



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. oktober 2018
(OR. en)

11001/18

LIMITE

CORLX 374
CFSP/PESC 684
CSDP/PSDC 410
FIN 553

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS HENSTILLING om opstilling af rækkefølgen for opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser inden for rammerne af det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) og specificering af mere præcise mål

RÅDETS HENSTILLING

af ...

**om opstilling af rækkefølgen for opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser
inden for rammerne af det permanente strukturerede samarbejde (PESCO)
og specificering af mere præcise mål**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 46, stk. 6,

under henvisning til protokol nr. 10 om permanent struktureret samarbejde etableret ved artikel 42 i traktaten om Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets afgørelse (FUSP) 2017/2315 af 11. december 2017 om etablering af et permanent struktureret samarbejde (PESCO) og fastlæggelse af listen over deltagende medlemsstater¹,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 331 af 14.12.2017, s. 57.

- (1) I henhold til artikel 4, stk. 2, litra b), i afgørelse (FUSP) 2017/2315 skal Rådet vedtage afgørelser og henstillinger, der opstiller rækkefølgen for opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser i bilaget til nævnte afgørelse i løbet af to på hinanden følgende indledende faser (årene 2018–2020 og 2021–2025) og specificerer i begyndelsen af hver fase mere præcise mål for opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser.
- (2) Rådets henstilling af 6. marts 2018 om en køreplan for gennemførelsen af PESCO¹ fastsætter, at det er hensigtsmæssigt, at Rådet vedtager en henstilling om opstilling af rækkefølgen for opfyldelse af forpligtelserne, som også bør definere indikatorer, der vedtages i fællesskab for at bistå de deltagende medlemsstater med at opfylde forpligtelserne og vurdere fremskridt i denne henseende.
- (3) PESCO-sekretariatet, som Tjenesten for EU's Optræden Udadtil, herunder Den Europæiske Unions Militærstab (EUMS), og Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) varetager i fællesskab, jf. artikel 7 i afgørelse (FUSP) 2017/2315, gav ved udgangen af marts 2018 indledende feedback med hensyn til typen, detaljeringsgraden og strukturen af oplysninger, der gives i de nationale gennemførelsesplaner, som de deltagende medlemsstater gav meddelelse om i december 2017, jf. Rådets anmodning i henstillingen af 6. marts 2018.

¹ EUT C 88 af 8.3.2018, s. 1.

- (4) Den 25. juni 2018 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2018/909¹, som fastsætter et fælles sæt forvaltningsregler for PESCO-projekter. Samme dag vedtog Rådet konklusioner, hvori det erklærede, at det så frem til vedtagelsen af en henstilling fra Rådet om rækkefølgen for opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser, som de medlemsstater, der deltager i PESCO, har påtaget sig, og med specificering af mere præcise mål.
- (5) Rådet vil blive opfordret til at nå til enighed i november 2018 om gennemførelsen af den første fulde samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD), der skal iværksættes i efteråret 2019.
- (6) Rådet bør derfor vedtage en henstilling om opstilling af rækkefølgen for opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser inden for rammerne af PESCO og specificering af mere præcise mål —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

¹ Rådets afgørelse (FUSP) 2018/909 af 25. juni 2018 om et fælles sæt forvaltningsregler for PESCO-projekter (EUT L 161 af 26.6.2018, s. 37).

I. Formål og anvendelsesområde

1. Formålet med denne henstilling er at sikre en fælles tilgang og gøre det muligt for de deltagende medlemsstater at opfylde de mere bindende forpligtelser i bilaget til afgørelse (FUSP) 2017/2315 og lette den årlige evalueringsproces, der er omhandlet i nævnte afgørelses artikel 6, på grundlag af et komplet sæt relevante data, herunder køreplaner, der, hvor det er relevant, afspejler mellemål og milepæle. Disse data bør årligt stilles til rådighed af de deltagende medlemsstater i deres nationale gennemførelsesplaner, revideret og ajourført i overensstemmelse med nævnte afgørelses artikel 3. Sikkerhedsreglerne i Rådets afgørelse 2013/488/EU¹ bør også gælde for de nationale gennemførelsesplaner. De deltagende medlemsstater bør med støtte fra PESCO- sekretariatet sikre gennemsigtighed og videreudvikle sammenhæng og konsekvens i forbindelse med de oplysninger, der kræves og fremlægges inden for rammerne af PESCO og andre forsvarsrelaterede initiativer, herunder CARD. Sammenhængen mellem forskellige forsvarsrelaterede initiativer bør udvikles og styrkes yderligere, herunder hvad angår medlemsstaternes rapportering, idet der tages hensyn til erfaringerne fra slutningen af første PESCO-fase (2018–2020).

