



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. lokakuuta 2018
(OR. en)

11001/18

LIMITE

CORLX 374
CFSP/PESC 684
CSDP/PSDC 410
FIN 553

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON SUOSITUS pysyvän rakenteellisen yhteistyön yhteydessä tehtyjen tiukempien sitoumusten noudattamisen jaksottamisesta ja täsmällisempien tavoitteiden määrittämisestä

NEUVOSTON SUOSITUS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**pysyvän rakenteellisen yhteistyön yhteydessä tehtyjen
tiukempien sitoumusten noudattamisen jaksottamisesta
ja täsmällisempien tavoitteiden määrittelemisestä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 46 artiklan 6 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn, Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklaan perustuvasta pysyvästä rakenteellisesta yhteistyöstä tehdyn pöytäkirjan N:o 10,

ottaa huomioon pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) ja siihen osallistuvien jäsenvaltioiden luettelon vahvistamisesta 11 päivänä joulukuuta 2017 annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2017/2315¹,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

¹ EUVL L 331, 14.12.2017, s. 57.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan b alakohdassa säädetään, että neuvosto hyväksyy päätöksiä ja antaa suosituksia, joissa jaksotetaan kyseisen päätöksen liitteessä esitettyjen tiukempien sitoumusten noudattaminen kahden peräkkäisen alkuvaiheen aikana (vuosina 2018–2020 ja 2021–2025) ja määritellään kunkin vaiheen alussa täsmällisemmät tavoitteet tiukempien sitoumusten noudattamiseksi.
- (2) Etenemissuunnitelmasta pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) täytäntöönpanoa varten 6 päivänä maaliskuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen¹ mukaan neuvoston olisi annettava sitoumusten noudattamisen jaksottamista koskeva suositus, jossa olisi myös määritettävä yhteisesti sovitut indikaattorit, jotta voidaan auttaa osallistuvia jäsenvaltioita täyttämään sitoumukset ja arvioida edistymistä tässä asiassa.
- (3) PRY:n sihteeristö, jonka tehtävistä Euroopan ulkosuhdehallinto, mukaan lukien Euroopan unionin sotilasesikunta (EUSE), ja Euroopan puolustusvirasto (EDA) huolehtivat yhdessä päätöksen (YUTP) 2017/2315 7 artiklan mukaisesti, antoi maaliskuun 2018 loppuun mennessä ensimmäinen palautteensa osallistuvien jäsenvaltioiden joulukuussa 2017 toimittamiin kansallisiin täytäntöönpanosuunnitelmiin sisältyvien tietojen tyypistä, tarkkuudesta ja rakenteesta, kuten neuvosto oli 6 päivänä maaliskuuta 2018 antamassaan suosituksessa pyytänyt.

¹ EUVL C 88, 8.3.2018, s. 1.

- (4) Neuvosto hyväksyi 25 päivänä kesäkuuta 2018 päätöksen (YUTP) 2018/909, jossa vahvistetaan PRY-hankkeille yhteiset hallinnointia koskevat säännöt¹. Neuvosto antoi samana päivänä päätelmät, joissa se ilmoitti odottavansa sitä, että hyväksytään neuvoston suositus pysyvään rakenteelliseen yhteistyöhön osallistuvien jäsenvaltioiden vaativampienkin sitoumusten noudattamisen jaksottamisesta ja täsmällisempien tavoitteiden määrittämisestä.
- (5) Neuvostoa pyydetään sopimaan marraskuussa 2018 ensimmäisestä täysimääräisestä puolustuksen koordinoitun vuosittaisen tarkastelun (CARD) täytäntöönpanosta, joka on määrä käynnistää syksyllä 2019.
- (6) Neuvoston olisi näin ollen annettava suositus pysyvän rakenteellisen yhteistyön yhteydessä tehtyjen tiukempien sitoumusten noudattamisen jaksottamisesta ja täsmällisempien tavoitteiden määrittelemisestä,

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

¹ Neuvoston päätös (YUTP) 2018/909, annettu 25 päivänä kesäkuuta 2018, PRY-yhteistyön hankkeiden yhteisten hallinnointia koskevien sääntöjen vahvistamisesta (EUVL L 161, 26.6.2018, s. 37).

