



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 oktober 2018
(OR. en)

11001/18

LIMITE

CORLX 374
CFSP/PESC 684
CSDP/PSDC 410
FIN 553

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: AANBEVELING VAN DE RAAD inzake de volgorde van de nakoming van de verdergaande verbintenissen die in het kader van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) zijn aangegaan en inzake de nadere precisering van de doelstellingen

AANBEVELING VAN DE RAAD

van ...

**inzake de volgorde van de nakoming van de verdergaande verbintenissen
die in het kader van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) zijn aangegaan
en inzake de nadere precisering van de doelstellingen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 46, lid 6,

Gezien Protocol nr. 10 betreffende de permanente gestructureerde samenwerking, ingesteld bij artikel 42 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Besluit (GBVB) 2017/2315 van de Raad van 11 december 2017 tot instelling van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) en tot opstelling van de lijst van deelnemende lidstaten¹,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

¹ PB L 331 van 14. 12. 2017, blz. 57.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Volgens artikel 4, lid 2, punt b), van Besluit (GBVB) 2017/2315 moet de Raad besluiten en aanbevelingen vaststellen waarbij de volgorde wordt bepaald voor de nakoming van de in de bijlage bij dat besluit vermelde verdergaande verbintenissen tijdens de twee opeenvolgende initiële fasen (de jaren 2018-2020 en 2021-2025) en waarbij aan het begin van elke fase de nader gepreciseerde doelstellingen voor de nakoming van verdergaande verbintenissen worden omschreven.
- (2) De Aanbeveling van de Raad van 6 maart 2018 betreffende een stappenplan voor de uitvoering van de PESCO¹ staat dat het dienstig is dat de Raad een aanbeveling vaststelt inzake de volgorde van de nakoming van de verbintenissen, waarin ook de gezamenlijk overeengekomen indicatoren worden bepaald om de deelnemende lidstaten te helpen de verbintenissen na te komen en de vooruitgang in dat opzicht te beoordelen.
- (3) Het PESCO-secretariaat, dat gezamenlijk wordt verzorgd door de Europese Dienst voor extern optreden, inclusief de Militaire Staf van de Europese Unie (EUMS), en het Europees Defensieagentschap (EDA), in het kader van artikel 7 van Besluit (GBVB) 2017/2315, heeft voor eind maart 2018, zoals door de Raad gevraagd in zijn aanbeveling van 6 maart 2018, initiële feedback verstrekt met betrekking tot het type, de gedetailleerdheid en de structuur van de informatie die in de door de deelnemende lidstaten in december 2017 meegedeelde nationale uitvoeringsplannen is verschaft.

¹ PB C 88 van 8.3.2018, blz. 1.

- (4) Op 25 juni 2018 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2018/909¹ vastgesteld, waarin een gemeenschappelijke reeks governanceregels voor PESCO-projecten wordt vastgesteld. Op dezelfde datum heeft de Raad conclusies aangenomen waarin staat dat hij uitkijkt naar de vaststelling van een aanbeveling van de Raad over de volgorde van de nakoming van verdergaande toezeggingen door de aan PESCO deelnemende lidstaten, en met nadere precisering van doelstellingen.
- (5) De Raad zal worden verzocht in november 2018 in te stemmen met de eerste volledige uitvoering van de gecoördineerde jaarlijkse evaluatie inzake defensie (CARD) die voor najaar 2019 gepland is.
- (6) De Raad dient derhalve een aanbeveling vast te stellen inzake de volgorde van de nakoming van de verdergaande verbintenissen die in het kader van de PESCO zijn aangegaan en inzake de nadere precisering van de doelstellingen,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

¹ Besluit (GBVB) 2018/909 van de Raad van 25 juni 2018 tot vaststelling van een gemeenschappelijke reeks governanceregels voor PESCO-projecten (PB L 161 van 26.6.2018, blz. 37).

