

Brusel 14. června 2024
(OR. en)

10980/24

JAI 992
COPEN 311

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	10253/24
Předmět:	Závěry Rady „Boj proti obchodování s drogami a organizované trestné činnosti: zřízení justiční sítě pro organizovanou trestnou činnost“

Na zasedání konaném ve dnech 13. a 14. června 2024 schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci závěry Rady s názvem „Boj proti obchodování s drogami a organizované trestné činnosti: zřízení justiční sítě pro organizovanou trestnou činnost“. Znění schválené Radou je uvedeno v příloze.

Závěry Rady

Boj proti obchodu s drogami a organizované trestné činnosti:

zřízení justiční sítě pro organizovanou trestnou činnost

Úvod

Obecně

1. Organizovaná trestná činnost včetně nedovoleného obchodu s drogami představuje významnou hrozbu pro evropské občany, podniky a instituce, jakož i pro evropské hospodářství a bezpečnost členských států. Organizované zločinecké skupiny stále častěji využívají extrémní násilí, pronikání do legální ekonomiky a korupce, což narušuje právní stát a ohrožuje základy našich demokracií.
2. Cílem Strategie EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025¹ je posílit spolupráci v oblasti vymáhání práva a justiční spolupráce, bojovat proti strukturám organizované trestné činnosti a trestné činnosti s vysokou prioritou, eliminovat výnosy z trestné činnosti a zajistit moderní reakci na technologický vývoj. Strategie EU pro oblast drog na období 2021–2025² a Akční plán EU pro oblast drog na období 2021–2025³ poskytují zastřešující politický rámec pro politiku v oblasti drog. Zaujímají k drogové problematice fakticky podložený, integrovaný, vyvážený a multidisciplinární přístup na vnitrostátní, unijní i mezinárodní úrovni. Novější dokument, sdělení Komise o plánu EU pro boj proti obchodu s drogami a organizované trestné činnosti⁴, stanoví opatření zaměřená na posílení odolnosti logistických uzlů, mimo jiné prostřednictvím Evropské aliance přístavů, na rozbíjení vysoce rizikových zločineckých sítí, na prevenci a na mezinárodní spolupráci.

¹ Dokumenty 8085/21 + ADD 1.

² Strategie EU pro oblast drog na období 2021–2025: Úř. věst. C 102I, 24.3.2021, s. 1.

³ Akční plán EU pro oblast drog na období 2021–2025: Úř. věst. C 272, 8.7.2021, s. 2.

⁴ Dokument 14114/23.

3. Na základě tohoto rámce a s ohledem na stále znepokojivější situaci v oblasti drog je nezbytně nutné přijmout v boji proti organizované trestné činnosti související s drogami účinná opatření, a to ve spolupráci členských států, orgánů a agentur EU a v rámci mnohostranného přístupu. Tyto závěry se zabývají těmi aspekty takových opatření, jež se týkají zřízení specializované justiční sítě s cílem zaměřit se na vznikající trendy a hrozby organizované trestné činnosti.

Justiční spolupráce

4. Na zločinecké sítě a jejich nezákonné činnosti se často vztahují různé jurisdikce. Aby bylo možno napříč EU bojovat proti zločineckým sítím a jejich obchodním modelům, musí justiční orgány všech členských států posílit svou spolupráci a výměnu informací. Eurojust hraje v této souvislosti důležitou úlohu tím, že podporuje a posiluje koordinaci a spolupráci mezi vnitrostátními orgány pověřenými vyšetřováním a stíháním závažné trestné činnosti.
5. Výměna informací a spolupráce mezi justičními orgány při složitých přeshraničních vyšetřováních organizované trestné činnosti by mohla být posílena zavedením justiční spolupráce specializovaných státních zástupců z členských států, přičemž by tato činnost mohla vycházet z práce Eurojustu, Evropské justiční sítě pro trestní věci (EJS) a dalších zúčastněných stran a mohla by být s jejich činnostmi koordinována. Během neformálního zasedání ministrů dne 26. ledna 2024 vyjádřili ministři spravedlnosti členských států této myšlence jasnou podporu.
6. Taková síť, vybavená vhodnými a dostatečnými nástroji a zdroji, by mohla evropským justičním orgánům poskytnout účinnou podporu a vedení v těchto příslušných otázkách:
- zjišťování a mapování trendů a způsobů fungování organizovaných zločineckých skupin;
 - strategické zásady pro boj proti obchodování s drogami a organizované trestné činnosti;

- v konkrétních případech nalezení možností pro další usnadnění operativní činnosti Eurojustu, společných vyšetřovacích týmů a donucovacích orgánů, a to i pokud jde o přípravu potřebné ke zřízení společných vyšetřovacích týmů, a to v souladu s platným právním rámcem a bez zdvojování úkolů s jinými aktéry;
- důsledky diverzifikovaného právního rámce v celé Evropě i mimo ni.

