



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. június 14.
(OR. en)

10980/24

JAI 992
COPEN 311

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	10253/24
Tárgy:	A Tanács következtetései – „A kábítószer-kereskedelem és a szervezett bűnözés elleni küzdelem: a szervezett bűnözés elleni igazságügyi hálózat létrehozása”

A Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2024. június 13–14-i ülésén jóváhagyta „A kábítószer-kereskedelem és a szervezett bűnözés elleni küzdelem: a szervezett bűnözés elleni igazságügyi hálózat létrehozása” című tanácsi következtetéseket. A Tanács által jóváhagyott szöveg a mellékletben található.

A Tanács következtetései

„A kábítószer-kereskedelem és a szervezett bűnözés elleni küzdelem:

a szervezett bűnözés elleni igazságügyi hálózat létrehozása”

Bevezetés

Általános kontextus

1. A szervezett bűnözés, többek között a tiltott kábítószer-kereskedelem jelentős veszélyt jelent az európai polgárokra, vállalkozásokra és intézményekre, valamint az európai gazdaságra és a tagállamok biztonságára nézve. A szervezett bűnözői csoportok egyre gyakrabban alkalmaznak szélsőséges erőszakot, beszivárognak a törvényes gazdaságba, és korrupcióhoz folyamodnak, amivel aláássák a jogállamiságot, és veszélyeztetik demokráciáink alapjait.
2. A szervezett bűnözés elleni küzdelemre irányuló uniós stratégia (2021–2025)¹ céljai a következők: a bűnüldözési és igazságügyi együttműködés előmozdítása, a szervezett bűnözési struktúrák és a kiemelt jelentőségű bűncselekmények elleni küzdelem, a bűncselekményekből származó nyereségek felszámolása, valamint a technológiai fejlődésre adott modern válaszok garantálása. Az EU 2021–2025-re szóló drogstratégiája² és az EU 2021–2025-re szóló, drogokra vonatkozó cselekvési terve³ képezi a drogpolitikára vonatkozó átfogó szakpolitikai keretet. E dokumentumok tényeken alapuló, integrált, kiegyensúlyozott és multidiszciplináris megközelítést alkalmaznak a kábítószer-jelenséggel kapcsolatban nemzeti, uniós és nemzetközi szinten egyaránt. Egy frissebb dokumentum, a kábítószer-kereskedelem és a szervezett bűnözés elleni küzdelemre vonatkozó uniós ütemtervről szóló bizottsági közlemény⁴ intézkedéseket határoz meg a következőkre vonatkozóan: a logisztikai központok rezilienciájának – többek között az Európai Kikötők Szövetsége révén való – megerősítése, a nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatok felszámolása, megelőzés és nemzetközi együttműködés.

¹ 8085/21 + ADD1.

² Az EU 2021–2025-re szóló drogstratégiája: HL C 102. I, 2021.3.24., 1. o.

³ Az EU 2021–2025-re szóló, drogokra vonatkozó cselekvési terve: HL C 272., 2021.7.8., 2. o.

⁴ 14114/23.

3. Erre a keretre építve, valamint az egyre aggasztóbb kábítószerhelyzet fényében sürgető szükség van arra, hogy az uniós tagállamok, intézmények és ügynökségek együttes erőfeszítései révén, többdimenziós megközelítést alkalmazva hathatós intézkedéseket hozzunk azért, hogy fellépjünk a kábítószerrel kapcsolatos szervezett bűnözés ellen. Ezek a következtetések az említett intézkedések azzal kapcsolatos vonatkozásait érintik, hogy létre kell hozni egy kifejezetten a bűnözéssel kapcsolatos új tendenciákkal és az abból eredő veszélyekkel foglalkozó igazságügyi hálózatot.

