



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 9 Οκτωβρίου 2018
(OR. en)

11001/18

LIMITE

CORLX 374
CFSP/PESC 684
CSDP/PSDC 410
FIN 553

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την αλληλουχία της εκπλήρωσης των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο της μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας (PESCO) και τον καθορισμό πλέον συγκεκριμένων στόχων

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

σχετικά με την αλληλουχία της εκπλήρωσης των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο της μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας (PESCO) και τον καθορισμό πλέον συγκεκριμένων στόχων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και ιδίως το άρθρο 46 παράγραφος 6,

Έχοντας υπόψη το πρωτόκολλο αριθ. 10 σχετικά με τη μόνιμη διαρθρωμένη συνεργασία η οποία θεσπίζεται με το άρθρο 42 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315 του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2017, για τη θεσμοθέτηση μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας (PESCO) και την κατάρτιση του καταλόγου των συμμετεχόντων κρατών μελών¹,

Έχοντας υπόψη την πρόταση του Υπατού Εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας,

¹ EE L 331, 14.12.2017, σ. 57.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχείο β) της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315, το Συμβούλιο οφείλει να εκδώσει αποφάσεις και συστάσεις που να ορίζουν την αλληλουχία της εκπλήρωσης των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων που παρατίθενται στο παράρτημα της εν λόγω απόφασης κατά τη διάρκεια των δύο διαδοχικών αρχικών φάσεων (2018-2020 και 2021-2025) και να προσδιορίζουν, κατά την έναρξη κάθε φάσης, τους περισσότερους συγκεκριμένους στόχους για την εκπλήρωση των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων.
- (2) Η σύσταση του Συμβουλίου, της 6ης Μαρτίου 2018, σχετικά με χάρτη πορείας για την εφαρμογή της PESCO¹ προβλέπει ότι είναι σκόπιμο να εγκρίνει το Συμβούλιο σύσταση σχετικά με την αλληλουχία της εκπλήρωσης των υποχρεώσεων, η οποία θα πρέπει επίσης να καθορίσει κοινώς συμφωνημένους δείκτες που θα διευκολύνουν τα συμμετέχοντα κράτη μέλη στην εκπλήρωση των υποχρεώσεων και την αξιολόγηση της προόδου σχετικά με αυτό το θέμα.
- (3) Η γραμματεία της PESCO, οι λειτουργίες της οποίας παρέχονται από κοινού από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης, περιλαμβανομένου του Στρατιωτικού Επιτελείου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΕΕΕ), και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας (ΕΟΑ), δυνάμει του άρθρου 7 της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315, παρέσχε τα πρώτα σχόλια στο τέλος Μαρτίου του 2018 όσον αφορά τον τύπο, τον βαθμό λεπτομέρειας και τη δομή των πληροφοριών που περιλαμβάνονται στα εθνικά σχέδια εφαρμογής τα οποία κοινοποιήθηκαν από τα συμμετέχοντα κράτη μέλη τον Δεκέμβριο του 2017, όπως ζήτησε το Συμβούλιο στη σύστασή του της 6ης Μαρτίου 2018.

¹ EE C 88, 8.3.2018, σ. 1.

- (4) Στις 25 Ιουνίου 2018, το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2018/909¹, που θεσπίζει κοινό σύνολο κανόνων διακυβέρνησης για έργα PESCO. Την ίδια ημερομηνία, το Συμβούλιο ενέκρινε συμπεράσματα τα οποία αναφέρουν ότι προσβλέπει στην έγκριση σύστασης του Συμβουλίου σχετικά με την αλληλουχία της εκπλήρωσης των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί από τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην PESCO και με τον καθορισμό πλέον συγκεκριμένων στόχων.
- (5) Το Συμβούλιο θα κληθεί να συμφωνήσει τον Νοέμβριο του 2018 σχετικά με την πρώτη πλήρη Συντονισμένη Ετήσια Επανεξέταση στον Τομέα της Άμυνας (CARD) που θα ξεκινήσει το φθινόπωρο του 2019.
- (6) Κατά συνέπεια, το Συμβούλιο θα πρέπει να εκδώσει σύσταση που να αφορά την αλληλουχία της εκπλήρωσης των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο της PESCO και επίσης να καθορίζει πλέον συγκεκριμένους στόχους,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΣΥΣΤΑΣΗ:

¹ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2018/909 του Συμβουλίου, της 25ης Ιουνίου 2018, σχετικά με τη θέσπιση κοινού συνόλου κανόνων διακυβέρνησης για έργα μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας (PESCO) (EE L 161, 26.6.2018, σ. 37).