I Tavoite ja soveltamisala

1. Tämän suosituksen tavoitteena on varmistaa yhteinen lähestymistapa ja mahdollistaa se, että osallistuvat jäsenvaltiot voivat täyttää päätöksen (YUTP) 2017/2315 liitteessä esitetyt tiukemmat sitoumukset, sekä helpottaa kyseisen päätöksen 6 artiklan mukaista vuosiarviointimenettelyä, niin että perustana ovat kattavat asiaankuuluvat tiedot, mukaan lukien etenemissuunnitelmat, joissa otetaan soveltuvilta osin huomioon välitavoitteet ja -etapit. Jäsenvaltioiden olisi toimitettava nämä tiedot vuosittain kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan, jotka on tarkasteltu uudelleen ja saatettu ajan tasalle kyseisen päätöksen 3 artiklan mukaisesti. Neuvoston päätöksessä 2013/488/EU¹ vahvistettuja turvallisuussääntöjä olisi sovellettava myös kansallisiin täytäntöönpanosuunnitelmiin. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi PRY:n sihteeristön tukemana varmistettava avoimuus ja kehitettävä edelleen yhtenäisyyttä ja johdonmukaisuutta PRY-yhteistyön ja muiden puolustukseen liittyvien aloitteiden, myös CARDin, yhteydessä vaadittujen ja toimitettujen tietojen osalta. Puolustukseen liittyvien eri aloitteiden yhtenäisyyttä olisi entisestään kehitettävä ja vahvistettava muun muassa jäsenvaltioiden raportoinnin osalta PRY-yhteistyön ensimmäisen vaiheen (2018–2020) lopussa saadut kokemukset huomioon ottaen.

¹ Neuvoston päätös 2013/488/EU, annettu 23 päivänä syyskuuta 2013, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista turvallisuussäännöistä (EUVL L 274, 15.10.2013, s. 1).

2. Päätöksen (YUTP) 2017/2315 liitteessä esitettyjen sitoumusten mukaisesti – ja niitä muuttamatta tai uusia sitoumuksia tekemättä – tässä suosituksessa annetaan ohjeita näiden sitoumusten noudattamisen jaksottamisesta vuosina 2018–2020 ja 2021–2025 toteutettavien vaiheiden aikana ja määritellään täsmällisempiä tavoitteita kutakin sitoumusta varten, mukaan luettuina sitoumukset, jotka on täytettävä ennen vuotta 2020. Tässä suosituksessa määritetään lisäksi edistymisindikaattorit, jotta osallistuvia jäsenvaltioita voidaan auttaa tiukempien sitoumusten täyttämisen suunnittelussa ja edistymisen arviointia helpottaa tältä osin.
3. Jäljempänä II jaksossa tarkoitetut täsmällisemmät tavoitteet, joihin kuuluu myös soveltuvin osin tiettyjä sitoumuksia koskevia edistymisindikaattoreita, antavat osallistuville jäsenvaltioille mahdollisuuden suunnitella tiukempien sitoumusten täyttämistä jäsennellysti ja avoimesti sekä toimittaa kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan yksityiskohtaisia ja arvioitavissa olevia tietoja kunkin sitoumuksen täyttämisen saavutetusta edistymisestä.

4. Pyrkimyksenä on saavuttaa ensimmäiset erityiset tulokset tiukempien sitoumusten täyttämässä vuoden 2020 loppuun mennessä ja kehittää vankka suunnitteluprosessi, jotta voidaan varmistaa jatkuva edistyminen niiden täyttämässä myös ensimmäisen vaiheen jälkeen. Päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaisesti neuvosto saattaa ensimmäisen vaiheen lopussa kyseisessä päätöksessä säädetyt tiukemmat sitoumukset ajan tasalle ja tarvittaessa tehostaa niitä PRY-yhteistyön avulla saavutettujen tulosten perusteella, jotta unionin voimavaratarpeet ja operatiiviset tarpeet sekä sen kehittyvä turvallisuusympäristö voidaan ottaa huomioon. Tällainen päätös perustuu strategiseen uudelleentarkastelumenettelyyn, jossa arvioidaan, missä määrin yksittäiset osallistuvat jäsenvaltiot noudattavat PRY-yhteistyön sitoumuksia. Tähän liittyen neuvoston olisi seuraavan vaiheen alussa hyväksyttävä toiset täsmällisemmät tavoitteet vuosina 2021–2025 toteutettavaa vaihetta varten – tarvittaessa ajan tasalle saatettuina ja tehostettuina – ottaen huomioon päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan c alakohdan.

