

Bruxelles, 14 iunie 2024
(OR. en)

10980/24

JAI 992
COPEN 311

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	10253/24
Subiect:	Concluziile Consiliului intitulate „Combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate: instituirea unei rețele judiciare europene în materie de criminalitate organizată”

În cadrul reuniunii sale din 13-14 iunie 2024, Consiliul (Justiție și Afaceri Interne) a aprobat concluziile Consiliului intitulate „Combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate: instituirea unei rețele judiciare europene în materie de criminalitate organizată”. Textul aprobat de Consiliu figurează în anexă.

Concluziile Consiliului**„Combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate:****instituirea unei rețele judiciare europene în materie de criminalitate organizată”****Introducere****Chestiunea generală**

1. Criminalitatea organizată, inclusiv traficul ilicit de droguri, reprezintă o amenințare majoră pentru cetățenii, întreprinderile și instituțiile europene, precum și pentru economia europeană și securitatea statelor membre. Grupurile infracționale organizate utilizează din ce în ce mai mult violența extremă, infiltrarea economiei licite și corupția, erodând astfel statul de drept și punând în pericol fundamentele democrațiilor noastre.
2. Strategia UE de combatere a criminalității organizate 2021-2025¹ urmărește să stimuleze cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară, să combată structurile criminalității organizate și infracțiunile cu prioritate ridicată, să elimine profiturile provenite din săvârșirea de infracțiuni și să asigure un răspuns modern la evoluțiile tehnologice. Strategia UE în materie de droguri 2021-2025² și Planul de acțiune al UE în materie de droguri 2021-2025³ oferă cadrul politic general privind politica în materie de droguri. Acestea adoptă o abordare bazată pe dovezi, integrată, echilibrată și multidisciplinară a fenomenului drogurilor la nivel național, la nivelul UE și la nivel internațional. Un document mai recent, Comunicarea Comisiei privind foaia de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate⁴, stabilește acțiuni privind consolidarea rezilienței centrelor logistice, inclusiv prin intermediul Alianței portuare europene, privind destructurarea rețelelor infracționale de mare risc, privind prevenirea și privind cooperarea internațională.

¹ Doc. 8085/21 + ADD1.

² Strategia UE în materie de droguri 2021-2025: JO C 102I, 24.3.2021, p. 1.

³ Planul de acțiune al UE în materie de droguri 2021-2025: JO C 272, 8.7.2021, p. 2.

⁴ Doc. 14114/23.

3. Pe baza acestui cadru și în contextul situației din ce în ce mai alarmante a drogurilor, există o nevoie imperioasă de a lua măsuri cu impact pentru a combate criminalitatea organizată legată de droguri, printr-un efort colaborativ din partea statelor membre, a instituțiilor și a agențiilor UE și în cadrul unei abordări multidimensionale. Prezentele concluzii abordează aspectele acestor acțiuni care se referă la crearea unei rețele judiciare specifice pentru a aborda tendințele și amenințările emergente legate de criminalitatea organizată.

Cooperarea judiciară

4. Rețelele infracționale și activitățile ilicite ale acestora se întind adesea în jurisdicții diferite. Pentru a combate rețelele infracționale și modelele lor de afaceri la nivelul întregii UE, autoritățile judiciare trebuie să își consolideze cooperarea și schimbul de informații în toate statele membre. Eurojustul joacă un rol important în acest context prin sprijinirea și consolidarea coordonării și cooperării dintre autoritățile naționale de cercetare și urmărire penală în ceea ce privește criminalitatea gravă.
5. Schimbul de informații și cooperarea dintre autoritățile judiciare cu privire la investigațiile transfrontaliere complexe privind criminalitatea organizată ar putea fi consolidate prin crearea unei rețele judiciare de procurori specializați din statele membre, care ar putea valorifica activitatea Eurojustului, a Rețelei judiciare europene în materie penală (RJE) și a altor părți interesate și s-ar putea coordona cu acestea. În cadrul reuniunii ministeriale informale din 26 ianuarie 2024, miniștrii justiției din statele membre au exprimat un sprijin clar pentru această idee.
6. O astfel de rețea, dotată cu instrumente și resurse adecvate și suficiente, ar putea oferi sprijin și orientări eficiente autorităților judiciare europene cu privire la chestiuni relevante, cum ar fi:
- identificarea și cartografierea tendințelor și a modurilor de operare ale grupurilor infracționale organizate;
 - orientări strategice privind combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate;

- identificarea oportunităților, în cazuri concrete, de a facilita și mai mult activitatea operațională a Eurojustului, a echipelor comune de anchetă (JIT) și a autorităților de aplicare a legii, inclusiv în ceea ce privește pregătirile necesare pentru constituirea unei JIT, în conformitate cu cadrul juridic aplicabil și fără dublarea atribuțiilor altor actori;
- implicațiile cadrului juridic diversificat la nivelul întregii Europe și în afara acesteia.