I. Στόχος και πεδίο εφαρμογής

1. Στόχος της παρούσας σύστασης είναι να εξασφαλίσει κοινή προσέγγιση και να συμβάλει ώστε τα συμμετέχοντα κράτη μέλη να είναι σε θέση να πληρούν τις δεσμευτικότερες υποχρεώσεις που παρατίθενται στο παράρτημα της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315 και να διευκολύνει την ετήσια διαδικασία αξιολόγησης που προβλέπει το άρθρο 6 της εν λόγω απόφασης, με βάση ένα πλήρες σύνολο συναφών δεδομένων με χάρτες πορείας που αντανakλούν, κατά περίπτωση, ενδιαμέσους στόχους και ορόσημα. Τα εν λόγω δεδομένα θα πρέπει να παρέχονται ετησίως από τα συμμετέχοντα κράτη μέλη στα εθνικά σχέδια εφαρμογής (ΕΣΕ) τους, που επανεξετάζονται και ενημερώνονται σύμφωνα με το άρθρο 3 της εν λόγω απόφασης. Οι κανόνες ασφάλειας που καθορίζονται στην απόφαση 2013/488/ΕΕ του Συμβουλίου¹ θα πρέπει να εφαρμόζονται και στα ΕΣΕ. Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει, με την υποστήριξη της γραμματείας της PESCO, να διασφαλίσουν διαφάνεια και να αναπτύξουν περαιτέρω τη συνοχή και τη συνέπεια σε σχέση με τις πληροφορίες που απαιτούνται και παρέχονται στο πλαίσιο της PESCO και άλλων πρωτοβουλιών που αφορούν την άμυνα, συμπεριλαμβανομένης της CARD. Η συνοχή μεταξύ των διάφορων πρωτοβουλιών που αφορούν την άμυνα θα πρέπει να αναπτυχθεί και να ενισχυθεί περαιτέρω, μεταξύ άλλων όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων από τα κράτη μέλη, λαμβάνοντας υπόψη τα διδάγματα του τέλους της πρώτης φάσης της PESCO (2018–2020).

¹ Απόφαση 2013/488/ΕΕ του Συμβουλίου, της 23ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τους κανόνες ασφαλείας για την προστασία των διαβαθμισμένων πληροφοριών της ΕΕ (ΕΕ L 274, 15.10.2013, σ. 1).

2. Σύμφωνα με τις υποχρεώσεις που περιέχονται στο παράρτημα της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315 και χωρίς να τις τροποποιεί ή να εισάγει νέες υποχρεώσεις, η παρούσα σύσταση παρέχει καθοδήγηση όσον αφορά την αλληλουχία της εκπλήρωσης των εν λόγω υποχρεώσεων για τις φάσεις 2018-2020 και 2021-2025 και προσδιορίζει πιο συγκεκριμένους στόχους για κάθε ανάληψη υποχρεώσεων, περιλαμβανομένων και εκείνων που θα πρέπει να εκπληρωθούν πριν από το 2020. Η παρούσα σύσταση παρέχει επίσης δείκτες προόδου που θα βοηθήσουν τα συμμετέχοντα κράτη μέλη όταν σχεδιάζουν την εκπλήρωση των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων και θα διευκολύνουν την αξιολόγηση της προόδου σχετικά με αυτό το θέμα.
3. Οι πλέον συγκεκριμένοι στόχοι που αναφέρονται στο τμήμα II, οι οποίοι περιλαμβάνουν επίσης δείκτες προόδου, όπου συντρέχει περίπτωση, για συγκεκριμένες υποχρεώσεις, θα επιτρέψουν στα συμμετέχοντα κράτη μέλη να σχεδιάσουν την εκπλήρωση των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων κατά τρόπο δομημένο και διαφανή και να παρέχουν λεπτομερείς και προσιτές πληροφορίες για την πρόοδο που επιτυγχάνουν όσον αφορά την εκπλήρωση κάθε υποχρέωσης στο πλαίσιο των ΕΣΕ τους.

4. Το ζητούμενο είναι να προκύψουν τα πρώτα συγκεκριμένα αποτελέσματα όσον αφορά την εκπλήρωση των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων έως το τέλος του 2020 και να διαμορφωθεί διαδικασία σταθερού σχεδιασμού για να διασφαλιστεί συνεχής πρόοδος στην εκπλήρωσή τους πέραν της πρώτης φάσης. Κατά το τέλος της πρώτης φάσης, σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315, το Συμβούλιο θα ενημερώσει και εν ανάγκη θα ενισχύσει τις δεσμευτικότερες υποχρεώσεις που ορίζονται στην εν λόγω απόφαση βάσει των επιτευγμάτων που θα έχουν πραγματοποιηθεί μέσω της PESCO, ώστε να αντανakλούν τις ανάγκες της Ένωσης όσον αφορά τις ικανότητες και τις επιχειρήσεις, καθώς και το εξελισσόμενο περιβάλλον ασφάλειάς της. Η εν λόγω απόφαση θα βασίζεται σε διαδικασία στρατηγικής επισκόπησης που θα αξιολογεί την εκπλήρωση των υποχρεώσεων της PESCO από τα διάφορα συμμετέχοντα κράτη μέλη. Εν προκειμένω, κατά την έναρξη της επόμενης φάσης, το Συμβούλιο θα πρέπει να εγκρίνει ένα δεύτερο σύνολο πλέον συγκεκριμένων στόχων για τη φάση 2021-2025, ενημερωμένων και ενισχυμένων, εφόσον απαιτείται, λαμβάνοντας υπόψη το άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315.

II. Αλληλουχία της εκπλήρωσης των υποχρεώσεων μέσω του προσδιορισμού ακριβέστερων στόχων

Υποχρεώσεις 1 ως 5

5. Υποχρέωση 1: Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να παρέχουν στα ΕΣΕ τους ακριβή χρηματοοικονομικά δεδομένα σχετικά με την εξέλιξη των συνολικών αμυντικών δαπανών σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος με πραγματικούς όρους¹, μεταξύ άλλων σε απόλυτους αριθμούς, καταδεικνύοντας σχέδιο για τακτική αύξηση των δαπανών. Εν προκειμένω, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να παρέχουν στα ΕΣΕ τους τις προβλέψεις δαπανών τους για τα επόμενα έτη που έχουν συμφωνήσει εθνικό επίπεδο. Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη που είναι επίσης μέλη του NATO και δαπανούν στο επίπεδο των σχετικών κατευθυντήριων γραμμών του NATO σχετικά με τις αμυντικές δαπάνες ή πάνω από αυτό θα πρέπει να παρέχουν ένδειξη για το αν σκοπεύουν να διατηρήσουν ή να αλλάξουν το εν λόγω επίπεδο αμυντικών δαπανών. Βάσει των πληροφοριών που παρέχονται στα ΕΣΕ, η ετήσια έκθεση του Υπατού Εκπροσώπου θα παρέχει επίσης λεπτομερή επισκόπηση της εξέλιξης των αμυντικών δαπανών από συμμετέχον κράτος μέλος, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 3 της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315.