I. Doel en toepassingsgebied

1. Deze aanbeveling moet het mogelijk maken tot een gemeenschappelijke aanpak te komen en moet de deelnemende lidstaten in staat stellen de verdergaande verbintenissen in de bijlage bij Besluit (GBVB) 2017/2315 na te komen en moet het in artikel 6 van dat besluit bedoelde jaarlijkse beoordelingsproces faciliteren, op basis van een volledige set relevante gegevens, waaronder stappenplannen, waar in voorkomend geval tussentijdse doelstellingen en mijlpalen in zijn opgenomen. Deze gegevens moeten overeenkomstig artikel 3 van dat besluit jaarlijks door de deelnemende lidstaten worden geëvalueerd en bijgewerkt in hun nationale uitvoeringsplannen. De beveiligingsvoorschriften van Besluit 2013/488/EU¹ van de Raad moeten ook worden toegepast op de nationale uitvoeringsplannen. De deelnemende lidstaten moeten, ondersteund door het PESCO-secretariaat, voor transparantie zorgen en meer coherentie en consistentie brengen wat betreft de informatie die wordt vereist en verstrekt in het kader van PESCO en andere initiatieven op defensiegebied, met inbegrip van CARD. De samenhang tussen verschillende defensiegerelateerde initiatieven moet verder worden ontwikkeld en versterkt, onder meer wat betreft de rapportage door de lidstaten, rekening houdend met de geleerde lessen aan het einde van de eerste fase van PESCO (2018-2019).

¹ Besluit 2013/488/EU van de Raad van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 274 van 15.10.2013, blz. 1).

2. In overeenstemming met de verbintenissen in de bijlage bij Besluit (GBVB) 2017/2315, en zonder deze te wijzigen of er nieuwe te introduceren, biedt deze aanbeveling sturing met betrekking tot de volgorde van de nakoming van deze verbintenissen voor de fasen 2018–2020 en 2021–2025, en nadere precisering van de doelstellingen voor elke verbintenis, met inbegrip van de vóór 2020 na te komen verbintenissen. Deze aanbeveling bevat ook voortgangsindicatoren om de deelnemende lidstaten te helpen bij de planning voor het nakomen van de verdergaande verbintenissen en om de vooruitgang ter zake vlot te kunnen beoordelen.
3. De in deel II bedoelde nader gepreciseerde doelstellingen, waartoe in voorkomend geval ook voortgangsindicatoren voor specifieke verbintenissen behoren, zullen de deelnemende lidstaten in staat stellen een plan op te stellen voor het op gestructureerde en transparante wijze nakomen van de verdergaande verbintenissen, en gedetailleerde en beoordeelbare informatie te verstrekken over de vooruitgang die is geboekt met de nakoming van elke verbintenis in hun nationale uitvoeringsplan.

4. Doel is eind 2020 de eerste specifieke resultaten met betrekking tot het nakomen van de verdergaande verbintenissen te hebben, en een solide plannings te maken die moet leiden tot continue vooruitgang na de eerste fase. Aan het einde van de eerste fase zal de Raad overeenkomstig artikel 4, lid 2, punt c), van Besluit (GBVB) 2017/2315 de in dat besluit vervatte verdergaande verbintenissen actualiseren en indien nodig verbeteren in het licht van de via de PESCO verwezenlijkte resultaten, teneinde rekening te houden met het vermogen, de operationele behoeften en de veranderende veiligheidsomgeving van de Unie. Een besluit in die zin zal worden gebaseerd op een strategische evaluatie waarbij de nakoming van de PESCO-verbintenissen door de individuele deelnemende lidstaten wordt beoordeeld. Vervolgens dient de Raad in dit verband aan het begin van de volgende fase een tweede reeks nader gepreciseerde, en indien nodig geactualiseerd en verbeterde, doelstellingen vast te stellen voor de fase 2021-2025, daarbij rekening houdend met artikel 4, lid 2, onder c), van Besluit (GBVB) 2017/2315.