¹ Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1).

2. I overensstemmelse med forpligtelserne i bilaget til afgørelse (FUSP) 2017/2315 og uden at ændre dem eller indføre nye forpligtelser indeholder denne henstilling vejledning om rækkefølgen for opfyldelsen af disse forpligtelser for faserne 2018–2020 og 2021–2025 og fastsætter mere præcise mål for hver enkelt forpligtelse, herunder de forpligtelser, som skal opfyldes inden 2020. Denne henstilling fastsætter også indikatorer for fremskridt for at bistå de deltagende medlemsstater med at planlægge opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser og lette evalueringen af fremskridt i denne henseende.
3. De mere præcise mål, der er omhandlet i afdeling II, og som også omfatter indikatorer for fremskridt, når det er relevant for specifikke forpligtelser, vil gøre det muligt for de deltagende medlemsstater at planlægge opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser på en struktureret og gennemsigtig måde og give detaljerede oplysninger, som kan evalueres, om de fremskridt, der er sket med opfyldelsen af de enkelte forpligtelser i deres nationale gennemførelsesplaner.

4. Hensigten er at opnå de første specifikke resultater med hensyn til opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser inden udgangen af 2020 og at udvikle en solid planlægningsproces for at sikre vedvarende fremskridt med at opfylde dem efter første fase. I overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, litra c), i afgørelse (FUSP) 2017/2315 vil Rådet ved slutningen af første fase ajourføre og om nødvendigt udvide de mere bindende forpligtelser, der er fastsat i nævnte afgørelse, på baggrund af de resultater, der opnås via PESCO, for at afspejle Unionens kapacitet og operationelle behov og sikkerhedsmiljø, der er under forandring. En sådan beslutning vil blive truffet på baggrund af en strategisk gennemgangsproces, der evaluerer de enkelte deltagende medlemsstaters opfyldelse af PESCO-forpligtelserne. I denne forbindelse bør Rådet i begyndelsen af den næste fase vedtage endnu en række mere præcise mål for fasen 2021–2025, om nødvendigt ajourført og forbedret, under hensyntagen til artikel 4, stk. 2, litra c), i afgørelse (FUSP) 2017/2315.

II. Opstilling af rækkefølgen for opfyldelsen af forpligtelserne gennem specificering af mere præcise mål

Forpligtelse 1-5

5. Forpligtelse 1: De deltagende medlemsstater bør i deres nationale gennemførelsesplaner fremlægge præcise finansielle data om udviklingen af de samlede forsvarsudgifter i forhold til det foregående år i faste priser¹, herunder i absolutte tal, og fremvise en plan for en regelmæssig stigning i udgifterne. I den forbindelse bør de deltagende medlemsstater i deres nationale gennemførelsesplaner også fremlægge deres nationalt aftalte udgiftsprognoser for de kommende år. Disse deltagende medlemsstater, som også er medlemmer af NATO og har udgifter på eller over NATO's relevante retningslinjer for forsvarsudgifter, bør oplyse om deres planer om at fastholde eller ændre dette niveau for forsvarsudgifterne. På grundlag af oplysningerne i de nationale gennemførelsesplaner vil den årlige rapport fra den højtstående repræsentant også give en detaljeret oversigt over udviklingen i de deltagende medlemsstaters forsvarsudgifter i overensstemmelse med artikel 6, stk. 3, i afgørelse (FUSP) 2017/2315.

¹ I overensstemmelse med Det Europæiske Forsvarsagenturs liste over definitioner af forsvarsdata (EDA201807105).