¹ Σύμφωνα με τον κατάλογο ορισμών των αμυντικών δεδομένων του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας (EDA201807105).

6. Υποχρέωση 2: Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να παρέχουν ακριβή χρηματοοικονομικά δεδομένα στα ΕΣΕ τους για το πώς προτίθενται να συμβάλουν στο συλλογικό στόχο αναφοράς 20%¹ για αμυντικές επενδύσεις. Οι εν λόγω πληροφορίες θα πρέπει να παρέχουν την πρόβλεψη αύξησης σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος με πραγματικούς όρους, ως ποσοστό του συνολικού προϋπολογισμού για την άμυνα. Τα παρεχόμενα στοιχεία θα πρέπει να περιλαμβάνουν τις επενδύσεις για αμυντικές προμήθειες και έρευνα και ανάπτυξη (E&A). Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη τα οποία ήδη δαπανούν στο επίπεδο του (συλλογικού) δείκτη αναφοράς ή πάνω από αυτό θα πρέπει να αναφέρουν αν σκοπεύουν να διατηρήσουν ή να αλλάξουν το εν λόγω επίπεδο δαπανών.

¹ Τον Νοέμβριο του 2007, το Υπουργικό Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΟΑ ενέκρινε τέσσερις συλλογικούς δείκτες αναφοράς για τις επενδύσεις: 20 % των συνολικών αμυντικών δαπανών για προμήθεια εξοπλισμού (συμπεριλαμβανομένων της έρευνας και ανάπτυξης (E&A) και της έρευνας και τεχνολογίας (E&T)), 35 % των συνολικών εξοπλιστικών δαπανών για ευρωπαϊκή συνεργατική προμήθεια εξοπλισμού, 2 % των συνολικών αμυντικών δαπανών για αμυντική E&T, 20 % των συνολικών δαπανών E&T για ευρωπαϊκή συνεργατική αμυντική E&T.

7. Υποχρέωση 3: Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να παρέχουν λεπτομερείς πληροφορίες στα ΕΣΕ τους για το πώς και με ποια μέσα προτίθενται να αυξήσουν τον αριθμό, το μέγεθος και τον αντίκτυπο κοινών και συνεργατικών σχεδίων στρατηγικών αμυντικών ικανοτήτων, αναφέροντας επίσης στοιχεία από τον προϋπολογισμό και συγκεκριμένα σχέδια, τα οποία δέχονται ή έχουν δεχθεί χρηματοδοτική βοήθεια από την Ένωση. Στο πλαίσιο αυτό, κάθε συμμετέχον κράτος μέλος θα πρέπει να παρέχει ακριβή οικονομικά δεδομένα σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο σκοπεύει να συμβάλει στην επίτευξη με πραγματικούς όρους του συλλογικού δείκτη αναφοράς της ευρωπαϊκής συνεργατικής προμήθειας εξοπλισμού - 35 % των συνολικών εξοπλιστικών δαπανών - και του συλλογικού δείκτη αναφοράς της ευρωπαϊκής συνεργατικής αμυντικής έρευνας και τεχνολογίας (E&T) - 20 % των συνολικών αμυντικών δαπανών E&T. Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη τα οποία δαπανούν ήδη σε αυτά τα επίπεδα θα πρέπει να αναφέρουν αν σκοπεύουν να διατηρήσουν ή να αλλάξουν τα εν λόγω επίπεδα δαπανών.
8. Υποχρέωση 4: Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να παρέχουν σαφώς στα ΕΣΕ του ακριβή χρηματοοικονομικά δεδομένα για τον τρόπο συνεισφοράς τους, με στόχο την προσέγγιση του 2% των συνολικών αμυντικών δαπανών (συνολικός δείκτης αναφοράς) ως μερίδιο των συνολικών αμυντικών δαπανών για αμυντική E&T, συμπεριλαμβανομένων των προβλέψεων δαπανών, ώστε να διευκολύνουν την παρακολούθηση της πραγματικής προόδου από έτος σε έτος.

9. Υποχρέωση 5: Κάθε έτος, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να χρησιμοποιούν τα ΕΣΕ τους για να μοιράζονται την εμπειρία τους όσον αφορά τον σχεδιασμό και τη συμβολή στην εκπλήρωση των υποχρεώσεων 1 έως 4 υπό το φως των πλέον συγκεκριμένων στόχων που αναφέρονται ανωτέρω. Στο τέλος του 2020, θα επανεξεταστούν οι εν λόγω υποχρεώσεις, με βάση τα στοιχεία δαπανών που παρέχονται στα ΕΣΕ, με σκοπό την προσαρμογή των δεικτών και στόχων για τις εν λόγω υποχρεώσεις, εφόσον απαιτείται, προς έγκριση από το Συμβούλιο.

