

Bruxelles, 1 iulie 2025
(OR. en)

10987/25

ECOFIN 916
UEM 370
SOC 483
EMPL 340
COMPET 664
ENV 633
EDUC 307
ENER 331
JAI 952
GENDER 160
JEUN 191
SAN 417
ECB
EIB

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	RECOMANDARE A CONSILIULUI privind politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare ale Finlandei

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de recomandare a Consiliului sus-menționată, astfel cum a fost revizuit și convenit de diferite comitete ale Consiliului și finalizat de Comitetul economic și financiar, pe baza propunerii COM(2025) 226 final a Comisiei.

RECOMANDAREA CONSILIULUI

privind politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare ale Finlandei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului¹, în special articolul 3 alineatul (3),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,

¹ JO L 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/OJ>.

întrucât:

Considerații generale

- (1) Regulamentul (UE) 2024/1263, care a intrat în vigoare la 30 aprilie 2024, precizează obiectivele guvernantei economice, care constau în promovarea unor finanțe publice solide și sustenabile, a unei creșteri durabile și favorabile incluziunii și a rezilienței prin intermediul reformelor și al investițiilor, precum și în prevenirea deficitelor excesive. Regulamentul menționat prevede obligația Consiliului și a Comisiei de a asigura supravegherea multilaterală în contextul semestrului european, în conformitate cu obiectivele și cerințele prevăzute în TFUE. Semestrul european presupune, în special, formularea și supravegherea punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări. Regulamentul menționat promovează, de asemenea, asumarea responsabilității la nivel național în ceea ce privește politica fiscal-bugetară și subliniază orientarea acesteia pe termen mediu, însoțită de asigurarea mai eficace și mai coerentă a respectării normelor. Fiecare stat membru trebuie să prezinte Consiliului și Comisiei un plan bugetar-structural național pe termen mediu care să conțină angajamentele sale bugetare și în materie de reforme și de investiții pe o perioadă de patru sau cinci ani, în funcție de durata legislaturii naționale. Traectoria cheltuielilor nete² care este indicată în aceste planuri trebuie să respecte cerințele prevăzute în regulament, inclusiv cerințele referitoare la plasarea sau menținerea datoriei publice pe o traiectorie descendentă plauzibilă până la sfârșitul perioadei de ajustare sau la menținerea acesteia la niveluri prudente, sub 60 % din produsul intern brut (PIB), și la aducerea și/sau menținerea deficitului public sub valoarea de referință din tratat, de 3 % din PIB pe termen mediu. În cazul în care un stat membru se angajează să realizeze un set relevant de reforme și investiții în conformitate cu criteriile stabilite în regulament, perioada de ajustare poate fi prelungită cu cel mult trei ani.

² Cheltuielile nete astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 2 din Regulamentul (UE) 2024/1263: „cheltuieli nete” înseamnă cheltuielile publice, excluzând: (i) cheltuielile cu dobânzile, (ii) măsurile discreționare privind veniturile; (iii) cheltuielile aferente programelor Uniunii care sunt acoperite integral de venituri din fondurile Uniunii; (iv) cheltuielile naționale cu cofinanțarea programelor finanțate de Uniune; (v) elementele ciclice ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj; și (vi) măsurile cu caracter excepțional, precum și alte măsuri temporare.

- (2) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului³, care a instituit Mecanismul de redresare și reziliență („MRR”), a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. MRR oferă statelor membre sprijin financiar pentru implementarea reformelor și a investițiilor, dând astfel un impuls bugetar finanțat de Uniune punerii în aplicare a acestora. În concordanță cu prioritățile semestrului european pentru coordonarea politicilor economice, MRR stimulează redresarea economică și socială și totodată impulsionează reforme și investiții sustenabile, în special promovând tranziția verde și tranziția digitală și conferind mai multă reziliență economiilor statelor membre. De asemenea, MRR contribuie la consolidarea finanțelor publice și la stimularea creșterii economice și a creării de locuri de muncă pe termen mediu și lung, la îmbunătățirea coeziunii teritoriale în cadrul Uniunii și la sprijinirea continuării punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale.
- (3) Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ („Regulamentul REPowerEU”), care a fost adoptat la 27 februarie 2023, vizează eliminarea treptată a dependenței Uniunii de importurile de combustibili fosili din Rusia. Acest lucru contribuie la obținerea securității energetice și la diversificarea aprovizionării Uniunii cu energie, sporind în același timp gradul de utilizare a surselor regenerabile de energie și crescând capacitățile de stocare a energiei și eficiența energetică. Finlanda a adăugat un nou capitol privind REPowerEU în planul său național de redresare și reziliență pentru a finanța reforme și investiții esențiale care vor contribui la atingerea obiectivelor REPowerEU.

³ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

⁴ Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE (JO L 63, 28.2.2023, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj>).

- (4) La 27 mai 2021, Finlanda a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. În temeiul articolului 19 din regulamentul menționat, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V. La 29 octombrie 2021, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Finlandei⁵, care a fost modificată la 8 decembrie 2023, în temeiul articolului 18 alineatul (2), pentru a actualiza contribuția financiară maximă aferentă sprijinului financiar nerambursabil și pentru a include capitolul privind REPowerEU⁶. Plata tranșelor este condiționată de adoptarea, în conformitate cu articolul 24 alineatul (5), a unei decizii a Comisiei care să constate faptul că Finlanda a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului. Pentru a se considera că aceste jaloane și ținte au fost atinse în mod satisfăcător este necesar să nu se fi înregistrat regrese privind jaloanele și țintele anterioare aferente aceleiași reforme sau investiții.
- (5) La 21 ianuarie 2025, Consiliul a adoptat, la recomandarea Comisiei, o recomandare de aprobare a planului bugetar-structural național pe termen mediu al Finlandei⁷. Planul a fost prezentat în conformitate cu articolul 11 și cu articolul 36 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2024/1263, acoperă perioada 2025-2028 și prezintă o ajustare bugetară repartizată pe șapte ani.

⁵ Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Finlandei (ST 12524/2021).

⁶ Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 decembrie 2023 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Finlandei (ST 15836/2023).

⁷ Recomandarea Consiliului din 21 ianuarie 2025 de aprobare a planului bugetar-structural pe termen mediu al Finlandei (JO C, C/2025/656, 10.2.2025).

- (6) La 26 noiembrie 2024, Comisia a adoptat un aviz privind proiectul de plan bugetar pentru 2025 al Finlandei. La aceeași dată, Comisia a adoptat, pe baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2025, în care a nu a identificat Finlanda ca fiind unul dintre statele membre pentru care va fi necesar un bilanț aprofundat. Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro și o propunere de raport comun din 2025 privind ocuparea forței de muncă, în care se analizează punerea în aplicare a orientărilor pentru politicile de ocupare a forței de muncă și a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale. Consiliul a adoptat Recomandarea privind politica economică a zonei euro⁸ la 13 mai 2025 și Raportul comun privind ocuparea forței de muncă la 10 martie 2025.

⁸ Recomandarea Consiliului din 13 mai 2025 privind politica economică a zonei euro (JO C, C/2025/2782, 22.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj>).

- (7) La 29 ianuarie 2025, Comisia a publicat Busola pentru competitivitate, un cadru strategic care urmărește să stimuleze competitivitatea la nivel mondial a UE în următorii cinci ani. Acest cadru identifică cele trei imperative transformatoare ale creșterii economice durabile: (i) inovarea, (ii) decarbonizarea și competitivitatea și (iii) securitatea. Pentru a elimina decalajul în materie de inovare, UE urmărește să încurajeze inovarea industrială, să sprijine creșterea start-upurilor prin inițiative precum Strategia UE privind start-upurile și întreprinderile în curs de extindere și să promoveze adoptarea unor tehnologii avansate, cum ar fi inteligența artificială și informatica cuantică. În vederea creării unei economii mai verzi, Comisia a prezentat Planul de acțiune cuprinzător privind energia la prețuri accesibile și Pactul pentru o industrie curată, asigurându-se că trecerea la energia curată rămâne eficientă din punctul de vedere al costurilor, favorabilă competitivității, în special pentru sectoarele mari consumatoare de energie, și că reprezintă un motor al creșterii. Pentru a reduce dependențele excesive și a spori securitatea, Uniunea se angajează să consolideze parteneriatele comerciale globale, să diversifice lanțurile de aprovizionare și să asigure accesul la materii prime critice și la surse de energie curată. Aceste priorități sunt susținute de factori determinanți orizontali, și anume simplificarea reglementărilor, aprofundarea pieței unice, finanțarea competitivității și o uniune a economiilor și a investițiilor, promovarea competențelor și a locurilor de muncă de calitate, precum și o mai bună coordonare a politicilor UE. Busola pentru competitivitate este aliniată la semestrul european, ceea ce asigură faptul că politicile economice ale statelor membre sunt coerente cu obiectivele strategice ale Comisiei, creând o abordare unificată a guvernantei economice care promovează creșterea durabilă, inovarea și reziliența în întreaga Uniune.

