

Bruxelles, 9. listopada 2018.
(OR. en)

11001/18

LIMITE

CORLX 374
CFSP/PESC 684
CSDP/PSDC 410
FIN 553

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PREPORUKA VIJEĆA o redoslijedu ispunjavanja snažnijih obveza koje su preuzete u okviru stalne strukturirane suradnje (PESCO) te o utvrđivanju preciznijih ciljeva

PREPORUKA VIJEĆA

od ...

**o redoslijedu ispunjavanja snažnijih obveza
koje su preuzete u okviru stalne strukturirane suradnje (PESCO)
te o utvrđivanju preciznijih ciljeva**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 46. stavak 6.,

uzimajući u obzir Protokol br. 10 o stalnoj strukturiranoj suradnji uspostavljenoj člankom 42. Ugovora o Europskoj uniji, priložen Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Odluku Vijeća (ZVSP) 2017/2315 od 11. prosinca 2017. o uspostavi stalne strukturirane suradnje (PESCO) i utvrđivanju popisa država članica sudionica¹,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,

¹ SL L 331, 14. 12. 2017., str. 57.

budući da:

- (1) Člankom 4. stavkom 2. točkom (b) Odluke (ZVSP) 2017/2315 predviđa se da Vijeće treba donijeti odluke i preporuke o redoslijedu ispunjavanja snažnijih obveza navedenih u Prilogu toj odluci tijekom dviju uzastopnih početnih faza (godine 2018. – 2020. i 2021. – 2025.) i o utvrđivanju na početku svake faze preciznijih ciljeva za ispunjenje snažnijih obveza.
- (2) Preporukom Vijeća od 6. ožujka 2018. o planu za provedbu PESCO-a¹ predviđa se da je primjereno da Vijeće donese preporuku o redoslijedu ispunjavanja obveza, kojom bi se također trebali utvrditi zajednički dogovoreni pokazatelji kako bi se državama članicama pomoglo u ispunjavanju obveza i kako bi se procijenio napredak u tom pogledu.
- (3) Tajništvo PESCO-a, koje zajedno osiguravaju Europska služba za vanjsko djelovanje (ESVD), uključujući Vojni stožer EU-a (EUMS), i Europska obrambena agencija (EDA), na temelju članka 7. Odluke (ZVSP) 2017/2315, dostavilo je krajem ožujka 2018. prve povratne informacije u odnosu na vrstu, detaljnost i strukturu informacija predviđenih u nacionalnim provedbenim planovima koje su države članice priopćile u prosincu 2017., kako je Vijeće zatražilo u svojoj Preporuci od 6. ožujka 2018.

¹ SL C 88, 8. 3. 2018., str. 1.

- (4) Vijeće je 25. lipnja 2018. donijelo Odluku (ZVSP) 2018/909¹ kojom se uspostavlja zajednički skup pravila za upravljanje projektima PESCO-a. Vijeće je istoga dana usvojilo zaključke u kojima se navodi da sa zadovoljstvom očekuje donošenje preporuke Vijeća o redoslijedu ispunjavanja snažnijih obveza koje su preuzele države članice koje sudjeluju u PESCO-u te o utvrđivanju preciznijih ciljeva.
- (5) Vijeće će u studenome 2018. biti pozvano da postigne dogovor o provedbi prvog potpunog koordiniranog godišnjeg preispitivanja u području obrane (CARD) koje bi trebalo biti pokrenuto u jesen 2019.
- (6) Vijeće bi stoga trebalo donijeti preporuku o redoslijedu ispunjavanja snažnijih obveza koje su preuzete u okviru PESCO-a te o utvrđivanju preciznijih ciljeva,

DONIJELO JE OVU PREPORUKU:

¹ Odluka Vijeća (ZVSP) 2018/909 od 25. lipnja 2018. o uspostavi zajedničkog skupa pravila za upravljanje projektima PESCO-a (SL L 161, 26.6.2018., str. 37.).