II Sitoumusten noudattamisen jaksottaminen määrittämällä täsmällisempiä tavoitteita

Sitoumukset 1–5

5. Sitoumus 1: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi esitettävä kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan tarkat reaaliarvoiset rahoitustiedot kaikkien puolustusmenojen kehityksestä edelliseen vuoteen verrattuna¹, myös absoluuttisina lukuina, ja siten osoitettava, että niillä on suunnitelma menojen säännöllistä kasvua varten. Tähän liittyen osallistuvien jäsenvaltioiden olisi esitettävä kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan myös kansallisesti sovitut menoennusteet tulevia vuosia varten. Niiden osallistuvien jäsenvaltioiden, jotka ovat myös Naton jäseniä ja joiden menot ovat puolustusmenoja koskevien Naton asiaankuuluvien suuntaviivojen mukaisia tai ylittävät ne, olisi ilmoitettava, aikovatko ne pysyä tällä menotasolla vai muuttaa sitä. Korkean edustajan vuosikertomuksessa esitetään kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa esitettyjen tietojen pohjalta myös yksityiskohtainen yleiskatsaus kunkin osallistuvan jäsenvaltion puolustusmenoista päätöksen (YUTP) 2017/2315 6 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

¹ Euroopan puolustusviraston puolustustietojen määritelmien luettelon mukaisesti (EDA201807105).

6. Sitoumus 2: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi kunkin esitettävä kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan tarkat rahoitustiedot siitä, miten ne aikovat edistää puolustusinvestointeja koskevan 20 prosentin yhteisen vertailuarvon¹ saavuttamista. Näistä tiedoista tulisi käydä ilmi reaaliarvoinen ennakoitu kasvu prosenttiosuutena kokonaispuolustusbudjetista edelliseen vuoteen verrattuna. Toimitettuihin lukuihin olisi sisällyttävä puolustushankintoja sekä tutkimusta ja kehitystä (T&K) varten tehdyt investoinnit. Osallistuvien jäsenvaltioiden, joiden menot ovat jo (yhteisen) vertailuarvon tasolla tai ylittävät sen, olisi ilmoitettava, aikovatko ne pysyä tällä menotasolla vai muuttaa sitä.

¹ EDA:n ministeritason johtokunta hyväksyi marraskuussa 2007 investoinneille neljä yhteistä vertailuarvoa: 20 prosenttia kaikista puolustusmenoista tarvikkehankintoihin (myös T&K ja T&T), 35 prosenttia kaikista tarvikemenoista yhteistoiminnallisiin eurooppalaisiin tarvikkehankintoihin, 2 prosenttia kaikista puolustusmenoista puolustusalan T&T:aan ja 20 prosenttia kaikista puolustusalan T&T-menoista yhteistoiminnalliseen eurooppalaiseen puolustusalan T&T:aan.

7. Sitoumus 3: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi toimitettava kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan yksityiskohtaiset tiedot siitä, miten ja millä keinoin ne pyrkivät lisäämään strategisia puolustusvoimavaroja koskevien yhteisten ja yhteistoiminnallisten hankkeiden määrää, kokoa ja vaikutusta, ja ilmoitettava samalla talousarvion luvut sekä hankkeet, jotka saavat tai ovat saaneet unionin rahoitustukea. Tähän liittyen osallistuvien jäsenvaltioiden olisi kunkin esitettävä tarkat reaaliarvoiset rahoitustiedot siitä, miten ne aikovat edistää yhteistoiminnallisia eurooppalaisia tarvikehankintoja koskevan yhteisen vertailuarvon (35 prosenttia kaikista tarvikemenoista) sekä yhteistoiminnallista eurooppalaista puolustusalan tutkimusta ja teknologiaa (T&T) koskevan yhteisen vertailuarvon (20 prosenttia kaikista puolustusalan T&T-menoista) saavuttamista. Niiden osallistuvien jäsenvaltioiden, joiden menot ovat jo tällä tasolla, olisi ilmoitettava, aikovatko ne pysyä tällä menotasolla vai muuttaa sitä.
8. Sitoumus 4: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi kunkin esitettävä selkeästi kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan tarkat rahoitustiedot siitä, miten ne aikovat edistää kaikkia puolustusmenoja koskevan 2 prosentin (yhteisen vertailuarvon) lähestymistä, ilmoittamalla puolustuksen T&T-menojen osuus kaikista puolustusmenoista, ennakoidut menot mukaan lukien, jotta edistettäisiin tosiasiallisen vuosittaisen edistymisen seuranta.