6. Forpligtelse 2: De deltagende medlemsstater bør hver især fremlægge præcise finansielle data i deres nationale gennemførelsesplaner om, hvordan de agter at bidrage til det kollektive benchmark på 20 %¹ for forsvarsinvesteringer. Disse oplysninger bør omfatte en prognose i faste priser som en procentdel af det samlede forsvarsbudget med hensyn til stigningen i forhold til det foregående år. Tallene bør omfatte investeringer i indkøb af forsvarsmateriel og forskning og udvikling (FoU). Disse deltagende medlemsstater, der allerede har udgifter på eller over det (kollektive) benchmarks niveau, bør oplyse, om de planlægger at fastholde eller ændre dette udgiftsniveau.

¹ I november 2007 godkendte EDA-styringsrådet fire kollektive benchmarks for investeringer: 20 % af de samlede forsvarsudgifter for indkøb af materiel (herunder FoU/F&T); 35 % af de samlede udgifter til materiel for europæisk samarbejdsbaseret indkøb af materiel; 2 % af de samlede forsvarsudgifter for forsvarsrelateret forskning & teknologi; 20 % af de samlede udgifter til forsvarsrelateret F&T for europæisk samarbejdsbaseret FoU.

7. Forpligtelse 3: De deltagende medlemsstater bør fremlægge detaljerede oplysninger i deres nationale gennemførelsesplaner om, hvordan og med hvilke midler de søger at øge antallet, omfanget og virkningen af fælles, samarbejdsbaserede projekter omhandlende strategiske forsvarskapaciteter, og også nævne budgittal samt de specifikke projekter, som modtager eller har modtaget finansiel bistand fra Unionen. I den forbindelse bør de deltagende medlemsstater hver især fremlægge præcise finansielle data om, hvordan de planlægger at bidrage i faste priser til at nå det europæiske samarbejdsbaserede kollektive benchmark for indkøb af forsvarsmateriel – 35 % af de samlede udgifter til materiel – og det kollektive benchmark for europæisk samarbejdsbaseret forsvarsrelateret forskning og teknologi (F&T) – 20 % af de samlede udgifter til forsvarsrelateret F&T. Disse deltagende medlemsstater, der allerede har nået disse udgiftsniveauer, bør oplyse, om de planlægger at fastholde eller ændre disse udgiftsniveauer.
8. Forpligtelse 4: De deltagende medlemsstater bør hver især i de nationale gennemførelsesplaner tydeligt fremlægge præcise finansielle data om, hvordan de vil bidrage med henblik på at nå tættere på de 2 % af samlede forsvarsudgifter (kollektivt benchmark) som en andel af de samlede forsvarsudgifter til forsvarsrelateret F&T, herunder udgiftsprognoser, med henblik på at bistå med overvågningen af de reelle fremskridt fra år til år.

9. Forpligtelse 5: Hvert år opfordres de deltagende medlemsstater til at bruge deres nationale gennemførelsesplaner til at formidle deres erfaringer med hensyn til planlægning af og bidrag til opfyldelsen af forpligtelse 1-4 i lyset af ovennævnte mere præcise mål. Ved udgangen af 2020 vil der blive foretaget en gennemgang af disse forpligtelser på grundlag af udgiftsdataene i de nationale gennemførelsesplaner med det sigte om nødvendigt at tilpasse indikatorerne og målene for disse forpligtelser, med henblik på godkendelse i Rådet.

Forpligtelse 6-11

10. Forpligtelse 6: Senest i 2020 vil de deltagende medlemsstater have øget udnyttelsen af og deltagelsen i Unionens kapacitetsudviklingsværktøjer, f.eks. kapacitetsudviklingsplanen (CDP) og den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD), for at danne grundlag for den nationale beslutningstagning og forsvarsplanlægning samt udviklingen af samarbejdsbaserede aktiviteter vedrørende forsvarskapacitet inden for Unionen. Med henblik herpå bør de deltagende medlemsstater i deres nationale gennemførelsesplaner angive, hvordan de gennemfører Unionens prioriteter med hensyn til kapacitetsudvikling, der hidrører fra CDP, herunder i den nationale prioritering, og skitsere deres planer og mål for de respektive prioriteter, der skal nås i de kommende år.

