



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 oktober 2018
(OR. en)

11001/18

LIMITE

CORLX 374
CFSP/PESC 684
CSDP/PSDC 410
FIN 553

RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS REKOMMENDATION om ordningsföljden för fullgörandet av de mer bindande åtaganden som gjorts inom ramen för det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco) och om fastställande av mer exakta mål

RÅDETS REKOMMENDATION

av den

**om ordningsföljden för fullgörandet av de mer bindande åtaganden
som gjorts inom ramen för det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco)
och om fastställande av mer exakta mål**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 46.6,

med beaktande av protokoll nr 10 om det permanenta strukturerade samarbete som inrättas genom artikel 42 i fördraget om Europeiska unionen, fogat till fördraget om Europeiska unionen och till fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets beslut (Gusp) 2017/2315 av den 11 december 2017 om upprättande av permanent strukturerat samarbete och om fastställande av förteckningen över deltagande medlemsstater¹,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

¹ EUT L 331, 14.12.2017, s. 57.

av följande skäl:

- (1) I artikel 4.2 b i beslut (Gusp) 2017/2315 föreskrivs att rådet ska anta beslut och rekommendationer om ordningsföljden för fullgörandet av de mer bindande åtaganden som anges i bilagan till det beslutet under de två på varandra följande inledande etapperna (åren 2018–2020 och 2021–2025) och ange, i början av varje etapp, de mer exakta målen för fullgörandet av de mer bindande åtagandena.
- (2) I enlighet med rådets rekommendation av den 6 mars 2018 om en färdplan för genomförandet av det permanenta strukturerade samarbetet¹ bör rådet anta en rekommendation om ordningsföljden för fullgörandet av åtagandena, där man även fastställer gemensamt överenskomna indikatorer för att hjälpa de deltagande medlemsstaterna att fullgöra åtagandena och bedöma framstegen i detta avseende.
- (3) Pescos sekretariat, som enligt artikel 7 i beslut (Gusp) 2017/2315 tillhandahålls gemensamt av Europeiska utrikestjänsten, inklusive Europeiska unionens militära stab (EUMS), och Europeiska försvarsbyrån (EDA), gav i slutet av mars 2018 inledande återkoppling med avseende på typ, detaljnivå och struktur på informationen i de nationella genomförandeplaner som de deltagande medlemsstaterna lämnade in i december 2017, enligt rådets begäran i sin rekommendation av den 6 mars 2018.

¹ EUT C 88, 8.3.2018, s. 1.

- (4) Den 25 juni 2018 antog rådet beslut (Gusp) 2018/909¹, som fastställer en gemensam uppsättning styrningsregler för projekt. Samma dag antog rådet slutsatser där man uttryckte att man såg fram emot antagandet av rådets rekommendation om ordningsföljden för fullgörandet av de mer bindande åtaganden som gjorts av de medlemsstater som deltar i Pesco och om fastställande av mer exakta mål.
- (5) Rådet kommer att uppmanas att i november 2018 enas om det första fullständiga genomförandet av den samordnade årliga försvarsöversikten, som ska inledas under hösten 2019.
- (6) Rådet bör därför anta en rekommendation om ordningsföljden för fullgörandet av de mer bindande åtaganden som gjorts inom ramen för Pesco och om fastställande av mer exakta mål.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

¹ Rådets beslut (Gusp) 2018/909 av den 25 juni 2018 om fastställande av en gemensam uppsättning styrningsregler för projekt inom ramen för permanent strukturerat samarbete (EUT L 161, 26.6.2018, s. 37).

I. Syfte och tillämpningsområde

1. Syftet med denna rekommendation är att säkerställa ett gemensamt tillvägagångssätt och möjliggöra för de deltagande medlemsstaterna att fullgöra de mer bindande åtaganden som anges i bilagan till beslut (Gusp) 2017/2315 samt att underlätta den årliga utvärderingsprocess som föreskrivs i artikel 6 i det beslutet, på grundval av en komplett uppsättning relevanta uppgifter, inbegripet färdplaner, som i förekommande fall återspeglar etappmål och milstolpar. Dessa uppgifter bör tillhandahållas årligen av de deltagande medlemsstaterna i deras nationella genomförandeplaner, som ska ses över och uppdateras i enlighet med artikel 3 i det beslutet.

