



Svet
Evropske unije

Bruselj, 9. oktober 2018
(OR. en)

11001/18

LIMITE

CORLX 374
CFSP/PESC 684
CSDP/PSDC 410
FIN 553

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: PRIPOROČILO SVETA o zaporedju posameznih stopenj izpolnjevanja večjih obveznosti, prevzetih v okviru stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO), in opredelitvi natančnejših ciljev

PRIPOROČILO SVETA

z dne

**o zaporedju posameznih stopenj izpolnjevanja večjih obveznosti,
prevzetih v okviru stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO),
in opredelitvi natančnejših ciljev**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 46(6),

ob upoštevanju Protokola št. 10 o stalnem strukturnem sodelovanju, vzpostavljenem na podlagi člena 42 Pogodbe o Evropski uniji, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Sklepa Sveta (SZVP) 2017/2315 z dne 11. decembra 2017 o vzpostavitvi stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO) in določitvi seznama vključenih držav članic¹,

ob upoštevanju predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

¹ UL L 331, 14. 12. 2017, str. 57.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V točki (b) člena 4(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 je določeno, da Svet sprejema sklepe in priporočila o zaporedju posameznih stopenj izpolnjevanja večjih obveznosti, določenih v Prilogi k navedenemu sklepu, v prvih dveh zaporednih fazah (leta 2018 do 2020 in 2021 do 2025) ter o podrobnejših opredelitvah na začetku vsake faze natančnejših ciljev.
- (2) V Priporočilu Sveta z dne 6. marca 2018 o časovnem načrtu za izvajanje PESCO¹ je določeno, da je primerno, da Svet sprejme priporočilo o zaporedju izpolnjevanja obveznosti, v katerem bi morali biti opredeljeni tudi skupno dogovorjeni kazalniki za pomoč vključenim državam članicam pri izpolnjevanju obveznosti in oceno zadevnega napredka.
- (3) Sekretariat PESCO, ki ga skupaj zagotavljata Evropska služba za zunanje delovanje, vključno z Vojaškim štabom Evropske unije (EUMS), in Evropska obrambna agencija (EDA) je do konca marca 2018 na podlagi člena 7 Sklepa (SZVP) 2017/2315 predložil prve povratne informacije o vrsti, podrobnosti in strukturi informacij v nacionalnih izvedbenih načrtih, ki so jih sporočile vključene države članice decembra 2017, kot je zahteval Svet v svojem priporočilu z dne 6. marca 2018.

¹ UL C 88, 8. 3. 2018, str. 1.

- (4) Svet je 25. junija 2018 sprejel Sklep (SZVP) 2018/909¹, ki določa skupne pravila za upravljanje projektov PESCO. Svet je istega dne sprejel sklepe, v katerih je navedel, da z zanimanjem pričakuje sprejetje priporočila Sveta glede zaporedja izpolnjevanja večjih obveznosti, ki so jih sprejele države članice, vključene v PESCO, in glede opredelitve natančnejših ciljev.
- (5) Svet bo pozvan, naj da v novembru 2018 soglasje za začetek izvajanja prvega popolnega usklajenega letnega pregledu na področju obrambe (*Coordinated Annual Review on Defence – CARD*), ki se bo začel jeseni 2019.
- (6) Svet bi zato moral sprejeti priporočilo o zaporedju posameznih stopenj izpolnjevanja večjih obveznosti, prevzetih v okviru PESCO, in opredelitvi natančnejših ciljev –

SPREJEL NASLEDNJE PRIPOROČILO:

¹ Sklep Sveta (SZVP) 2018/909 z dne 25. junija 2018 o določitvi skupnih pravil za upravljanje projektov PESCO (UL L 161, 26.6.2018, str. 37).