- (8) În 2025, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice continuă să se desfășoare în paralel cu punerea în aplicare a MRR. Implementarea integrală a planurilor de redresare și reziliență rămâne esențială pentru îndeplinirea priorităților de politică din cadrul semestrului european, întrucât planurile respective contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări emise în ultimii ani sau la abordarea eficace a unei părți semnificative a provocărilor respective. Aceste recomandări specifice fiecărei țări rămân la fel de relevante în contextul evaluării planurilor de redresare și reziliență modificate în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (9) Recomandările din 2025 specifice fiecărei țări vizează provocările-cheie în materie de politică economică ce nu sunt abordate suficient prin măsurile incluse în planurile de redresare și reziliență, ținând seama de provocările relevante identificate în recomandările specifice fiecărei țări emise în perioada 2019-2024.
- (10) La 4 iunie 2025, Comisia a publicat raportul de țară din 2025 pentru Finlanda. În acest raport, Comisia a evaluat progresele realizate de Finlanda în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor relevante specifice acestei țări și a făcut bilanțul implementării de către Finlanda a planului său de redresare și reziliență. Pe baza acestei analize, raportul de țară a identificat cele mai presante provocări cu care se confruntă Finlanda. De asemenea, în raportul de țară s-au evaluat progresele realizate de Finlanda în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și îndeplinirea obiectivelor principale ale Uniunii pentru 2030 în materie de ocupare a forței de muncă, de competențe și de reducere a sărăciei și a excluziunii sociale, precum și progresele înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite.

Evaluarea Raportului anual privind progresele înregistrate

- (11) La 21 ianuarie 2025, Consiliul a recomandat următoarele rate maxime de creștere a cheltuielilor nete pentru Finlanda: 1,6 % în 2025, 1,9 % în 2026, 2,6 % în 2027 și 2,6 % în 2028, care corespund ratelor maxime cumulate de creștere calculate prin raportare la 2023 de 5,3 % în 2025, 7,4 % în 2026, 10,1 % în 2027 și 13,0 % în 2028. La 30 aprilie 2025, Finlanda și-a prezentat Raportul anual privind progresele înregistrate⁹ referitor la respectarea ratelor maxime de creștere recomandate ale cheltuielilor nete, la punerea în aplicare a setului de reforme și investiții care stau la baza prelungirii perioadei de ajustare și la punerea în aplicare a reformelor și investițiilor care răspund principalelor provocări identificate în recomandările specifice fiecărei țări din cadrul semestrului european. Raportul anual privind progresele înregistrate reflectă, de asemenea, raportarea bianuală efectuată de Finlanda cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește implementarea planului său de redresare și reziliență în conformitate cu articolul 27 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (12) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și repercusiunile acestuia constituie o provocare existențială pentru Uniunea Europeană. Comisia a recomandat statelor membre să activeze în mod coordonat clauza derogatorie națională prevăzută în Pactul de stabilitate și de creștere pentru a sprijini eforturile UE de obținere a unei creșteri rapide și semnificative a cheltuielilor pentru apărare, iar această propunere a fost salutăată de Consiliul European reunit la 6 martie 2025. În urma solicitării Finlandei din 30 aprilie 2025, la [data – JO: a se introduce data de 8 iulie 2025], Consiliul a adoptat, la recomandarea Comisiei, o recomandare care permite Finlandei să se abată de la ratele maxime de creștere a cheltuielilor nete recomandate și să le depășească¹⁰.

⁹ Rapoartele anuale privind progresele înregistrate pentru 2025 sunt disponibile la adresa: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

¹⁰ Recomandarea Consiliului care permite Finlandei să se abată de la ratele maxime de creștere a cheltuielilor nete stabilite de Consiliu în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1263 (Activarea clauzei derogatorii naționale), JO [JO: a se introduce în prezenta notă de subsol referința și data adoptării recomandării Consiliului cuprinse în documentul ST 10469/25].

- (13) Pe baza datelor validate de Eurostat¹¹, deficitul public al Finlandei a crescut de la 3,0 % din PIB în 2023 la 4,4 % în 2024, în timp ce datoria publică a crescut de la 77,5 % din PIB la sfârșitul anului 2023 la 82,1 % la sfârșitul anului 2024. Conform calculelor Comisiei, aceste evoluții corespund unei rate de creștere a cheltuielilor nete în 2024 de 3,1 %. În Raportul anual privind progresele înregistrate, Finlanda estimează creșterea cheltuielilor nete în 2024 la 3,2 %. Pe baza estimărilor Comisiei, orientarea bugetară¹², care include atât cheltuielile finanțate la nivel național, cât și cheltuielile finanțate de UE, a fost una expansionistă în 2024, de 0,6 % din PIB. La 4 iunie 2025, Comisia a adoptat un raport în temeiul articolului 126 alineatul (3) din TFUE¹³. În acest raport a fost analizată situația bugetară a Finlandei, întrucât deficitul public din 2024 al acestei țări a depășit valoarea de referință de 3 % din PIB. Raportul a concluzionat că, având în vedere această evaluare și după luarea în considerare a avizului Comitetului economic și financiar instituit în temeiul articolului 126 alineatul (4) din TFUE, Comisia nu intenționează în această etapă să propună în luna iunie deschiderea unei proceduri de deficit excesiv.
- (14) Potrivit Raportului anual privind progresele înregistrate, scenariul macroeconomic care stă la baza previziunilor bugetare ale Finlandei estimează o creștere a PIB-ului real de 1,3 % în 2025, iar inflația IAPC este estimată la 1,9 % în 2025. În previziunile Comisiei din primăvara anului 2025, se estimează că PIB-ul real va crește cu 1,0 % în 2025 și cu 1,3 % în 2026, iar inflația IAPC se va situa la 1,7 % în 2025 și la 1,5 % în 2026.