Závěry Rady

Obecné úvahy o vytvoření sítě

1. Měla by být zřízena evropská justiční síť pro organizovanou trestnou činnost (dále jen „síť“), která by měla poskytovat centrum pro odborné znalosti podporující justiční orgány v oblasti organizované trestné činnosti. Síť bude sdružovat národní odborníky, kteří vedou vyšetřování trestných činů, především pak státní zástupce a, je-li to vhodné s ohledem na vnitrostátní kontext, vyšetřující soudce nebo příslušníky donucovacích orgánů.
2. Za tímto účelem síť především usnadní a posílí spolupráci mezi příslušnými justičními orgány zabývajícími se obchodem s drogami a organizovanou trestnou činností a měla by mít možnost využívat metody vyvinuté jinými nástroji EU, jako je platforma EMPACT. Síť tak zajistí účinné sdílení zdrojů, aby nedocházelo ke zdvojování úsilí a aby byly plně respektovány stávající struktury a pravomoci, zejména v rámci Eurojustu, Europolu a Evropské justiční sítě.
3. Mělo by být zajištěno, aby síť mohla fungovat nepřetržitě, což jí umožní rychle reagovat na měnící se činnosti organizovaných zločineckých skupin. Vědomosti a odborné znalosti vytvořené v rámci této sítě by měly být udržitelné. Za tímto účelem se Eurojust vyzývá, aby podle svých dostupných zdrojů zorganizoval síť ve svých zařízeních.

Úkoly sítě

4. Vzhledem k různorodé povaze činností organizovaných zločineckých skupin má síť široký mandát k řešení všech aspektů boje proti organizované trestné činnosti. V tomto smyslu má síť flexibilní mandát, který jí umožní si zvolit konkrétní zaměření pro své činnosti v souladu s měnícími se trendy a hrozbami v oblasti trestné činnosti.
5. První prioritou je doporučení, aby se síť zaměřila na centra nezákonného obchodu s drogami, zejména na námořní přístavy a další logistická centra využívaná organizovanými zločineckými skupinami k dovozu nelegálních drog a jejich přepravě přes území Unie.
6. Síť bude v úzké koordinaci s Eurojustem a dalšími příslušnými aktéry zejména:
 - a) usnadňovat výměnu odborných znalostí, osvědčených postupů a dalších relevantních znalostí a zkušeností při vyšetřování a stíhání organizované trestné činnosti, včetně praktického uplatňování stávajících právních rámců a příslušné judikatury a účinné přeshraniční justiční spolupráce;
 - b) uskutečňovat výměnu informací o obecném vývoji a trendech, jakož i, aniž jsou dotčeny platné právní předpisy Unie a členských států, výměnu neosobních informací, které mohou být využity při operativních činnostech Eurojustu a vnitrostátních justičních orgánů, zejména v rámci společných vyšetřovacích týmů;
 - c) podporovat dialog mezi různými aktéry a zúčastněnými stranami, které hrají úlohu v boji proti organizované trestné činnosti, jako je Europol, Eurojust a Úřad evropského veřejného žalobce, bez zdvojování úsilí a při plném respektování stávajících struktur a pravomocí;
 - d) vytvářet centrum specializovaných odborných znalostí.

Organizace

7. Eurojust zajistí, aby činnost sítě byla v souladu s činností Eurojustu a dalších struktur a aby poskytovala logistickou a operativní podporu potřebnou pro úkoly uvedené v bodě 6 výše.
8. Síť by se měla pravidelně scházet v závislosti na potřebách členů, v zásadě dvakrát ročně, přičemž schůzi pořádá Eurojust. První schůze by měla být uspořádána ve druhé polovině roku 2024 jako pilotní akce a financována by měla být ad hoc. V ideálním případě by se měla zaměřit na vysoce aktuální otázku boje proti organizované trestné činnosti v oblasti drog, která se týká nezákonného dovozu drog přes evropské námořní přístavy a další logistické uzly.
9. Síť bude při své práci vycházet z programu vypracovaného v prvním čtvrtletí každého druhého roku po konzultaci s příslušnými orgány, institucemi a jinými subjekty EU a s přihlédnutím k dostupným analýzám a posouzením rizik, jako je zpráva Europolu o dekódování zločineckých sítí. Síť by však měla mít možnost, vyžaduje-li to situace, vykonávat i jiné oblasti činnosti než ty, které jsou uvedeny v pořadu jednání.
10. Přidělení zdrojů pro účely této sítě by mělo být předmětem rozhodnutí rozpočtových orgánů a neměl by jím být dotčen víceletý finanční rámec. V této souvislosti Rada žádá Komisi a Eurojust, aby přezkoumaly a připravily finanční a další praktické aspekty a postupy nezbytné pro funkce a úkoly sítě, a to včas a při respektování přidělení rozpočtových prostředků a lidských zdrojů stávajícím sítím a strukturám.
11. Zdá se, že vytvoření stálé podpůrné struktury sítě odpovídá na skutečnou a naléhavou potřebu kvalifikované podpory pro síť. Podmínky pro vytvoření takové podpůrné struktury by měly být podrobněji analyzovány jako priorita.

12. Součinnosti mezi sítí a Eurojustem nebo mezi sítí a jinými sítěmi by byly zajištěny v souladu se závěry Rady ze dne 18. června 2019 nazvané „Synergie mezi Eurojustem a sítěmi zřízenými Radou v oblasti justiční spolupráce v trestních věcech“.⁵ Ve stejném duchu Rada žádá Komisi, aby zajistila součinnost mezi různými iniciativami v rámci plánu, konkrétně mezi touto sítí a opatřeními přijatými Evropskou aliancí přístavů.
13. Každý členský stát by měl v souladu se svými vnitrostátními postupy jmenovat alespoň jednoho národního zástupce, přednostně z justičních orgánů, který má pro účast v síti náležité odborné znalosti. Členský stát může, je-li to vhodné vzhledem k vnitrostátním okolnostem, rovněž jmenovat vyšetřujícího soudce nebo příslušníka donucovacího orgánu.
-

⁵ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019XG0618\(01\)&from=GA](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019XG0618(01)&from=GA)