I. Cilj in področje uporabe

1. Cilj tega priporočila je zagotoviti skupni pristop in pomagati vključenim državam članicam izpolnjevati večje obveznosti, določene v Prilogi k Sklepu (SZVP) 2017/2315 , ter olajšati letni postopek ocenjevanja, določen v členu 6 navedenega sklepa, na podlagi celotnega sklopa ustreznih podatkov, vključno z načrti, v katerih so po potrebi upoštevani vmesni cilji in mejniki. Te podatke bi morale letno zagotoviti vključene države članice v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih, ki se pregledujejo in posodablajo v skladu s členom 3 navedenega sklepa. Varnostne predpise, določene v Sklepu Sveta 2013/488/EU¹, bi bilo treba uporabljati tudi za nacionalne izvedbene načrte. Vključene države članice bi morale, ob podpori sekretariata PESCO, zagotavljati preglednost ter dodatno izboljšati usklajenost in doslednost v zvezi z informacijami, zahtevanimi in posredovanimi v okviru PESCO in drugih pobud, povezanih z obrambo, vključno s CARD. Dodatno bi bilo treba razvijati in okrepiti skladnost različnih pobud na področju obrambe, tudi v zvezi s poročanjem držav članic, in pri tem upoštevati izkušnje, pridobljene v prvi fazi PESCO (leta 2018 do 2020).

¹ Sklep Sveta 2013/488 z dne 23. septembra 2013 o varnostnih predpisih za varovanje tajnih podatkov EU (UL L 274, 15.10.2013, str. 1).

2. V tem priporočilu so v skladu z obveznostmi iz Priloge k Sklepu (SZVP) 2017/2315 – in brez sprememb ali uvajanja novih obveznosti – določene smernice o zaporedju izpolnjevanja teh obveznosti za fazi 2018–2020 in 2021–2025 ter opredeljeni natančnejši cilji za vsako obveznost, vključno s tistimi, ki jih je treba izpolniti do leta 2020. V njem so določeni tudi kazalniki napredka, ki naj bi vključenim državam članicam pomagali pri načrtovanju izpolnjevanja večjih obveznosti in olajšali ocenjevanje napredka v zvezi s tem.
3. Natančnejši cilji iz oddelka II, ki po potrebi vključujejo tudi kazalnike napredka za posamezne obveznosti, bodo vključenim državam članicam omogočili, da strukturirano in pregledno načrtujejo izpolnjevanje večjih obveznosti, poleg tega pa bodo s tem v njihovih nacionalnih izvedbenih načrtih na voljo tudi natančne informacije o napredku, doseženem pri izpolnjevanju vsake posamezne obveznosti, ki jih bo mogoče oceniti.

4. Cilj je doseči prve konkretne rezultate v zvezi z izpolnjevanjem večjih obveznosti do konca leta 2020 in vzpostaviti solidno načrtovanje, s katerim bi zagotovili nadaljnji napredek pri njihovem izpolnjevanju po koncu prve faze. Svet bo ob koncu prve faze v skladu s točko (c) člena 4(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 glede na rezultate, dosežene v okviru PESCO, posodobil – po potrebi pa tudi okrepil – večje obveznosti iz navedenega sklepa, da bi upoštevali potrebe Unije glede zmogljivosti, njene operativne potrebe in spreminjajoče se varnostno okolje. Ta odločitev bo sprejeta na podlagi strateškega pregleda, v katerem bo ocenjeno, v kolikšni meri vključene države članice izpolnjujejo obveznosti v PESCO. V tem okviru bi moral Svet ob upoštevanju točke (c) člena 4(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 v začetku naslednje faze sprejeti drugi sklop natančnejših ciljev za fazo 2021–2025, ki naj bi bili po potrebi posodobljeni in okrepljeni.