II. Volgorde van de nakoming van de verbintenissen met nadere precisering van doelstellingen

Verbindenissen 1 tot en met 5

5. Verbinding 1: De deelnemende lidstaten dienen in hun nationale uitvoeringsplannen nauwkeurige financiële gegevens over de ontwikkeling van de totale uitgaven voor defensie in reële termen ten opzichte van het vorige jaar te verstrekken¹, ook in absolute cijfers, en zodoende een plan voor een regelmatige verhoging van de uitgaven presenteren. In dit verband moeten de deelnemende lidstaten in hun nationale uitvoeringsplannen ook hun nationale uitgavenprognoses voor de komende jaren opnemen. De deelnemende lidstaten die ook NAVO-lid zijn en waarvan de uitgaven op of boven het niveau van de betreffende NAVO-richtlijnen over defensie-uitgaven liggen, moeten in hun plan aangeven of zij dit bestedingsniveau voor defensie willen handhaven dan wel wijzigen. Op basis van de informatie in de nationale uitvoeringsplannen, zal het jaarverslag van de hoge vertegenwoordiger ook een gedetailleerd overzicht van de ontwikkeling van de defensie-uitgaven van de deelnemende lidstaat bevatten, overeenkomstig artikel 6, lid 3, van Besluit (GBVB) 2017/2315.

¹ In overeenstemming met de lijst van definities van defensiegegevens van het Europees Defensieagentschap (EDA 201807105).

6. Verbintenis 2: Alle deelnemende lidstaten moeten in hun nationale uitvoeringsplannen nauwkeurige financiële gegevens verstrekken over hoe zij van plan zijn bij te dragen aan de gezamenlijke benchmark¹ van 20 % voor investeringen in defensie. Deze informatie moet de raming van de toename in reële termen ten opzichte van het vorige jaar bevatten, als percentage van de totale begroting voor defensie. In de verstrekte cijfers moeten investeringen voor aanbestedingen en onderzoek en ontwikkeling (O&O) op defensiegebied vervat zijn. De deelnemende lidstaten waarvan de uitgaven reeds op of boven het niveau van de (gezamenlijke) benchmark van 20 % liggen, moeten in hun plan aangeven of zij dit bestedingsniveau willen handhaven dan wel wijzigen.

¹ In november 2007 heeft de ministeriële stuurgroep van het EDA vier gezamenlijke benchmarks voor investeringen goedgekeurd: 20 % van de totale defensie-uitgaven voor de aankoop van uitrusting (met inbegrip van O&O/O&T); 35 % van de totale uitgaven voor uitrusting voor Europese gezamenlijke aankoop van uitrusting ; 2 % van de totale defensie-uitgaven voor defensieonderzoek & -technologie; 20 % van totale uitgaven voor O&T op defensiegebied voor gezamenlijke Europese O&T op defensiegebied.

7. Verbintenis 3: De deelnemende lidstaten moeten in hun nationale uitvoeringsplannen gedetailleerde informatie verstrekken over hoe en met welke middelen zij het aantal, de omvang en het effect van de gezamenlijke en op samenwerking gerichte strategische projecten inzake defensievermogens willen vergroten, waarbij tevens de begrotingscijfers en de specifieke projecten die financiële steun van de Unie krijgen of hebben gekregen, worden vermeld. In dit verband moeten de deelnemende lidstaten nauwkeurige financiële gegevens verstrekken over de manier waarop zij van plan zijn bij te dragen aan de verwezenlijking in reële termen van de gezamenlijke benchmark voor de Europese gezamenlijke aankoop van uitrusting – 35 % van de totale uitgaven voor uitrusting – en de gezamenlijke benchmark voor Europees gezamenlijk defensieonderzoek en -technologie (O&T) - 20 % van de totale uitgaven voor O&T op defensiegebied. De deelnemende lidstaten waarvan de uitgaven reeds op of boven het niveau van deze benchmarks liggen, moeten in hun plan aangeven of zij dit bestedingsniveau willen handhaven dan wel wijzigen.
8. Verbintenis 4: De deelnemende lidstaten moeten in hun nationale uitvoeringsplannen duidelijk nauwkeurige financiële gegevens vermelden over hoe zij zullen bijdragen, met de bedoeling in de buurt van 2 % van de totale defensie-uitgaven (gezamenlijke benchmark) te komen, als aandeel van de totale uitgaven voor O&T op defensiegebied, met inbegrip van uitgavenprognoses, om het volgen van de werkelijke vooruitgang per jaar te vergemakkelijken.