11. Forpligtelse 7: Senest i 2020 bør de enkelte deltagende medlemsstater have gjort optimal brug af de disponible redskaber og processer til at fremlægge alle relevante oplysninger, der kræves i henhold til CARD, herunder gennem bilaterale dialoger. De deltagende medlemsstater bør have taget hensyn til erfaringerne fra afprøvningen af CARD og bør i deres nationale gennemførelsesplaner angive oplysninger om deres støtte til afprøvningen af CARD og så vidt muligt den første fuldstændige CARD-cyklus i 2019–2020, herunder brugen af henstillingerne i CARD-rapporten som reference i nationale og multinationale fora til at træffe relevante beslutninger.
12. Forpligtelse 8: Senest ved udgangen af 2020 vil de deltagende medlemsstater gøre optimal brug – og sikre opfølgning – af resultaterne af både det forberedende tiltag vedrørende forsvarsforskning (2017–2019) og programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (EDIDP) (2019–2020) for samarbejdsprojekter med en påvist EU-merværdi. For at støtte de kapacitetsprioriteter, der hidrører fra CDP, og under hensyntagen til CARD, bør de deltagende medlemsstater i deres nationale gennemførelsesprogrammer angive, hvilke samarbejdsbaserede projekter vedrørende kapacitetsudvikling de deltager i og/eller planlægger at deltage i, og for hvilke der modtages eller er planlagt samfinansiering med finansiell bistand fra Unionen. De bør også så vidt muligt angive, hvor stor en andel af de nationale forsvarsinvesteringer de har afsat til eller planlægger at afsætte til disse samarbejdsprojekter.

13. Forpligtelse 9: De deltagende medlemsstater bør udarbejde en liste over de relevante igangværende samarbejdsbaserede projekter vedrørende kapacitetsudvikling i overensstemmelse med CDP i PESCO samt inden for andre rammer med angivelse af den planlagte indledning og afslutning af harmoniseringen af kravene. Den berammede igangsættelse af harmoniseringen af kapacitetskrav bør også angives for de planlagte og påtænkte projekter. Dette bør ske i de kommende år med særligt fokus på at afhjælpe de kapacitetsmangler, der er identificeret i CDP, og under hensyntagen til CARD.
14. Forpligtelse 10: De deltagende medlemsstater bør i deres nationale gennemførelsesplaner have kortlagt de kapaciteter og faciliteter, der er stillet til rådighed og er tilgængelige med henblik på fælles brug for andre deltagende medlemsstater, med konkrete eksempler som f.eks. uddannelse og øvelser, militærbaser og logistisk støtte, herunder i tilfælde af operationer, og også med henblik på at fremme brugen af samarbejdsdatabasen (CODABA) til at støtte deltagende medlemsstater i at udveksle oplysninger om deres forsvarsplaner og programmer i forbindelse med kapacitetsudvikling. De deltagende medlemsstater kunne i deres nationale gennemførelsesplaner også kortlægge, hvilke kapaciteter, herunder infrastruktur, som tilbydes af andre deltagende medlemsstater, der kunne danne grundlag for samarbejde. De nationale gennemførelsesplaner bør angive, hvorledes et sådant samarbejde kunne optimere de tilgængelige ressourcer og forbedre deres samlede effektivitet, herunder ved at fremlægge eventuelle oplysninger om potentielle besparelser og den planlagte finansieringsramme i absolutte tal for de kommende år.

15. Forpligtelse 11: De deltagende medlemsstater bør i deres nationale gennemførelsesplaner angive, hvordan de vil øge samarbejdet om cyberforsvar, herunder gennem eksisterende initiativer eller nye samarbejdsbaserede aktiviteter, bl.a. ved at angive graden af deltagelse i multinationale cyberøvelser. Senest i 2020 bør de enkelte deltagende medlemsstater have tilkendegivet, om de har til hensigt at deltage i et PESCO-projekt om cyberforsvar, og ydet støtte til andre deltagende medlemsstater vedrørende cybertrusler, f.eks. gennem udveksling af oplysninger. Senest i 2020 bør hver enkelt deltagende medlemsstat også kortlægge sine ressourcer, der blev stillet til rådighed for samarbejde i forbindelse med enten EDA eller en ny cyberforsvarsplatform inden for Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademi, og har anvendt til at øge niveauet for cyberforsvar.