II. Zaporedje izpolnjevanja obveznosti z opredelitvijo natančnejših ciljev

Obveznosti od 1 do 5

5. Obveznost 1: Vključene države članice bi morale v nacionalnih izvedbenih načrtih navesti natančne finančne podatke o razvoju vseh izdatkov na področju obrambe v primerjavi s prejšnjim letom, izražene v realnih vrednostih¹, vključno z absolutnimi zneski, iz česar bi bil razviden načrt za redno večanje izdatkov. V tej zvezi bi morale vključene države članice v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih tudi predstaviti napovedi izdatkov za naslednja leta, dogovorjene na nacionalni ravni. Vključene države članice, ki so tudi članice Nata in imajo že izdatke, ki ustrezajo izdatkom, določenim v smernicah Nata o izdatkih na področju obrambe, ali jih presegajo, bi morale navesti, ali nameravajo ohraniti ali spremeniti to raven izdatkov. Na podlagi informacij, navedenih v nacionalnih izvedbenih načrtih, bo v poročilu visokega predstavnika predstavljen tudi natančen pregled razvoja izdatkov na področju obrambe za posamezne vključene države članice v skladu s členom 6(3) Sklepa (SZVP) 2017/2315.

¹ V skladu s seznamom opredelitev podatkov na področju obrambe, ki ga pripravlja Evropska obrambna agencija (EDA201807105).

6. Obveznost 2: Vsaka vključena država članica bi morala v nacionalnem izvedbenem načrtu navesti natančne finančne podatke o tem, kako namerava prispevati k izpolnitvi skupnega merila 20 %¹ za naložbe v obrambo. Te informacije bi morale vključevati napoved glede povečanja v primerjavi s prejšnjim letom, navedenega v realnih vrednostih in izraženega v odstotkih skupnega proračuna za obrambo. Navedeni zneski bi morali vključevati naložbe v nabavo ter raziskave in razvoj na področju obrambe. Vključene države članice, katerih izdatki so že na ravni (skupnega) merila ali ga presegajo, bi morale navesti, ali nameravajo ohraniti ali spremeniti to raven izdatkov.

¹ Novembra 2007 je usmerjevalni odbor EDA v sestavi ministrov odobril štiri skupna merila za naložbe: nabava opreme (vključno z raziskavami in razvojem/raziskovalnimi in tehnološkimi dejavnostmi): 20 % vseh izdatkov za obrambo; nabava opreme v okviru evropskega sodelovanja: 35 % vseh izdatkov za nabavo opreme; raziskave in tehnologija na področju obrambe: 2 % vseh izdatkov za obrambo; raziskave in tehnologija na področju obrambe v okviru evropskega sodelovanja: 20 % vseh izdatkov za raziskave in tehnologijo na področju obrambe.

7. Obveznost 3: Vključene države članice bi morale v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih sporočiti natančne informacije o tem, kako in s katerimi sredstvi nameravajo povečati število, velikost in učinek skupnih projektov in projektov sodelovanja za razvoj strateških obrambnih zmogljivosti, ter navesti tudi proračunske zneske in specifične projekte, ki so ali so bili financirani s sredstvi Unije. V zvezi s tem bi morala vsaka vključena država članice posredovati natančne finančne podatke o tem, kako namerava prispevati k doseganju – v realnih vrednostih – skupnega merila glede nabave opreme v okviru evropskega sodelovanja (35 % vseh izdatkov za nabavo opreme za obrambo) in skupnega merila glede raziskav in tehnologije na področju obrambe v okviru evropskega sodelovanja (20 % vseh izdatkov za raziskave in tehnologijo na področju obrambe). Vključene države članice, katerih izdatki so že na navedenih ravneh, bi morale navesti, ali nameravajo ohraniti ali spremeniti te ravni izdatkov.
8. Obveznost 4: Vsaka vključena država članica bi morala v svojem nacionalnem izvedbenem načrtu jasno navesti natančne finančne podatke, iz katerih bo jasno razviden njen prispevek pri uresničevanju cilja, tj. 2 % vseh izdatkov na področju obrambe (skupno merilo); ti podatki bi morali biti izraženi kot delež skupnih obrambnih izdatkov za raziskave in tehnologijo na področju obrambe, vključno z napovedmi izdatkov, da bi olajšali spremljanje dejanskega vsakoletnega napredka.