9. Sitoumus 5: Osallistuvia jäsenvaltioita kannustetaan vuosittain siihen, että ne jakaisivat kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmiansa pohjalta kokemuksiaan sitoumusten 1–4 täyttämisen suunnittelusta ja edistämisestä edellä esitettyjen täsmällisempien tavoitteiden valossa. Näitä sitoumuksia tarkastellaan uudelleen vuoden 2020 lopulla kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa esitettyjen menoja koskevien tietojen pohjalta, jotta niihin liittyviä indikaattoreita ja tavoitteita voidaan tarvittaessa mukauttaa; uudelleentarkastelu toimitetaan neuvoston hyväksyttäväksi.

Sitoumukset 6–11

10. Sitoumus 6: Osallistuvat jäsenvaltiot ovat vuoteen 2020 mennessä lisänneet unionin voimavarojen kehittämisvälineiden, kuten voimavarojen kehittämissuunnitelman ja puolustuksen koordinoitun vuosittaisen tarkastelun (CARD), hyödyntämistä ja niihin osallistumista tietojen antamiseksi puolustusalan kansallisen päätöksentekoa ja kansallista puolustussuunnittelua varten sekä yhteistoiminnallisen puolustuksen voimavaroja koskevien toimien kehittämiseksi unionissa. Tämän vuoksi jäsenvaltioiden olisi osoitettava kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan, miten ne panevat täytäntöön voimavarojen kehittämissuunnitelmaan perustuvia unionin voimavarojen kehittämisen prioriteetteja, myös kansallisten prioriteettien määrittelyn avulla, ja esitettävä näihin prioriteetteihin liittyvät suunnitelmansa ja tulevana vuosina saavutettavat tavoitteet.

11. Sitoumus 7: Kunkin osallistuvan jäsenvaltion olisi vuoteen 2020 mennessä hyödynnettävä parhaalla mahdollisella tavalla käytettävissä olevia välineitä ja prosesseja kaikkien CARDin yhteydessä pyydettyjen asiaankuuluvien tietojen toimittamiseksi myös kahdenvälisen vuoropuhelujen avulla. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi otettava huomioon CARD-kokeilukierroksesta saadut kokemukset ja esitettävä kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan tiedot siitä, miten ne ovat tukeneet CARD-kokeilukierrosta ja mahdollisuuksien mukaan ensimmäistä kokonaista CARD-jaksoa vuosina 2019–2020, mukaan luettuna CARD-selvityksen suositusten käyttäminen viitekehyksenä kansallisella ja monikansallisella tasolla asiaankuuluvien päätösten tekemisessä.
12. Sitoumus 8: Osallistuvat jäsenvaltiot hyödyntävät vuoden 2020 loppuun mennessä parhaalla mahdollisella tavalla sekä puolustusalan tutkimusta koskevan valmistelutoimen (2017–2019) että Euroopan puolustusteollisen kehittämisohjelman (2019–2020) tuloksia EU:n lisäarvon kannalta tärkeissä yhteistoiminnallisissa hankkeissa, ja varmistavat niiden jatkotoimet. Voimavarojen kehittämissuunnitelmaan perustuvien voimavaroja koskevien prioriteettien tukemiseksi ja myös CARD huomioon ottaen osallistuvien jäsenvaltioiden olisi esitettävä kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan, mihin sellaisiin yhteisrahoitettuihin yhteistoiminnallisiin voimavarojen kehittämishankkeisiin ne osallistuvat ja/tai aikovat osallistua, jotka saavat tai joille on suunniteltu unionin rahoitustukea. Niiden olisi myös mahdollisuuksien mukaan ilmoitettava, mikä osuus kansallisista puolustusinvestoinneista on osoitettu tai aiotaan osoittaa näihin yhteistoiminnallisiin hankkeisiin.