Υποχρεώσεις 6 ως 11

10. Υποχρέωση 6: Έως το 2020, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα έχουν ενισχύσει τη χρήση των ενωσιακών εργαλείων ανάπτυξης ικανοτήτων, όπως είναι το σχέδιο ανάπτυξης ικανοτήτων (ΣΑΙ) και η συντονισμένη ετήσια επανεξέταση στον τομέα της άμυνας (CARD), καθώς και τη συμμετοχή τους σε αυτά, με σκοπό την τεκμηρίωση της λήψης αποφάσεων και του αμυντικού σχεδιασμού εθνικού επιπέδου, καθώς και την ανάπτυξη συνεργατικών δράσεων αμυντικών ικανοτήτων εντός της Ένωσης. Προς τον σκοπό αυτό, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να αναφέρουν στα ΕΣΕ τους τον τρόπο υλοποίησης των προτεραιοτήτων της Ένωσης για την ανάπτυξη ικανοτήτων που προκύπτουν από το ΣΑΙ, μεταξύ άλλων μέσω εθνικού πλαισίου προτεραιοτήτων, και να σκιαγραφούν τα σχέδια και τους στόχους τους σχετικά με τις αντίστοιχες προτεραιότητες που θα επιτευχθούν τα προσεχή έτη.

11. Υποχρέωση 7: Έως το 2020, κάθε συμμετέχον κράτος μέλος θα πρέπει να αξιοποιήσει τα διαθέσιμα εργαλεία και διαδικασίες τα μέγιστα για την παροχή όλων των σχετικών πληροφοριών που ζητούνται δυνάμει της CARD, μεταξύ άλλων μέσω διμερών διαλόγων. Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να λάβουν υπόψη τα διδάγματα σχετικά με τη δοκιμή της CARD και να αναφέρουν στα ΕΣΕ τους πληροφορίες για τη στήριξή τους στη δοκιμή της CARD και, στο μέτρο του δυνατού, στον πρώτο πλήρη κύκλο της CARD την περίοδο 2019-2020, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης των συστάσεων που περιέχονται στις εκθέσεις της CARD ως αναφοράς σε εθνικά και πολυεθνικά πλαίσια για τη λήψη σχετικών αποφάσεων.
12. Υποχρέωση 8: Έως το τέλος του 2020, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα κάνουν την καλύτερη δυνατή χρήση και θα εξασφαλίσουν την παρακολούθηση των αποτελεσμάτων τόσο της προπαρασκευαστικής δράσης για αμυντική έρευνα (2017-2019), όσο και του Προγράμματος Βιομηχανικής Ανάπτυξης για την Ευρωπαϊκή Άμυνα (EDIDP) (2019-2020) για συνεργατικά σχέδια με αναγνωρισμένη προστιθέμενη αξία για την ΕΕ. Στα ΕΣΕ τους, με στόχο τη στήριξη των προερχόμενων από το ΣΑΙ προτεραιοτήτων σχετικά με τις ικανότητες και λαμβανομένης επίσης υπόψη της CARD, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να αναφέρουν σε ποια συνεργατικά σχέδια ανάπτυξης ικανοτήτων, στα οποία λαμβάνεται ή προβλέπεται συγχρηματοδότηση με χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, λαμβάνουν και/ή σχεδιάζουν να λάβουν μέρος. Θα πρέπει επίσης να αναφέρουν, στο μέτρο του δυνατού, το μερίδιο των εθνικών επενδύσεων στην άμυνα που δέσμευσαν ή σχεδιάζουν να δεσμεύσουν για τα εν λόγω συνεργατικά σχέδια.

13. Υποχρέωση 9: Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να απαριθμήσουν τα σχετικά εν εξελίξει συνεργατικά σχέδια ανάπτυξης ικανοτήτων σύμφωνα με το ΣΑΙ στην PESCO, καθώς και σε άλλα πλαίσια, καθώς και να αναφέρουν την προγραμματιζόμενη ημερομηνία έναρξης και ολοκλήρωσης της εναρμόνισης των απαιτήσεων. Η προβλεπόμενη έναρξη της εναρμόνισης των απαιτήσεων ικανοτήτων θα πρέπει να αναφέρεται, επίσης, για τα σχέδια που προγραμματίζονται ή προβλέπονται. Αυτό θα πρέπει να γίνει για τα επόμενα έτη, εστιάζοντας ιδίως στη κάλυψη των ελλείψεων ικανοτήτων που εντοπίστηκαν μέσω του ΣΑΙ και λαμβάνοντας υπόψη την CARD.
14. Υποχρέωση 10: Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να καταγράψουν στα ΕΣΕ τους τις ικανότητες και εγκαταστάσεις που έχουν καταστεί διαθέσιμες και παρέχονται προς χρήση από κοινού από άλλα συμμετέχοντα κράτη μέλη, με συγκεκριμένα παραδείγματα, όπως η εκπαίδευση και οι ασκήσεις, οι στρατιωτικές βάσεις και η επιμελητειακή υποστήριξη, μεταξύ άλλων στην περίπτωση επιχειρήσεων, και επίσης με σκοπό την προώθηση της χρήσης της Συνεργατικής Βάσης Δεδομένων (CODABA) προς υποστήριξη των συμμετεχόντων κρατών μελών στην ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τα οικεία αμυντικά σχέδια και προγράμματα για την ανάπτυξη ικανοτήτων. Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα μπορούσαν επίσης να καταγράψουν στα ΕΣΕ τους τις ικανότητες, συμπεριλαμβανομένων των υποδομών που προσφέρονται από άλλα συμμετέχοντα κράτη μέλη, οι οποίες θα μπορούσαν να αποτελέσουν βάση για συνεργασία. Τα ΕΣΕ θα πρέπει να αναφέρουν τον τρόπο με τον οποίο η συνεργασία αυτή μπορεί να βελτιστοποιήσει τους διαθέσιμους πόρους και να βελτιώσει τη συνολική αποτελεσματικότητά τους, μεταξύ άλλων μέσω της παροχής πληροφοριών, όταν είναι διαθέσιμες, σχετικά με τις δυνατές εξοικονομήσεις και το προγραμματιζόμενο οικονομικό περιθώριο σε απόλυτους αριθμούς για τα επόμενα έτη.