Säkerhetsbestämmelserna i rådets beslut 2013/488/EU¹ bör även tillämpas på de nationella genomförandeplanerna. De deltagande medlemsstaterna bör med stöd av Pescos sekretariat säkerställa öppenhet och ytterligare utveckla samstämmighet och enhetlighet med avseende på den information som krävs och tillhandahålls inom ramen för Pesco och andra försvarsrelaterade initiativ, till exempel den samordnade årliga försvarsöversikten. Samstämmigheten mellan olika försvarsrelaterade initiativ bör med beaktande av de lärdomar som dragits i slutet av första etappen av det permanenta strukturerade samarbetet (2018–2020) utvecklas och stärkas ytterligare, bland annat vad gäller medlemsstaternas rapportering.

¹ Rådets beslut 2013/488/EU av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

2. I enlighet med de åtaganden som anges i bilagan till beslut (Gusp) 2017/2315, och utan att ändra dessa eller införa nya åtaganden, ger denna rekommendation vägledning om ordningsföljden för fullgörandet av dessa åtaganden för etapperna 2018–2020 och 2021–2025 och fastställer mer exakta mål för varje åtagande, inbegripet de åtaganden som ska fullgöras före 2020. I denna rekommendation anges även framstegsindikatorer för att hjälpa de deltagande medlemsstaterna att planera fullgörandet av åtagandena och underlätta utvärderingen av framstegen i detta avseende.
3. De mer exakta mål som avses i avsnitt II, som i tillämpliga fall även omfattar framstegsindikatorer för särskilda åtaganden, kommer att göra det möjligt för de deltagande medlemsstaterna att på ett strukturerat och transparent sätt planera för fullgörandet av de mer bindande åtagandena och att tillhandahålla detaljerade och bedömningsbara uppgifter om de framsteg som gjorts i fråga om fullgörandet av varje åtagande i deras nationella genomförandeplaner.

4. Syftet är att uppnå de första resultaten vad gäller fullgörandet av de mer bindande åtagandena i slutet av 2020 och att utarbeta en solid plan för att säkerställa kontinuerliga framsteg i fullgörandet av dem efter den första etappen. I slutet av den första etappen kommer rådet, i enlighet med artikel 4.2 c i beslut (Gusp) 2017/2315, att uppdatera och om så är nödvändigt förbättra de mer bindande åtaganden som anges i det beslutet mot bakgrund av det som uppnåtts genom Pesco, så att åtagandena återspeglar unionens förmågebehov, operativa behov och föränderliga säkerhetsmiljö. Ett sådant beslut kommer att grundas på en strategisk översynsprocess, vid vilken de enskilda deltagande medlemsstaternas fullgörande av åtagandena inom Pesco bedöms. I början av nästa etapp bör rådet anta en andra uppsättning mer exakta mål för etappen 2021–2025, uppdaterade och förbättrade om så är nödvändigt, och därvid ta hänsyn till artikel 4.2 c i beslut (Gusp) 2017/2315.

II. Ordningsföljd för fullgörandet av åtagandena genom fastställande av mer exakta mål

Åtaganden 1–5

5. Åtagande 1: De deltagande medlemsstaterna bör i sina nationella genomförandeplaner ange exakta finansiella uppgifter om utvecklingen av de sammanlagda försvarsutgifterna i reala termer¹ jämfört med föregående år, inklusive i absoluta tal, och därigenom visa en plan för en regelbunden ökning av utgifterna. De deltagande medlemsstaterna bör i sina nationella genomförandeplaner även ange de utgiftsprognoser som de har enats om på nationell nivå för kommande år. De deltagande medlemsstater som även är medlemmar i Nato och som har utgifter som motsvarar eller överstiger Natos tillämpliga riktlinjer för försvarsutgifter bör ge en indikation på om de planerar att bibehålla eller ändra denna nivå av försvarsutgifter. Med utgångspunkt i den information som anges i de nationella genomförandeplanerna kommer den höga representantens årliga rapport även att ge en detaljerad översyn över utvecklingen av varje deltagande medlemsstats försvarsutgifter i enlighet med artikel 6.3 i beslut (Gusp) 2017/2315.

¹ I enlighet med Europeiska försvarsbyråns förteckning över definitioner av försvarsuppgifter (EDA201807105).