13. Sitoumus 9: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi laadittava luettelo asiaankuuluvista käynnissä olevista voimavarojen kehittämissuunnitelman mukaisista yhteistoiminnallisista voimavarojen kehittämishankkeista, joita toteutetaan PRY-yhteistyössä sekä muissa yhteyksissä, ja ilmoitettava, milloin vaatimusten yhdenmukaistaminen on suunniteltu aloitettavaksi ja saatettavaksi päätökseen. Myös suunniteltujen ja kaavailtujen hankkeiden osalta olisi ilmoitettava, milloin voimavaravaatimusten yhdenmukaistaminen on tarkoitus aloittaa. Ilmoitus olisi tehtävä lähivuosien osalta ja siinä olisi keskityttävä erityisesti voimavarojen kehityssuunnitelmassa määritettyjen voimavarapuutteiden korjaamiseen CARD huomioon ottaen.
14. Sitoumus 10: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi kartoitettava kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan ne voimavarat ja välineet, jotka on asetettu muiden osallistuvien jäsenvaltioiden saataville ja tarjotaan niiden yhteiseen käyttöön (esimerkiksi koulutus ja harjoitukset, sotilastukikohdat ja logistinen tuki) myös operaatioiden yhteydessä ja myös yhteistyötietokannan (CODABA) käytön edistämiseksi, jotta tuetaan osallistuvia jäsenvaltioita siinä, että ne jakavat tietoja puolustussuunnitelmistaan ja voimavarojen kehittämistä koskevista ohjelmistaan. Jäsenvaltiot voisivat kartoittaa kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan myös ne voimavarat, muiden osallistujien tarjoama infrastruktuuri luettuna, joiden pohjalta voitaisiin tehdä yhteistyötä. Kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa olisi ilmoitettava, miten tällainen yhteistyö voisi optimoida käytettävissä olevat resurssit ja parantaa niiden yleistä tehokkuutta, myös esittämällä tiedot mahdollisista säästöistä ja tulevia vuosia varten suunniteltu rahoituksen laajuus absoluuttisina lukuina, jos nämä tiedot ovat saatavilla.

15. Sitoumus 11: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan, miten ne aikovat lisätä yhteistyötä kyberpuolustuksen alalla, myös nykyisten aloitteiden tai uusien yhteistoiminnallisten toimien avulla sekä ilmoittamalla, missä määrin ne aikovat osallistua monikansallisiin kyberharjoituksiin. Kunkin osallistuvan jäsenvaltion olisi vuoteen 2020 mennessä ilmoitettava aikomuksestaan osallistua kyberpuolustuksen alaa koskevaan PRY-hankkeeseen ja tuettava muita osallistuvia jäsenvaltioita kyberuhkien torjumisessa esimerkiksi tietojenvaihdon avulla. Kunkin osallistuvan jäsenvaltion olisi vuoteen 2020 mennessä myös kartoitettava ne resurssinsa, jotka on asetettu saataville yhteistyötä varten joko EDA:n tai Euroopan turvallisuus- ja puolustusakatemian uuden kyberpuolustusfoorumin puitteissa ja joita on käytetty kyberpuolustuksen tason nostamiseksi.

16. Sitoumus 12: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi vuoteen 2020 mennessä

- a) täydennettävä EU:n nopean sotilaallisen toiminnan toimintaperiaatteen mukaisesti nopean toiminnan tietokantaa, jotta sitä voidaan käyttää hyödyllisenä sotilaallisen suunnittelun välineenä ja edistää siten EU:n tavoitetason saavuttamista. Osallistumalla tämän nopean toiminnan tietokannan täydentämiseen osallistuvat jäsenvaltiot ilmaisevat, että ne voivat mahdollisesti antaa käyttöön nopeasti toimintavalmiita joukkoja, voimavaroja ja niihin liittyvää tuki-infrastruktuuria, joita voidaan tarvittaessa nopeasti lähettää yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) sotilasoperaatioon tai EU:n tavoitetasoa tukevaan operaatioon tai käyttää niissä, tämän kuitenkin vaikuttamatta lähettämispäätöksiä koskeviin kansallisiin perustuslaillisiin vaatimuksiin. Tämän vuoksi kunkin osallistuvan jäsenvaltion olisi saatettava tietokanta ajan tasalle sotilaallisen nopean toiminnan koordinoitua käsittelevän vuotuisen konferenssin aikana laatimalla luettelo sotilaallisesti käytettävissä olevista kokoonpanoistaan ja voimavaroistaan. Tähän vakiintuneeseen prosessiin kuuluu maa-, meri- ja ilmatietokannan täydentäminen, ja siihen sisältyy soveltuvilta osin ilmoitus voimavarojen ja joukkojen valmiustasosta. Osallistuvilla jäsenvaltiolla tulisi olla pääsy nopean toiminnan tietokannan tähän osaan, sillä näin tuetaan valmiuksia tehdä alustava arvio mahdollisuudesta käynnistää YTPP-sotilasoperaatio, tämän kuitenkin vaikuttamatta luokittelua koskeviin vaatimuksiin. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan kuvattava osallistumistaan tämän tietokannan täydentämiseen.