9. Obveznost 5: Vključene države bi morale nacionalne izvedbene načrte izkoristiti za izmenjavo izkušenj glede načrtovanja in prispevka k izpolnjevanju obveznosti od 1 do 4 z vidika navedenih natančnejših ciljev. Konec leta 2020 bodo te obveznosti pregledane na podlagi podatkov o izdatkih, navedenih v nacionalnih izvedbenih načrtih, da bi po potrebi prilagodili kazalnike in cilje, povezane s temi obveznostmi, kar bi moral potrditi Svet.

Obveznosti od 6 do 11

10. Obveznost 6: Vključene države članice bodo do leta 2020 intenzivneje uporabljale in sodelovale v instrumentih Unije za razvoj zmogljivosti, kot so načrt za razvoj zmogljivosti (CDP) in usklajeni letni pregled na področju obrambe (CARD), da bi usmerjale odločanje in načrtovanje na področju obrambe na nacionalni ravni ter izvajanje dejavnosti sodelovanja za razvoj obrambnih zmogljivosti v Uniji. V ta namen bi morale vključene države članice v nacionalnih izvedbenih načrtih navesti, kako izvajajo prednostne naloge Unije v zvezi z razvojem zmogljivosti, ki izhajajo iz načrta za razvoj zmogljivosti, tudi z določitvijo nacionalnih prednostnih nalog, ter predstaviti svoje načrte in cilje v zvezi s posameznimi prednostnimi nalogami, ki jih bodo uresničile v prihodnjih letih.

11. Obveznost 7: Do leta 2020 bi morale vse vključene države članice v največji možni meri uporabljati razpoložljiva orodja in procese za zagotavljanje vseh ustreznih informacij, zahtevanih v okviru usklajenega letnega pregleda na področju obrambe, tudi v dvostranskih dialogih. Vključene države članice bi morale upoštevati ugotovitve iz poskusnega usklajenega letnega pregleda na področju obrambe in v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih navesti informacije o svoji podpori temu poskusnemu pregledu ter, kolikor je mogoče, celotnemu ciklu usklajenega letnega pregleda na področju obrambe v obdobju 2019–2020, vključno z izvajanjem priporočil iz poročil o usklajenem letnem pregledu, ki bodo referenca za sprejemanje ustreznih odločitev na nacionalni in večnacionalni ravni.
12. Obveznost 8: Vključene države članice bodo do konca leta 2020 v največji možni meri izkoristile rezultate pripravljalnega ukrepa o raziskavah na področju obrambe (2017–2019) in evropskega programa za razvoj obrambne industrije (2019–2020) za projekte sodelovanja, pri katerih je dokazana dodana vrednost EU, ter zagotovile nadaljnje ukrepanje. Da bi podpirali prednostne naloge na področju zmogljivosti, ki izhajajo iz načrta za razvoj zmogljivosti, in tudi upoštevali usklajeni letni pregled na področju obrambe, bi morale vključene države članice v nacionalnih izvedbenih načrtih navesti, v katerih projektih sodelovanja za razvoj zmogljivosti, v katerih obstaja ali je predvideno sofinanciranje iz sredstev finančne pomoči Unije, sodelujejo ali nameravajo sodelovati. Kolikor je mogoče, bi morale tudi navesti delež nacionalnih naložb v obrambo, ki so ga namenile ali ga nameravajo nameniti za te projekte sodelovanja.

