

Bruxelles, 19 iulie 2021
(OR. en)

10968/21

HYBRID 48
DISINFO 25
AG 69
CYBER 216
DIGIT 103
AUDIO 72
FREMP 216
CMPT 12

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Dezinformarea care afectează UE: un fenomen sub supraveghere, dar nu încă sub control (RS nr. 9/2021 al CCE) – Concluziile Consiliului (19 iulie 2021)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind „Dezinformarea care afectează UE: un fenomen sub supraveghere, dar nu încă sub control” (RS nr. 9/2021 al CCE), adoptate cu ocazia celei de a 3809-a reuniuni a Consiliului din 19 iulie 2021.

Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 9/2021 al Curții de Conturi Europene, intitulat „Dezinformarea care afectează UE: un fenomen sub supraveghere, dar nu încă sub control”

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

- (1) SALUTĂ Raportul special nr. 9/2021 al Curții de Conturi Europene intitulat „**Dezinformarea care afectează UE: un fenomen sub supraveghere, dar nu încă sub control**” (denumit în continuare „raport”) și IA ACT de constatări și recomandări ale Curții privitoare la combaterea dezinformării;
- (2) REAMINTEȘTE concluziile relevante ale Consiliului European¹ și ale Consiliului², RECUNOAȘTE necesitatea de a consolida și de a extinde și mai mult eforturile, precum și de a valorifica inițiativele actuale, ca și pe cele noi, cum ar fi Planul de acțiune pentru democrația europeană³, Planul de acțiune împotriva dezinformării⁴, Codul de bune practici privind dezinformarea⁵ și Planul de acțiune pentru sectorul mass-mediei și al audiovizualului⁶, inclusiv de a găsi soluții adecvate în cadrul negocierilor legislative pe marginea propunerii de act legislativ privind serviciile digitale, printre altele, cu scopul de a proteja Uniunea Europeană, statele sale membre, cetățenii Uniunii și instituțiile UE de dezinformare și REITEREAZĂ că este necesar să se acorde asistență vecinilor UE și Balcanilor de Vest pentru a-și consolida reziliența față de dezinformare și ingerințe străine;

¹ În special, concluziile Consiliului European din iunie 2019, martie 2019, decembrie 2018, octombrie 2018, iunie 2018, martie 2018, iunie 2015 și martie 2015.

² În special, Concluziile privind consolidarea rezilienței și contracararea amenințărilor hibride, inclusiv a dezinformării, în contextul pandemiei de COVID-19 (ST 13626/20), Concluziile privind eforturi complementare de sporire a rezilienței și de contracarare a amenințărilor hibride (ST 14972/19) și Concluziile privind garantarea unui sistem mediatic liber și pluralist (ST 13260/20).

³ ST 13678/20 INIT.

⁴ JOIN(2018) 36 final.

⁵ https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=54454

⁶ COM(2020) 784 final.

- (3) REAMINTEȘTE eforturile sale de a îmbunătăți măsurile menite să combată dezinformarea, inclusiv campaniile străine de manipulare a informațiilor, și își REAFIRMĂ poziția potrivit căreia, deși rămâne responsabilitatea principală a statelor membre, conform concluziilor Consiliului din decembrie 2019, contracararea unor amenințări precum dezinformarea necesită o abordare cuprinzătoare la nivelul întregii administrații și la nivelul întregii societăți, cu o cooperare și o coordonare funcționale, astfel cum se menționează în concluziile Consiliului din decembrie 2020⁷;
- (4) SUBLINIAZĂ că toate acțiunile de combatere a dezinformării trebuie să respecte drepturile omului și libertățile fundamentale, în special libertatea de exprimare, precum și discursul public democratic, garantând accesul la informații și libertatea mass-mediei, inclusiv în perioada alegerilor;
- (5) RECUNOAȘTE progresele înregistrate în punerea în aplicare a Planului de acțiune împotriva dezinformării, în concordanță cu concluziile relevante ale Consiliului, și CONSTATĂ că de atunci au fost luate o serie de inițiative, printre care se numără instituirea sistemului de alertă timpurie, care a devenit un instrument important ce le permite instituțiilor și statelor membre ale UE să facă schimb de informații și să desfășoare activități comune, inclusiv prin cooperarea cu parteneri internaționali precum G7 și NATO;

⁷ ST 13626/20.