I. Ciljevi i područje primjene

1. Cilj je ove preporuke osigurati zajednički pristup i omogućiti državama članicama sudionicama da ispune snažnije obveze utvrđene u Prilogu Odluci (ZVSP) 2017/2315 i olakšati godišnji postupak procjene utvrđen u članku 6. te odluke na temelju potpunog skupa relevantnih podataka, uključujući planove u kojima se, ako je to primjenjivo, odražavaju srednjoročni ciljevi i ključne etape. Te bi podatke trebale na godišnjoj osnovi osigurati države članice sudionice u svojim nacionalnim provedbenim planovima (NPP-ovi), koji se preispituju i ažuriraju u skladu s člankom 3. te odluke. Sigurnosna pravila utvrđena u Odluci Vijeća 2013/488/EU¹ trebala bi se primjenjivati i na NPP-ove. Države članice sudionice trebale bi, uz potporu tajništva PESCO-a, osigurati transparentnost te dalje raditi na usklađenosti i dosljednosti u vezi s informacijama koje se zahtijevaju i koje su prikupljene u kontekstu PESCO-a, kao i drugih inicijativa povezanih s obranom, uključujući CARD. Usklađenost različitih inicijativa povezanih s obranom trebalo bi dalje razvijati i jačati, uključujući i one u vezi s izvješćivanjem koje provode države članice, uzimajući u obzir iskustva prikupljena po završetku prve faze PESCO-a (2018-2020).

¹ Odluka Vijeća 2013/488/EU od 23. rujna 2013. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 274, 15.10.2013., str. 1.).

2. U skladu s obvezama utvrđenim u Prilogu Odluci (ZVSP) 2017/2315, a ne mijenjajući ih ni uvodeći nove obveze, ovom se Preporukom predviđaju smjernice u pogledu redoslijeda ispunjavanja tih obveza za faze 2018. – 2020. i 2021. – 2025. te precizniji ciljevi za svaku obvezu, uključujući obveze koje treba ispuniti prije 2020. Ovom se Preporukom također predviđaju pokazatelji napretka kojima se državama članicama sudionicama pomaže u planiranju ispunjavanja snažnijih obveza i olakšava procjena napretka u tom pogledu.
3. Preciznijim ciljevima iz odjeljka II., koji ako je to primjenjivo uključuju i pokazatelje napretka za posebne obveze, omogućit će se državama članicama sudionicama da planiraju ispunjavanje snažnijih obveza na strukturiran i transparentan način te da dostavljaju detaljne informacije, koje je moguće ocijeniti, o napretku postignutome u pogledu ispunjavanja svake obveze u njihovim NPP-ovima.

4. Cilj je do kraja 2020. postići prve određene rezultate u vezi s ispunjavanjem snažnijih obveza te razviti stabilan postupak planiranja kako bi se osigurao stalan napredak u njihovu ispunjavanju i nakon prve faze. Na kraju prve faze Vijeće će, u skladu s člankom 4. stavkom 2. točkom (c) Odluke (ZVSP) 2017/2315, ažurirati i prema potrebi unaprijediti snažnije obveze utvrđene u toj odluci s obzirom na postignuća u okviru PESCO-a, kako bi se odrazile potrebe Unije u vezi s kapacitetima i operativne potrebe Unije te razvoj njezina sigurnosnog okružja. Takva će se odluka temeljiti na postupku strateškog preispitivanja kojim se procjenjuje ispunjavanje obveza u okviru PESCO-a od strane pojedine države članice sudionice. S tim u vezi, na početku sljedeće faze Vijeće bi trebalo donijeti drugi skup preciznijih ciljeva za fazu 2021.– 2025., prema potrebi ažuriranih i pojačanih, uzimajući u obzir članak 4. stavak 2. točku (c) Odluke (ZVSP) 2017/2315.