¹¹ Euroindicatorii Eurostat, 22.4.2025.

¹² Orientarea bugetară este definită ca o măsură a variației anuale a poziției bugetare subiacente a administrației publice. Scopul său este de a evalua impulsul economic generat de politicile fiscal-bugetare, atât cele finanțate la nivel național, cât și cele finanțate din bugetul UE. Orientarea bugetară este măsurată ca diferența dintre (i) creșterea potențială pe termen mediu și (ii) variația cheltuielilor primare, fără măsurile discreționare privind veniturile și incluzând cheltuielile finanțate printr-un sprijin nerambursabil (granturi) din Mecanismul de redresare și reziliență și din alte fonduri ale Uniunii.

¹³ Raport al Comisiei elaborat în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, 4.6.2025, COM(2025) 615 final.

- (15) În Raportul anual privind progresele înregistrate, se preconizează că deficitul public va scădea la 3,8 % din PIB în 2025, dar se estimează o creștere a ponderii datoriei publice în PIB la 85,3 % până la sfârșitul anului 2025. Aceste evoluții corespund unei rate de creștere a cheltuielilor nete de 1,6 % în 2025. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, deficitul public ar urma să ajungă la 3,7 % din PIB în 2025. Scăderea deficitului în 2025 reflectă în principal îmbunătățirea condițiilor economice și impactul măsurilor de consolidare puse în aplicare de guvern în 2023 și 2024. Conform calculelor Comisiei, aceste evoluții corespund unei rate de creștere a cheltuielilor nete în 2025 de 1,3 %. Pe baza estimărilor Comisiei, se preconizează că orientarea bugetară, care include atât cheltuielile finanțate la nivel național, cât și cheltuielile finanțate de UE, va fi contracționistă în 2025, de 0,6 % din PIB. Se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va crește la 85,6 % până la sfârșitul anului 2025.
- (16) Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, se așteaptă ca în 2025 să fie finanțate, prin sprijin nerambursabil („granturi”) acordat prin Mecanismul de redresare și reziliență, cheltuieli ale administrației publice reprezentând 0,2 % din PIB, comparativ cu 0,1 % din PIB în 2024. Cheltuielile finanțate prin sprijin nerambursabil acordat în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență permit investiții de înaltă calitate și reforme care vor stimula productivitatea fără a avea un impact direct asupra soldului bugetului public și a datoriei publice a Finlandei.

- (17) Cheltuielile publice pentru apărare în Finlanda au reprezentat 1,2 % din PIB în 2021, 1,2 % din PIB în 2022 și 1,4 % din PIB în 2023¹⁴. Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, se preconizează că cheltuielile pentru apărare vor fi de 1,5 % din PIB în 2024 și de 2,1 % din PIB în 2025. Acest procent reprezintă o creștere de 0,9 puncte procentuale din PIB comparativ cu 2021. Finlanda estimează cheltuielile pentru apărare la 1,6 % din PIB în 2024 și la 2,1 % în 2025. Perioada în care este activată clauza derogatorie națională (2025-2028) permite Finlandei să reprioritizeze cheltuielile publice sau să crească veniturile publice, astfel încât cheltuielile de apărare mai mari și de durată să nu pună în pericol sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu.
- (18) Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, se preconizează că cheltuielile nete ale Finlandei vor crește cu 1,3 % în 2025 și, cumulativ, cu 4,4 % în 2024 și 2025. Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, se preconizează că creșterea cheltuielilor nete ale Finlandei în 2025 va fi sub rata maximă de creștere recomandată, atât anual, cât și atunci când se iau în considerare anii 2024 și 2025 împreună.
- (19) Raportul anual privind progresele înregistrate nu include proiecții bugetare pentru perioada de după 2025. Pe baza măsurilor de politică cunoscute la data la care s-au făcut previziunile, previziunile Comisiei din primăvara anului 2025 estimează că deficitul public va fi de 3,4 % din PIB în 2026. Scăderea deficitului în 2026 reflectă în principal creșterea veniturilor datorită unei creșteri economice mai puternice (care totuși se preconizează că va fi compensată parțial de reducerile fiscale planificate) și scăderea cheltuielilor primare. Aceste evoluții corespund unei rate de creștere a cheltuielilor nete de 1,5 % în 2026. Pe baza estimărilor Comisiei, se preconizează că orientarea bugetară, care include atât cheltuielile finanțate la nivel național, cât și cheltuielile finanțate de UE, va fi contracționistă în 2026, de 0,5 % din PIB. Comisia preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va crește la 87,5 % până la sfârșitul anului 2026.