16. Forpligtelse 12: Senest i 2020 bør de deltagende medlemsstater:

- a) i overensstemmelse med EU-konceptet for hurtig militær reaktion færdiggøre databasen vedrørende hurtig reaktion, således at den kan blive et nyttigt militært planlægningsværktøj til at bidrage til at opfylde EU's ambitionsniveau. Ved at bidrage til databasen vedrørende hurtig reaktion, og med forbehold af alle nationale forfatningsmæssige bestemmelser med hensyn til deployeringsbeslutninger, vil de deltagende medlemsstater sende et signal om deres potentielle bidrag i form af umiddelbart deployerbare formationer, kapaciteter og relevant støtteinfrastruktur, som hurtigt kan deployeres eller anvendes, i en militær fælles sikkerheds- og forsvarspolisk (FSFP) mission eller operation til støtte for EU's ambitionsniveau. Med henblik herpå bør de enkelte deltagende medlemsstater under den årlige konference om koordinering af hurtig militær reaktion ajourføre databasen med en liste over deres militære formationer og kapaciteter. Denne etablerede proces omfatter færdiggørelsen af databaser for jord, sø og luft og indeholder en angivelse af graden af parathed for kapaciteter og styrker, hvor det er relevant. Med forbehold af krav om klassificering bør denne del af databasen vedrørende hurtig reaktion være tilgængelig for deltagende medlemsstater med henblik på at støtte kapaciteten til at foretage en indledende evaluering af muligheden for at iværksætte en militær FSFP-mission eller -operation. De deltagende medlemsstater bør afspejle deres bidrag til denne database i deres nationale gennemførelsesplaner.

- b) have evalueret muligheden for en hasteprocedure i forbindelse med politiske tilsagn på nationalt plan under overholdelse af deres forfatningsmæssige bestemmelser, herunder gennem en eventuel gennemgang af deres nationale beslutningsprocedurer, hvis dette ikke allerede er sket, med henblik på at foretage forbedringer. Hvis det er relevant, bør de nationale gennemførelsesplaner også afspejle gennemførelsen af beslutningsprocedurer i scenarier for hurtig reaktion gennem øvelser af POLEX-typen og de relevante konklusioner.
- c) inden for rammerne af deres midler og kapaciteter have ydet betydelig støtte til militære FSFP-operationer og -missioner, der fuldt ud tager sigte på at opfylde kravserklæringerne (SOR'er), og således yde et rimeligt bidrag til den respektive styrkeopbygning og aflægge rapport herom i deres nationale gennemførelsesplaner.
- d) bekræfte deres væsentlige og regelmæssige bidrag til EU's kampgrupper, principielt mindst fire år i forvejen, og forberede og uddanne deres bidragende styrker og kapaciteter i overensstemmelse med EU's kampgruppekoncept og EU's kampgruppeforberedelsesvejledning. Med henblik herpå bør de enkelte deltagende medlemsstater afspejle de halvårlige ajourføringer af tjenestelisten for EU's kampgrupper i deres nationale gennemførelsesplaner.

- e) have ydet et konkret bidrag til gennemførelsen af EU's handlingsplan for militær mobilitet og PESCO-projekterne på dette område, med forbehold af national suverænitet, beslutningstagning, love og bestemmelser, herunder ved at arbejde videre med de fire foranstaltninger på nationalt plan som aftalt i Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar af 25. juni 2018, navnlig i punkt 18 i disse konklusioner, snarest muligt, men ikke senere end 2024. De bør også sigte mod at opnå de nævnte første foranstaltninger inden udgangen af 2019, herunder ved udvikling af en national plan for gennemførelse af militær mobilitet. Der bør redegøres nærmere for disse nationale bidrag i de nationale gennemførelsesplaner.
17. Forpligtelse 13: Med hensyn til styrkernes interoperabilitet bør de deltagende medlemsstater:
- a) anvende EU's kampgruppeforberedelsesvejledning, herunder de fælles kriterier for evaluering og validering af EU's kampgruppestyrkepakke, der er i overensstemmelse med NATO's standarder, og samtidig bibeholde national certificering. I deres nationale gennemførelsesplaner bør de deltagende medlemsstater erklære, hvordan de uddanner og certificerer deres styrker, f.eks. ved at udarbejde et EU-kampgruppeøvelsesprogram med henblik på forberedelsesfasen og ved at gennemføre en endelig live-øvelse (LIVEX) som led i kampgruppecertificeringspakken

- b) i deres nationale gennemførelsesplaner præcisere, hvordan de agter at nå til enighed om de fælles tekniske og operationelle standarder, der skal anvendes af styrker fra alle de deltagende medlemsstater, idet der anerkendes et behov for at sikre interoperabilitet og sammenhæng mellem EU og NATO, og det sikres, at passende forudsætninger for maksimal interoperabilitet er på plads, så alle deltagende medlemsstater kan opfylde deres forpligtelser
- c) i deres nationale gennemførelsesplaner angive den nuværende deltagelse og hensigten om, hvis det er muligt, at forbedre deres deltagelse i og bidrag til de relevante europæiske multinationale strukturer, navnlig dem, som Unionen har til rådighed.