II. Redoslijed ispunjavanja obveza određivanjem preciznijih ciljeva

Obveze od 1. do 5.

5. Obveza 1.: Države članice sudionice trebale bi u svojim NPP-ovima dostaviti precizne financijske podatke o razvoju ukupnih rashoda za obranu u odnosu na prethodnu godinu u realnim vrijednostima¹, među ostalim u apsolutnim iznosima, prikazujući plan za redovito povećanje troškova. S tim u vezi države članice sudionice trebale bi u svojim NPP-ovima iznijeti i svoje prognoze troškova u nadolazećim godinama koje su dogovorene na nacionalnoj razini. Države članice sudionice koje su i članice NATO-a i čiji su troškovi na razini ili iznad razine relevantnih smjernica NATO-a o rashodima za obranu trebale bi u svojim planovima naznačiti hoće li zadržati ili promijeniti tu razinu troškova za obranu. Na temelju informacija iznesenih u NPP-ovima, u godišnjem izvješću Visokog predstavnika bit će opisan i detaljan pregled razvoja troškova za obranu svake države članice sudionice u skladu s člankom 6. stavkom 3. Odluke (ZVSP) 2017/2315.

¹ U skladu s popisom definicija podataka o obrani Europske obrambene agencije (EDA201807105).

6. Obveza 2.: Svaka od država članica sudionica trebala bi u svojem NPP-u pružiti precizne financijske podatke o tome kako namjerava doprinijeti postizanju zajedničkog referentnog mjerila od 20 %¹ ulaganja u obranu. Među tim podacima trebale bi biti i prognoze povećanja u odnosu na prošlu godinu u realnim vrijednostima, kao postotak sveukupnog proračuna za obranu. Dostavljeni podaci trebali bi obuhvaćati ulaganja za nabavu u području obrane te istraživanje i razvoj. Države članice sudionice čiji su troškovi već na razini ili iznad razine (zajedničkog) referentnog mjerila trebale bi u svojim planovima naznačiti hoće li zadržati ili promijeniti tu razinu troškova.

¹ Upravni odbor Europske obrambene agencije na ministarskoj razini odobrio je u studenome 2007. četiri zajednička referentna mjerila za ulaganja: iznos od 20 % ukupnih troškova za obranu za nabavu opreme (uključujući istraživanje i razvoj / istraživanje i tehnologiju); iznos od 35 % ukupnih troškova za opremu za nabavu opreme u okviru europske suradnje; iznos od 2 % ukupnih troškova za obranu za istraživanje i tehnologiju u području obrane; iznos od 20 % ukupnih troškova za istraživanje i tehnologiju u području obrane za istraživanje i tehnologiju u području obrane u okviru europske suradnje.

7. Obveza 3.: Države članice sudionice u svojim bi NPP-ovima trebale dostaviti detaljne informacije o tome kako i na koji način žele povećati broj, veličinu i učinak zajedničkih i suradničkih projekata u pogledu strateških obrambenih kapaciteta, te navesti proračunske iznose kao i posebne projekte koji dobivaju ili su dobivali financijsku pomoć Unije. S tim u vezi svaka država članica sudionica trebala bi pružiti precizne financijske podatke o tome kako planira doprinijeti postizanju u realnim vrijednostima zajedničkog referentnog mjerila za nabavu opreme u okviru europske suradnje, u iznosu od 35 % ukupnih troškova za opremu, i zajedničkog referentnog mjerila za istraživanje i tehnologiju u području obrane u okviru europske suradnje, u iznosu od 20 % ukupnih troškova za istraživanje i tehnologiju u području obrane. Države članice sudionice čiji su troškovi već na toj razini trebale bi u svojim planovima naznačiti hoće li zadržati ili promijeniti tu razinu troškova.
8. Obveza 4.: Svaka država članica sudionica trebala bi u svojem NPP-u dostaviti precizne financijske podatke o tome kako će doprinijeti, s ciljem približavanja iznosu od 2 % ukupnih troškova za obranu (zajedničko referentno mjerilo), kao udio ukupnih rashoda za obranu u pogledu istraživanja i tehnologije u području obrane, uključujući prognoze rashoda, kako bi se pomoglo u praćenju stvarnog napretka iz godine u godinu.