13. Obveznost 9: Vključene države članice bi morale navesti ustrezne projekte sodelovanja za razvoj zmogljivosti, ki se izvajajo v skladu z načrtom za razvoj zmogljivosti v sklopu PESCO in v drugih okvirih, ter kdaj nameravajo začeti in zaključiti usklajevanje zahtev. Predvideni začetek usklajevanja zahtev bi morali navesti tudi za načrtovane in nameravane projekte. To bi bilo treba storiti za naslednja leta in se pri tem zlasti usmeriti v zapolnjevanje zmogljivostnih vrzeli, opredeljenih v načrtu za razvoj zmogljivosti, ter upoštevati CARD.
14. Obveznost 10: Vključene države članice bi morale imeti v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih navedene zmogljivosti in obrate, ki so jih dale na voljo in jih lahko skupaj uporabljajo druge vključene države članice, s konkretnimi primeri, kot so usposabljanje in vaje, vojaška oporišča ter logistični podpora, tudi v operacijah, med drugim tudi zato, da bi spodbujali uporabo skupne podatkovne zbirke (CODABA) za podporo vključenim državam članicam pri izmenjavi informacij o obrambnih načrtih in programih za razvoj zmogljivosti. Vključene države članice bi lahko v nacionalnih izvedbenih načrtih tudi navedle, katere zmogljivosti, ki so jih dale na voljo druge vključene države članice, vključno z infrastrukturo, bi lahko bile osnova za sodelovanje. V nacionalnih izvedbenih načrtih bi moralo biti navedeno, kako bi s tem sodelovanjem lahko optimizirali uporabo razpoložljivih virov in izboljšali njihovo splošno učinkovitost, zlasti s sporočanjem informacij, če so na voljo, o morebitnih prihrankih in načrtovanem finančnem obsegu, v absolutnih zneskih, za prihodnja leta.

15. Obveznost 11: Vključene države članice bi morale v nacionalnih izvedbenih načrtih navesti, kako bodo okrepile sodelovanje na področju kibernetске obrambe, tudi v okviru obstoječih pobud ali novih dejavnosti sodelovanja, ter hkrati navesti tudi raven sodelovanja v večnacionalnih vajah za kibernetско varnost. Do leta 2020 bi morala vsaka vključena država članica navesti, da namerava sodelovati v projektu PESCO na področju kibernetске varnosti, in zagotoviti podporo drugim vključenim državam članicam pri odzivanju na kibernetске grožnje, na primer z izmenjavo informacij. Do leta 2020 bi tudi morala vsaka vključena država članica navesti vire, ki jih je dala na razpolago za namene sodelovanja – v okviru EDA ali nove platforme za kibernetско obrambo pri Evropski akademiji za varnost in obrambo –, in uporabila za zagotavljanje višje ravni kibernetске obrambe.

16. Obveznost 12: Vključene države članice bi morale do leta 2020:

- (a) v skladu s konceptom hitrega vojaškega odzivanja EU dopolnjevati podatkovno zbirko za hitro odzivanje, da bo postala uporaben vojaški instrument za načrtovanje, ki bo prispeval k uresničevanju ravni ambicij EU. Z dopolnjevanjem podatkovne zbirke za hitro odzivanje – in brez poseganja v kakršne koli nacionalne ustavne obveznosti v zvezi z odločitvami o napotitvi – bodo vključene države članice nakazale svoj potencialni prispevek k enotam in zmogljivostim za hitro razmeščanje ter zadevni podporni infrastrukturi, ki bi jih lahko hitro napotili ali uporabili v vojaški misiji ali operaciji v okviru skupne varnostne in obrambne politike (SVOP) v podporo uresničevanju ravni ambicij EU. V ta namen bi morale vse vključene države članice posodobiti podatkovno zbirko na letni konferenci za usklajevanje hitrega vojaškega odzivanja s seznamom razpoložljivih vojaških enot in zmogljivosti. Ta ustaljeni postopek vključuje dokončanje podatkovnih zbirk o kopenskih, pomorskih in zračnih zmogljivosti ter, po potrebi, navedbo ravni pripravljenosti zmogljivosti in sil. Brez poseganja v zahteve glede klasifikacije, bi moral biti ta del podatkovne zbirke za hitro odzivanje dostopen vključenim državam članicam, da bi lahko izvedli prvo oceno glede možnosti za začetek vojaške misije ali operacije v okviru SVOP. Vključene države članice bi morale navesti svoje prispevke v tej podatkovni zbirki v nacionalnih izvedbenih načrtih;