15. Υποχρέωση 11: Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να αναφέρουν στα ΕΣΕ τους τον τρόπο με τον οποίο θα εντείνουν τη συνεργασία στον τομέα της άμυνας στον κυβερνοχώρο, μεταξύ άλλων μέσω υφιστάμενων πρωτοβουλιών ή νέων συνεργατικών δραστηριοτήτων, μεταξύ άλλων αναφέροντας το επίπεδο της συμμετοχής σε πολυεθνικές ασκήσεις στον κυβερνοχώρο. Έως το 2020, κάθε συμμετέχον κράτος μέλος θα πρέπει να έχει δηλώσει την πρόθεσή του να συμμετάσχει σε σχέδιο για την άμυνα στον κυβερνοχώρο στο πλαίσιο της PESCO και να έχει παράσχει στήριξη σε άλλα συμμετέχοντα κράτη μέλη σχετικά με τις απειλές στον κυβερνοχώρο, για παράδειγμα μέσω ανταλλαγής πληροφοριών. Έως το 2020, κάθε συμμετέχον κράτος μέλος θα πρέπει επίσης να καταγράψει τους πόρους του που διέθεσε για τη συνεργασία, στο πλαίσιο είτε του ΕΟΑ είτε μιας νέας πλατφόρμας στον τομέα της άμυνας στον κυβερνοχώρο εντός της Ευρωπαϊκής Ακαδημίας Ασφάλειας και Άμυνας, και που χρησιμοποιήθηκαν για να αυξηθεί το επίπεδο της άμυνας στον κυβερνοχώρο.

16. Υποχρέωση 12: έως το 2020, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει:

- α) σύμφωνα με τη γενική ιδέα της ΕΕ για στρατιωτική ταχεία αντίδραση, να ολοκληρώσουν τη βάση δεδομένων για την ταχεία αντίδραση, ώστε να την καταστήσουν χρήσιμο εργαλείο στρατιωτικού προγραμματισμού και να συμβάλουν στην εκπλήρωση του ενωσιακού επιπέδου φιλοδοξίας. Στο πλαίσιο της συμβολής τους στη βάση δεδομένων για την ταχεία αντίδραση και με την επιφύλαξη των εθνικών συνταγματικών απαιτήσεων όσον αφορά τις αποφάσεις για την ανάπτυξη δυνάμεων, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα επισημαίνουν τη δυνητική συμβολή τους σε ό,τι αφορά τους σχηματισμούς ταχείας ανάπτυξης, τις ικανότητες και τις σχετικές υποστηρικτικές υποδομές που θα μπορούσαν να αναπτυχθούν ή να χρησιμοποιηθούν ταχέως σε στρατιωτική αποστολή ή επιχείρηση στο πλαίσιο της κοινής πολιτικής ασφάλειας και άμυνας (ΚΠΑΑ) προς στήριξη του ενωσιακού επιπέδου φιλοδοξίας. Για τον σκοπό αυτό, κάθε συμμετέχον κράτος μέλος θα πρέπει να ενημερώνει τη βάση δεδομένων κατά τη διάρκεια της ετήσιας διάσκεψης συντονισμού ταχείας στρατιωτικής αντίδρασης με κατάλογο των διαθέσιμων στρατιωτικών σχηματισμών και ικανοτήτων του. Αυτή η καθιερωμένη διαδικασία συνεπάγεται την ολοκλήρωση των χερσαίων, θαλάσσιων και αεροπορικών βάσεων δεδομένων και περιλαμβάνει ένδειξη του επιπέδου ετοιμότητας των ικανοτήτων και των δυνάμεων κατά περίπτωση. Με την επιφύλαξη των απαιτήσεων διαβάθμισης, αυτό το τμήμα της βάσης δεδομένων ταχείας αντίδρασης θα πρέπει να είναι προσβάσιμο στα συμμετέχοντα κράτη μέλη, ώστε να στηριχθεί η ικανότητά τους να προβαίνουν σε προκαταρκτική αξιολόγηση όσον αφορά τη δυνατότητα διοργάνωσης στρατιωτικής αποστολής ή επιχείρησης στο πλαίσιο της ΚΠΑΑ. Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να αποτυπώνουν τις συνεισφορές τους στην εν λόγω βάση δεδομένων στα ΕΣΕ τους,