¹⁴ Eurostat, Cheltuielile administrațiilor publice în funcție de clasificarea funcțiilor administrațiilor publice (COFOG). Din cauza diferențelor metodologice dintre definițiile COFOG și NATO, cheltuielile bazate pe definiția COFOG pot fi diferite de cheltuielile bazate pe definiția NATO.

- (20) Recomandarea de aprobare a planului pe termen mediu al Finlandei identifică setul de reforme și investiții care stau la baza prelungirii perioadei de ajustare și indică un calendar pentru punerea lor în aplicare. Printre acestea se numără măsurile existente și intensificate din Planul de redresare și reziliență, cum ar fi introducerea modelului nordic al serviciilor de ocupare a forței de muncă, investițiile în infrastructura energetică și introducerea inovării digitale în domeniul social și al îngrijirilor de sănătate, precum și reforme și investiții suplimentare, cum ar fi reforma care introduce prestațiile generale de securitate socială și reforma asistenței sociale, în legătură cu tranziția verde, inovarea, piața muncii, îngrijirile de sănătate și asistența socială. Ținând seama de informațiile furnizate de Finlanda în raportul său anual privind progresele înregistrate, Comisia constată că toate reformele și investițiile care stau la baza unei prelungiri și care trebuiau realizate până la 30 aprilie 2025 au fost puse în aplicare.

Principalele provocări legate de politici

- (21) Finlanda a înregistrat în mod constant deficite publice în ultimul deceniu, iar datoria publică ca procent din PIB a avut o tendință ascendentă. În 2023 și 2024, guvernul a adoptat un pachet de consolidare fiscală în valoare de 9 miliarde EUR (aproximativ 3 % din PIB), care vizează plasarea finanțelor publice pe o traiectorie sustenabilă. Cu toate acestea, în 2024, parțial din cauza condițiilor macroeconomice nefavorabile, deficitul public a atins 4,4 % din PIB, în creștere de la 3,0 % în 2023, iar datoria publică a atins 82 %, în creștere de la 77,5 % în 2023. Prin urmare, ar putea fi necesare acțiuni suplimentare pentru a îmbunătăți eficiența cheltuielilor publice în vederea recâștigării marjei de manevră bugetară. Acest lucru este necesar în special pentru a lăsa suficient spațiu pentru investițiile publice necesare și pentru a răspunde nevoilor unei societăți în curs de îmbătrânire, fără a slăbi finanțele publice. Guvernul a pus în aplicare cea mai recentă analiză cuprinzătoare a cheltuielilor în 2023 și a lansat analize anuale ale cheltuielilor pentru a sprijini procesul bugetar. Finlanda dispune de un sistem de securitate socială cuprinzător, dar complex, care conține unele capcane de stimulare a muncii, creând astfel o povară pentru finanțele publice. Sistemul este în curs de reformare, fiind introduse mai multe modificări începând din 2023, iar două pachete semnificative urmează să fie prezentate parlamentului în 2025. Modificările în materie de asistență socială vor consolida obligațiile beneficiarilor și rolul acesteia ca asistență de ultimă instanță. Primul pas către prestațiile generale de securitate socială simplifică protecția venitului minim prin combinarea prestațiilor de șomaj existente într-un cadru unic de aplicare. Creșterea eficienței sistemului de prestații sociale și oferirea unor stimulente mai bune pentru muncă ar sprijini sustenabilitatea finanțelor publice a sistemului de securitate socială. În plus, se preconizează că reformele vor răspunde nevoilor grupurilor vulnerabile, inclusiv ale celor cu acces limitat la piața muncii.

- (22) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență include un set amplu de reforme și de investiții care se consolidează reciproc și care urmează să fie puse în aplicare până în 2026. Se preconizează că acestea vor contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări sau a unui subset semnificativ al provocărilor respective. În acest interval scurt de timp, este esențial să se finalizeze punerea în aplicare efectivă a planului de redresare și reziliență, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, pentru a se stimula competitivitatea pe termen lung a Finlandei prin tranziția verde și tranziția digitală, asigurându-se, în același timp, echitatea socială. Comunicarea Comisiei intitulată „NextGenerationEU – Calea către 2026”, adoptată la 4 iunie 2025, clarifică calendarul aplicabil pentru încheierea mecanismului și oferă orientări statelor membre pentru a crește la maximum punerea în aplicare până la 31 august 2026, inclusiv cu privire la modul de raționalizare în continuare a planurilor lor de redresare și reziliență, stabilește principalele opțiuni care trebuie luate în considerare la revizuirea acestora și subliniază importanța unei planificări comune atente înainte de depunerea ultimelor cereri de plată în 2026. Implicarea sistematică a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali, a societății civile și a altor părți interesate relevante rămâne esențială pentru a asigura asumarea pe scară largă a planului de redresare și reziliență pentru implementarea cu succes a acestuia.