6. Åtagande 2: Var och en av de deltagande medlemsstaterna bör ange exakta finansiella uppgifter i sina nationella genomförandeplaner om hur de har för avsikt att bidra till det gemensamma riktmärket¹ på 20 % för försvarsinvesteringar. Dessa uppgifter bör ge en prognos om ökningen jämfört med det föregående året, i reala termer, som procentandel av den sammanlagda försvarsbudgeten. De siffror som tillhandahålls bör omfatta investeringar för försvarsupphandling och forskning och utveckling (FoU). De deltagande medlemsstater vars utgifter redan uppgår till eller överstiger (det gemensamma) riktmärkets nivå bör ge en indikation på om de planerar att bibehålla eller ändra utgiftsnivåerna.

¹ I november 2007 godkände EDA:s styrelse fyra gemensamma riktmärken för investeringar: 20 % av de sammanlagda försvarsutgifterna för materielupphandling (inklusive FoU/FoTU), 35 % av de sammanlagda utgifterna för materiel vid materielupphandling inom det europeiska samarbetet, 2 % av de sammanlagda försvarsutgifterna för FoTU på försvarsområdet, och 20 % av de sammanlagda utgifterna för FoTU på försvarsområdet för europeiskt samarbete inom FoTU på försvarsområdet.

7. Åtagande 3: De deltagande medlemsstaterna bör i sina nationella genomförandeplaner tillhandahålla detaljerade uppgifter om hur och genom vilka metoder de strävar efter att öka antalet gemensamma och samverkansinriktade strategiska försvarsförmågeprojekt, samt deras storlek och inverkan, även med angivelse av budgetsiffror och de särskilda projekt som får eller har fått ekonomiskt bistånd från unionen. I detta sammanhang bör var och en av de deltagande medlemsstaterna tillhandahålla exakta finansiella uppgifter om hur de planerar att bidra till att man i reala termer uppnår det gemensamma riktmärket för materielupphandling inom det europeiska samarbetet – 35 % av de sammanlagda utgifterna för materiel – och det gemensamma riktmärket för det europeiska samarbetet inom forskning och teknisk utveckling (FoTU) på försvarsområdet – 20 % av de sammanlagda försvarsutgifterna inom FoTU. De deltagande medlemsstater vars utgifter redan uppgår till dessa nivåer bör ge en indikation om de planerar att bibehålla eller ändra dessa utgiftsnivåer.
8. Åtagande 4: Var och en av de deltagande medlemsstaterna bör tydligt i sina nationella genomförandeplaner ange exakta finansiella uppgifter om hur de kommer att bidra så att man kan närma sig det gemensamma riktmärket på 2 % av de sammanlagda försvarsutgifterna som en andel av de sammanlagda försvarsutgifterna för FoTU på försvarsområdet, inklusive utgiftsprognoser, i syfte att underlätta övervakningen av de faktiska årliga framstegen.

9. Åtagande 5: De deltagande medlemsstaterna uppmanas att varje år utnyttja sina nationella genomförandeplaner för att dela med sig av sina erfarenheter när det gäller att planera och bidra till fullgörandet av åtagandena 1–4 mot bakgrund av de mer exakta mål som anges ovan. I slutet av 2020 kommer en genomgång att göras av dessa åtaganden på grundval av de uppgifter om utgifter som anges i de nationella genomförandeplanerna i syfte att vid behov anpassa indikatorerna och målen för åtagandena, inför rådets godkännande.

Åtaganden 6–11

10. Åtagande 6: Senast 2020 kommer de deltagande medlemsstaterna att ha ökat användningen av och deltagandet i unionens verktyg för förmågeutveckling såsom förmågeutvecklingsplanen och den samordnade årliga försvarsöversikten, för att skapa underlag för beslutsfattandet och försvarsplaneringen på nationell nivå samt utvecklingen av samverkansinriktad försvarsförmågeverksamhet inom unionen. De deltagande medlemsstaterna bör i detta sammanhang ange i sina nationella genomförandeplaner hur de genomför unionens prioriteringar för förmågeutveckling i förmågeutvecklingsplanen, inbegripet genom de nationella prioriteringarna, och redogöra för sina planer och mål för de respektive prioriteringar som ska uppnås under de kommande åren.

