

Bruxelles, den 14. juni 2024
(OR. en)

10980/24

JAI 992
COPEN 311

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	10253/24
Vedr.:	Rådets konklusioner om bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet: oprettelse af et retligt netværk vedrørende organiseret kriminalitet

På samlingen den 13.-14. juni 2024 godkendte Rådet (retlige og indre anliggender) et sæt rådskonklusioner om bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet: oprettelse af et retligt netværk vedrørende organiseret kriminalitet. Teksten som godkendt af Rådet findes i bilaget.

Rådets konklusioner om
bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet:
oprettelse af et retligt netværk vedrørende organiseret kriminalitet

Indledning**Det generelle spørgsmål**

1. Organiseret kriminalitet, herunder ulovlig narkotikahandel, udgør en betydelig trussel mod Europas borgere, virksomheder og institutioner samt mod den europæiske økonomi og medlemsstaternes sikkerhed. Organiserede kriminelle grupper bruger i stigende grad ekstrem vold, infiltration af den lovlige økonomi og korruption, hvilket undergraver retsstatsprincippet og bringer de grundlæggende elementer i vores demokrati i fare.
2. EU-strategien til bekæmpelse af organiseret kriminalitet for 2021-2025¹ har til formål at styrke retshåndhævelsen og det retlige samarbejde, bekæmpe strukturer for organiseret kriminalitet og højt prioriterede kriminalitetsområder, fjerne udbyttet fra kriminelle aktiviteter og sikre et moderne svar på den teknologiske udvikling. EU's narkotikastrategi 2021-2025² og EU's narkotikahandlingsplan 2021-2025³ udgør den overordnede politiske ramme for narkotikapolitikken. De er baseret på en evidensbaseret, integreret, afbalanceret og tværfaglig tilgang til narkotikaproblematikken på nationalt plan, EU-plan og internationalt plan. Et nyere dokument, Kommissionens meddelelse om EU's køreplan for bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet⁴, indeholder foranstaltninger til styrkelse af modstandsdygtigheden for logistiske knudepunkter, herunder via den europæiske havnealliance, og til optrævelse af kriminelle højrisikonetværk, forebyggelse og internationalt samarbejde.

¹ 8085/21 + ADD1.

² EU's narkotikastrategi 2021-2025: EUT C 102I af 24.3.2021, s. 1.

³ EU's narkotikahandlingsplan 2021-2025: EUT C 272 af 8.7.2021, s. 2.

⁴ 14114/23.

3. På grundlag af denne ramme og på baggrund af den stadig mere alarmerende narkotikasituation er der et tvingende behov for at træffe virkningsfulde foranstaltninger til bekæmpelse af narkotikarelateret organiseret kriminalitet i et samarbejde mellem EU's medlemsstater, institutioner og agenturer og ud fra en mangesidet tilgang. Disse konklusioner behandler de aspekter af foranstaltningerne, der vedrører oprettelsen af et særligt retligt netværk til håndtering af nye tendenser og trusler fra den organiserede kriminalitet.

Retligt samarbejde

4. Kriminelle netværk og deres ulovlige aktiviteter spænder ofte over forskellige jurisdiktioner. For at bekæmpe de kriminelle netværk og deres forretningsmodeller i hele EU skal de retlige myndigheder styrke deres samarbejde og udveksling af oplysninger på tværs af alle medlemsstater. Eurojust spiller en vigtig rolle i denne henseende ved at støtte og styrke koordineringen og samarbejdet mellem nationale efterforskende og retsforfølgende myndigheder i forbindelse med grov kriminalitet.
5. Udvekslingen af oplysninger og samarbejdet mellem de retlige myndigheder om komplekse grænseoverskridende efterforskninger af organiseret kriminalitet kan styrkes gennem oprettelsen af et retligt netværk af specialiserede anklagere fra medlemsstaterne, som kan bygge videre på og koordineres med det arbejde, der udføres af Eurojust, Det Europæiske Retlige Netværk på det strafferetlige område (EJN) og andre interessenter. På det uformelle ministermøde den 26. januar 2024 udtrykte medlemsstaternes justitsministre klar støtte til denne idé.
6. Et sådant netværk kan, hvis det udstyres med passende og tilstrækkelige værktøjer og ressourcer, yde effektiv støtte og vejledning til de europæiske retlige myndigheder om relevante spørgsmål såsom:
 - indkredsning og kortlægning af tendenser og organiserede kriminelle gruppers modus operandi
 - strategiske retningslinjer for bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet

- indkredsning af muligheder for i konkrete sager yderligere at lette det operationelle arbejde, der udføres af Eurojust, fælles efterforskningshold og retshåndhævende myndigheder, herunder med hensyn til de forberedelser, der er nødvendige for at oprette et fælles efterforskningshold, i overensstemmelse med den gældende retlige ramme, og uden at de øvrige aktørers opgaver overlapper hinanden
- konsekvenserne af de forskellige retlige rammer i og uden for Europa.

Rådets konklusioner

Generelle betragtninger om oprettelsen af netværket

1. Et europæisk retligt netværk vedrørende organiseret kriminalitet (i det følgende benævnt "netværket") bør oprettes og fungere som et knudepunkt for specialiseret ekspertise til støtte for de retlige myndigheder inden for organiseret kriminalitet. Netværket skal samle nationale eksperter, der leder strafferetlige efterforskninger, primært anklagere og, hvis det er relevant i national kontekst, undersøgelsesdommere eller retshåndhævelsespersonale.
2. Med henblik herpå vil netværket primært lette og styrke samarbejdet mellem de kompetente retlige myndigheder, der beskæftiger sig med narkotikahandel og organiseret kriminalitet, og det bør kunne drage fordel af de metoder, der er udviklet af andre EU-instrumenter såsom EMPACT. Netværket vil derved sikre, at ressourcerne samles effektivt, at der ikke forekommer dobbeltarbejde, og at eksisterende strukturer og kompetencer, navnlig inden for Eurojust, Europol og EJM, respekteres fuldt ud.
3. Det bør sikres, at netværket kan fungere kontinuerligt, så det kan reagere hurtigt på organiserede kriminelle gruppers skiftende aktiviteter. Den viden og ekspertise, som netværket opbygger, bør være bæredygtig. For at opnå dette opfordres Eurojust til, afhængigt af de disponible midler, at organisere netværket i sine lokaler.

Netværkets opgaver

4. I betragtning af den forskelligartede karakter af organiserede kriminelle gruppers aktiviteter skal netværket have et bredt mandat til at tackle alle aspekter af bekæmpelse af organiseret kriminalitet. I denne henseende skal netværket have et fleksibelt mandat, der giver det mulighed for at vælge specifikke fokusområder for sine aktiviteter i overensstemmelse med skiftende kriminelle tendenser og trusler.
5. Som en første prioritet anbefales det, at netværket fokuserer på knudepunkter for ulovlig handel med narkotika, navnlig søhavne og andre logistiske knudepunkter, der anvendes af organiserede kriminelle grupper til import af ulovlige stoffer og transport heraf gennem Unionen.
6. Netværket vil navnlig i tæt samarbejde med Eurojust og andre relevante aktører:
 - a) lette udvekslingen af ekspertise, bedste praksis og anden relevant viden og erfaring inden for efterforskning og retsforfølgning af organiseret kriminalitet, herunder den praktiske anvendelse af de nugældende retlige rammer samt relevant retspraksis og effektivt grænseoverskridende retligt samarbejde
 - b) udveksle oplysninger om den generelle udvikling og de generelle tendenser samt, uden at dette berører gældende EU-lovgivning og national lovgivning, udveksle andre oplysninger end personoplysninger, som kan indgå og anvendes i de operationelle aktiviteter, der udføres af Eurojust og de nationale retlige myndigheder, navnlig inden for fælles efterforskningshold
 - c) fremme dialogen mellem forskellige aktører og interessenter, der indgår i bekæmpelsen af organiseret kriminalitet, såsom Europol, Eurojust og EPPO, uden overlappning af indsatsen og med fuld respekt for eksisterende strukturer og kompetencer
 - d) udgøre et knudepunkt for specialiseret ekspertise.

Tilrettelæggelse

7. Eurojust vil sikre, at netværkets arbejde er i overensstemmelse med det arbejde, der udføres af Eurojust og andre strukturer, og yde den logistiske og operationelle støtte, som er nødvendig for at kunne udføre de opgaver, der er omhandlet i punkt 6 ovenfor.
8. Netværket bør mødes regelmæssigt afhængigt af medlemmernes behov, i princippet to gange om året, med Eurojust som vært for møderne. Det første møde bør tilrettelægges som et pilotarrangement med ad hoc-finansiering i andet halvår af 2024. Ideelt set bør det fokusere på det meget aktuelle spørgsmål om bekæmpelse af narkotikarelateret organiseret kriminalitet i forbindelse med ulovlig import af narkotika gennem europæiske søhavne og andre logistiske knudepunkter.
9. Netværket skal basere sit arbejde på en dagsorden, der udarbejdes i første kvartal af hvert andet år i samråd med de relevante EU-institutioner, -agenturer og -organer og under hensyntagen til tilgængelige analyser og risikovurderinger såsom Europols rapport om afkodning af kriminelle netværk. Ikke desto mindre bør netværket have fleksibilitet til at sætte ind på andre arbejdsområder end dem, der er angivet på dagsordenen, når situationen berettiger til det.
10. Tildelingen af ressourcer til netværket bør være omfattet af budgetmyndighedernes afgørelse og bør ikke berøre den fremtidige flerårige finansielle ramme. Med dette in mente anmoder Rådet Kommissionen og Eurojust om rettidigt at undersøge og forberede de finansielle og andre praktiske aspekter og modaliteter, der er nødvendige for netværkets funktioner og opgaver, under hensyntagen til tildelingen af budgetmæssige og menneskelige ressourcer til eksisterende netværk og strukturer.
11. Oprettelsen af en permanent støttestruktur for netværket synes at opfylde et reelt og presserende behov for kvalificeret støtte til netværket. Betingelserne for oprettelse af en sådan støttestruktur bør analyseres yderligere snarest muligt.

12. Synergierne mellem netværket og Eurojust eller mellem netværket og andre netværk ville blive sikret i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 18. juni 2019 om synergier mellem Eurojust og de netværk, der er oprettet af Rådet inden for retligt samarbejde i straffesager⁵. Rådet anmoder ligeledes Kommissionen om at sikre synergi mellem de forskellige initiativer inden for rammerne af køreplanen og navnlig mellem dette netværk og de foranstaltninger, der træffes af den europæiske havnealliance.
13. Hver medlemsstat anmodes om i overensstemmelse med de nationale procedurer at udpege mindst én national repræsentant, primært blandt sine retsforfølgende myndigheder, med passende ekspertise til at deltage i netværket. En medlemsstat kan også udpege en undersøgelsesdommer eller en person, der er ansat inden for de retshåndhævende myndigheder, hvis det er hensigtsmæssigt efter de nationale omstændigheder.
-

⁵ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019XG0618\(01\)&from=GA](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019XG0618(01)&from=GA)