9. Obveza 5.: Svake godine države članice sudionice potiče se da se koriste svojim NPP-ovima kako bi razmijenile iskustva u pogledu planiranja i doprinosa ispunjenju obveza od 1. do 4. s obzirom na navedene preciznije ciljeve. Preispitivanje tih obveza provest će se krajem 2020. na temelju podataka o troškovima navedenima u NPP-ovima s ciljem prilagođavanja pokazatelja i ciljeva tih obveza, prema potrebi, u svrhu potvrde u Vijeću.

Obveze od 6. do 11.

10. Obveza 6.: Države članice sudionice će do 2020. više upotrebljavati instrumente razvoja kapaciteta Unije, poput plana razvoja kapaciteta (CDP) i koordiniranoga godišnjeg preispitivanja u području obrane (CARD), te će u većoj mjeri sudjelovati u njima, radi informiranja u procesu nacionalnog donošenja odluka i planiranja u području obrane, kao i razvoja aktivnosti suradničkih obrambenih kapaciteta unutar Unije. U tu svrhu države članice sudionice trebale bi u svojim NPP-ovima naznačiti kako provode prioritete Unije u pogledu razvoja kapaciteta koji proizlaze iz CDP-a, među ostalim putem uspostave nacionalnih prioriteta, te izraditi svoje planove i ciljeve za prioritete koje treba ostvariti u nadolazećim godinama.

11. Obveza 7.: Svaka država članica sudionica do 2020. trebala bi na najbolji način upotrijebiti dostupne instrumente i postupke kako bi pružila sve relevantne informacije koje se zahtijevaju u okviru CARD-a, među ostalim putem bilateralnih dijaloga. Države članice sudionice trebale bi pri tome također uzeti u obzir iskustva stečena tijekom probnog CARD-a i pružiti informacije u svojim NPP-ovima o tome kakvu su potporu dale probnom CARD-u te, koliko je moguće, prvom ciklusu CARD-a 2019. – 2020., uključujući upotrebu preporuka iz izvještaja CARD-a koje se upotrebljavaju kao referenca pri donošenju relevantnih odluka na nacionalnoj i multinacionalnoj razini.
12. Obveza 8.: Države članice sudionice će do kraja 2020. na najbolji način iskoristiti rezultate pripremnoga djelovanja za istraživanja u području obrane (2017. – 2019.) i Europskoga programa industrijskog razvoja u području obrane (EDIDP) (2019. – 2020.) za suradničke projekte s utvrđenom dodanom vrijednosti EU-a te osigurati daljnje postupanje na osnovi tih rezultata. S ciljem podupiranja prioriteta u pogledu kapaciteta koji proizlaze iz CDP-a te uzimajući u obzir CARD, države članice sudionice bi u NPP-ovima trebale navesti u kojim suradničkim projektima razvoja kapaciteta, koje se sufinancira financijskom pomoći Unije ili za koje je takvo sufinanciranje predviđeno, sudjeluju i/ili planiraju sudjelovati. Ujedno bi, u mjeri u kojoj je to moguće, trebale navesti koliki je udio nacionalnih ulaganja u obranu koji su namijenile ili planiraju namijeniti tim suradničkim projektima.

