken lehetővé teszi a büntetőügyekben folytatott hatékony igazságügyi együttműködést, és amelynek legalább olyan rendelkezéseket kell tartalmaznia, amelyek biztosítják az Európa Tanács kiadatásról, kölcsönös jogsegélyről, valamint a vagyoni eszközök befagyasztásáról és elkobzásáról szóló vonatkozó egyezményeinek és kiegészítő jegyzőkönyveinek Gibraltárra történő alkalmazását.

A megállapodás olyan különös szabályokat is tartalmazna, amelyek előírják, hogy a gibraltári tartózkodási jog megszerzésének és fenntartásának feltétele a Gibraltárral való tényleges kapcsolat.

A megállapodás kötelezővé tenné a felek számára annak biztosítását, hogy jogszabályaik lehetővé tegyék az Unió és Gibraltár közötti átkelést határátkelőhelyen történő ellenőrzés nélkül. Egy későbbi szakaszban fogják értékelni, hogy az Uniónak esetleg módosítania kell-e a vonatkozó uniós jogszabályokat, és ha igen, milyen mértékben, hogy megfeleljen e kötelezettségnek vagy elérje a fent említett biztosítékok érvényesülését.

A megállapodásnak rendelkeznie kell olyan mechanizmusról, amelynek révén az uniós jognak a személyek mozgásával kapcsolatos jövőbeli releváns fejleményei – szükség esetén – tükröződhetnek a megállapodás kiigazításaiban. A megállapodásnak tartalmaznia kell továbbá egy olyan rendelkezést is, amely szerint a megállapodást az Unió felmondhatja abban az esetben, ha a kiigazításra nem kerül sor. A megállapodás olyan mechanizmust is előírna, amely értékeli a megállapodás személyek mozgására vonatkozó részének végrehajtását. E mechanizmus alkalmazása során a Bizottság kikéri a tagállamok – különösen Spanyolország mint szomszédos tagállam és a schengeni ellenőrzések végrehajtásáért felelős tagállam – véleményét a megállapodás folytatásának megvalósíthatóságáról. Ezek a vélemények megfelelően figyelembe lesznek véve. Végezetül, a megállapodás tartalmazna egy olyan mechanizmust, amely értékeli a megállapodás e részének végrehajtását, valamint annak lehetőségét, hogy a végrehajtás első négy évét követően és az általános felmondási rendelkezések sérelme nélkül mindegyik fél eldönthesse, hogy fenntartja-e vagy megszünteti-e a megállapodást.

Az **árúk mozgásával** kapcsolatban a tervezett megállapodás célja a Gibraltár és az Unió között az áruk szabad mozgása tekintetében fennálló fizikai akadályok felszámolása, beleértve a fizikai infrastruktúrát vagy az ellenőrző állomásokat, valamint az árukra vonatkozó kapcsolódó ellenőrzéseket. Az Unió egységes piaca és vámuniója integritásának, valamint az Unió pénzügyi érdekeinek védelme érdekében ez úgy érhető el, ha az Unió és az Egyesült Királyság között az 1994. évi GATT XXIV. cikkével összhangban vámunió jön létre Gibraltár tekintetében, és biztosítják az áruk egységes piacára vonatkozó uniós vívmányok Gibraltáron és Gibraltárra történő teljes körű alkalmazását, és fenntartják az adózási és vámügyi együttműködést, az árukra vonatkozó gibraltári adózási rendszer spanyol rendszerrel való összehangolását, a megfelelő gibraltári ellenőrzéseket, a Gibraltár tekintetében illetékes hatóságok kapcsolódó tevékenységeinek uniós és spanyol hatóságok általi nyomon követését, a megfelelő intézkedések egyoldalú megtételének lehetőségét az Unió számára, a vámtarifák megfelelő hozzárendelését az uniós költségvetéshez, továbbá az Unió pénzügyi érdekeire kiható csálások vagy bármilyen egyéb jogellenes tevékenység megelőzésére, valamint a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása elleni küzdelemre irányuló intézkedéseket.

A tervezett megállapodás kiterjedne a **közlekedés, a környezetvédelem és az éghajlatváltozás, a társadalombiztosítási rendszerek koordinációja és a polgárok jogainak** területére is, a régió közös jólétére irányuló célkitűzéshez való hozzájáruláshoz szükséges mértékben.

Végezetül, a tervezett megállapodás szilárd **irányítási** struktúrát foglalna magában, amely biztosítja a megállapodás helyes végrehajtását és az Európai Unió autonómiáját, beleértve a felmondási és felfüggesztési záradékokat is. A tervezett megállapodásnak létre kell hoznia egy irányító testületet, amely felelős a tervezett megállapodás végrehajtásának és működésének irányításáért és felügyeletéért, elősegítve a vitarendezést. Az irányító testületnek döntéseket kell hoznia és ajánlásokat kell tennie a megállapodás alakulásáról. A tagállamoknak – különösen Spanyolországnak – részt kell venniük az irányító testületben az Uniót képviselő küldöttségben.

