



Europese Raad

**Brussel, 20 maart 2025
(OR. en)**

EUCO 11/25

CO EUR 9

NOTA

van:	de voorzitter van de Europese Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Bijeenkomst van de Europese Raad (20 maart 2025) - Oekraïne

De Europese Raad sprak over de recentste ontwikkelingen met betrekking tot Oekraïne. De tekst in dit document werd krachtig gesteund door 26 staatshoofden en regeringsleiders.

OEKRAÏNE

1. Onder verwijzing naar zijn eerdere conclusies bevestigt de Europese Raad zijn niet-aflatende en onwrikbare steun voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen. De Europese Unie houdt vast aan haar aanpak om “vrede te bereiken door sterk te zijn”, die impliceert dat Oekraïne in de sterkst mogelijke positie moet verkeren, met zijn eigen robuuste militaire en defensievermogens als essentiële component. In overeenstemming met deze aanpak blijft de Europese Unie zich, in coördinatie met gelijkgestemde partners en bondgenoten, inzetten om verdere uitgebreide steun te verlenen aan Oekraïne, dat zijn inherente recht op zelfverdediging tegen de Russische aanvalsoorlog uitoefent, en aan zijn bevolking.
2. De Europese Raad spreekt opnieuw zijn steun uit voor een alomvattende, rechtvaardige en duurzame vrede op basis van de beginselen van het VN-Handvest en het internationaal recht, en is ingenomen met alle inspanningen om een dergelijke vrede tot stand te brengen. Hij herinnert aan de beginselen die hij op 6 maart 2025 heeft geformuleerd en die als leidraad voor de vredesonderhandelingen moeten dienen.
3. De Europese Raad is ingenomen met de gezamenlijke verklaring die Oekraïne en de Verenigde Staten na hun ontmoeting in Saudi-Arabië op 11 maart 2025 hebben uitgebracht, met inbegrip van de voorstellen voor een staakt-het-vurenakkoord en voor humanitaire inspanningen, en met de hervatting door de VS van het delen van inlichtingen en van de veiligheidsbijstand. De Europese Raad roept Rusland ertoe op blijf te geven van echte politieke wil om de oorlog te beëindigen.

4. Een geloofwaardig vredestraject moet humanitaire inspanningen omvatten, met name de uitwisseling van krijgsgevangenen, de vrijlating van burgers en de terugkeer van alle Oekraïense kinderen en andere burgers die onrechtmatig naar Rusland en Belarus zijn gedeporteerd en overgebracht.
5. De Europese Unie blijft bereid de druk op Rusland op te voeren, onder meer door middel van verdere sancties en door de handhaving van bestaande maatregelen te versterken, waaronder verdere middelen en maatregelen om de omzeiling ervan tegen te gaan, teneinde zijn capaciteit om zijn aanvalsoorlog voort te zetten, te verzwakken. De tegoeden van Rusland moeten overeenkomstig het recht van de Unie geïmmobiliseerd blijven totdat Rusland zijn aanvalsoorlog tegen Oekraïne beëindigt en het land vergoedt voor de door deze oorlog veroorzaakte schade.
6. De Europese Unie en haar lidstaten zullen bijdragen aan het vredesproces en zullen een rechtvaardige en duurzame vrede voor Oekraïne helpen veilig te stellen, hetgeen in het belang is van zowel Oekraïne als Europa als geheel.
7. Een alomvattend vredesakkoord, waarin de onafhankelijkheid, de soevereiniteit en de territoriale integriteit van Oekraïne worden geëerbiedigd, moet vergezeld gaan van robuuste en geloofwaardige veiligheidsgaranties voor Oekraïne, ter afschrikking van toekomstige Russische agressie. De Europese Raad is ingenomen met de inspanningen die in dit verband samen met gelijkgestemde en NAVO-partners zijn gestart. De Europese Unie en de lidstaten zijn bereid bij te dragen aan veiligheidsgaranties, met name door het ondersteunen van het vermogen van Oekraïne om zich doeltreffend te verdedigen, op basis van hun respectieve bevoegdheden en vermogens, in overeenstemming met het internationaal recht.
8. De Europese Unie zal Oekraïne regelmatige en voorspelbare financiële steun blijven verlenen. De Europese Raad roept de Commissie ertoe op snel alle nodige maatregelen te nemen om financiering uit de faciliteit voor Oekraïne en het ERA-initiatief van de G7 te frontloaden. Hij dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan alle mogelijkheden in het kader van de faciliteit voor Oekraïne te benutten om de financiële steun aan Oekraïne te verhogen.

9. De Europese Raad herinnert aan de initiatieven om de militaire steun van de EU aan Oekraïne op te voeren, met name dat van de hoge vertegenwoordiger voor het coördineren van de versterkte steun van de lidstaten en andere deelnemende staten, op vrijwillige basis, met name wat betreft artilleriemunitie van groot kaliber en raketten, alsook aan de component militaire behoeften van het ERA-initiatief van de G7. Hij roept de lidstaten ertoe op de inspanningen om de dringende militaire en defensiebehoeften van Oekraïne aan te pakken, dringend op te voeren.
10. Bij alle militaire steun en veiligheidsgaranties voor Oekraïne zal het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten ten volle in acht worden genomen en zal rekening worden gehouden met de veiligheids- en defensiebelangen van alle lidstaten.
11. De Europese Raad bevestigt dat de EU vastbesloten is te zorgen voor volledige verantwoordingsplicht voor oorlogsmisdrijven en de andere meest ernstige misdrijven die worden gepleegd in verband met de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne. In deze context vormt de vooruitgang die is geboekt met de instelling van een speciaal tribunaal voor het misdrijf agressie tegen Oekraïne, in het kader van de Raad van Europa, een belangrijke stap.
12. De Europese Unie blijft zich inzetten voor het ondersteunen van de reparatie, het herstel en de wederopbouw van Oekraïne, in coördinatie met internationale partners. De conferentie over het herstel van Oekraïne in juli 2025, die door Italië wordt georganiseerd, zal in die context van belang zijn.
13. De Europese Raad wijst andermaal op het inherente recht van Oekraïne, op basis van het VN-Handvest en het internationaal recht, om zijn eigen toekomst te bepalen. De Europese Unie zal haar steun voor de hervormingsinspanningen van Oekraïne op zijn weg naar EU-lidmaatschap opvoeren. De Europese Raad onderstreept het belang van vooruitgang in het onderhandelingsproces in lijn met de op verdienste gebaseerde aanpak, waarbij clusters worden geopend wanneer aan de voorwaarden is voldaan, in de eerste plaats zo spoedig mogelijk de cluster “fundamentele kwesties”.
14. De Europese Raad zal tijdens zijn volgende bijeenkomst op dit onderwerp terugkomen.