18. Forpligtelse 14: De deltagende medlemsstater bør tage del i udarbejdelsen af en ambitiøs tilgang til fælles finansiering af militære CSFP-operationer og -missioner og forelægge modeller og muligheder, ud over hvad der fastlægges som fælles udgifter i overensstemmelse med Rådets afgørelse (FUSP) 2015/528¹, som i øjeblikket er under revision. De deltagende medlemsstater opfordres til at fremlægge forslag i denne henseende inden udgangen af 2018. Senest primo 2020 bør de deltagende medlemsstater have undersøgt sådanne forslag med henblik på i givet fald at fremme beslutningstagningen i Rådet.

¹ Rådets afgørelse (FUSP) 2015/528 af 27. marts 2015 om oprettelse af en mekanisme til administration af finansieringen af de fælles udgifter til EU-operationer, der har indvirkning på militær- eller forsvarsområdet (Athena) og om ophævelse af afgørelse 2011/871/FUSP (EUT L 84 af 28.3.2015, s. 39).

19. Forpligtelse 15: Senest i 2020 bør de deltagende medlemsstater have øget antallet og omfanget af deres kapacitetsudviklingsprojekter, der bidrager til at afhjælpe de kapacitetsmangler, der er identificeret i CDP og beskrevet i Unionens prioriteter med hensyn til kapacitetsudvikling, herunder i de dertil knyttede cases i strategisk kontekst (SCC'er) og ved at anvende CARD. Unionens prioriteter med hensyn til kapacitetsudvikling, der hidrører fra CDP-revisionen, tager også hensyn til de prioriterede kapacitetsmangler og kapacitetsmål med stor virkning. De deltagende medlemsstater bør fremlægge deres respektive planer for de kommende år med en beskrivelse af antallet og den anslåede mængde af deres samarbejdsprojekter i finansiell forstand og fremlægge oplysninger om deres nationale projekter, der kan bidrage til at afhjælpe manglende kapacitet, der er identificeret i henhold til CDP. De deltagende medlemsstater bør også formidle deres vurdering af disse projekters betydning for en forbedring af Europas strategiske autonomi og en styrkelse af det europæiske forsvars teknologiske og industrielle basis (EDTIB). For de aktiviteter, der har en industriel og/eller teknologisk dimension, bør de deltagende medlemsstater angive, hvilken type europæisk industrisektor eller teknologi der planlægges styrket.

20. Forpligtelse 16: Senest i 2020 bør de deltagende medlemsstater i deres nationale gennemførelsesplaner afspejle, hvilke passende beslutninger og skridt der er taget på nationalt plan med henblik på at prioritere en europæisk samarbejdsbaseret tilgang i forbindelse med fremtidige projekter for at afhjælpe kapacitetsmangler, der er konstateret på nationalt plan. Aktiv brug af CODABA kunne gøre det lettere at opfylde denne forpligtelse. For 2019 og 2020 bør de deltagende medlemsstater i deres nationale gennemførelsesplaner opføre samarbejdsprojekter og multinationale aktiviteter, som de forventer vil afhjælpe konstaterede mangler på nationalt plan, og formidle planer om, hvordan de agter at øge brugen af de samarbejdsbaserede tilgange i denne henseende.
21. Forpligtelse 17: Da alle de deltagende medlemsstater bidrager til et eller flere PESCO-projekter, bør de nationale gennemførelsesplaner nøje beskrive det overordnede bidrag i form af ressourcer og ekspertise, de yder eller har til hensigt at yde, og hvordan dette bidrag forventes at få strategisk betydning.