- (6) RECUNOAȘTE că Divizia de comunicare strategică a SEAE și grupurile sale operative (Grupul operativ East Stratcom, Grupul operativ pentru Balcanii de Vest, Grupul operativ Sud) au avut un rol esențial în sprijinirea eforturilor mai ample ale UE de combatere a dezinformării și au contribuit în mod semnificativ la o mai bună conștientizare și vizibilitate a activităților și a discursurilor de dezinformare, inclusiv prin activitățile proiectului emblematic EUvsDisinfo, nu în ultimul rând în contextul pandemiei de COVID-19, astfel cum sunt descrise în comunicarea comună din 2020⁸, și REAMINTEȘTE poziția sa, exprimată în concluziile Consiliului din decembrie 2020, în care Consiliul a invitat Comisia și Înalțul Reprezentant să elaboreze o abordare holistă, sistematică și proactivă de combatere a mai multor fenomene prin eforturi ample din partea UE și a statelor membre, de la măsuri de prevenire, depistare, calificare și identificare a sursei până la răspunsuri adecvate și eficiente de politică prin care s-ar putea impune costuri pentru actorii străini statali și nestatali ostili, prin consolidarea rezilienței societății, prin protejarea integrității dezbaterii publice și prin alte mijloace;
- (7) ESTE CONȘTIENT de provocările viitoare, generate de creșterea gradului de sofisticare a procedeelelor de dezinformare, de diversificarea actorilor și de evoluția rapidă a noilor tehnologii și INVITĂ Comisia și Înalțul Reprezentant să informeze periodic Consiliul în legătură cu tendințele recente și măsurile luate pentru a aborda provocările reprezentate de dezinformare; în acest context, Consiliul CONSTATĂ că Planul de acțiune european pentru democrație, prezentat la sfârșitul anului 2020, reprezintă un document de politică important care actualizează aspecte ale Planului de acțiune împotriva dezinformării;
- (8) REAMINTEȘTE poziția sa exprimată în concluziile Consiliului din decembrie 2020 și INVITĂ toate părțile interesate implicate să își intensifice și mai mult eforturile și să sprijine punerea în aplicare a obiectivelor definite în Planul de acțiune împotriva dezinformării, ținând seama de peisajul mediatic digital și tradițional în schimbare rapidă și de provocările conexe, cum ar fi necesitatea de a consolida și mai mult educația în domeniul mass-mediei și de a lucra la o strategie cuprinzătoare la nivelul UE în domeniul mass-mediei și al competențelor digitale pentru a consolida pluralismul, independența și transparența și pentru a face schimb de bune practici între statele membre cu scopul de a stabili un cadru democratic mai rezilient;