13. Obveza 9.: Države članice sudionice trebale bi navesti relevantne tekuće suradničke projekte razvoja kapaciteta u skladu s CDP-om u okviru PESCO-a, kao i u drugim okvirima, te naznačiti i planirani datum početka i završetka usklađivanja zahtjeva. Predviđeni početak usklađivanja zahtjeva u pogledu kapaciteta trebalo bi navesti i za planirane i predviđene projekte. To bi trebalo učiniti u nadolazećim godinama te se posebno usredotočiti na uklanjanje praznina u kapacitetima utvrđenih putem CDP-a i uzimajući u obzir CARD.
14. Obveza 10.: Države članice sudionice u svojim bi NPP-ovima trebale dati pregled onih kapaciteta i infrastrukture koji su stavljeni na raspolaganje i koji su pruženi kako bi ih zajednički upotrebljavale druge države članice sudionice, uz posebne primjere poput osposobljavanja i vježbi, vojnih baza i logističke potpore, među ostalim u slučaju operacija, te ujedno s ciljem promicanja korištenja bazom podataka o suradnji (CODABA) kako bi se države članice sudionice podržalo u razmjeni informacija o obrambenim planovima i programima u pogledu razvoja kapaciteta. Države članice sudionice bi u svojim NPP-ovima usto mogle dati pregled onih kapaciteta, uključujući infrastrukturu koju su ponudile druge države članice sudionice, koji bi mogli biti osnova za suradnju. U NPP-ovima bi se trebalo navesti kako bi se takvom suradnjom mogli optimizirati raspoloživi resursi i povećati njihova ukupna djelotvornost, među ostalim pružanjem informacija o mogućim uštedama i planiranom financijskom rasponu u apsolutnom iznosu za predstojeće godine, kada su takve informacije dostupne.

15. Obveza 11.: Države članice sudionice trebale bi u svojim NPP-ovima naznačiti kako će povećati suradnju u području kiberobrane, među ostalim putem postojećih inicijativa ili novih suradničkih aktivnosti te navođenjem razine sudjelovanja u multinacionalnim vježbama u području kibersigurnosti. Do 2020. svaka država članica sudionica trebala bi izraziti namjeru za sudjelovanjem u projektu PESCO-a u području kiberobrane i pružiti potporu drugim državama članicama sudionicama u pogledu kiberprijetnji, primjerice razmjenom informacija. Svaka država članica sudionica trebala bi do 2020. evidentirati svoja sredstva stavljena na raspolaganje za suradnju u okviru EDA-e ili nove platforme za kiberobranu u okviru Europske akademije za sigurnost i obranu, a koja su upotrijebljena za povećanje razine kiberobrane.

Obveze od 12. do 14.

16. Obveza 12.: Države članice sudionice trebale bi do 2020.:

- (a) u skladu s konceptom brzog vojnog odgovora EU-a dovršiti bazu podataka za brzi odgovor kako bi mogla postati koristan alat vojnoga planiranja te time doprinijeti dostizanju razine ambicije EU-a. Svojim prilogom toj bazi podataka za brzi odgovor, i ne dovodeći u pitanje nacionalne ustavne odredbe u pogledu odluka o raspoređivanju, države članice sudionice ukazat će na svoj potencijalni doprinos u pogledu formacija, kapaciteta i relevantne popratne infrastrukture za brzo raspoređivanje, koji bi mogli biti brzo raspoređeni ili upotrijebljeni, u vojnim misijama ili operacijama zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP) radi potpore razini ambicije EU-a. U tu svrhu svaka država članica sudionica trebala bi tijekom godišnje konferencije za koordinaciju brzog vojnog odgovora ažurirati bazu podataka popisom svojih vojnih raspoloživih formacija i kapaciteta. Taj uspostavljeni postupak predviđa dovršetak baza podataka kopnenih, pomorskih i zračnih snaga te uključuje navođenje razine spremnosti kapaciteta i snaga ako je to primjenjivo. Ne dovodeći u pitanje zahtjeve u pogledu stupnja tajnosti, taj dio baze podataka za brzi odgovor trebao bi biti dostupan državama članicama sudionicama kako bi se podržala sposobnost provedbe početne procjene u pogledu mogućnosti pokretanja vojne misije ili operacije ZSOP-a. Države članice sudionice trebale bi u svojim NPP-ovima uzeti u obzir svoje doprinose toj bazi podataka;