9. Verbintenis 5: Elk jaar worden de deelnemende lidstaten aangespoord om hun nationale uitvoeringsplannen te gebruiken voor het delen van hun ervaringen met het plannen van en het bijdragen aan de nakoming van de verbintenissen 1 tot en met 4 in het licht van de bovenstaande nader gepreciseerde doelstellingen. Eind 2020 zal een evaluatie van deze verbintenissen worden uitgevoerd, op basis van de in de nationale uitvoeringsplannen verstrekte gegevens, teneinde de indicatoren en doelstellingen voor deze verbintenissen waar nodig aan te passen, met het oog op goedkeuring door de Raad.

Verbintenissen 6 tot en met 11

10. Verbintenis 6: Uiterlijk in 2020 zullen de deelnemende lidstaten meer gebruik hebben gemaakt van de instrumenten voor vermogensontwikkeling van de Unie, zoals de instrumenten van het vermogensontwikkelingsplan (CDP) en de gecoördineerde jaarlijkse evaluatie inzake defensie (CARD) en er meer aan hebben deelgenomen, met de bedoeling een en ander mee te nemen in de nationale besluitvorming en defensieplanning, alsmede de ontwikkeling van samenwerkingsactiviteiten binnen de Unie op het gebied van defensievermogens. Daartoe moeten de deelnemende lidstaten in hun nationale uitvoeringsplannen aangeven hoe zij uitvoering geven aan de uit het CDP voortvloeiende prioriteiten inzake vermogensontwikkeling van de Unie, met inbegrip van nationale prioriteitsbepaling, en hun plannen en doelstellingen voor de respectieve prioriteiten toelichten die de komende jaren verwezenlijkt moeten worden.

11. Verbintenis 7: Uiterlijk in 2020 moet elke deelnemende lidstaat optimaal gebruik hebben gemaakt van de beschikbare instrumenten en processen om op verzoek alle relevante informatie te verstrekken die in het kader van CARD wordt gevraagd, onder meer via bilaterale dialogen. De deelnemende lidstaten moeten lering hebben getrokken uit de CARD-proefrun, en moeten in hun nationale uitvoeringsplannen informatie verstrekken over hun steun voor de CARD-proefrun, en in de mate van het mogelijke, voor de eerste volledige CARD-cyclus in 2019-2020, met inbegrip van het gebruik van de aanbevelingen in het CARD-verslag als referentie in nationale en multinationale contexten om besluiten ter zake te nemen.
12. Verbintenis 8: Uiterlijk eind 2020 zullen de deelnemende lidstaten optimaal gebruik maken – en zorgen voor de follow-up – van de resultaten van zowel de voorbereidende actie inzake defensieonderzoek (2017-2019) als het industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie (European Defence Industrial Development Programme - EDIDP) (2019-2020) voor samenwerkingsprojecten met een vastgestelde toegevoegde waarde voor de EU. De deelnemende lidstaten dienen in hun nationale uitvoeringsplannen, met het oog op ondersteuning van de uit het CDP voortvloeiende prioriteiten inzake vermogens en ook rekening houdend met de CARD, aan te geven aan welke samenwerkingsprojecten voor vermogensontwikkeling waarvoor medefinanciering van de Unie wordt ontvangen of voorzien, zij deelnemen en/of van plan zijn deel te nemen. Zij moeten ook zoveel mogelijk meedelen welk deel van de nationale defensie-investeringen zij hebben besteed of van plan zijn te besteden voor deze samenwerkingsprojecten.