- (23) Punerea în aplicare a programelor politicii de coeziune, care includ sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională (FEDR), a Fondului pentru o tranziție justă (FTJ) și a Fondului social european Plus (FSE+), s-a accelerat în Finlanda. Este important să se continue eforturile de asigurare a punerii rapide în aplicare a acestor programe, maximizând, în același timp, impactul lor pe teren. Finlanda ia deja măsuri în cadrul programelor sale din cadrul politicii de coeziune pentru a stimula competitivitatea și creșterea economică concomitent cu sporirea coeziunii sociale. În același timp, Finlanda se confruntă în continuare cu provocări, inclusiv cu necesitatea de a promova competitivitatea, reziliența economică și socială în chestiuni precum necorelarea competențelor, șomajul structural și furnizarea de servicii sociale și de sănătate, cu un accent deosebit pe regiunile sale frontaliere estice. În conformitate cu articolul 18 din Regulamentul (UE) 2021/1060, Finlanda trebuie, ca parte a evaluării la jumătatea perioadei a fondurilor politicii de coeziune, să revizuiască fiecare program în parte ținând seama, printre altele, de provocările identificate în recomandările specifice adresate țării în 2024. Propunerea Comisiei adoptată la 1 aprilie 2025¹⁵ prelungește termenul pentru prezentarea unei evaluări a rezultatului evaluării la jumătatea perioadei pentru fiecare program în parte după data de 31 martie 2025. Propunerea prevede, de asemenea, flexibilități menite să contribuie la accelerarea punerii în aplicare a programelor și stimulente pentru ca statele membre să aloce resursele din cadrul politicii de coeziune către cinci domenii strategice prioritare ale Uniunii, și anume competitivitatea în domeniul tehnologiilor strategice, apărarea, locuințele, reziliența în domeniul apei și tranziția energetică, precum și către investiții în competențe în sectoare prioritare, menținând în același timp accentul pe persoanele aflate în situațiile cele mai vulnerabile în cadrul programelor FSE+.

¹⁵ Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1058 și (UE) 2021/1056 în ceea ce privește măsuri specifice de abordare a provocărilor strategice în contextul evaluării intermediare – COM(2025) 123 final.

- (24) Platforma „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP) oferă prilejul de a investi într-o prioritate strategică esențială a UE prin consolidarea competitivității UE. Finanțarea STEP este direcționată prin 11 fonduri existente ale UE. Statele membre pot contribui, de asemenea, la programul InvestEU care sprijină investițiile în domenii prioritare. Finlanda ar putea utiliza în mod optim aceste inițiative pentru a sprijini dezvoltarea sau fabricarea de tehnologii critice, inclusiv de tehnologii curate și eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor.
- (25) Pe lângă provocările economice și sociale abordate de planul de redresare și reziliență și de alte fonduri ale UE, Finlanda ar trebui să abordeze cu eficacitate provocările care au rămas în legătură cu comercializarea inovării, decarbonizarea, forța de muncă și competențele, precum și cu punerea în aplicare a reformei serviciilor sociale și de sănătate.
- (26) Finlanda se numără printre cele mai performante țări din UE în domeniul inovării, cu o pondere ridicată a întreprinderilor care dezvoltă și comercializează produse noi și cu o utilizare pe scară largă a instrumentelor digitale în rândul populației. În plus, creșterea cheltuielilor pentru cercetare și dezvoltare, pentru care guvernul a stabilit un obiectiv de 4 % din PIB până în 2030, și un mediu de afaceri favorabil contribuie la încurajarea inovării. În pofida acestei performanțe puternice în materie de inovare, productivitatea a stagnat în ultimul deceniu, parțial din cauza efectelor moștenite, cum ar fi declinul sectorului electronicii la începutul anilor 2010. În plus, întreprinderile cele mai productive nu sunt suficient de mari pentru a crește productivitatea agregată. În ultimii ani, numărul întreprinderilor care cooperează cu instituții de învățământ superior sau cu institute de cercetare a scăzut, ceea ce ar putea împiedica comercializarea inovării. În plus, rezultatele cercetării rămân adesea limitate la universități, deoarece cercetătorii nu dispun de competențe antreprenoriale și de îndrumare pentru a-și transforma constatările în produse comercializabile. Prin urmare, în paralel cu avansarea către obiectivul pentru 2030 privind cercetarea și dezvoltarea, ar fi benefic să se intensifice eforturile pentru a oferi stimulente suplimentare pentru cooperarea dintre mediul academic și mediul de afaceri și pentru a sprijini cercetătorii în dobândirea de competențe antreprenoriale, îmbunătățind astfel comercializarea inovării.