- β) να έχουν αξιολογήσει κατά πόσον είναι εφικτή μια ταχεία διαδικασία πολιτικής δέσμευσης σε εθνικό επίπεδο, τηρώντας παράλληλα τις συνταγματικές απαιτήσεις τους, μεταξύ άλλων μέσω της ενδεχόμενης αναθεώρησης της εθνικής τους διαδικασίας λήψης αποφάσεων, εάν δεν το έχουν ήδη πράξει, με στόχο την επίτευξη βελτιώσεων. Εφόσον αρμόζει, θα πρέπει επίσης να αποτυπώνονται και στα ΕΣΕ ο τρόπος εκτέλεσης των διαδικασιών λήψης αποφάσεων σε σενάρια ταχείας αντίδρασης μέσω ασκήσεων τύπου POLEX, καθώς και τα σχετικά πορίσματα,
- γ) να έχουν παράσχει ουσιαστική στήριξη, στο πλαίσιο των μέσων και των δυνατοτήτων τους, στις στρατιωτικές επιχειρήσεις και τις αποστολές ΚΠΑΑ, με στόχο να ανταποκριθούν πλήρως στις δηλώσεις απαιτήσεων (SOR) και, ως εκ τούτου, να συμβάλουν καταλλήλως στην αντίστοιχη διαδικασία συγκρότησης δυνάμεων, και να συμπεριλάβουν σχετικές αναφορές στα ΕΣΕ τους,
- δ) να επιβεβαιώσουν τις ουσιαστικές και επαναλαμβανόμενες συνεισφορές τους στις ομάδες μάχης της ΕΕ (EU BG), καταρχήν τουλάχιστον τέσσερα χρόνια πριν από τη διεξαγωγή τους, και να προετοιμάζουν και να εκπαιδεύουν τις συνεισφέρουσες δυνάμεις και ικανότητες σύμφωνα με τη γενική ιδέα EU BG και τον οδηγό προετοιμασίας EU BG. Για τον σκοπό αυτό, κάθε συμμετέχον κράτος μέλος θα πρέπει να αποτυπώνει τις ανά εξάμηνο ενημερώσεις στον κατάλογο ομάδων μάχης της ΕΕ στα ΕΣΕ του,

- ε) να έχουν συμβάλει κατά τρόπο από στην υλοποίηση του σχεδίου δράσης της ΕΕ για τη στρατιωτική κινητικότητα και στα σχέδια PESCO στον εν λόγω τομέα, με την επιφύλαξη της εθνικής κυριαρχίας, των εθνικών διαδικασιών λήψης απόφασης και των εθνικών κανόνων και κανονισμών, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης των τεσσάρων μέτρων σε εθνικό επίπεδο, όπως συμφωνήθηκε στα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ασφάλεια και άμυνα της 25ης Ιουνίου 2018, ιδίως στην παράγραφο 18 των εν λόγω συμπερασμάτων, το συντομότερο δυνατόν και το αργότερο έως το 2024. Θα πρέπει επίσης να θέσουν ως στόχο την εκτέλεση των ανωτέρω πρώτων μέτρων έως το τέλος του 2019, συμπεριλαμβανομένης της κατάρτισης εθνικού σχεδίου υλοποίησης της στρατιωτικής κινητικότητας. Οι εν λόγω εθνικές συμβολές θα πρέπει να αναλύονται στα ΕΣΕ.

17. Υποχρέωση 13: Στον τομέα της διαλειτουργικότητας των δυνάμεων, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει:

- α) να χρησιμοποιούν τον οδηγό προετοιμασίας EU BG, συμπεριλαμβανομένων των κοινών κριτηρίων αξιολόγησης και επικύρωσης για το σύνολο δυνάμεων EU BG, που συνάδουν με τα πρότυπα του NATO, διατηρώντας ταυτόχρονα την εθνική πιστοποίηση. Στα ΕΣΕ τους, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να αναφέρουν τον τρόπο με τον οποίο καταρτίζουν και πιστοποιούν τις δυνάμεις τους, για παράδειγμα με την ανάπτυξη ενός προγράμματος ασκήσεων EU BG για τη φάση της προετοιμασίας και την εκτέλεση μιας τελικής πραγματικής άσκησης (LIVEX) στο πλαίσιο της δέσμης πιστοποίησης BG,

- β) να εξειδικεύσουν στα εθνικά τους σχέδια εφαρμογής τον τρόπο με τον οποίο σκοπεύουν να συμφωνήσουν επί κοινών τεχνικών και επιχειρησιακών προτύπων προς χρήση από τις δυνάμεις όλων των συμμετεχόντων κρατών μελών, αναγνωρίζοντας παράλληλα την ανάγκη εξασφάλισης διαλειτουργικότητας και συνοχής μεταξύ της ΕΕ και του ΝΑΤΟ και διασφαλίζοντας ότι είναι ανάγκη να προβλέπονται προαπαιτούμενα για τη μέγιστη διαλειτουργικότητα, ώστε να μπορούν όλα τα συμμετέχοντα κράτη μέλη να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους,
- γ) να αναφέρουν στα ΕΣΕ τους την υφιστάμενη συμμετοχή και την πρόθεση ενίσχυσης, όπου αυτό είναι δυνατόν, της συμμετοχής και της συμβολής τους στις σχετικές ευρωπαϊκές πολυεθνικές δομές, ιδίως σε αυτές που είναι διαθέσιμες στην Ένωση.

18. Υποχρέωση 14: Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να συμμετάσχουν στην εκπόνηση μιας φιλόδοξης προσέγγισης όσον αφορά την κοινή χρηματοδότηση των στρατιωτικών επιχειρήσεων και αποστολών ΚΠΑΑ, παρουσιάζοντας επιλογές και δυνατότητες, πέραν των όσων θα ορισθούν ως κοινά έξοδα σύμφωνα με την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2015/528 του Συμβουλίου¹, η οποία τελεί υπό επανεξέταση. Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη καλούνται να υποβάλουν προτάσεις συναφώς με το θέμα αυτό, πριν από το τέλος του 2018. Έως τις αρχές του 2020, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν εξετάσει τις εν λόγω προτάσεις, ώστε να διευκολυνθεί η λήψη αποφάσεων από το Συμβούλιο, κατά περίπτωση.