13. Verbintenis 9: De deelnemende lidstaten moeten de betreffende samenwerkingsprojecten voor vermogensontwikkeling die conform het CDP in PESCO- en andere verbanden worden uitgevoerd vermelden, alsmede het geplande begin en einde van de harmonisatie van de voorschriften. Voor de geplande en voorgenomen projecten moet ook de vermoedelijke start van de harmonisatie van de eisen inzake vermogens worden vermeld. Dit moet worden gedaan voor de komende jaren, met bijzondere aandacht voor het wegwerken van de via het CDP vastgestelde vermogenstekorten, mede rekening houdend met de CARD.
14. Verbintenis 10: De deelnemende lidstaten moeten in hun nationale uitvoeringsplannen de vermogens en faciliteiten in kaart brengen die ter beschikking worden gesteld met het oog op gezamenlijk gebruik door andere deelnemende lidstaten, met specifieke voorbeelden zoals opleiding en oefeningen, militaire basissen en logistieke steun, ook bij operaties, en tevens met het oog op de bevordering van het gebruik van de gezamenlijke databank (CODABA) om de deelnemende lidstaten te ondersteunen bij het delen van informatie over hun defensieplannen en -programma's op het gebied van vermogensontwikkeling. De deelnemende lidstaten kunnen ook in hun nationale uitvoeringsplannen in kaart brengen welke vermogens, met inbegrip van door andere deelnemende lidstaten geboden infrastructuur, een basis voor samenwerking kunnen bieden. In de nationale uitvoeringsplannen moet worden toegelicht hoe zulke samenwerking het optimale gebruik van de beschikbare middelen mogelijk kan maken en hun algehele effectiviteit kan verbeteren, onder meer door informatie te verstrekken, zo die er is, over de potentiële besparingen en de geplande financiële omvang in absolute cijfers voor de komende jaren.

15. Verbintenis 11: De deelnemende lidstaten moeten in hun nationale uitvoeringsplannen aangeven hoe zij de samenwerking op het gebied van cyberdefensie gaan opvoeren, onder meer via bestaande initiatieven of nieuwe samenwerkingsactiviteiten, onder meer door te vermelden in hoeverre wordt deelgenomen aan multinationale cyberoefeningen. Uiterlijk 2020 moet elke deelnemende lidstaat hebben laten weten dat hij deel wil nemen aan een PESCO-project op het gebied van cyberdefensie en steun hebben verleend aan andere deelnemende lidstaten in verband met cyberdreigingen, bijvoorbeeld via de uitwisseling van informatie. Uiterlijk 2020 moet elke deelnemende lidstaat ook de middelen in kaart brengen die hij voor samenwerking beschikbaar heeft gesteld – in het kader van hetzij het EDA hetzij een nieuw cyberdefensieplatform binnen de Europese Veiligheids- en defensieacademie – en die werden gebruikt om de cyberdefensie te versterken.

16. Verbintenis 12: In 2020 moeten de deelnemende lidstaten:

- a) in overeenstemming met het concept snelle militaire reactie van de EU de databank voor snelle reactie voltooiën zodat die een nuttig instrument voor militaire planning wordt dat kan helpen om het EU-ambitieniveau te bereiken. Door bij te dragen aan de databank voor snelle reactie, en onverminderd de nationale grondwettelijke vereisten met betrekking tot de besluiten in verband met inzet, zullen de deelnemende lidstaten hun potentiële bijdrage aangeven van snel inzetbare formaties, vermogens en relevante ondersteunende infrastructuur, die snel kunnen worden ingezet of gebruikt in een militaire missie of operatie van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB), ter ondersteuning van het EU-ambitieniveau. Daartoe moet elke deelnemende lidstaat tijdens de jaarlijkse conferentie over de coördinatie van de snelle militaire reactie de databank bijwerken met een lijst van zijn beschikbare militaire formaties en vermogens. Deze vaste procedure omvat de voltooiing van de land-, zee- en luchtdatabanken evenals, in voorkomend geval, een indicatie van het paraatheidsniveau voor vermogens en troepen. Onverminderd indelingsvoorschriften dient dit deel van de databank voor snelle reactie toegankelijk te zijn voor deelnemende lidstaten, zodat een eerste beoordeling kan worden gemaakt met betrekking tot de mogelijkheid om een militaire GBVB-missie of -operatie te starten. De deelnemende lidstaten moeten hun bijdragen aan deze databank in hun nationale uitvoeringsplannen tot uiting laten komen.