- b) arvioitava nopeutetun poliittisen sitoumuksen toteutettavuutta kansallisella tasolla omia perustuslaillisia vaatimuksiaan noudattaen, esimerkiksi tarkistamalla kansallista päätöksentekomenettelyään sen parantamiseksi, jollei niin ole jo tehty. Soveltuvilta osin kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa olisi esitettävä myös nopean toiminnan skenaarioihin liittyvän päätöksenteon harjoittaminen POLEX-tyyppisissä harjoituksissa ja niihin liittyvät havainnot.
- c) tarjottava keinojensa ja voimavarojensa rajoissa merkittävää tukea YTPP-sotilasoperaatioille tavoitteena täyttää joukkoluettelot kokonaan ja siten osallistuttava oikeudenmukaisella osuudella asiaankuuluvien joukkojen muodostamiseen sekä raportoitava tästä kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa.
- d) vahvistettava merkittävä ja toistuva osallistumisensa EU:n taisteluosastoihin periaatteessa vähintään neljä vuotta etukäteen ja valmistettava ja harjoitettava osallistuvat joukkonsa ja voimavaransa EU:n taisteluosastojen toiminta-ajatuksen ja EU:n taisteluosastojen valmisteluoppaan mukaisesti. Tätä varten kunkin osallistuvan jäsenvaltion olisi kansallisessa täytäntöönpanosuunnitelmassaan esitettävä EU:n taisteluosastojen luettelon kahdesti vuodessa tapahtuva ajan tasalle saattaminen.

- e) edistettävä konkreettisesti EU:n sotilaallisen liikkuvuuden toimintasuunnitelman ja tämän alan PRY-hankkeiden täytäntöönpanoa kansallinen suvereniteetti, päätöksenteko, lait ja asetukset huomioon ottaen, muun muassa viemällä kansallisella tasolla eteenpäin neljää toimenpidettä, joista sovittiin 25 päivänä kesäkuuta 2018 annetuissa turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskevissa neuvoston päätelmissä, erityisesti niiden 18 kohdassa, mahdollisimman pian ja viimeistään vuonna 2024. Niiden olisi myös pyrittävä siihen, että mainitut ensimmäiset toimenpiteet toteutetaan vuoden 2019 loppuun mennessä, mukaan lukien sotilaallista liikkuvuutta koskevan kansallisen täytäntöönpanosuunnitelman laatiminen. Nämä kansalliset toimenpiteet olisi esitettävä yksityiskohtaisesti kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa.

17. Sitoumus 13: Joukkojen yhteistoimintakyvyn osalta osallistuvien jäsenvaltioiden olisi

- a) käytettävä EU:n taisteluosastojen valmisteluopasta, mukaan lukien EU:n taisteluosastojen joukkokokonaisuuksien yhteiset arviointi- ja validointiperusteet, jotka ovat Naton standardien mukaisia, säilyttäen samalla kansallisen sertifiointin. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan, miten ne kouluttavat ja sertifioivat joukkonsa, esimerkiksi laatimalla valmisteluvaihetta varten EU:n taisteluosastojen harjoitusohjelman ja toteuttamalla lopullisen tositilanneharjoituksen (LIVEX) osana taisteluosastojen sertifiointipakettia.

- b) eriteltävä kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan, miten ne aikovat päästä yhteisymmärrykseen kaikkien osallistuvien jäsenvaltioiden joukkojen käyttöön tarkoitetuista yhteisistä teknisistä ja operatiivisista standardeista ottaen samalla huomioon tarpeen varmistaa EU:n ja Naton yhteentoimivuus ja yhdenmukaisuus sekä varmistaen, että mahdollisimman suuren yhteentoimivuuden asianmukaisten edellytysten olisi oltava käytössä, jotta kaikki osallistuvat jäsenvaltiot voivat täyttää sitoumuksensa.
- c) ilmoitettava kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan tämänhetkinen osallistumisensa asiaankuuluviin monikansallisiin rakenteisiin, etenkin niihin, jotka ovat unionin käytettävissä, sekä osallistumisen mahdollista tehostamista koskevat aikeet.

18. Sitoumus 14: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi osallistuttava YTPP-sotilasoperaatioiden yhteistä rahoitusta koskevan kunnianhimoisen toimintamallin kehittämiseen esittämällä eri vaihtoehtoja ja mahdollisuuksia sen lisäksi, mikä määritellään parhaillaan uudelleentarkasteltavana olevan neuvoston päätöksen (YUTP) 2015/528¹ mukaiseksi yhteiseksi kustannukseksi. Osallistuvia jäsenvaltioita pyydetään esittämään tähän liittyviä ehdotuksia ennen vuoden 2018 loppua. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi saatettava näiden ehdotusten tarkastelu päätökseen viimeistään vuoden 2020 alkupuolella niitä koskevan neuvoston päätöksenteon helpottamiseksi.