Igazságügyi együttműködés

4. A bűnözői hálózatok gyakran különböző joghatóságokon átívelően léteznek és folytatnak jogellenes tevékenységeket. Ahhoz, hogy az egész Unióban felvehessük a küzdelmet a bűnözői hálózatokkal és azok üzleti modelljeivel szemben, az igazságügyi hatóságoknak valamennyi tagállamban fokozniuk kell együttműködésüket és a közöttük folytatott információcserét. Az Eurojust fontos szerepet tölt be ezen a téren azáltal, hogy támogatja és erősíti a nemzeti nyomozó és büntető hatóságok között a súlyos bűncselekményekkel kapcsolatban folytatott koordinációt és együttműködést.
5. Meg lehetne erősíteni az igazságügyi hatóságok között a szervezett bűnözéssel kapcsolatos összetett, határokon átnyúló nyomozások terén folytatott információcserét és együttműködést egy olyan igazságügyi hálózat létrehozásával, amely a tagállamok szakosodott ügyészeit fogná össze, és amely a tevékenységét az Eurojust, a büntetőügyekben illetékes Európai Igazságügyi Hálózat (EIH) és más érdekelt felek munkájára építve és azzal koordináltan folytatná. A 2024. január 26-i nem hivatalos miniszteri ülésen a tagállamok igazságügyi miniszterei egyértelműen támogatták ezt az elképzelést.
6. Egy ilyen hálózat, amelynek megfelelő és elégséges eszközök és erőforrások állnak a rendelkezésére, hatékony támogatást és iránymutatást tudna nyújtani az európai igazságügyi hatóságoknak például az alábbi releváns kérdésekben:
- a szervezett bűnözői csoportokkal kapcsolatos tendenciák és az általuk alkalmazott elkövetési módok azonosítása és feltérképezése;
 - a kábítószer-kereskedelem és a szervezett bűnözés elleni küzdelemmel kapcsolatos stratégiai iránymutatások;

- konkrét esetekben azoknak a lehetőségeknek a feltárása, hogy – az alkalmazandó jogi kerettel összhangban és más szereplők feladatainak megkettőzése nélkül – miként lehetne még nagyobb mértékben megkönnyíteni az Eurojust, a közös nyomozócsoportok és a bűnüldöző szervek operatív munkáját, többek között ami a közös nyomozócsoport felállításához szükséges előkészületeket illeti;
- az Európán belüli és kívüli jogi keretek egymástól eltérő voltának következményei.

A Tanács következtetései

A hálózat létrehozásával kapcsolatos általános megfontolások

1. Létre kell hozni a szervezett bűnözés elleni európai igazságügyi hálózatot (a továbbiakban: a hálózat), amelynek olyan speciális szakértői központként kell szolgálnia, amely támogatást nyújt az igazságügyi hatóságoknak a szervezett bűnözés területén. A hálózat keretében a bűnügyi nyomozásokért felelős nemzeti szakértők – elsősorban ügyészek –, és adott esetben a nemzeti kontextustól függően a vizsgálóbírók, illetve a bűnüldöző szervek tagjai működnek majd együtt egymással.
2. Ennek érdekében a hálózat mindenekelőtt megkönnyíti és megerősíti majd a kábítószer-kereskedelemmel és a szervezett bűnözéssel kapcsolatos kérdésekkel foglalkozó illetékes igazságügyi hatóságok közötti együttműködést, és biztosítani kell, hogy a hálózat rendelkezésére álljanak azon módszerek, amelyeket egyéb uniós eszközök, például az EMPACT keretében dolgoztak ki. A hálózat ezáltal biztosítani fogja az erőforrások hatékony összevonását, az erőfeszítések megkettőzésének elkerülését, valamint a – mindenekelőtt az Eurojuston, az Europolon és az EIH-n belül – meglévő struktúrák és hatáskörök maradéktalan tiszteletben tartását.
3. Biztosítani kell a hálózat folyamatos működét, ami lehetővé fogja tenni, hogy gyorsan tudjon reagálni a szervezett bűnözői csoportok folyamatosan változó tevékenységeire. A hálózat keretében szerzett ismereteknek és szakértelemnek tartósan rendelkezésre kell állnia. Ennek érdekében a Tanács felkéri az Eurojustot arra, hogy a rendelkezésre álló erőforrásoktól függően a saját helyiségeiben szervezze meg a hálózat működését.

A hálózat feladatai

4. Tekintettel a szervezett bűnözői csoportok tevékenységeinek szerteágazó jellegére, a hálózatnak széles körű megbízatással kell rendelkeznie ahhoz, hogy a szervezett bűnözés elleni küzdelem valamennyi aspektusával foglalkozhasson. Ebben az értelemben a hálózatnak rugalmas megbízatással kell rendelkeznie, amely lehetővé teszi számára, hogy a változó bűnügyi tendenciáktól és fenyegetésektől függően tevékenységét meghatározott területekre összpontosítsa.
5. Elsődleges prioritásként ajánlott, hogy a hálózat a tiltott kábítószer-kereskedelem központjaira összpontosítson, különös tekintettel a tengeri kikötőkre és más olyan logisztikai csomópontokra, amelyeket a szervezett bűnözői csoportok tiltott kábítószer behozatalához és Unión keresztüli szállításához használnak.
6. A hálózat az Eurojusttal és más érintett szereplőkkel szoros együttműködésben különösen az alábbiakat végzi majd:
 - a) elősegíti a szervezett bűnözéssel kapcsolatos nyomozásokkal és az elkövetők büntetőeljárás alá vonásával kapcsolatos szakértelem, bevált gyakorlatok és egyéb releváns ismeretek, illetve tapasztalatok cseréjét, beleértve a hatályos jogi keretek és a vonatkozó ítélkezési gyakorlat gyakorlati alkalmazását, valamint a határokon átnyúló hatékony igazságügyi együttműködést;
 - b) információcserét folytat az általános fejleményekről és tendenciákról, valamint – az alkalmazandó uniós és nemzeti jogszabályok sérelme nélkül – megosztja azokat a nem személyes adatokat, amelyek alapul szolgálhatnak és felhasználhatók az Eurojust és a nemzeti igazságügyi hatóságok operatív tevékenységeihez, különösen a közös nyomozócsoportok keretében;
 - c) előmozdítja a szervezett bűnözés elleni küzdelemben szerepet játszó különböző szereplők és érdekelt felek – például az Europol, az Eurojust és az EPPO – közötti párbeszédet az erőfeszítések megkettőzése nélkül, valamint a meglévő struktúrák és hatáskörök teljes körű tiszteletben tartása mellett;
 - d) szakosodott szakértői központként működik.