- (27) Finlanda dispune de o ofertă abundentă de energie curată și ieftină. Acest lucru s-ar putea dovedi a fi un avantaj competitiv semnificativ pentru industrie, care a utilizat 44 % din consumul final total de energie al Finlandei în 2023. Acest avantaj ar trebui valorificat pe deplin prin creșterea în continuare a ratei de electrificare și decarbonizare a industriei cu scopul de a accelera reducerea emisiilor industriale de gaze cu efect de seră. Se preconizează că reforma în curs a procedurilor de autorizare de mediu va contribui la accelerarea investițiilor majore în energia din surse regenerabile și în decarbonizare.
- (28) Transporturile rămân un sector esențial pentru Finlanda în ceea ce privește atingerea obiectivelor sale climatice, cu un potențial major de reducere suplimentară a emisiilor. Prin foaia sa de parcurs națională pentru transporturi fără combustibili fosili, Finlanda a propus modificări legislative, scheme de stimulente și investiții. Punerea în aplicare a măsurilor planificate va fi esențială pentru atingerea obiectivelor ambițioase ale țării. Accelerarea investițiilor în domenii precum electrificarea vehiculelor private, legăturile de transport public pentru reducerea dependenței de autoturisme și transportul pe distanțe lungi poate oferi Finlandei un avantaj competitiv, sprijinind în același timp decarbonizarea sectorului într-un mod echitabil din punct de vedere social și favorabil incluziunii.
- (29) Stimularea investițiilor în tehnologii verzi, inclusiv în energia eoliană onshore și offshore și în cercetare și dezvoltare verde, ar consolida competitivitatea Finlandei. Adoptarea unui act legislativ ambițios privind economia circulară ar putea contribui la îmbunătățirea eficienței industriei prin reducerea deșeurilor industriale și prin creșterea ratelor de reutilizare și reciclare în procesele industriale. Acest lucru ar putea contribui, de asemenea, la reducerea dependenței Finlandei de materiile prime importate și de bunurile intermediare.

- (30) Rata șomajului în Finlanda a crescut brusc la 8,4 % în 2024, de la 7,2 % în 2023, după doi ani consecutivi de scădere a PIB-ului (-1 % în 2023 și -0,1 % în 2024). Rata de ocupare a forței de muncă a scăzut la 77,0 % în 2024, de la 78,2 % în 2023, periclitând capacitatea Finlandei de a-și atinge obiectivul național de 80 % până în 2030. La 1 ianuarie 2025, municipalitățile și zonele municipale de ocupare a forței de muncă au preluat responsabilitatea organizării serviciilor publice de ocupare a forței de muncă, inclusiv a modelului nordic al serviciilor de ocupare a forței de muncă, care vizează sprijinirea persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă prin politici active pe piața muncii. Necorelarea competențelor, și anume incapacitatea de a ocupa posturile vacante cu lucrători care dețin competențele cerute de angajatori, reprezintă o provocare, în special în domeniul serviciilor sociale și de sănătate, în care se preconizează că cererea de lucrători va crește pe măsură ce populația îmbătrânește. În plus, deficitul specific de competențe în domeniile relevante pentru tranziția verde riscă să limiteze progresele înregistrate de Finlanda în direcția atingerii obiectivului său climatic de neutralitate a emisiilor de dioxid de carbon până în 2035. De asemenea, deficitul de competențe amenință competitivitatea Finlandei și creșterea pe termen lung. În 2024, rata de absolvire a învățământului terțiar în Finlanda a fost de 39,1 %, sub media UE de 44,2 %, sub obiectivul de 45 % de la nivelul UE și cu mult în urma obiectivului ambițios al Finlandei de a atinge 50 % până în 2030. Creșterea numărului de absolvenți de învățământ terțiar și extinderea unei oferte de învățământ superior strâns aliniate la cererea de pe piața muncii sunt esențiale pentru abordarea deficitului de competențe pe termen lung.