¹ Neuvoston päätös (YUTP) 2015/528, annettu 27 päivänä maaliskuuta 2015, Euroopan unionin sellaisten operaatioiden yhteisten kustannusten rahoituksen hallinnointijärjestelmän perustamisesta, joilla on sotilaallista merkitystä tai merkitystä puolustuksen alalla (Athene) ja päätöksen 2011/871/YUTP kumoamisesta (EUVL L 84, 28.3.2015, s. 39).

19. Sitoumus 15: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi lisättävä vuoteen 2020 mennessä sellaisten voimavarojen kehittämishankkeidensa määrää ja laajuutta, jotka auttavat korjaamaan voimavarojen kehittämissuunnitelmassa määritetyt ja unionin voimavarojen kehittämisen prioriteeteissa, myös asiaa käsittelevissä strategisissa tapaustutkimuksissa ja CARD-tarkastelussa, kuvatut voimavarojen puutteet. Voimavarojen kehittämissuunnitelman tarkasteluun perustuvissa unionin voimavarojen kehittämisen prioriteeteissa otetaan huomioon myös prioriteeteiksi asetetut voimavarapuutteet ja voimavaratavoitteet, joiden vaikutus on suuri. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi toimitettava omat tulevien vuosien suunnitelmansa erittelemällä yhteistoiminnallisten hankkeidensa määrää ja arvioitua laajuutta rahoituksen kannalta, ja ne toimittavat tiedot kansallisista hankkeistaan, joiden avulla voidaan korjata voimavarojen kehittämissuunnitelmassa määritetyt voimavarapuutteet. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi myös esitettävä arvionsa näiden hankkeiden merkityksestä EU:n strategisen riippumattomuuden lisäämisen ja Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) vahvistamisen kannalta. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava sellaisten toimien osalta, joihin liittyy teollinen tai teknologiaulottuvuus, minkä tyyppistä eurooppalaista teollisuuden tai teknologian alaa on määrä vahvistaa.

20. Sitoumus 16: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi vuoteen 2020 mennessä ilmoitettava kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan asiaankuuluvista kansallisella tasolla tehdyistä päätöksistä ja toteutetuista toimista, jotta tulevissa hankkeissa kansallisella tasolla havaittujen voimavarapuutteiden korjaamiseksi ensisijaisena vaihtoehtona pidetään eurooppalaista yhteistoiminnallista lähestymistapaa. CODABA-tietokannan aktiivinen käyttö voisi helpottaa tämän sitoumuksen täyttämistä. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi lueteltava kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan vuosien 2019 ja 2020 osalta ne yhteistoiminnalliset hankkeet ja monikansalliset toimet, jotka niiden arvion mukaan korjaavat kansallisella tasolla havaitut puutteet, ja esitettävä suunnitelma siitä, miten ne aikovat lisätä yhteistoiminnallisen lähestymistavan käyttöä tässä yhteydessä.
21. Sitoumus 17: Koska kaikki osallistuvat jäsenvaltiot edistävät yhtä tai useampaa PRY-hanketta, kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa olisi lueteltava yksityiskohtaisesti kaikki voimavarat ja asiantuntemus, jotka ne tarjoavat tai aikovat tarjota käyttöön, sekä kuvailtava tavoitellut strategiset vaikutukset.

Sitoumukset 18–20:

22. Sitoumus 18: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi vuoteen 2020 mennessä varmistettava, että EDA:aa hyödynnetään parhaalla mahdollisella tavalla yhteisten voimavarojen kehittämisen eurooppalaisena foorumina. Tätä varten osallistuvien jäsenvaltioiden olisi kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan ilmoitettava, mihin hankkeisiin ne osallistuvat, sekä kyseisiin hankkeisiin liittyvä EDA:n kautta järjestetty rahoitus käyttäen vertailukohtana vuoden 2018 lukuja ja esittämällä luettelo kaavailuista toimista vuosina 2019 ja 2020, mukaan lukien suunnitellut voimavara-alat ja toiminnan tyyppi. Jäsenvaltioita kehoitetaan ilmoittamaan kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissaan, miten ja missä tilanteissa ne pitävät puolustusmateriaalialan yhteistyöorganisaatiota (OCCAR) ensisijaisena yhteistoiminnallisena ohjelman hallinto-organisaationa, ja antamaan tiedot päätöksistä, joita on tehty monikansallisen ohjelman hallinto-organisaation valitsemiseksi ja joissa OCCARia on pidetty yhtenä vaihtoehtona. Tämä ei vaikuta Europan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/81/EY¹ soveltamiseen.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/81/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, hankintaviranomaisten ja hankintayksiköiden tekemien rakennusurakoita sekä tavara- ja palveluhankintoja koskevien sopimusten tekomenettelyjen yhteensovittamisesta puolustus- ja turvallisuusosalalla ja direktiivien 2004/17/EY ja 2004/18/EY muuttamisesta (EUVL L 216, 20.8.2009, s. 76).