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0008&from=RO>

- (9) ÎNCURAJEAZĂ toate instituțiile, organele și agențiile UE să își îmbunătățească coordonarea interinstituțională și intrainstituțională pentru a face astfel încât răspunsurile UE să fie coerente și bine aliniate la obiectivele prezentate în Planul de acțiune împotriva dezinformării, precum și la alte inițiative politice și legislative conexe ale UE privind combaterea dezinformării;
- (10) SUBLINIAZĂ că este important să se monitorizeze și evalueze în mod corespunzător progresele înregistrate în punerea în aplicare a acțiunilor de protejare a Uniunii Europene, a statelor sale membre, a cetățenilor Uniunii și a instituțiilor, organelor și agențiilor UE împotriva dezinformării și, prin urmare, INVITĂ Comisia și Înaltul Reprezentant să analizeze posibilități de consolidare a tragerii la răspundere, inclusiv posibilitatea de a dezvolta un cadru pentru informarea publicului și consolidarea rolului societății civile, pe lângă raportarea către Consiliu, în punerea în aplicare a unor astfel de acțiuni;
- (11) SALUTĂ inițiativele avute în vedere și lucrările în curs în contextul Planului de acțiune pentru democrația europeană, ca eforturi oportune de actualizare a Planului de acțiune împotriva dezinformării, precum și în cadrul negocierilor legislative pe marginea propunerii de act legislativ privind serviciile digitale, REITEREAZĂ necesitatea de a institui un cadru adecvat, cuprinzător și eficace pentru a spori răspunderea și responsabilitatea platformelor online, astfel cum s-a propus în noile inițiative politice și legislative, și SOLICITĂ implicarea constantă a Consiliului, prin intermediul grupurilor sale de pregătire competente, în toate discuțiile ulterioare privind punerea în aplicare și progresul inițiativelor menționate anterior;
- (12) SALUTĂ Orientările recent adoptate privind consolidarea Codului de bune practici privind dezinformarea și va examina cu atenție conținutul Codului consolidat de bune practici privind dezinformarea și SUBLINIAZĂ în acest context necesitatea de a consolida și mai mult obligația platformelor online de a-și asuma răspunderea;

- (13) SUBLINIAZĂ încă o dată că este important ca eforturile depuse în cadrul instituțiilor europene relevante să fie rapid ierarhizate în funcție de prioritate și să li se aloce resurse suficiente și îndeamnă Comisia și Înalțul Reprezentant ca împreună cu statele membre să continue consolidarea Diviziei de comunicare strategică a SEAE, inclusiv a resurselor umane ale acesteia, și să dezvolte în continuare sistemul de alertă timpurie pentru valorificarea sa optimă și pentru instituirea acestui sistem drept platformă cuprinzătoare utilizată în mod curent care să permită schimbul de informații și de cunoștințe, crearea de rețele și un răspuns mai coordonat față de dezinformare pentru statele membre și instituțiile UE;
- (14) CONSIDERĂ că, având în vedere rolul tot mai important al noilor actori din spatele campaniilor de dezinformare, mandatul Diviziei de comunicare strategică a SEAE ar trebui revizuit, cu posibilitatea de a fi extins, și REMARCĂ că o asemenea revizuire trebuie să țină seama de evoluția peisajului amenințărilor, inclusiv de apariția unor noi actori, menținând totodată o abordare bazată pe riscuri atunci când se analizează prioritățile, și să stabilească obiective de politică clare ale Diviziei de comunicare strategică a SEAE;
- (15) ÎNCURAJEAZĂ eforturile suplimentare depuse de Observatorul European al Mass-mediei Digitale pentru a-și îndeplini în mod eficace obiectivele și pentru a realiza o acoperire geografică mai uniformă și SUBLINIAZĂ necesitatea unor măsuri suplimentare de sprijinire a dobândirii de competențe mediatice și digitale pentru toate grupele de vârstă, precum și a pluralismului mass-mediei, a independenței mass-mediei și a verificării independente a faptelor, cu scopul de a înzestra cetățenii și asociațiile din Uniune cu capacitatea de a detecta situațiile de dezinformare și alte riscuri create și amplificate de utilizarea noilor tehnologii, precum și cu capacitatea de sensibilizare în aceste privințe;
- (16) OFERĂ ASIGURAREA că Consiliul va continua să examineze îndeaproape și să discute punerea în aplicare a Planului de acțiune împotriva dezinformării și a documentelor ulterioare în lunile următoare, inclusiv în lumina observațiilor prezentate în raport. Consiliul SUBLINIAZĂ că este important ca diferitele inițiative legislative și de politică privind combaterea dezinformării să fie abordate la nivelul UE într-un mod coerent, prompt, reciproc complementar și unitar, cu respectarea suveranității statelor membre, evitând orice fragmentare a politicilor și dublare a acțiunilor.