- (b) procijeniti izvedivost ubrzanoga političkog angažmana na nacionalnoj razini, poštujući pritom svoje ustavne odredbe, među ostalim putem mogućega preispitivanja njihova nacionalnoga postupka odlučivanja, ako to već nisu učinile, s ciljem njegova poboljšanja. Ako je to primjenjivo, u NPP-ovima bi ujedno trebalo ukazati na provedbu postupaka odlučivanja u kontekstu brzog odgovora putem vježbi po uzoru na POLEX, kao i na relevantne rezultate;
- (c) pružiti znatnu potporu, u okviru svojih postojećih sredstava i kapaciteta, vojnim operacijama i misijama ZSOP-a s ciljem potpunog ispunjenja izjava o zahtjevima (SOR-ovi) te time pravednog doprinosa postupku formiranja snaga te bi trebale o tome izvijestiti u svojim NPP-ovima;
- (d) potvrditi svoj znatan i učestali doprinos borbenim skupinama EU-a (EU BG-ovi) u načelu barem četiri godine unaprijed te pripremiti i osposobiti svoje snage i kapacitete, koji su njihov doprinos, u skladu s konceptom borbenih skupina EU-a i vodičem za pripremu borbenih skupina EU-a. U tu svrhu svaka država članica sudionica trebala bi u svoj NPP uključiti dvogodišnja ažuriranja rasporeda borbenih skupina EU-a.

- (e) dati konkretan doprinos provedbi Akcijskoga plana EU-a za vojnu mobilnost i projekata PESCO-a u tom području, podložno nacionalnom suverenitetu, postupku donošenja odluka te zakonima i propisima, među ostalim daljnjim razvojem četiriju mjera na nacionalnoj razini, kao što je dogovoreno u zaključcima Vijeća o sigurnosti i obrani od 25. lipnja 2018., a posebno u točki 18. tih zaključaka, što je prije moguće, a najkasnije do 2024. Prve spomenute mjere trebale bi se postići do kraja 2019., među ostalim izradom nacionalnoga plana provedbe vojne mobilnosti. Te nacionalne doprinose trebalo detaljno opisati u NPP-ovima.

17. Obveza 13.: U pogledu interoperabilnosti snaga, države članice sudionice trebale bi:

- (a) koristiti se vodičem za pripremu borbenih skupina EU-a, uključujući zajedničke kriterije za ocjenjivanje i vrednovanje postrojbe borbenih snaga EU-a usklađene sa standardima NATO-a uz istodobno zadržavanje nacionalne certifikacije. U svojim NPP-ovima države članice sudionice trebale bi navesti i kako osposobljavaju i certificiraju svoje snage, na primjer, razvijanjem programa vježbi za borbene skupine EU-a za pripremnu fazu i organizacijom završne taktične vježbe (LIVEX) u okviru certificiranja borbenih skupina;

- (b) u svojim NPP-ovima navesti kako namjeravaju postići dogovor o zajedničkim tehničkim i operativnim standardima koje snage svih država članica sudionica trebaju upotrebljavati, uzimajući u obzir da je potrebno osigurati interoperabilnost i usklađenost između EU-a i NATO-a te osiguravajući uspostavu primjerenih preduvjeta za ostvarenje najveće moguće interoperabilnosti kako bi sve države članice sudionice mogle ispuniti svoje obveze;
 - (c) u svojim NPP-ovima naznačiti trenutačno sudjelovanje i namjeru da se, ako je to moguće, pospješi njihovo sudjelovanje i doprinos relevantnim europskim multinacionalnim strukturama, a posebno onima koje Unija ima na raspolaganju.
18. Obveza 14.: Države članice sudionice trebale bi sudjelovati u razvoju ambiciozna pristupa zajedničkom financiranju vojnih operacija i misija ZSOP-a, uz navođenje opcija i mogućnosti, povrh onog što će se utvrditi kao zajednički trošak u skladu s Odlukom Vijeća (ZVSP) 2015/528¹, koja je trenutačno u postupku preispitivanja. Države članice sudionice pozivaju se da s tim u vezi predstave prijedloge do kraja 2018. Države članice sudionice trebale bi početkom 2020. završiti ispitivanje tih prijedloga kako bi se olakšalo donošenje odluka u okviru Vijeća, ako je to primjereno.