- (31) În Finlanda, ponderea persoanelor care raportează nevoi nesatisfăcute în materie de asistență medicală a crescut de la 7,9 % în 2023 la 8,5 % în 2024 și a fost cu mult peste media UE de 2,5 %. Sistemul social și de sănătate finlandez a fost restructurat în mod fundamental în 2023 prin crearea unor „departamente de servicii pentru bunăstare”, care sunt responsabile de organizarea serviciilor sociale, de sănătate și de salvare la nivel regional. La doi ani de la crearea lor, departamentele de servicii de bunăstare se află în stadii diferite de punere în aplicare, care reflectă disparitățile regionale în ceea ce privește accesul la servicii sociale, la îngrijirile de sănătate și la îngrijire pe termen lung. În 2023 și 2024 au existat depășiri bugetare considerabile în departamentele de servicii de bunăstare din cauza inflației, a ineficiențelor rămase, a creșterii cererii din partea unei populații în curs de îmbătrânire și a deficitului de forță de muncă ce a necesitat recurgerea la furnizori din sectorul privat. Se preconizează că o coordonare financiară mai strictă, o utilizare extinsă a serviciilor digitale și îmbunătățirea datelor pentru procesul decizional vor stimula productivitatea și eficiența. Asigurarea faptului că reforma serviciilor de sănătate și a serviciilor sociale îmbunătățește eficiența din punctul de vedere al costurilor, garantând în același timp accesul și calitatea, va fi esențială pentru asigurarea sustenabilității pe termen lung a serviciilor sociale și de sănătate.
- (32) Având în vedere legăturile strânse dintre economiile statelor membre din zona euro și contribuția lor colectivă la funcționarea uniunii economice și monetare, în 2025 Consiliul a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul planurilor lor de redresare și reziliență, pentru a pune în aplicare Recomandarea din 2025 privind politica economică a zonei euro. În cazul Finlandei, recomandările 2, 3, 4 și 5 contribuie la punerea în aplicare a primei recomandări pentru zona euro privind competitivitatea, în timp ce recomandările 1, 4 și 5 contribuie la punerea în aplicare a celei de a doua recomandări pentru zona euro privind reziliența, iar recomandarea 1 contribuie la punerea în aplicare a celei de a treia recomandări pentru zona euro privind stabilitatea macroeconomică și financiară prevăzută în recomandarea din 2025,

RECOMANDĂ ca, în 2025 și în 2026, Finlanda să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să consolideze cheltuielile totale pentru apărare și securitate și gradul de pregătire în aceste domenii, asigurând în același timp sustenabilitatea datoriei în conformitate cu concluziile Consiliului European din 6 martie 2025. Să respecte ratele maxime de creștere a cheltuielilor nete recomandate de Consiliu la 21 ianuarie 2025, utilizând în același timp alocările în temeiul clauzei derogatorii naționale pentru cheltuieli mai mari pentru apărare. Să pună în aplicare setul de reforme și investiții care stau la baza prelungirii perioadei de ajustare, în conformitate cu recomandarea Consiliului din 21 ianuarie 2025. Să îmbunătățească eficiența cheltuielilor publice prin luarea în considerare a rezultatelor analizelor cheltuielilor. Să continue reforma sistemului de securitate socială pentru a spori eficiența sistemului de prestații sociale, să îmbunătățească stimulentele pentru muncă și să sprijine sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice, abordând, în același timp, nevoile grupurilor vulnerabile.
2. Având în vedere termenele aplicabile pentru finalizarea la timp a reformelor și a investițiilor în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/241, să asigure implementarea efectivă a planului de redresare și reziliență, inclusiv a capitolului privind REPowerEU. Să accelereze punerea în aplicare a programelor politicii de coeziune (FEDR, FTJ, FSE+), fructificând, în măsura posibilului, oportunitățile oferite de evaluarea la jumătatea perioadei. Să utilizeze în mod optim instrumentele UE, inclusiv oportunitățile oferite de programul InvestEU și de platforma „Tehnologii strategice pentru Europa”, pentru a îmbunătăți competitivitatea.
3. Să urmărească obiectivul privind cercetarea și dezvoltarea de 4 % până în 2030 și să îmbunătățească comercializarea inovării prin i) intensificarea cooperării dintre întreprinderi și mediul academic prin proiecte comune între industrie și universități și ii) îmbunătățirea competențelor antreprenoriale și a sprijinului pentru cercetători.
4. Să reducă dependența de combustibili fosili prin stimularea investițiilor publice și private în decarbonizarea industriei și a transporturilor, inclusiv prin electrificare, precum și în dezvoltarea tehnologiilor verzi, inclusiv a soluțiilor economiei circulare.

5. Să consolideze politicile active pe piața muncii pentru toți și să abordeze deficitul de competențe prin recalificarea și perfecționarea forței de muncă și prin extinderea ofertei de învățământ superior, în special pentru competențele cu cea mai mare cerere de pe piața muncii. Să se asigure că reforma serviciilor sociale și de sănătate: i) îmbunătățește furnizarea și eficiența din punctul de vedere al costurilor a serviciilor sociale și de sănătate, inclusiv a celor de îngrijire pe termen lung, precum și accesul la acestea și ii) abordează ineficiențele.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