¹ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2015/528 του Συμβουλίου, της 27ης Μαρτίου 2015, για τη δημιουργία μηχανισμού διαχείρισης της χρηματοδότησης των κοινών εξόδων των επιχειρήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης που έχουν στρατιωτικές συνέπειες ή συνέπειες στον τομέα της άμυνας (Athena) και την κατάργηση της απόφασης 2011/871/ΚΕΠΠΑ (ΕΕ L 84, 28.3.2015, σ. 39).

19. Υποχρέωση 15: Έως το 2020, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν αυξήσει τον αριθμό και τον όγκο των σχεδίων ανάπτυξης ικανοτήτων τους, τα οποία συμβάλλουν στην κάλυψη των κενών ως προς τις ικανότητες τα οποία εντοπίζονται στο ΣΑΙ και περιγράφονται από τις προτεραιότητες της Ένωσης για την ανάπτυξη ικανοτήτων, μεταξύ άλλων στα συναφή θέματα στρατηγικού πλαισίου (ΘΣΠ) και μέσω της χρήσης της CARD. Οι προτεραιότητες της Ένωσης για την ανάπτυξη ικανοτήτων οι οποίες προέρχονται από την επανεξέταση του ΣΑΙ λαμβάνουν επίσης υπόψη τις ελλείψεις ικανοτήτων που πρέπει να αντιμετωπιστούν κατά προτεραιότητα και τους στόχους ικανοτήτων με ισχυρό αντίκτυπο. Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να παράσχουν τα αντίστοιχα σχέδιά τους για τα επόμενα έτη, με περιγραφή του αριθμού και του εκτιμώμενου όγκου των συνεργατικών τους σχεδίων σε οικονομικούς όρους, θα παράσχουν δε πληροφορίες σχετικά με τα εθνικά τους σχέδια οι οποίες θα συμβάλουν στην αντιμετώπιση των ελλείψεων ικανοτήτων που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο του ΣΑΙ. Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να κοινοποιήσουν την αξιολόγησή τους σχετικά με τη σημασία των εν λόγω σχεδίων για τη βελτίωση της στρατηγικής αυτονομίας της Ευρώπης και την ενίσχυση της ευρωπαϊκής βιομηχανικής και τεχνολογικής βάσης στον τομέα της άμυνας (EDTIB). Για τις δραστηριότητες που έχουν βιομηχανική ή τεχνολογική διάσταση, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να αναφέρουν το είδος του ευρωπαϊκού βιομηχανικού τομέα ή της τεχνολογίας που προβλέπεται να ενισχυθεί.

20. Υποχρέωση 16: Έως το 2020, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να αποτυπώσουν στα ΕΣΕ τους τις ενδεδειγμένες αποφάσεις και μέτρα που έλαβαν σε εθνικό επίπεδο, προκειμένου να εξετάσουν κατά προτεραιότητα μια ευρωπαϊκή συλλογική προσέγγιση για τα μελλοντικά σχέδια για την κάλυψη των κενών που έχουν εντοπιστεί σε εθνικό επίπεδο όσον αφορά τις ικανότητες. Η ενεργός χρήση CODABA μπορεί να διευκολύνει την εκπλήρωση της εν λόγω υποχρέωσης. Για τα έτη 2019 και 2020, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να απαριθμήσουν στα ΕΣΕ τους τα συνεργατικά σχέδια και τις πολυεθνικές δραστηριότητες που εξετάζουν για να καλυφθούν οι ελλείψεις που εντοπίζονται σε εθνικό επίπεδο και να κοινοποιήσουν τους τρόπους με τους οποίους σχεδιάζουν να αυξήσουν τη χρήση των συνεργατικών προσεγγίσεων συναφώς με το θέμα αυτό.
21. Υποχρέωση 17: Δεδομένου ότι όλα τα συμμετέχοντα κράτη μέλη συμβάλλουν σε ένα ή περισσότερα σχέδια PESCO, τα ΕΣΕ θα πρέπει να αναφέρουν λεπτομερώς τη συνολική συμβολή που δίνουν ή σκοπεύουν να δώσουν σε πόρους και εμπειρογνομosύνη, καθώς και τον τρόπο με τον οποίο η εν λόγω συμβολή προβλέπεται να έχει στρατηγικό αντίκτυπο.

Υποχρεώσεις 18 ως 20:

22. Υποχρέωση 18: Έως το 2020, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι γίνεται η καλύτερη δυνατή χρήση του ΕΟΑ ως ευρωπαϊκού φόρουμ για την ανάπτυξη κοινών ικανοτήτων. Για τον σκοπό αυτόν, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να αναφέρουν στα ΕΣΕ τους τα σχέδια στα οποία συμμετέχουν και τον όγκο συναφούς χρηματοδότησης που διοχετεύεται μέσω του ΕΟΑ, με τα αριθμητικά στοιχεία του 2018 ως γραμμή βάσης και με καταγραφή των προβλεπόμενων δραστηριοτήτων για το 2019 και το 2020, συμπεριλαμβανομένων των τομέων των ικανοτήτων και του είδους των δραστηριοτήτων που σχεδιάζονται. Τα κράτη μέλη καλούνται να αναφέρουν στα ΕΣΕ τους πώς και σε ποιες καταστάσεις θεωρούν τον Κοινό Οργανισμό Συνεργασίας στον τομέα των Εξοπλισμών (ΚΟΣΕ) ως τον προτιμώμενο οργανισμό διαχείρισης συνεργατικών προγραμμάτων και να παράσχουν πληροφορίες σχετικά με τις αποφάσεις που λαμβάνονται για την επιλογή ενός οργανισμού διαχείρισης πολυεθνικών προγραμμάτων όπου ο ΚΟΣΕ έχει εξεταστεί ως επιλογή. Αυτό δεν θίγει την εφαρμογή της οδηγίας 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹.