- (b) oceniti izvedljivost hitrih političnih zavez na nacionalni ravni, ob upoštevanju svojih ustavnih zahtev, tudi z morebitnim pregledom nacionalnih postopkov odločanja, če ta še ni bil izveden, da bi omogočili izboljšave. V nacionalnih izvedbenih načrtih bi morale biti po potrebi tudi podrobno opisano izvajanje postopkov odločanja v scenarijih za hitro odzivanje v okviru vaj, kakršne so vaje na politični ravni (POLEX), in navedene pomembne ugotovitve;
- (c) zagotoviti znatno podporo v okviru svojih sredstev in zmogljivosti za vojaške operacije in misije SVOP, da bi v celoti izpolnile specifične operativne zahteve in tako prispevale ustrezen delež pri naboru sil v posameznih državah, ter o tem poročati v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih;
- (d) potrditi svoje znatne in redne prispevke bojnim skupinam EU vsaj štiri leta vnaprej ter pripravljati in usposabljati svoje sodelujoče sile in zmogljivosti v skladu s konceptom bojnih skupin EU in navodilih za pripravo bojnih skupin EU. V ta namen bi morale vse vključene države članice dvakrat letno v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih posodobiti seznam pripadnikov bojnih skupin EU;

- (e) bistveno prispevati k izvajanju akcijskega načrta EU o vojaški mobilnosti in projektov PESCO na tem področju – ob spoštovanju nacionalne suverenosti in postopkov odločanja ter zakonov in predpisov posameznih držav – tudi z izvajanjem, na nacionalni ravni, štirih ukrepov, določenih v sklepih Sveta o varnosti in obrambi z dne 25. junija 2018, ter zlasti točke 18 navedenih sklepov v najkrajšem možnem času, najpozneje pa do leta 2024. Prav tako bi si morale prizadevati za uresničitev navedenih prvih ukrepov, vključno s pripravo nacionalnega izvedbenega načrta za vojaško mobilnost, do konca leta 2019. Ti nacionalni prispevki bi morali biti podrobno navedeni v nacionalnih izvedbenih načrtih.

17. Obveznost 13: Na področju interoperabilnosti sil bi morale vključene države članice:

- (a) uporabljati navodila za pripravo taktičnih bojnih skupin EU, tudi skupna merila za vrednotenje in potrjevanje za skupne bojne sile EU, ki bodo skladna z Natovimi standardi, obenem pa bodo ohranila nacionalno certificiranje. Vključene države članice bi morale v nacionalnih izvedbenih načrtih navesti, kako usposablajo in certificirajo svoje sile, na primer z razvojem programa vaj za bojne skupine EU za pripravljalno fazo in izvedbo zaključne vaje v resničnem življenju (LIVEX), ki je del svežnja za certificiranje bojnih skupin;

- (b) v nacionalnih izvedbenih načrtih natančno navesti, na kakšen način se nameravajo dogovoriti o skupnih tehničnih in operativnih standardih, ki jih bodo uporabljale sile vseh vključenih držav članic, priznavajoč, da je treba zagotoviti interoperabilnost in usklajenost med EU in Natom, ter zagotavljajoč ustrezne osnovne pogoje, ki so potrebni za maksimalno interoperabilnost, da bi omogočili vsem vključenim državam članicam izpolnitev njihovih obveznosti;
- (c) v nacionalnih izvedbenih načrtih navesti sedanje sodelovanje in, kolikor je mogoče, izraziti namero o okrepitvi tega sodelovanja in prispevka k zadevnim evropskim večnacionalnim strukturam, zlasti k tistim, ki so na voljo Uniji.