¹ Odluka Vijeća (ZVSP) 2015/528 od 27. ožujka 2015. o uspostavi mehanizma za upravljanje financiranjem zajedničkih troškova operacija Europske unije koje imaju vojne ili obrambene implikacije (Athena) i o stavljanju izvan snage Odluke 2011/871/ZVSP (SL L 84, 28.3.2015., str. 39.).

Obveze od 15. do 17.

19. Obveza 15.: Države članice sudionice trebale bi do 2020. povećati broj i opseg svojih projekata razvoja kapaciteta koji doprinose uklanjanju praznina u kapacitetima utvrđenih u CDP-u i opisanih u okviru prioriteta Unije u pogledu razvoja kapaciteta, među ostalim u povezanim slučajevima strateškog konteksta i upotrebom CARD-a. U prioritetima Unije u pogledu razvoja sposobnosti koji proizlaze iz preispitivanja CDP-a uzimaju se u obzir i prioritetni nedostaci u kapacitetima i ciljevi kapaciteta sa snažnim učinkom. Države članice sudionice trebale bi osigurati svoje planove za nadolazeće godine tako što će opisati broj i procijenjeni opseg svojih suradničkih projekata u financijskom smislu te pružiti informacije o svojim nacionalnim projektima kojima se pomaže u nadilaženju nedostataka u kapacitetima utvrđenih u okviru CDP-a. Države članice sudionice trebale bi ujedno razmjenjivati svoje procjene važnosti tih projekata za poboljšanje europske strateške autonomije i jačanje europske obrambene tehnološke i industrijske baze (EDTIB). Za aktivnosti koje imaju industrijsku ili tehnološku dimenziju, države članice sudionice trebale bi navesti koju vrstu europske industrijske grane ili tehnologije imaju u planu ojačati.

20. Obveza 16.: Države članice sudionice u svojim bi NPP-ovima trebale do 2020. prikazati da su na nacionalnoj razini donijele primjerene odluke i poduzele primjerene mjere kako bi se europski suradnički pristup za buduće projekte smatrao prioritetom za uklanjanje praznina u kapacitetima utvrđenih na nacionalnoj razini. Aktivnim korištenjem CODABA-om moglo bi se olakšati ispunjenje te obveze. Za 2019. i 2020. države članice sudionice trebale bi u svojim NPP-ovima navesti suradničke projekte i multinacionalne aktivnosti kojima će se prema njihovom mišljenju ukloniti nedostaci utvrđeni na nacionalnoj razini te objaviti planove o tome kako namjeravaju povećati upotrebu suradničkoga pristupa u tom smislu.
21. Obveza 17.: Budući da sve države članice sudionice doprinose jednom projektu PESCO-a ili više njih, u NPP-ovima bi trebalo detaljno navesti ukupan doprinos u resursima i stručnosti koji daju ili namjeravaju dati te kako se tim doprinosom planira ostvariti strateški utjecaj.

Obveze od 18. do 20.