Concluziile Consiliului

Considerații generale privind crearea rețelei

1. Ar trebui instituită o rețea judiciară europeană în materie de criminalitate organizată (denumită în continuare: „rețeaua”), care să ofere un centru de expertiză specializată în sprijinul autorităților judiciare în domeniul criminalității organizate. Rețeaua va reuni experți naționali care conduc anchete penale, în principal procurori și, dacă este cazul, având în vedere contextul național, judecători de instrucție sau agenți de aplicare a legii.
2. În acest scop, rețeaua va facilita și va consolida în principal cooperarea dintre autoritățile judiciare competente care se ocupă de combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate și ar trebui să poată beneficia de metodele dezvoltate de alte instrumente ale UE, cum ar fi EMPACT. Rețeaua se va asigura astfel că resursele sunt puse în comun în mod eficient, că eforturile nu se suprapun și că sunt pe deplin respectate structurile și competențele existente, în special în cadrul Eurojustului, Europolului și RJE.
3. Ar trebui să se asigure faptul că rețeaua poate funcționa în mod continuu, ceea ce îi va permite să reacționeze rapid la activitățile aflate în evoluție ale grupurilor infracționale organizate. Cunoștințele și expertiza dezvoltate de rețea ar trebui să fie durabile. În acest scop, Eurojustul este invitat, în funcție de resursele disponibile, să organizeze rețeaua la sediul său.

Atribuțiile rețelei

4. Având în vedere natura diversificată a activităților grupurilor infracționale organizate, rețeaua va avea un mandat amplu pentru a aborda toate aspectele combaterii criminalității organizate. În acest sens, rețeaua va avea un mandat flexibil, care să îi permită să aleagă obiective specifice pentru activitățile sale, în funcție de evoluția tendințelor și amenințărilor infracționale.
5. Ca primă prioritate, se recomandă ca rețeaua să se concentreze asupra punctelor centrale ale comerțului ilegal cu droguri, în special porturile maritime și alte centre logistice utilizate de grupurile infracționale organizate pentru a importa droguri ilegale și a le transporta în toată Uniunea.
6. În special, rețeaua, în strânsă coordonare cu Eurojustul și cu alți actori relevanți:
 - a) va facilita schimbul de expertiză, de bune practici și de alte cunoștințe și experiență relevantă în cadrul investigării și urmăririi penale a criminalității organizate, inclusiv aplicarea practică a cadrelor juridice actuale și a jurisprudenței relevante și cooperarea judiciară transfrontalieră efectivă;
 - b) va face schimb de informații cu privire la evoluțiile și tendințele generale, precum și, fără a aduce atingere legislației Uniunii și legislației naționale aplicabile, va face schimb de informații fără caracter personal care pot aduce o contribuție și pot fi utilizate în activitățile operaționale ale Eurojustului și ale autorităților judiciare naționale, în special în cadrul echipelor comune de anchetă (JIT);
 - c) va promova dialogul între diferiți actori și părți interesate care au un rol în combaterea criminalității organizate, cum ar fi Europolul, Eurojustul și EPPO, fără suprapunerea eforturilor și cu respectarea deplină a structurilor și competențelor existente;
 - d) va constitui un centru de expertiză specializată.

Organizare

7. Eurojustul se va asigura că activitatea rețelei este aliniată la activitatea Eurojustului și a altor structuri și va furniza sprijinul logistic și operațional necesar pentru atribuțiile prevăzute la punctul 6 de mai sus.
8. Rețeaua ar trebui să se reunească periodic, în funcție de nevoile membrilor, în principiu de două ori pe an, reuniunile fiind găzduite de Eurojust. Prima reuniune ar trebui organizată ca un eveniment-pilot cu finanțare ad hoc în a doua jumătate a anului 2024. În mod ideal, aceasta ar trebui să se concentreze asupra chestiunii de actualitate a combaterii criminalității organizate legate de droguri care are conexiuni cu importul ilegal de droguri prin porturile maritime europene și prin alte centre logistice.
9. Rețeaua își va baza activitatea pe o agendă elaborată în primul trimestru al fiecărui al doilea an, în consultare cu instituțiile, agențiile și organele relevante ale UE și ținând seama de analizele și evaluările riscurilor disponibile, cum ar fi raportul Europolului privind decodarea rețelelor infracționale. Cu toate acestea, rețelei ar trebui să i se acorde flexibilitatea de a urmări alte direcții de lucru decât cele indicate în agendă, atunci când acest lucru este justificat de situație.
10. Alocarea de resurse în favoarea rețelei ar trebui să facă obiectul unei decizii a autorităților bugetare și să nu aducă atingere viitorului cadru financiar multianual. În acest sens, Consiliul solicită Comisiei și Eurojustului să analizeze și să pregătească în timp util aspectele financiare și alte aspecte și modalități practice necesare pentru funcțiile și atribuțiile rețelei, respectând alocarea resurselor bugetare și umane pentru rețelele și structurile existente.
11. Crearea unei structuri permanente de sprijin pentru rețea pare să răspundă unei nevoi reale și urgente de sprijin calificat pentru rețea. Condițiile pentru crearea unei astfel de structuri de sprijin ar trebui analizate în continuare în mod prioritar.

12. Sinergiile dintre rețea și Eurojust sau dintre rețea și alte rețele ar urma să fie asigurate în concordanță cu Concluziile Consiliului din 18 iunie 2019 intitulate „Sinergiile dintre Eurojust și rețelele înființate de Consiliu în domeniul cooperării judiciare în materie penală”⁵. În aceeași ordine de idei, Consiliul solicită Comisiei să asigure sinergia între diferitele inițiative din cadrul foii de parcurs și, în special, între această rețea și acțiunile întreprinse de Alianța portuară europeană.
13. Fiecare stat membru este invitat ca, în conformitate cu procedura sa internă, să desemneze cel puțin un reprezentant național cu cunoștințe de specialitate adecvate, în principiu din cadrul autorităților sale de urmărire penală, care să participe la rețea. Un stat membru poate desemna, de asemenea, un judecător de instrucție sau un agent de aplicare a legii, în cazul în care acest lucru este justificat de circumstanțele naționale.
-

⁵ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019XG0618\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019XG0618(01))