- b) de haalbaarheid van een snelle politieke verbintenis op nationaal niveau hebben beoordeeld, met inachtneming van hun grondwettelijke vereisten , onder meer, indien dit nog niet is gebeurd, door eventueel hun nationale besluitvormingsprocedures opnieuw te bezien om verbeteringen aan te brengen. Indien van toepassing, moet ook het inoefenen van besluitvormingsprocedures in snelle-reactiescenario's via oefeningen van het POLEX-type, en de vaststellingen daarbij, in de nationale uitvoeringsplannen aan de orde komen.
- c) binnen de grenzen van hun middelen en vermogens, aanzienlijke steun hebben verleend voor militaire GVDB-operaties en -missies om volledig te voldoen aan de programma's van eisen en aldus een redelijk aandeel te leveren bij de respectieve opbouw van de troepenmacht, en daarover te rapporteren in hun nationale uitvoeringsplannen.
- d) hun aanzienlijke, periodieke bijdragen aan de EU-gevechtsgroepen (EU Battlegroups - EU BG's) bevestigen, in beginsel ten minste vier jaar van tevoren, en hun deelnemende strijdkrachten en vermogens voorbereiden en opleiden, in overeenstemming met het gevechtsgroepenconcept van de EU en het EU-handboek voor de voorbereiding van gevechtsgroepen. Daartoe moet elke deelnemende lidstaat ervoor zorgen dat de tweejaarlijkse actualiseringen van de EU-lijst van gevechtsgroepen terug te zien zijn in hun nationale uitvoeringsplannen.

- e) een tastbare bijdrage hebben geleverd aan de uitvoering van het EU-actieplan voor militaire mobiliteit en de PESCO-projecten op dit gebied, met inachtneming van de nationale soevereiniteit, besluitvorming, wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen, onder meer door zoals overeengekomen in de conclusies van de Raad inzake veiligheid en defensie van 25 juni 2018, met name in punt 18 daarvan, de vier maatregelen op nationaal niveau zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 2024, ten uitvoer te leggen. Zij moeten er tevens naar streven de genoemde eerste maatregelen uiterlijk eind 2019 te verwezenlijken, daaronder begrepen de ontwikkeling van een nationaal uitvoeringsplan voor militaire mobiliteit. Deze nationale bijdragen moeten nader worden gespecificeerd in de nationale uitvoeringsplannen.
17. Verbintenis 13: Op het gebied van interoperabiliteit van strijdkrachten moeten de deelnemende lidstaten:
- a) gebruikmaken van de EU-handboek voor de voorbereiding van gevechtsgroepen, met inbegrip van de gemeenschappelijke evaluatie- en valideringscriteria voor de EU-gevechtsgroepen-strijdkrachtencombinatie, in overeenstemming met de NAVO-normen maar met behoud van nationale certificering. De deelnemende lidstaten moeten in hun nationale uitvoeringsplannen aangeven hoe zij hun strijdkrachten opleiden en certificeren, bijvoorbeeld door de ontwikkeling van een EU-oefeningenprogramma voor gevechtsgroepen voor de voorbereidingsfase en door de uitvoering van een definitieve Livex in het kader van een certificeringspakket voor gevechtsgroepen;

- b) in hun nationale uitvoeringsplannen specificeren hoe zij overeenstemming denken te bereiken over gemeenschappelijke technische en operationele normen die zullen worden gebruikt door de strijdkrachten van alle deelnemende lidstaten, en daarbij te erkennen dat moet worden gezorgd voor de interoperabiliteit en samenhang tussen de EU en de NAVO, en ervoor te zorgen dat de nodige voorwaarden voor maximale interoperabiliteit aanwezig zijn opdat alle deelnemende lidstaten hun verbintenissen kunnen nakomen;
 - c) in hun nationale uitvoeringsplannen vermelden wat hun huidige deelname is en dat zij voornemens zijn om, waar mogelijk, hun deelname en bijdrage aan de betreffende Europese multinationale structuren, met name die welke ter beschikking van de Unie staan, te verhogen.
18. Verbintenis 14: De deelnemende lidstaten moeten beginnen aan de ontwikkeling van een ambitieuze aanpak van de gemeenschappelijke financiering van militaire GVDB-operaties en -missies, met vermelding van opties en mogelijkheden, die verder gaat dan wat zal worden gedefinieerd als gemeenschappelijke kosten overeenkomstig het Besluit (GBVB)2015/528 van de Raad¹, dat momenteel wordt herzien. De deelnemende lidstaten wordt verzocht uiterlijk eind 2018 voorstellen in te dienen. Begin 2020 moeten de deelnemende lidstaten deze voorstellen hebben besproken om de besluitvorming door de Raad waar passend te vergemakkelijken.

¹ Besluit (GBVB) 2015/528 van de Raad van 27 maart 2015 tot instelling van een mechanisme voor het beheer van de financiering van de gemeenschappelijke kosten van de operaties van de Europese Unie die gevolgen hebben op militair of defensiegebied (Athena) en tot intrekking van Besluit 2011/871/GBVB (PB L 84 van 28.3.2015, blz. 39).

19. Verbintenis 15: In 2020 moeten de deelnemende lidstaten het aantal en de omvang van hun projecten voor vermogensontwikkeling, die de in het CDP geconstateerde en in de vermogensontwikkelingsprioriteiten van de Unie, met name in de betreffende "strategic context cases" (SCC's), en op basis van CARD, beschreven vermogenstekorten helpen wegwerken, hebben vergroot. De prioriteiten voor vermogensontwikkeling van de Unie die voortvloeien uit de herziening van het CDP houden ook rekening met de geprioriteerde doelstellingen inzake vermogenstekorten en de vermogensdoelstellingen met grote impact. Bij het bekendmaken van hun respectieve plannen voor de komende jaren moeten de deelnemende lidstaten een beschrijving geven van het aantal en de geraamde omvang van de samenwerkingsprojecten in financiële termen, en zullen zij informatie verstrekken over hun nationale projecten die in het kader van het CDP geconstateerde vermogenstekorten helpen wegwerken. De deelnemende lidstaten moeten ook hun oordeel laten weten over het belang van deze projecten voor de vergroting van de strategische autonomie van Europa en de versterking van de Europese industriële en technologische defensiebasis (EDTIB). Voor activiteiten met een industriële of technologische dimensie moeten de deelnemende lidstaten vermelden welk type Europese industriële sector of technologie zal worden versterkt.

20. Verbintenis 16: Vóór eind 2020 moeten de deelnemende lidstaten in hun nationale uitvoeringsplannen de op nationaal niveau genomen geschikte besluiten en maatregelen vermelden die een op samenwerking gerichte Europese aanpak van toekomstige projecten voor het wegwerken van de op nationaal niveau geconstateerde vermogenstekorten, tot prioriteit maakt. Het actieve gebruik van CODABA zou bevorderlijk kunnen zijn voor de nakoming van deze verbintenis. Voor de jaren 2019 en 2020 moeten de deelnemende lidstaten in hun nationale uitvoeringsplannen de samenwerkingsprojecten en multinationale activiteiten vermelden waarmee volgens hen de op nationaal niveau geconstateerde tekorten zullen worden weggewerkt en hun plannen meedelen over hoe zij op dit gebied meer gebruik willen maken van op samenwerking gerichte benaderingen.
21. Verbintenis 17: Aangezien alle deelnemende lidstaten bijdragen aan een of meer PESCO-projecten, moet in de nationale uitvoeringsplannen nader worden bepaald welke algehele bijdrage in middelen en deskundigheid zij leveren of voornemens zijn te leveren en hoe deze bijdrage een strategisch effect moet sorteren.

Verbintenissen 18 tot en met 20:

22. Verbintenis 18: Uiterlijk in 2020 moeten de deelnemende lidstaten ervoor zorgen dat optimaal gebruik wordt gemaakt van het EDA als het Europese forum voor de ontwikkeling van gezamenlijke vermogens. Daartoe moeten de deelnemende lidstaten in hun nationale uitvoeringsplannen de projecten vermelden waaraan zij deelnemen en ook het daaraan verbonden financiële volume dat via het EDA wordt toegewezen, met de cijfers van 2018 als uitgangspunt en met vermelding van de geplande activiteiten voor 2019 en 2020, met inbegrip van de geplande vermogensgebieden en geplande soort activiteit. De lidstaten wordt verzocht in hun nationale uitvoeringsplannen aan te geven in welk opzicht en welke situaties zij de Gezamenlijke Organisatie voor Samenwerking op Defensiematerieelgebied (Organisation for Joint Armament Cooperation - OCCAR) als het geprefereerde beheersorgaan voor het samenwerkingsprogramma beschouwen en informatie te verstrekken over de besluiten die zijn genomen inzake de selectie van het beheersorgaan voor multinationale programma's en waarin de OCCAR als mogelijke keuze is vermeld. Dit laat de toepassing van Richtlijn 2009/81/EC van het Europees Parlement en de Raad¹ onverlet.