¹ Οδηγία 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, σχετικά με τον συντονισμό των διαδικασιών σύναψης ορισμένων συμβάσεων έργων, προμηθειών και παροχής υπηρεσιών που συνάπτονται από αναθέτουσες αρχές ή αναθέτοντες φορείς στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας καθώς και την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/EK και 2004/18/EK (ΕΕ L 216, 20.8.2009, σ. 76).

23. Υποχρέωση 19: Έως το 2020, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να αποδείξουν ότι τα συνεργατικά τους σχέδια ανάπτυξης ικανοτήτων, συμπεριλαμβανομένων των σχεδίων ανάπτυξης ικανοτήτων PESCO, συμβάλλουν στην προαγωγή της ανταγωνιστικότητας, της αποδοτικότητας και της καινοτομίας της αμυντικής βιομηχανίας σε ολόκληρη την Ένωση.

- α) Τα ΕΣΕ θα πρέπει να καθορίζουν τον τρόπο με τον οποίο μια κατάλληλη βιομηχανική πολιτική στον τομέα της άμυνας, εφόσον υπάρχει, καθοδηγεί την εκπόνηση συνεργατικών σχεδίων ανάπτυξης ικανοτήτων, ώστε να αποφεύγεται η περιττή επικάλυψη, αναφέροντας τους βιομηχανικούς τομείς που ενισχύθηκαν και τους τομείς στους οποίους αποφεύχθηκαν οι επικαλύψεις.
- β) Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα υποβάλλουν εκθέσεις σχετικά με τα συνεργατικά προγράμματα που επωφελούνται από ενωσιακή συγχρηματοδότηση στο πλαίσιο του EDIDP σύμφωνα με την υποχρέωση 8.

24. Υποχρέωση 20:

- α) Έως το 2020, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα πρέπει να αποδείξουν ότι τα προγράμματα συνεργασίας τους ωφελούν οντότητες που προσφέρουν προστιθέμενη αξία στο έδαφος της ΕΕ (π.χ. πτυχές που συνδέονται με τα αποτελέσματα και τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας, τεχνολογικές βελτιώσεις, δημιουργία ευκαιριών στην αγορά). Τα ΕΣΕ θα πρέπει να παρέχουν ενδείξεις, όπως αρμόζει, όσον αφορά τις σχετικές οντότητες που επωφελούνται από συνεργατικά προγράμματα και τις σχετικές επιπτώσεις στην EDTIB.

- β) Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα αποδείξουν ότι οι στρατηγικές αγορών που εφαρμόζουν από το 2018 ως το 2020 έχουν θετικό αντίκτυπο στην EDTIB. Αυτό θα μπορούσε να σημειώνεται με την καταχώριση του απόλυτου όγκου των επενδύσεων στην άμυνα και του σχετικού μεριδίου που κατανέμεται σε λύσεις που αναπτύσσονται και παράγονται εντός της Ένωσης. Ειδικότερα, τα ΕΣΕ θα πρέπει να παρέχουν πληροφορίες για τους τομείς των ικανοτήτων και της τεχνολογίας, όπως συμφωνήθηκε στο ΣΑΙ, καθώς και για τη στρατηγική αγοράς, σε σχέση με σχέδια ικανοτήτων που έχουν βιομηχανική διάσταση.

III. Μελλοντική πορεία

25. Μετά την έκδοση της παρούσας σύστασης, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα επανεξετάσουν και θα ενημερώσουν τα ΕΣΕ τους και θα τα κοινοποιήσουν στη γραμματεία της PESCO έως τις 10 Ιανουαρίου 2019, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2017/2315, ενόψει της διαδικασίας αξιολόγησης που προβλέπεται στο άρθρο 6 παράγραφος 3 αυτής. Σύμφωνα με την παράγραφο 14 του χάρτη πορείας της 6ης Μαρτίου 2018 για την εφαρμογή της PESCO και υπό το πρίσμα της παρούσας σύστασης, η γραμματεία της PESCO θα ενημερώσει το υπόδειγμα που χρησιμοποιείται για τα ΕΣΕ.

26. Ο Ύπατος Εκπρόσωπος θα πρέπει να λάβει υπόψη του την παρούσα σύσταση στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσης για την PESCO, η οποία θα στηρίζει την αξιολόγηση της εκπλήρωσης των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων από κάθε συμμετέχον κράτος μέλος και η οποία πρέπει να υποβληθεί σύμφωνα με τις παραγράφους 14 έως 16 του χάρτη πορείας για την εφαρμογή της PESCO.
27. Η παρούσα σύσταση θα αναθεωρηθεί και θα ενημερωθεί όπως απαιτείται κατά την έναρξη της επόμενης φάσης το 2021.

Έγινε στ ...,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος
