

Bruksela, 19 lipca 2021 r.
(OR. en)

10968/21

HYBRID 48
DISINFO 25
AG 69
CYBER 216
DIGIT 103
AUDIO 72
FREMP 216
CMPT 12

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Dezinformacja w UE – pomimo podejmowanych wysiłków problem pozostaje nierozwiązany (sprawozdanie specjalne nr 9/2021 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego) – Konkluzje Rady (19 lipca 2021 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady pt. „Dezinformacja w UE – pomimo podejmowanych wysiłków problem pozostaje nierozwiązany” (sprawozdanie specjalne nr 9/2021 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego), przyjęte na 3809. posiedzeniu Rady w dniu 19 lipca 2021 r.

Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 09/2021 pt. „Dezinformacja w UE – pomimo podejmowanych wysiłków problem pozostaje nierozwiązany”

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

- (1) Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sprawozdanie specjalne nr 09/2021 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. **„Dezinformacja w UE – pomimo podejmowanych wysiłków problem pozostaje nierozwiązany”** (dalej zwane „sprawozdaniem”) i PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI ustalenia i zalecenia Trybunału dotyczące zwalczania dezinformacji;
- (2) PRZYWOŁUJE odpowiednie konkluzje Rady Europejskiej¹ i Rady², DOSTRZEGA potrzebę wzmocnienia i dalszego zwiększenia skali działań oraz rozwijania istniejących i nowych inicjatyw, takich jak europejski plan działania na rzecz demokracji³, Plan działania na rzecz zwalczania dezinformacji⁴, kodeks postępowania w zakresie zwalczania dezinformacji⁵, oraz plan działania dotyczący mediów i sektora audiowizualnego⁶, w tym znalezienia odpowiednich rozwiązań w ramach negocjacji ustawodawczych nad wnioskiem dotyczącym aktu o usługach cyfrowych oraz innych rozwiązań, tak aby chronić Unię Europejską, jej państwa członkowskie, jej obywateli oraz jej instytucje przed dezinformacją, a także PONOWNIE PODKREŚLA, że konieczne jest wsparcie unijnych sąsiedztw i Bałkanów Zachodnich w budowaniu odporności na dezinformację i obce ingerencje;

¹ W szczególności konkluzje Rady Europejskiej z czerwca 2019 r., marca 2019 r., grudnia 2018 r., października 2018 r., czerwca 2018 r., marca 2018 r., czerwca 2015 r. i marca 2015 r.

² W szczególności konkluzje w sprawie wzmocniania odporności i zwalczania zagrożeń hybrydowych, w tym dezinformacji w kontekście pandemii COVID-19 (ST 13626/20), konkluzje w sprawie dodatkowych wysiłków na rzecz zwiększenia odporności i zwalczania zagrożeń hybrydowych (ST 14972/19), konkluzje w sprawie ochrony wolnego i pluralistycznego systemu medialnego (ST 13260).

³ Dok. ST 13678/20 INIT.

⁴ JOIN(2018) 36 final.

https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=54454

⁶ COM(2020) 784 final.

- (3) PRZYPOMINA o swoich staraniach na rzecz poprawy środków mających na celu zwalczanie dezinformacji, w tym manipulacji informacjami zagranicznymi, i PONOWNIE STWIERDZA, że wprowadzie zgodnie z konkluzjami Rady z grudnia 2019 r. główna odpowiedzialność za zwalczanie zagrożeń takich jak dezinformacja spoczywa na państwach członkowskich, jednak zwalczanie to wymaga kompleksowego podejścia obejmującego całą administrację rządową i całe społeczeństwo, przy zapewnieniu dobrze funkcjonującej współpracy i koordynacji, jak to odnotowano w konkluzjach Rady z grudnia 2020 r.⁷;
- (4) PODKREŚLA, że wszystkie działania mające na celu zwalczanie dezinformacji muszą być prowadzone z poszanowaniem praw człowieka i podstawowych wolności, zwłaszcza wolności słowa, a także demokratycznego dyskursu publicznego, przy zapewnieniu ochrony dostępu do informacji i wolności mediów, w tym w czasie wyborów;
- (5) DOSTRZEGA postępy poczynione – zgodnie z odpowiednimi konkluzjami Rady – w realizacji Planu działania na rzecz zwalczania dezinformacji i ODNOTOWUJE, że od tego czasu podjęto szereg inicjatyw, w tym na rzecz utworzenia systemu wczesnego ostrzegania, który stał się dla instytucji UE i państw członkowskich ważnym instrumentem umożliwiającym wymianę informacji i wspólne działania, również dzięki współpracy z partnerami międzynarodowymi, takimi jak G-7 i NATO;

⁷ Dok. ST 13626/20.

- (6) ZAUWAŻA, że Dział ds. Komunikacji Strategicznej ESDZ i jego grupy zadaniowe (grupa zadaniowa East StratCom, grupa zadaniowa StratCom Western Balkans, grupa zadaniowa South) odegrały kluczową rolę we wspieraniu szerszych wysiłków UE na rzecz zwalczania dezinformacji i znacznie przyczyniły się do poprawy świadomości i dostrzegalności działań i narracji dotyczących dezinformacji, m.in. poprzez działania w ramach projektu przewodniego EUvsDisinfo, w tym w kontekście pandemii COVID-19, jak opisano we wspólnym komunikacie z 2020 r.⁸, a także PRZYWOŁUJE swoje stanowisko, wyrażone w konkluzjach Rady z grudnia 2020 r., w których Rada zwróciła się do Komisji i Wysokiego Przedstawiciela o opracowanie całościowego, systematycznego i proaktywnego podejścia do określonych zjawisk w oparciu o całościowe wysiłki podejmowane przez UE i państwa członkowskie, poczynając od środków zapobiegawczych, wykrywania, kwalifikowania i identyfikowania źródeł aż po odpowiednie i skuteczne reakcje polityczne, które mogłyby obciążać kosztami wrogie zagraniczne podmioty państwowe i niepaństwowe – poprzez budowanie odporności społecznej, ochronę integralności debaty publicznej i użycie innych środków;
- (7) DOSTRZEGA przyszłe wyzwania związane ze wzrostem wyrafinowania dezinformacji, dywersyfikacją podmiotów i szybkim rozwojem nowych technologii, a także ZWRACA SIĘ do Komisji i Wysokiego Przedstawiciela, by regularnie informowali Radę o najnowszych tendencjach i działaniach podejmowanych w celu sprostania wyzwaniom związanym z dezinformacją; w związku z tym Rada PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI, że europejski plan działania na rzecz demokracji przedstawiony pod koniec 2020 r. stanowi ważny dokument programowy aktualizujący aspekty Planu działania na rzecz zwalczania dezinformacji;
- (8) PRZYPOMINA swoje stanowisko wyrażone w konkluzjach Rady z grudnia 2020 r. i ZWRACA SIĘ do wszystkich zainteresowanych stron o dalsze zwiększanie wysiłków i wspieranie realizacji celów określonych w Planie działania na rzecz zwalczania dezinformacji, z uwzględnieniem szybko zmieniającego się krajobrazu mediów cyfrowych i tradycyjnych oraz powiązanych z tym wyzwań, takich jak potrzeba dalszego zwiększania umiejętności korzystania z mediów oraz pracy nad kompleksową ogólnounijną strategią na rzecz umiejętności korzystania z mediów i umiejętności cyfrowych, tak aby wzmacniać pluralizm, niezależność i przejrzystość oraz umożliwiać wymianę optymalnych rozwiązań między państwami członkowskimi z myślą o utworzeniu bardziej odpornych ram demokratycznych;

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52020JC0008&qid=1625735723346>

- (9) ZACHEĆCA wszystkie instytucje, organy i agencje UE do poprawy koordynacji między instytucjami i wewnątrz instytucji w celu zapewnienia, aby reakcje UE były spójne i dobrze dostosowane do celów przedstawionych w Planie działania na rzecz zwalczania dezinformacji, a także w innych powiązanych inicjatywach politycznych i ustawodawczych UE dotyczących zwalczania dezinformacji;
- (10) PODKREŚLA, jak ważne jest właściwe monitorowanie i ocena postępów we wdrażaniu działań mających na celu ochronę Unii Europejskiej, jej państw członkowskich, jej obywateli i jej instytucji, organów i agencji przed dezinformacją i w związku z tym ZWRACA SIĘ do Komisji i Wysokiego Przedstawiciela, aby w ramach wdrażania tych działań rozważyli sposoby zwiększenia rozliczalności, w tym możliwości opracowania ram informowania obywateli i wzmocnienia pozycji społeczeństwa obywatelskiego, a także składali Radzie sprawozdania;
- (11) Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE planowane inicjatywy i prace prowadzone w kontekście europejskiego planu działania na rzecz demokracji jako podjęte w dobrym momencie wysiłki w celu aktualizacji Planu działania na rzecz zwalczania dezinformacji, a także w ramach negocjacji ustawodawczych na temat wniosku dotyczącego aktu o usługach cyfrowych, PRZYPOMINA o potrzebie utworzenia odpowiednich, kompleksowych i skutecznych ram w celu zwiększenia rozliczalności i odpowiedzialności platform internetowych, jak zaproponowano w nowych inicjatywach politycznych i ustawodawczych, oraz WZYWA Radę, aby stale angażowała się, za pośrednictwem swoich odpowiednich organów przygotowawczych, we wszystkie dalsze dyskusje na temat wdrażania i postępów w realizacji wspomnianych inicjatyw;
- (12) Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE niedawno przyjęte wskazówki dotyczące poprawienia kodeksu postępowania w zakresie zwalczania dezinformacji i z uwagą przeanalizuje treść poprawionego kodeksu; Rada PODKREŚLA w związku z tym potrzebę dalszego zwiększania rozliczalności platform internetowych;

- (13) Ponownie **PODKREŚLA**, jak ważne jest szybkie priorytetowe potraktowanie działań podejmowanych w ramach odpowiednich instytucji europejskich i przeznaczenie na te działania dostatecznych zasobów, a także wzywa Komisję i wysokiego przedstawiciela, wraz z państwami członkowskimi, do dalszego wzmacniania Działu ds. Komunikacji Strategicznej ESDZ, w tym jego personelu, oraz do dalszego rozwijania systemu wczesnego ostrzegania w celu jak najlepszego wykorzystania tego systemu, a także do zadbania o to, aby ten system stał się powszechnie wykorzystywaną, kompleksową platformą umożliwiającą wymianę informacji i wiedzy, tworzenie sieci i bardziej skoordynowane reagowanie na dezinformację w państwach członkowskich i instytucjach UE;
- (14) **UZNAJE**, że z uwagi na rosnącą rolę nowych podmiotów odpowiedzialnych za kampanie dezinformacyjne należy dokonać przeglądu mandatu Działu ds. Komunikacji Strategicznej ESDZ, z możliwością rozszerzenia tego mandatu, i **ODNOTOWUJE**, że w przeglądzie tym należy uwzględnić zmieniający się obraz zagrożeń, w tym pojawianie się nowych podmiotów, przy zastosowaniu – w analizie priorytetów – podejścia opartego na ryzyku, oraz określić jasne cele polityczne Działu ds. Komunikacji Strategicznej ESDZ;
- (15) **ZACHĘCA** Europejskie Obserwatorium Mediów Cyfrowych do podjęcia dodatkowych wysiłków na rzecz skutecznej realizacji jego celów i zapewnienia jeszcze bardziej równomiernego zasięgu geograficznego, a także **PODKREŚLA**, że potrzebne są dodatkowe środki na rzecz wspierania umiejętności korzystania z mediów i umiejętności cyfrowych we wszystkich grupach wiekowych, a także pluralizmu mediów, niezależności mediów i niezależnej weryfikacji informacji w celu umożliwienia obywatelom Unii i innym stowarzyszeniom wykrywania i dezinformacji i innych zagrożeń stwarzanych i zaostrzanych przez stosowanie nowych technologii, a także uświadamiania w zakresie tych zjawisk;
- (16) **DBA O TO**, by Rada nadal w nadchodzących miesiącach uważnie analizowała i omawiała realizację Planu działania na rzecz zwalczania dezinformacji i wynikających z niego dokumentów, w tym na podstawie uwag przedstawionych w sprawozdaniu. Rada **PODKREŚLA**, jak ważne jest zajęcie się poszczególnymi inicjatywami ustawodawczymi i politycznymi na rzecz zwalczania dezinformacji na szczeblu UE w sposób spójny, wzajemnie uzupełniający się i ujednolicony oraz w dobrym momencie, z poszanowaniem suwerenności państw członkowskich i przy unikaniu rozdrabniania środków politycznych i powielania działań.