¹ Richtlijn 2009/81/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen door aanbestedende diensten van bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, en tot wijziging van de Richtlijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG (PB L 216 van 20.8.2009, blz. 76).

23. Verbintenis 19: Uiterlijk in 2020 moeten de deelnemende lidstaten aantonen dat hun samenwerkingsprojecten voor vermogensopbouw, met inbegrip van PESCO-vermogensprojecten, het concurrentievermogen, de efficiëntie en de innovatie van de defensie-industrie in de Unie helpen bevorderen.
- a) In de nationale uitvoeringsprogramma's moet nader worden gepreciseerd hoe een passend industriebeleid, zo dat er is, de ontwikkeling van samenwerkingsprojecten voor vermogensontwikkeling kan sturen om onnodige overlappingsen te voorkomen, waarbij wordt vermeld welke industriële gebieden zijn versterkt en op welke gebieden overlappingsen zijn voorkomen.
 - (b) De deelnemende lidstaten zullen verslag uitbrengen over hun samenwerkingsprogramma's die door de Unie uit het EDIDP worden medegefinancierd, overeenkomstig verbintenis 8.
24. Verbintenis 20:
- a) De deelnemende lidstaten moeten vóór het einde van 2020 aantonen dat hun samenwerkingsprogramma's ten goede komen aan entiteiten met een toegevoegde waarde op het grondgebied van de EU (bijvoorbeeld aspecten in verband met gegenereerde resultaten en intellectuele-eigendomsrechten, technologische verbeteringen, het scheppen van marktkansen). In de nationale uitvoeringsplannen moet in voorkomend geval worden aangegeven welke entiteiten baat hebben bij samenwerkingsprogramma's en wat de impact daarvan op de EDTIB is.

- b) De deelnemende lidstaten zullen aantonen dat de door hen van 2018 tot en met 2020 in te voeren aankoopstrategieën een positief effect hebben op de EDTIB. Dit kan worden aangegeven door de vermelding van de absolute omvang van de investeringen in defensie en het relatieve aandeel dat wordt toegewezen aan binnen de Unie ontwikkelde en geproduceerde oplossingen. In de nationale uitvoeringsplannen moet met name informatie worden verstrekt over de gebieden vermogen en technologie zoals overeengekomen in het CDP, en over de aankoopstrategie met betrekking tot vermogensprojecten met een industriële dimensie.

III. Volgende stappen

25. Na de vaststelling van deze aanbeveling zullen de deelnemende lidstaten hun nationale uitvoeringsplannen evalueren en in dienovereenkomstig actualiseren en deze uiterlijk op 10 januari 2019 aan het PESCO-secretariaat toezenden in overeenstemming met artikel 3, lid 2, van Besluit (GBVB) 2017/2315, met het oog op het in artikel 6, lid 3, bedoelde beoordelingsproces. In overeenstemming met punt 14 van het stappenplan van 6 maart 2018 voor de uitvoering van de PESCO, en in het licht van deze aanbeveling, zal het PESCO-secretariaat het model voor de nationale uitvoeringsplannen actualiseren.

26. De hoge vertegenwoordiger moet deze aanbeveling in aanmerking nemen in het jaarlijkse verslag over de PESCO dat voor de beoordeling van de naleving door elke deelnemende lidstaat van de verdergaande verbintenissen zal worden gebruikt, en dat moet worden ingediend in overeenstemming met de punten 14 tot en met 16 van het stappenplan voor de uitvoering van de PESCO.
27. Deze aanbeveling zal aan het begin van de volgende fase in 2021 zo nodig worden geëvalueerd en geactualiseerd.

Gedaan te ...,

Voor de Raad

De voorzitter