Szervezési kérdések

7. Az Eurojust biztosítani fogja, hogy a hálózat munkája összhangban legyen az Eurojust és más struktúrák munkájával, és megadja a fenti 6. pontban meghatározott feladatok ellátásához szükséges logisztikai és operatív támogatást.
8. A hálózatnak a tagok igényeitől függően rendszeresen, főszabály szerint évente kétszer kell üléseznie, mely üléseknek az Eurojust ad otthont. Az első ülést 2024 második felében, *ad hoc* finanszírozással, kísérleti rendezvényként kell megtartani. Az ülés fő témájának lehetőség szerint az európai tengeri kikötőkön és más logisztikai csomópontokon keresztül végzett illegális kábítószer-behozatalhoz kapcsolódó, kábítószerekkel kapcsolatos szervezett bűnözés elleni küzdelem rendkívül időszerű kérdésének kell lennie.
9. A hálózat a munkáját a minden második év első negyedévében kidolgozott menetrend alapján fogja végezni, amelyet az érintett uniós intézményekkel, ügynökségekkel és szervezetekkel konzultálva, valamint a rendelkezésre álló elemzéseket és kockázatértékeléseket – például a bűnözői hálózatok működésének elemzéséről szóló Europol-jelentést – figyelembe véve állítanak össze. Mindazonáltal a hálózat számára rugalmasságot kell biztosítani ahhoz, hogy a menetrendben feltüntetettekén kívül más munkaterületekkel is foglalkozhasson, amennyiben a helyzet ezt indokolja.
10. Az erőforrásoknak a hálózat céljára való elkülönítéséről – a leendő többéves pénzügyi keret sérelme nélkül – a költségvetési hatóságoknak kell dönteniük. Ezt szem előtt tartva a Tanács felkéri a Bizottságot és az Eurojustot, hogy kellő időben vizsgálják meg és dolgozzák ki a hálózat funkcióihoz és feladataihoz szükséges pénzügyi, illetve egyéb gyakorlati szempontokat és szabályokat, tiszteletben tartva a meglévő hálózatok és struktúrák számára elkülönített költségvetést és emberi erőforrásokat.
11. Úgy tűnik, hogy egy, a hálózatot támogató állandó struktúra létrehozásával eleget lehetne tenni annak a valós és sürgető igénynek, hogy a hálózat számára minőségi támogatás álljon rendelkezésre. Egy ilyen támogató struktúra létrehozásának feltételeit kiemelt kérdésként tovább kell vizsgálni.

12. A hálózat és az Eurojust közötti, illetve a hálózat és más hálózatok közötti szinergiákat „Az Eurojust, valamint a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés területén a Tanács által létrehozott hálózatok közötti szinergiák” című, 2019. június 18-i tanácsi következtetésekkel⁵ összhangban kell biztosítani. Hasonlóképpen, a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy biztosítsa a szinergiát az ütemterv szerinti különböző kezdeményezések között, különösen az e hálózat és az Európai Kikötők Szövetsége által hozott intézkedések között.
13. A Tanács minden tagállamot felkér arra, hogy a nemzeti eljárásaival összhangban jelöljön ki – elsődlegesen a bűnüldöző hatóságai állományából – legalább egy, a hálózat munkájában részt vevő, megfelelő szakértelemmel rendelkező nemzeti képviselőt. A tagállamok vizsgálóbírói vagy bűnüldöző szervnél dolgozó tisztviselőit is kijelölhetnek erre a feladatra, amennyiben a nemzeti körülmények ezt indokolják.
-

⁵ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/hu/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019XG0618\(01\)&from=GA](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/hu/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019XG0618(01)&from=GA)