18. Obveznost 14: vključene države članice bi se morale priključiti razvoju ambicioznega pristopa k skupnemu financiranju vojaških operacij in misij v okviru SVOP ter predstaviti možnosti in priložnosti, ki bodo presegale opredelitev skupnih stroškov v skladu s Sklepom Sveta (SZVP) 2015/528¹, ki je trenutno v pregledu. Vključene države članice so pozvane, naj do konca leta 2018 predstavijo predloge v zvezi s tem. Do konca leta 2020 bi morale pregledati te predloge, da bi olajšali sprejemanje odločitev v Svetu, kakor bo potrebno.

¹ Sklep Sveta (SZVP) 2015/528 z dne 27. marca 2015 o določitvi mehanizma za upravljanje financiranja skupnih stroškov operacij Evropske unije, ki so vojaškega ali obrambnega pomena (Athena), in o razveljavitvi Sklepa 2011/871/SZVP (UL L 84, 28.3.2015, str. 39).

19. Obveznost 15: Do leta 2020 bi morale vključene države članice povečati število in obseg svojih projektov za razvoj zmogljivosti, ki prispevajo k zaposlitvi vrzeli glede zmogljivosti, opredeljenih v načrtu za razvoj zmogljivosti in opisanih v prednostnih nalogah za razvoj zmogljivosti Unije, tudi v s tem povezanih primerih strateškega okvira in z uporabo CARD. V prednostnih nalogah za razvoj zmogljivosti Unije, določenih na podlagi pregleda načrta za razvoj zmogljivosti, so upoštevane tudi pomanjkljivosti na področju zmogljivosti, ki jih je treba obravnavati prednostno, in zmogljivostni cilji z visoko učinkovitostjo, ki jih je treba prednostno uresničiti. Vključene države članice bi morale v svoji načrtih za naslednja leta navesti predvideno število in obseg projektov sodelovanja v finančnem smislu ter zagotoviti informacije o nacionalnih projektih, s katerimi naj bi pomagali odpraviti pomanjkljivosti glede zmogljivosti, opredeljene v načrtu za razvoj zmogljivosti. Morale bi tudi izmenjati svoje ocene o pomenu teh projektov za boljšo strateško avtonomnost Evrope in okrepljeno tehnološko in industrijsko bazo evropske obrambe (EDTIB). Za dejavnosti, ki imajo industrijske ali tehnološke razsežnosti bi vključene države članice morale navesti, katere vrste evropskega industrijskega sektorja ali tehnologije nameravajo okrepiti.

20. Obveznost 16: Do leta 2020 bi morale vključene države članice v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih navesti ustrezne odločitve in ukrepe, sprejete na nacionalni ravni, da bi pristop evropskega sodelovanja v prihodnjih projektih za zaposlitev zmogljivostnih vrzeli na nacionalni ravni uresničevale kot prednostno nalogo. Izpolnjevanje te obveznosti bi lahko olajšala aktivna uporaba CODABA. Vključene države članice bi morale v nacionalnih izvedbenih načrtih za leti 2019 in 2020 navesti svoje načrtovane projekte sodelovanja in večnacionalne dejavnosti, s katerimi nameravajo odpraviti pomanjkljivosti, opredeljene na nacionalni ravni, in izmenjati načrte o tem, kako nameravajo v zvezi s tem okrepiti uporabo projektov sodelovanja.
21. Obveznost 17: Ker vse vključene države članice sodelujejo v enem ali več projektov PESCO, bi morale v nacionalnih izvedbenih načrtih podrobno navesti, koliko skupno prispevajo ali nameravajo skupno prispevati v obliki virov in strokovnega znanja in na kakšen način naj bi s tem prispevkom zagotovile strateški učinek.