11. Åtagande 7: Senast 2020 bör varje deltagande medlemsstat på bästa sätt ha utnyttjat tillgängliga verktyg och processer för att tillhandahålla all relevant information som begärts inom ramen för den samordnade årliga försvarsöversikten, inklusive genom bilaterala dialoger. De deltagande medlemsstaterna bör ha beaktat de lärdomar som dragits under provomgången av den samordnade årliga försvarsöversikten och bör i de nationella genomförandeplanerna informera om sitt stöd till provomgången och i möjligaste mån den första fullständiga cykeln 2019–2020 av den samordnade årliga försvarsöversikten, inklusive användningen av rekommendationerna i rapporteringen om den samordnade årliga försvarsöversikten nationellt och multinationellt för att fatta lämpliga beslut.
12. Åtagande 8: I slutet av 2020 kommer de deltagande medlemsstaterna att på bästa sätt använda, och säkerställa uppföljning av, resultaten av både den förberedande åtgärden för försvarsrelaterad forskning (2017–2019) och det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet (2019–2020) för samverkansprojekt med ett fastställt EU-mervärde. För att stödja de förmågeprioriteringar som härrör från förmågeutvecklingsplanen, och även beakta den samordnade årliga försvarsöversikten, bör de deltagande medlemsstaterna i de nationella genomförandeplanerna ange i vilka samverkansinriktade förmågeutvecklingsprojekt (för vilka medfinansiering med ekonomiskt stöd från unionen mottas eller planeras) de deltar och/eller planerar att delta. De bör också i möjligaste mån ange hur stor andel av de nationella försvarsinvesteringarna som de har avsatt eller planerar att avsätta till dessa samverkansinriktade projekt.

13. Åtagande 9: De deltagande medlemsstaterna bör upprätta en förteckning över relevanta pågående samverkansinriktade förmågeutvecklingsprojekt i enlighet med förmågeutvecklingsplanen i Pesco samt inom andra ramar och ange planerad start för och planerat slutförande av harmoniseringen av kraven. Den planerade starten för harmoniseringen av förmågekraven bör också anges för planerade och avsedda projekt. Detta bör göras för de kommande åren, och man bör särskilt inrikta sig på att åtgärda de förmågebrister som identifierats genom förmågeutvecklingsplanen och beakta den samordnade årliga försvarsöversikten.
14. Åtagande 10: De deltagande medlemsstaterna bör i sina nationella genomförandeplaner kartlägga de förmågor och anläggningar som har gjorts tillgängliga och tillhandahålls för att användas gemensamt av andra deltagande medlemsstater, med konkreta exempel som utbildning och övningar, militärbaser och logistiskt stöd, inklusive när det gäller insatser, även i syfte att främja användningen av samarbetsdatabasen (Codaba) för att underlätta de deltagande medlemsstaternas informationsutbyte om deras försvarsplaner och försvarsprogram inom förmågeutveckling. I de nationella genomförandeplanerna skulle de deltagande medlemsstaterna också kunna kartlägga vilka förmågor, inklusive infrastruktur, som tillhandahålls av andra deltagande medlemsstater, som skulle kunna utgöra en grund för samarbete. I de nationella genomförandeplanerna bör man ange hur ett sådant samarbete skulle kunna optimera de tillgängliga resurserna och förbättra deras övergripande effektivitet, bland annat genom att man informerar om potentiella besparingar och planerat ekonomiskt utrymme i absoluta tal för de kommande åren, om denna information är tillgänglig.

15. Åtagande 11: I de nationella genomförandeplanerna bör de deltagande medlemsstaterna redogöra för hur de kommer att utöka samarbetet om it-försvar, inklusive genom befintliga initiativ eller nya samarbetsverksamheter, bland annat genom att ange deltagandenivån i multinationella cyberövningar. Senast 2020 bör varje deltagande medlemsstat ha meddelat om den har för avsikt att delta i ett Pesco-projekt om it-försvar och tillhandahållit stöd beträffande cyberhot till andra deltagande medlemsstater, till exempel genom informationsutbyte. Senast 2020 bör varje deltagande medlemsstat även kartlägga de resurser som den gjort tillgängliga för samarbete inom ramen för antingen EDA eller en ny plattform för it-försvar inom Europeiska säkerhets- och försvarsakademin och som använts för att förbättra it-försvaret.