22. Obveza 18.: Države članice sudionice trebale bi do 2020. osigurati da se EDA-om kao europskim forumom za razvoj zajedničkih kapaciteta koristi na najbolji mogući način. U tu bi svrhu države članice sudionice u svojim NPP-ovima trebale navesti projekte u kojima sudjeluju te povezana financijska sredstva koja usmjeravaju putem EDA-e, polazeći od iznosa za 2018. i navodeći planirane aktivnosti za 2019. i 2020., uključujući planirane oblike kapaciteta i vrste aktivnosti. Države članice pozivaju se da u svojim NPP-ovima navedu kako i u kojim situacijama smatraju Zajedničku organizaciju za suradnju u području naoružanja (OCCAR) preferiranom organizacijom za upravljanje suradničkim programom te da pruže informacije o odlukama donesenima za odabir organizacije za upravljanje višenacionalnim programom u kojima se OCCAR smatra jednom od opcija. Time se ne dovodi u pitanje primjena Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹.

¹ Direktiva 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi robe i ugovore o uslugama koje sklapaju javni naručitelji ili naručitelji u području obrane i sigurnosti te izmjeni direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ (SL L 216, 20.8.2009., str. 76.).

23. Obveza 19.: Države članice sudionice trebale bi do 2020. pokazati da njihovi suradnički projekti u pogledu kapaciteta, uključujući projekte PESCO-a koji se tiču kapaciteta, doprinose poticanju konkurentnosti, učinkovitosti i inovativnosti obrambene industrije diljem Unije.
- (a) U NPP-ovima bi trebalo pobliže navesti kako se odgovarajućom industrijskom politikom, ako postoji, daju smjernice za osmišljavanje suradničkih projekata razvoja kapaciteta kako bi se izbjegla nepotrebna preklapanja, uz navođenje ojačanih industrijskih područja te područja u kojima su se preklapanja spriječila.
 - (b) Države članice sudionice izvješćivat će o svojim suradničkim programima koji se koriste sufinanciranjem Unije u okviru EDIDP-a u skladu s obvezom 8.
24. Obveza 20.:
- (a) Države članice sudionice trebale bi do 2020. pokazati da od njihovih suradničkih programa korist imaju subjekti koji pružaju dodanu vrijednost na području EU-a (npr. aspekti koji se odnose na ostvarene rezultate i prava intelektualnog vlasništva, tehnološka poboljšanja, stvaranje tržišnih mogućnosti). U NPP-ovima bi trebalo, ako je to primjereno, navesti subjekte koji imaju koristi od suradničkih programa i s njima povezani učinak na EDTIB.

- (b) Države članice sudionice pokazat će da strategije nabave koje su provodile od 2018. do 2020. imaju pozitivan učinak na EDTIB. To bi se moglo naznačiti navođenjem apsolutnog obujma ulaganja u obranu i relativnog udjela koji je dodijeljen rješenjima koja su razvijena i proizvedena unutar Unije. Konkretno bi se u NPP-ovima trebale pružiti informacije o području kapaciteta i tehnologije, kako je dogovoreno u okviru CDP-a, te strategiji nabave u odnosu na projekte u pogledu kapaciteta koji imaju industrijsku dimenziju.

III. Daljnji koraci

25. Nakon donošenja ove Preporuke države članice sudionice će u skladu s tim preispitati i ažurirati svoje NPP-ove te o tome obavijestiti tajništvo PESCO-a do 10. siječnja 2019., u skladu sa člankom 3. stavkom 2. Odluke (ZVSP) 2017/2315, u pogledu postupka procjene utvrđenog u članku 6. stavku 3. te odluke. U skladu s točkom 14. plana djelovanja od 6. ožujka 2018. za provedbu PESCO-a te uzimajući u obzir ovu Preporuku tajništvo PESCO-a ažurirat će predložak za NPP-ove.

26. Visoki predstavnik trebao bi uzeti u obzir ovu Preporuku u godišnjem izvješću o PESCO-u, kojim će se poduprijeti procjena ispunjavanja snažnijih obveza od strane svake države članice sudionice, koje se treba dostaviti u skladu s točkama od 14. do 16. plana djelovanja za provedbu PESCO-a.
27. Ova će se Preporuka preispitati i ažurirati prema potrebi na početku sljedeće faze u 2021.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće
Predsjednik