A megállapodás rendelkezéseinek végrehajtása során – ideértve a felfüggesztést és a megszüntetést is – a Bizottság kellően figyelembe veszi Spanyolországnak a megállapodás alkalmazásával, végrehajtásával és megszüntetésével kapcsolatban a szomszédos tagállamként és a megállapodás egyes részeinek végrehajtásáért felelős tagállamként betöltött sajátos helyzetét. Ebben az összefüggésben Spanyolország és bármely más tagállam kérheti a Bizottságot, hogy indítsa el a megállapodás felfüggesztésre és megszüntetésre vonatkozó záradékainak alkalmazását.

A Bizottság a tárgyalásokat a határozat mellékletében foglalt tárgyalási irányelveknek megfelelően, a Tanács által kijelölt különbizottsággal konzultálva, valamint a spanyol hatóságokkal való állandó és közvetlen kapcsolattartás mellett folytatja le.

A Bizottság – kellő időben – teljeskörűen tájékoztatja az Európai Parlamentet a tárgyalásokról.

4. JOGALAP

Az Unió és egy harmadik ország közötti megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról és a főtárgyalónak szóló irányelvekről szóló határozat eljárási jogalapja

az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése. Továbbá, amennyiben a megállapodás megtárgyalása az Euratom nevében is történik, mivel a határozat melléklete az Euratom-Szerződés hatálya alá tartozó kérdésekre vonatkozó tárgyalási irányelveket tartalmaz, a határozat jogalapjának magában kell foglalnia az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződés (Euratom-Szerződés) 101. cikkét.

Az ajánlásban foglalt határozat jogalapjának ezért az EUMSZ 218. cikke (3) és (4) bekezdésének, valamint az Euratom-Szerződés 101. cikkének kell lennie. Az új megállapodás aláírásának és megkötésének anyagi jogalapja csak a tárgyalások végén határozható meg, a megállapodás tartalmának fényében.

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti, Gibraltár tekintetében kötendő megállapodásról szóló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 101. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága („Egyesült Királyság”) 2020. február 1-jén kilépett az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből („Euratom”).
- (2) A Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás meghatározta az Egyesült Királyság rendezett kilépésének szabályait, beleértve a Gibraltárra vonatkozó egyedi szabályokról szóló jegyzőkönyvet is. A megállapodás 3. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerint az uniós jog a 2020. december 31-én lezárult átmeneti időszakban alkalmazandó volt az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban. A jegyzőkönyv az 1. cikk kivételével az átmeneti időszak lejártá után már nem alkalmazandó Gibraltáron.
- (3) Egyrészről az Európai Unió és az Euratom, másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága kereskedelmi és együttműködési megállapodást kötött, amelyet az Unió az (EU) 2021/689 tanácsi határozat alapján kötött, és 2021. január 1-jétől ideiglenesen alkalmazott. 2021. május 1-jén lépett hatályba. A megállapodás nem alkalmazandó és nem fejt ki joghatást Gibraltáron, amely ki van zárva annak területi hatálya alól.
- (4) Az Európai Tanács 2018. november 25-i ülésén az ülés jegyzőkönyvéhez nyilatkozat készült, amely felveti annak a lehetőségét, hogy az Unió és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága külön megállapodásokkal rendelkezzen Gibraltár tekintetében az Unió hatásköreinek sérelme nélkül, valamint teljes mértékben tiszteletben tartva a tagállamok területi integritását, amint azt az Európai Unióról szóló szerződés 4. cikkének (2) bekezdése garantálja, és ezen külön megállapodások esetében kérni kell a Spanyol Királyság előzetes egyetértését.

- (5) 2020. december 31-én a Spanyol Királyság kifejezte azon kívánságát, hogy az Unió széles körű és kiegyensúlyozott megállapodást hozzon létre Gibraltár tekintetében, amely az Egyesült Királysággal a Gibraltárra vonatkozó megállapodás lehetséges keretéről elért megállapodáson alapul.
- (6) Egy ilyen megállapodás megkötése előnyösnek tűnik Gibraltár földrajzi közelségére és az Unióval való kölcsönös gazdasági függőségére tekintettel.
- (7) Ezért tárgyalásokat kell kezdeni annak érdekében, hogy egyrészt az Európai Unió és az Euratom, és másrészt Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága között Gibraltár tekintetében megállapodást lehessen kötni. A Bizottságot kell kijelölni az Unió főtárgyalójának.
- (8) A megállapodás nem sértheti a szuverenitás és a joghatóság kérdését, és nem érintheti a Spanyol Királyság Gibraltárral kapcsolatban fennálló jogi helyzetét a szuverenitás és a joghatóság tekintetében.
- (9) A megállapodásnak tiszteletben kell tartania a tagállamok területi integritását, amelyet az Európai Unióról szóló szerződés 4. cikkének (2) bekezdése ír elő,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy tárgyalásokat folytasson Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával a Gibraltár brit tengerentúli terület tekintetében kötendő megállapodásról.

A tárgyalásokat az e határozathoz csatolt mellékletben foglalt tanácsi tárgyalási irányelvek alapján kell folytatni.

A tárgyalásokat az Egyesült Királysággal foglalkozó munkacsoporttal konzultálva kell lefolytatni.

2. cikk

A Tanács a Bizottságot jelöli ki az Unió főtárgyalójának.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*