16. Åtagande 12: Senast 2020 bör de deltagande medlemsstaterna ha gjort följande:

- a) I enlighet med EU:s militära koncept för snabbinsatser ha kompletterat databasen för snabbinsatser för att göra den till ett användbart verktyg för militär planering och därmed bidra till att EU:s ambitionsnivå uppfylls. Genom att medverka till databasen för snabbinsatser, och utan att det påverkar tillämpningen av några nationella konstitutionella krav när det gäller beslut om insättande, signalerar de deltagande medlemsstaterna sitt potentiella bidrag i form av tillgängliga enheter, förmågor och relevant stödinфраstruktur som snabbt kan sättas in eller användas i militära uppdrag eller insatser inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) för att stödja EU:s ambitionsnivå. I detta syfte bör varje deltagande medlemsstat under den årliga konferensen för samordning av militära snabbinsatser uppdatera databasen med en förteckning över sina tillgängliga militära enheter och förmågor. Detta vedertagna förfarande inbegriper komplettering av databaser avseende land, hav och luft och angivande av beredskapsnivån för förmågor och styrkor i förekommande fall. Utan att det påverkar kraven på klassificering bör denna del av databasen för snabbinsatser vara tillgänglig för de deltagande medlemsstaterna för att det ska bli lättare att kunna göra en första bedömning av möjligheten att inleda ett militärt GSFP-uppdrag eller en militär GSFP-insats. De deltagande medlemsstaterna bör ta upp sina bidrag till denna databas i sina nationella genomförandeplaner.

- b) Bedömt huruvida påskyndad politisk uppslutning på nationell nivå är genomförbar, med samtidig respekt för sina konstitutionella krav, bland annat genom en eventuell översyn (om detta inte redan har gjorts) av sitt nationella beslutsförfarande i syfte att skapa förbättringar. I tillämpliga fall bör även beslutsförfaranden inom ramen för snabbinsatser genom övningar av Poles-typ och relevanta resultat tas upp i de nationella genomförandeplanerna.
- c) Efter resurser och förmåga ha tillhandahållit väsentligt stöd till militära GSFP-insatser och -uppdrag i syfte att helt uppfylla förteckningen över krav och på så sätt tillhandahålla en skälig andel till respektive styrkebidrag samt rapportera detta i de nationella genomförandeplanerna.
- d) Bekräfta sina betydande och återkommande bidrag till EU:s stridsgrupper i princip minst fyra år i förväg och förbereda och utbilda de styrkor och förmågor de bidrar med i enlighet med stridsgruppskonceptet och EU:s vägledning för förberedelser för stridsgrupper. I detta syfte bör de deltagande medlemsstaterna ta upp de halvårsvisa uppdateringarna av tjänstgöringslistan för EU:s stridsgrupper i sina nationella genomförandeplaner.

- e) På ett konkret sätt ha bidragit till genomförandet av EU:s handlingsplan om militär rörlighet och Pesco-projekten på detta område, med förbehåll för nationell suveränitet, nationellt beslutsfattande och nationella lagar och förordningar, bland annat genom att – så snart som möjligt och senast 2024 – på nationell nivå arbeta vidare med de fyra åtgärder som man enades om i rådets slutsatser om säkerhet och försvar av den 25 juni 2018, särskilt i punkt 18. De bör också sträva efter att uppnå de nämnda första åtgärderna senast vid utgången av 2019, vilket inbegriper att utarbeta en nationell genomförandeplan för militär rörlighet. Dessa nationella bidrag bör fastställas mer i detalj i de nationella genomförandeplanerna.
17. Åtagande 13: När det gäller styrkors interoperabilitet bör de deltagande medlemsstaterna göra följande:
- a) Använda EU:s vägledning för förberedelser för stridsgrupper, inbegripet de gemensamma utvärderings- och valideringskriterierna för stridsgruppsstyrkepaketet, vilka överensstämmer med Nato-standarder, samtidigt som den nationella certifieringen bibehålls. De deltagande medlemsstaterna bör i sina nationella genomförandeplaner ange hur de utbildar och certifierar sina styrkor, till exempel genom att utveckla ett EU-övningsprogram för stridsgrupper för förberedelsefasen och genom att genomföra en slutlig Livex-övning som en del av paketet för certifiering av stridsgrupper.

- b) I sina nationella genomförandeplaner ange hur de avser att enas om gemensamma tekniska standarder och driftsstandarder som ska användas av alla de deltagande medlemsstaternas styrkor, samtidigt som behovet av att säkerställa interoperabilitet och samstämmighet mellan EU och Nato och behovet av att ha de nödvändiga förutsättningarna för maximal interoperabilitet erkänns, så att alla deltagande medlemsstater kan fullgöra sina åtaganden.
 - c) I sina nationella genomförandeplaner ange det aktuella deltagandet och sin avsikt att där så är möjligt förbättra deltagandet och bidraget till berörda europeiska multinationella strukturer, särskilt de som är tillgängliga för unionen.
18. Åtagande 14: De deltagande medlemsstaterna bör bidra till utvecklingen av en ambitiös strategi när det gäller gemensam finansiering av militära GSFP-insatser och -uppdrag och lägga fram alternativ och möjligheter som går utöver vad som kommer att fastställas som gemensam kostnad i enlighet med rådets beslut (Gusp) 2015/528¹, som för närvarande ses över. De deltagande medlemsstaterna uppmanas att lägga fram förslag i detta hänseende före utgången av 2018. Senast i början av 2020 bör de deltagande medlemsstaterna ha behandlat dessa förslag för att i förekommande fall underlätta rådets beslutfattande.

¹ Rådets beslut (Gusp) 2015/528 av den 27 mars 2015 om inrättande av en mekanism för att förvalta finansieringen av de gemensamma kostnaderna för Europeiska unionens operationer med militära eller försvarsmässiga konsekvenser (Athena) och om upphävande av beslut 2011/871/Gusp (EUT L 84, 28.3.2015, s. 39).

19. Åtagande 15: Senast 2020 bör de deltagande medlemsstaterna ha ökat antalet och omfattningen av sina förmågeutvecklingsprojekt, vilka bidrar till att fylla de luckor i förmåga som har konstaterats i förmågeutvecklingsplanen och som beskrivs i unionens förmågeutvecklingsprioriteringar, inbegripet relaterade strategiska sammanhangsfall (SCC) och genom den samordnade årliga försvarsöversikten. De av unionens förmågeutvecklingsprioriteringar som härrör från översynen av förmågeutvecklingsplanen beaktar även de prioriterade förmågebristerna och förmågemålen med hög påverkansgrad. De deltagande medlemsstaterna bör tillhandahålla sina respektive planer för de kommande åren genom att i finansiella termer beskriva antalet och den uppskattade omfattningen av sina samverkansprojekt samt tillhandahålla information om sina nationella projekt för att åtgärda förmågebrister som identifierats i förmågeutvecklingsplanen. De deltagande medlemsstaterna bör också ge en bedömning av hur viktiga dessa projekt är för att uppnå förbättrad strategisk autonomi i Europa och en stärkt europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas. När det gäller de verksamheter som har en industriell eller teknisk dimension bör de deltagande medlemsstaterna ange vilken typ av europeisk industrisektor eller teknik som man avser att stärka.

20. Åtagande 16: Senast 2020 bör de deltagande medlemsstaterna i sina nationella genomförandeplaner återspegla lämpliga beslut som har fattats och åtgärder som har vidtagits på nationell nivå för att prioritera en samverkansinriktad europeisk strategi i samband med framtida projekt som syftar till att fylla de luckor i förmåga som har konstaterats på nationell nivå. En aktiv användning av Codaba skulle kunna underlätta fullgörandet av detta åtagande. För åren 2019 och 2020 bör de deltagande medlemsstaterna i sina nationella genomförandeplaner upprätta en förteckning över samverkanprojekt och multinationella verksamheter med vilka de avser att fylla de brister som konstaterats på nationell nivå samt ange hur de avser att öka användningen av samverkansinriktade strategier i detta avseende.
21. Åtagande 17: Eftersom alla deltagande medlemsstater bidrar till ett eller flera Pesco-projekt bör det i de nationella genomförandeplanerna i detalj anges med vilka resurser och med vilken expertis de deltagande medlemsstaterna totalt bidrar eller avser att bidra, och vilken strategisk inverkan de avser att uppnå med bidraget.