Forpligtelse 18-20:

22. Forpligtelse 18: Senest i 2020 bør de deltagende medlemsstater sikre, at der gøres optimal brug af EDA som det europæiske forum for fælles kapacitetsudvikling. Med henblik herpå bør de deltagende medlemsstater i deres nationale gennemførelsesplaner angive hvilke projekter, som de deltager i, og det dermed forbundne finansielle omfang, der kanaliseres gennem EDA, idet tallene for 2018 anvendes som udgangspunkt, og ved at opføre de planlagte aktiviteter for 2019 og 2020, herunder de planlagte kapacitetsområder og den planlagte aktivitetstype. Medlemsstaterne opfordres til i deres nationale gennemførelsesplaner at anføre, hvordan og i hvilke situation de anser Den Fælles Organisation for Forsvarsmaterielsamarbejde (OCCAR) som værende den foretrukne forvaltningsorganisation for samarbejdsprogrammer, og fremlægge oplysninger om beslutninger om udvælgelse af en multinational programforvaltningsorganisation, hvor OCCAR er blevet anset som en mulighed. Dette foregriber ikke anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF¹.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet og om ændring af direktiv 2004/17/EF og 2004/18/EF (EUT L 216 af 20.8.2009, s. 76).

23. Forpligtelse 19: Senest i 2020 bør de deltagende medlemsstater påvise, at deres samarbejdsbaserede kapacitetsprojekter, herunder PESCO-kapacitetsprojekter, bidrager til at fremme konkurrenceevne, effektivitet og innovation i forsvarsindustrien i hele Unionen.
- a) De nationale gennemførelsesplaner bør præcisere, hvordan en passende industripolitik, hvis en sådan findes, styrer udviklingen af samarbejdsbaserede projekter vedrørende kapacitetsudvikling for at undgå unødvendig overlapning med oplysninger om de industrigrene, der styrkes, og de områder, hvor overlapninger er blevet forhindret.
 - b) De deltagende medlemsstater vil aflægge rapport om, hvilke samarbejdsprogrammer der modtager samfinansiering fra Unionen under EDIDP i overensstemmelse med forpligtelse 8.
24. Forpligtelse 20:
- a) Senest i 2020 bør de deltagende medlemsstater påvise, at deres samarbejdsprogrammer er til gavn for enheder, der skaber merværdi på EU's område (f.eks. aspekter vedrørende frembragte resultater og intellektuelle ejendomsrettigheder, teknologiske forbedringer og skabelsen af markedsmuligheder). De nationale gennemførelsesplaner bør, alt efter omstændighederne, indeholde oplysninger om de relevante enheder, der drager fordel af samarbejdsprogrammer og den dermed forbundne indvirkning på EDTIB).

- b) De deltagende medlemsstater vil påvise, at de erhvervsstrategier, de har gennemført fra 2018 til 2020, har en positiv indvirkning på EDTIB. Dette kan angives ved at opføre det absolutte omfang af forsvarsinvesteringer og den relative andel, som tildeles løsninger udviklet og produceret i Unionen. De nationale gennemførelsesplaner bør navnlig indeholde oplysninger om kapacitets- og teknologiområder som fastlagt i CDP og opkøbsstrategi i forhold til kapacitetsprojekter, der har en industriel dimension.

III. Vejen frem

25. Efter vedtagelsen af denne henstilling skal de deltagende medlemsstater gennemgå og ajourføre deres nationale gennemførelsesplaner i overensstemmelse hermed og meddele dem til PESCO-sekretariatet senest den 10. januar 2019, jf. artikel 3, stk. 2, i afgørelse (FUSP) 2017/2315, med henblik på den evalueringsproces, der er fastsat i samme afgørelses artikel 6, stk. 3. I overensstemmelse med punkt 14 i køreplanen af 6. marts 2018 for gennemførelsen af PESCO og i lyset af denne henstilling vil PESCO-sekretariatet ajourføre den skabelon, der anvendes i de nationale gennemførelsesplaner.

26. Den højtstående repræsentant bør tage hensyn til denne henstilling i den årlige rapport om PESCO, som vil underbygge evalueringen af opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser for de enkelte deltagende medlemsstater, og som skal indsendes i overensstemmelse med punkt 14-16 i køreplanen for gennemførelsen af PESCO.
27. Denne henstilling vil blive gennemgået og ajourført efter behov i begyndelsen af næste fase i 2021.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne
Formand