23. Sitoumus 19: Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi osoitettava vuoteen 2020 mennessä, että niiden yhteistoiminnalliset voimavarahankkeet, myös PRY-yhteistyön voimavarahankkeet, edistävät osaltaan puolustusteollisuuden kilpailukykyä, tehokkuutta ja innovaatioita koko unionissa.
- a) Kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa olisi osoitettava, miten asianmukaisella teollisuuspolitiikalla, jos sellainen on olemassa, ohjataan yhteistoiminnallisten voimavarojen kehittämishankkeiden kehittämistä tarpeettomien päällekkäisyyksien välttämiseksi, ja nimettävä vahvistuneet teollisuudenalat ja ne alat, joilla päällekkäisyydet on voitu välttää.
 - b) Osallistuvat jäsenvaltiot raportoivat yhteistyöohjelmistaan, jotka saavat Euroopan puolustusteollisen kehittämisohjelman mukaista unionin yhteisrahoitusta sitoumuksen 8 mukaisesti.
24. Sitoumus 20:
- a) Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi osoitettava vuoteen 2020 mennessä, että niiden yhteistyöohjelmat hyödyttävät yhteisöjä, jotka tuovat lisäarvoa EU:n alueelle (esim. aikaansaatuihin tuloksiin ja teollis- ja tekijänoikeuksiin liittyvät näkökohdat, teknologiset parannukset, markkinamahdollisuuksien luominen). Kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa olisi soveltuvilta osin ilmoitettava, mitkä yhteisöt hyötyvät yhteistyöohjelmista sekä miten tämä vaikuttaa Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan.

- b) Osallistuvat jäsenvaltiot osoittavat, että hankintastrategioilla, joita ne ovat toteuttaneet vuosina 2018–2020, on myönteinen vaikutus Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan. Tämä voidaan osoittaa esittämällä luettelo puolustusinvestointien absoluuttisesta määrästä ja suhteellisesta osuudesta, joka kohdennetaan unionissa kehitettyihin ja tuotettuihin ratkaisuihin. Kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa olisi annettava tietoja etenkin voimavara-alasta ja teknologia-alasta voimavarojen kehittämissuunnitelmassa sovitun mukaisesti sekä hankintastrategiasta niiden voimavarahankkeiden osalta, joilla on teollinen ulottuvuus.

III Tulevat toimet

25. Tämän suosituksen antamisen jälkeen osallistuvien jäsenvaltiot tarkistavat ja saattavat ajan tasalle kansalliset täytäntöönpanosuunnitelmansa ja toimittavat ne PRY-sihteeristölle viimeistään 10 päivänä tammikuuta 2019 päätöksen (YUTP) 2017/2315 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti päätöksen 6 artiklan 3 kohdassa säädettyä arviointimenettelyä varten. PRY-yhteistyön täytäntöönpanoa koskevan 6 päivänä maaliskuuta 2018 annetun etenemissuunnitelman 14 kohdan mukaisesti ja ottaen huomioon tämän suosituksen PRY:n sihteeristö saattaa ajan tasalle kansallisia täytäntöönpanosuunnitelmia varten käytetyn mallin.

26. Korkean edustajan olisi otettava tämä suositus huomioon PRY-yhteistyötä koskevassa vuosikertomuksessa, joka tukee arviointia kunkin osallistuvan jäsenvaltion tiukempien sitoumusten täyttämistä ja joka on toimitettava PRY-yhteistyön täytäntöönpanoa koskevan etenemissuunnitelman 14–16 kohtien mukaisesti.
27. Tämä suunnitelma tarkistetaan ja saatetaan tarvittaessa ajan tasalle seuraavan vaiheen alussa vuonna 2021.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