22. Åtagande 18: Senast 2020 bör de deltagande medlemsstaterna säkerställa att de utnyttjar EDA på bästa sätt som europeiskt forum för gemensam förmågeutveckling. De deltagande medlemsstaterna bör i det syftet i sina nationella genomförandeplaner ange vilka projekt de deltar i samt den därmed sammanhängande finansiella volym som kanaliseras via EDA, med siffrorna för 2018 som referensvärde och med angivande av den planerade verksamheten för 2019 och 2020, inklusive förmågeområden och typ av verksamhet som planeras. Medlemsstaterna uppmanas att i sina nationella genomförandeplaner ange på vilket sätt och under vilka omständigheter de överväger att som samverkansinriktad programledningsorganisation i första hand använda Organisationen för gemensamt försvarsmaterielsamarbete (Occar) samt informera om de beslut som har fattats i samband med valet av multinationell programledningsorganisation i vilka Occar har övervägts som ett alternativ. Detta påverkar inte tillämpningen av Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/81/EG¹.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/81/EG av den 13 juli 2009 om samordning av förfarandena vid tilldelning av vissa kontrakt för byggentreprenader, varor och tjänster av upphandlande myndigheter och enheter på försvars- och säkerhetsområdet och om ändring av direktiven 2004/17/EG och 2004/18/EG (EUT L 216, 20.8.2009, s. 76).

23. Åtagande 19: Senast 2020 bör de deltagande medlemsstaterna visa att deras samverkansinriktade förmågeprojekt, inbegripet förmågeprojekt inom ramen för Pesco, bidrar till att främja konkurrenskraft, effektivitet och innovation inom försvarsindustrin i hela unionen.
- a) I de nationella genomförandeplanerna bör det anges närmare hur en lämplig industripolitik, om en sådan finns, styr utvecklingen av samverkansinriktade förmågeutvecklingsprojekt för att undvika onödiga överlappningar, varvid det bör anges vilka områden av industrin som stärks och de områden inom vilka överlappningar har förhindrats.
 - b) De deltagande medlemsstaterna kommer att rapportera om vilka samarbetsprogram som mottar samfinansiering från unionen genom det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet i enlighet med åtagande 8.
24. Åtagande 20:
- a) Senast 2020 bör de deltagande medlemsstaterna visa att deras samarbetsprogram gagnar enheter som genererar ett mervärde på EU:s territorium (t.ex. aspekter som rör genererade resultat och immateriella rättigheter, tekniska förbättringar och skapande av marknadsmöjligheter). I de nationella genomförandeplanerna bör, där så är lämpligt, anges vilka relevanta enheter som omfattas av samarbetsprogram samt hur detta inverkar på den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen.

- b) De deltagande medlemsstaterna kommer att visa att de anskaffningsstrategier som de har genomfört 2018–2020 inverkar positivt på den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen. Detta kan ske genom en förteckning över försvarsinvesteringens absoluta volym och den relativa andel som anslagits för lösningar som har utvecklats och framställts inom unionen. I synnerhet bör de nationella genomförandeplanerna innehålla information om förmågeområde och teknikområde i enlighet med vad som överenskommits i förmågeutvecklingsplanen samt om anskaffningsstrategi när det gäller förmågeprojekt med en industriell dimension.

III. Kommande åtgärder

25. Efter antagandet av denna rekommendation kommer de deltagande medlemsstaterna att se över och uppdatera sina nationella genomförandeplaner i enlighet därmed samt, senast den 10 januari 2019, överlämna dem till Pescos sekretariat, i enlighet med artikel 3.2 i beslut (Gusp) 2017/2315, inför den bedömningsprocess som föreskrivs i artikel 6.3 i det beslutet. I enlighet med punkt 14 i färdplanen av den 6 mars 2018 för genomförandet av Pesco och mot bakgrund av denna rekommendation kommer Pescos sekretariat att uppdatera mallen för de nationella genomförandeplanerna.

26. Den höga representanten bör beakta denna rekommendation i den årliga rapporten om Pesco, som kommer att ligga till grund för bedömningen av varje deltagande medlemsstats fullgörande av de mer bindande åtagandena och som ska läggas fram i enlighet med punkterna 14–16 i färdplanen för genomförandet av Pesco.
27. Denna rekommendation kommer att ses över och vid behov uppdateras i början av nästa etapp 2021.

Utfärdad i

På rådets vägnar
Ordförande