22. Obveznost 18: Vključene države članice bi morale do leta 2020 v največji možni meri uporabljati EDA kot evropski forum za razvoj skupnih zmogljivosti. V ta namen bi morale v vključene države članice v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih navesti projekte, v katerih sodelujejo, in poveza finančna sredstva, ki jih posreduje EDA, pri čemer bi bilo treba za izhodišče vzeti podatke iz leta 2018 in nato navesti načrtovane dejavnosti za leti 2019 in 2020, tudi načrtovana področja zmogljivosti ter načrtovano vrsto dejavnosti. Države članice so pozvane, naj v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih navedejo, na kakšen način in v kakšnih okoliščinah je po njihovem mnenju Organizacija za oborožitveno sodelovanje (OCCAR) najprimernejša organizacija za upravljanje programov sodelovanja, ter posredujejo informacije o odločitvah, sprejetih za izbor organizacije za upravljanje programov sodelovanja, v katerih je bila OCCAR upoštevana kot možna rešitev. To ne vpliva na uporabo Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta¹.

¹ Direktiva 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L 216, 20.8.2009, str. 76).

23. Obveznost 19: Do leta 2020 bi morale vključene države članice dokazati, da njihovi skupni zmogljivostni projekti, vključno z zmogljivostnimi projekti PESCO, prispevajo spodbujanju konkurenčnosti, učinkovitosti in inovativnosti obrambne industrije v Uniji.
- (a) V nacionalnih izvedbenih načrtih bi morale natančno navesti, kako ustrezna industrijska politika, če obstaja, usmerja razvoj projektov sodelovanja za razvoj zmogljivosti, da bi preprečili nepotrebna prekrivanja, ter navesti okrepljene industrijske sektorje in tista področja, kjer so bila prekrivanja preprečena.
 - (b) Vključene države članice bodo poročale o svojih programih sodelovanja, ki so sofinancirani iz sredstev Unije v okviru evropskega programa za razvoj obrambne industrije, v skladu z obveznostjo 8.
24. Obveznost 20:
- (a) Do leta 2020 bi morale vključene države članice dokazati, da njihovi programi sodelovanja koristijo subjektom, ki prinašajo dodano vrednost, na ozemlju EU (na primer z vidika doseženih rezultatov in pravic intelektualne lastnine, tehnoloških izboljšav, ustvarjanja tržnih priložnosti). V nacionalnih izvedbenih načrtih bi morale po potrebi navesti subjekte, ki imajo koristi od projektov sodelovanja, in s tem povezanim učinkom na tehnološko in industrijsko bazo evropske obrambe.

- (b) Vključene države članice bodo dokazale, da prevzemne strategije, ki so jih izvajale od 2018 do 2020, pozitivno vplivajo na tehnološko in industrijsko bazo evropske obrambe. To bi lahko prikazale z navedbo absolutnega obsega naložb v obrambo in relativnega deleža sredstev, namenjenih rešitvam, ki so razvite in proizvedene v Uniji. V zvezi z zmogljivostnimi projekti, ki imajo industrijsko razsežnosti, bi bilo treba v nacionalnih izvedbenih načrtih zlasti navesti informacije o področjih zmogljivosti in tehnoloških področjih, dogovorjenih v načrtu za razvoj zmogljivosti, ter o nabavni strategiji.

III. Nadaljnje ukrepanje

25. Po sprejetju tega priporočila bodo vključene države članice pregledale in posodobile svoje nacionalne izvedbene načrte in jih posredovale sekretariatu PESCO do 10. januarja 2019 v skladu s členom 3(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 zaradi postopka ocenjevanja iz člena 6(3) Sklepa. V skladu s točko 14 časovnega načrta načrta z dne 6. marca 2018 in ob upoštevanju tega priporočila, bo sekretariat PESCO posodobil predlogo, ki se uporablja za nacionalne izvedbene načrte.

26. Visoki predstavnik bi moral to priporočilo upoštevati v letnem poročilu o PESCO, ki bo podpiralo ocenjevanje izvajanja bolj zavezujočih obveznosti s strani posameznih držav članic, ki ga je treba predložiti v skladu s točkami od 14 do 16 časovnega načrta za izvajanje PESCO.
27. To priporočilo bo po potrebi pregledano in posodobljeno na začetku naslednje faze leta 2021.

V ...

Za Svet

Predsednik
